



ที่ มท ๕๓๐๓.๕/ ๑๒๔

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการรัฐมนตรี
รับที่ 169
วันที่ 10 มี.ค. 2554 13 30

สพด.รับที่ 25
วันที่ 10 มี.ค. 2554
เวลา 1400g-

๓

มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง โครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลได้นำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒
๒. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๓๐๓.๕/๕๒๑๑ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๓๐๓.๕/๕๒๑๒ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๕. สรุปย่อโครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลได้นำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๙.๗/๖๓๓๔ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๑/๓๕๘๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๓
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๑/๓๓๒ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้ให้ความเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหากระแสไฟฟ้าขัดข้องของระบบจ่ายไฟบนตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งในแผนงานระยะยาว มีโครงการเร่งรัดการเสริมประสิทธิภาพการจ่ายไฟฟ้าไปยังเกาะสมุย ซึ่งเป็นต้นทางการจ่ายไฟฟ้าของเกาะเต่า โดยการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำระบบ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) จากสถานีไฟฟ้าแรงสูงขนอม ถึงสถานีไฟฟ้าเกาะสมุย ๒ (บ้านแม่น้ำ) เพื่อรองรับโหลดที่จะเพิ่มขึ้นของทั้งเกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ได้จัดทำรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลได้นำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ กฟภ. แล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๓ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และกระทรวงมหาดไทย ให้ความเห็นชอบโครงการฯ พร้อมทั้งได้นำเสนอโครงการดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔ พิจารณา โดยมีวงเงินลงทุนรวม ๓,๙๙๔ ล้านบาท สรุปรายละเอียดโครงการฯ ได้ดังนี้

/ ๑. ชื่อโครงการ ...

๑. ชื่อโครงการ : โครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๒. ระยะเวลาดำเนินการ : ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖

๓. หน่วยงานที่รับผิดชอบ : การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)

๔. วัตถุประสงค์ :

๔.๑ พัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ และความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้าเพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นของเกาะสมุย ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ และมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจค่อนข้างสูง

๔.๒ เพื่อเสริมความมั่นคงในการจ่ายไฟ ลดปัญหาไฟดับในพื้นที่เกาะสมุย และเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า

๕. เป้าหมายและพื้นที่ดำเนินการ : เชื่อมโยงสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๖. ปริมาณงาน : ก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี จำนวน ๑ วงจร ระยะทางประมาณ ๕๔ วงจร – กิโลเมตร พร้อมก่อสร้าง ๑๑๕ เควี Switching Station ๑ แห่ง แบบ GIS Double Bus

๗. เงินลงทุน :

๗.๑ ประมาณเงินลงทุนทั้งสิ้น ๓,๙๙๔ ล้านบาท ดังนี้

๑) เงินกู้ในประเทศ	๒,๙๙๔	ล้านบาท
๒) เงินรายได้ของ กฟภ.	๑,๐๐๐	ล้านบาท
รวม	๓,๙๙๔	ล้านบาท

๗.๒ ความต้องการเงินลงทุนรายปี

หน่วย : ล้านบาท

ปีประมาณการ	เงินกู้ในประเทศ	เงินรายได้ กฟภ.	รวม
๒๕๕๔	๓๐๐	๑๐๐	๔๐๐
๒๕๕๕	๑,๘๘๖	๖๓๐	๒,๕๑๖
๒๕๕๖	๘๐๘	๒๗๐	๑,๐๗๘
รวม	๒,๙๙๔	๑,๐๐๐	๓,๙๙๔

๘. ผลตอบแทนของโครงการ :

โครงการมีผลตอบแทนทางการเงิน (Financial Internal Rate of Return , FIRR) และ เศรษฐศาสตร์ (Economic Internal Rate of Rate of Return , EIRR) ดังต่อไปนี้

- ๑) ผลตอบแทนทางการเงิน ร้อยละ ๑.๘๒
- ๒) ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ ร้อยละ ๑๒.๕๙

/ ๙. ผลประโยชน์ ...

๙. ผลประโยชน์โครงการ :

- ๙.๑ เพิ่มขีดความสามารถและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าบนเกาะสมุย ให้สามารถจ่ายไฟได้อย่างเพียงพอและมีคุณภาพเชื่อถือได้
- ๙.๒ สามารถให้บริการกระแสไฟฟ้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดปัญหาไฟฟ้าตก ไฟฟ้าดับ และหน่วยสูญเสียระบบไฟฟ้า
- ๙.๓ ลดปัญหาในการปฏิบัติการและบำรุงรักษาของระบบไฟฟ้า
- ๙.๔ สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการท่องเที่ยวตามนโยบายของรัฐบาล

๑๐. ผลกระทบสิ่งแวดล้อม :

กฟผ. ได้ดำเนินการจัดส่งรายงานการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) โครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) พิจารณา และ สผ. ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ แจ้งให้เห็นของโครงการฯ ดังนี้

๑๐.๑ รายงานการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) โครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี นำเสนอรายละเอียดโครงการไม่ชัดเจนในหลายประเด็น เช่น รายละเอียดการก่อสร้างบนฝั่งทั้งสถานีไฟฟ้า และการปักเสาพาดสายเพื่อจ่ายกระแสไฟฟ้าให้ชุมชน ระยะห่างของแนวสายเคเบิลเส้นเดิมกับเส้นใหม่ ทางเลือกวิธีการก่อสร้างช่วงที่ผ่านแนวปะการังนอกจากวิธีการพันทรายและการวางบนก้อนหิน เทคนิควิธีการวางสายเคเบิลใต้น้ำบริเวณใกล้ชายฝั่งและบริเวณน้ำตื้น การขนส่งเครื่องจักร – อุปกรณ์ จำนวนพนักงานก่อสร้าง การจัดเตรียมระบบสาธารณูปโภค – สาธารณูปการ และมาตรการการจัดการน้ำเสีย และกากของเสียจากกิจกรรมก่อสร้างและพนักงานก่อสร้างเพื่อป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อคุณภาพน้ำทะเลและทรัพยากรทางทะเล เป็นต้น

๑๐.๒ การศึกษาข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม บริเวณแนวเส้นทางสายเคเบิลใต้น้ำ ยังไม่ได้รับะบุช่วงเวลา (วัน เดือน ปี) ฤดูกาลที่ทำการสำรวจข้อมูล และยังไม่ได้อธิบายวิเคราะห์ข้อมูลและสรุปผลการศึกษาข้อมูลดังกล่าว รวมทั้งยังไม่ได้รับะบุช่วงเวลาการสำรวจข้อมูลด้านเศรษฐกิจและสังคม

๑๐.๓ มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่นำเสนอในรายงานฯ มีการใช้คำว่า “ควร” ซึ่งเป็นเพียงข้อเสนอแนะ จึงไม่ชัดเจนว่า จะต้องปฏิบัติหรือไม่ และควรปรับปรุงและเพิ่มเติมมาตรการด้านต่างๆ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนี้

๑) มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อแนวปะการังที่อยู่ใกล้เคียงแนวสายส่งเคเบิลใต้น้ำ เช่น มาตรการป้องกันการฟุ้งกระจายและแพร่กระจายของตะกอนดินไปยังแนวปะการัง เป็นต้น

๒) มาตรการด้านความปลอดภัยกับการสัญจรทางเรือ เนื่องจากในบริเวณพื้นที่ก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำอยู่ในแนวเส้นทางที่มีการเดินเรือเป็นประจำ

๓) พิจารณานำข้อเสนอแนะที่ได้จากการทำแบบสอบถามกับชุมชนบริเวณ เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี และบริเวณบ้านท้องเนียน อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช มาประกอบการพิจารณากำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสม และสอดคล้อง กับข้อคิดเห็นของชุมชน

๑๐.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการัง ของประเทศ ได้กำหนดเขตการใช้ประโยชน์ในแนวปะการังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นเขตการ ท่องเที่ยวและนันทนาการ โดยมีมาตรการที่กำหนดกิจกรรมที่ห้ามการขุดร่องน้ำหรือการเปลี่ยนแปลง พื้นท้องทะเลในระยะ ๑ กิโลเมตร จากแนวปะการัง ยกเว้นการกระทำเพื่อความปลอดภัยในการเดินเรือ แต่ข้อมูลในรายงานฯ พบแนวปะการังอยู่ใกล้แนววางสายส่งเคเบิลใต้น้ำที่ระยะห่างประมาณ ๑๕๐ เมตร ดังนั้น หาก กพภ. ทำการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำในบริเวณพื้นที่ดังกล่าว จะเป็นการดำเนินงานที่ขัดต่อ แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ ซึ่ง กพภ. จะต้องขอรับการยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ สผ. ขอให้ กพภ. หลีกเลี่ยงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำใกล้เคียงพื้นที่แนวปะการังสมบูรณ์ และจะต้อง ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อแนวปะการังอย่างเคร่งครัด

ทั้งนี้ กพภ. ได้จัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมสำหรับรายงานการศึกษาวเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) โครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามความเห็นของ สผ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว และแจ้งให้ สผ. ทราบ ตามหนังสือ กพภ. ที่ มท ๕๓๐๓.๕/๓๙๒๑๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ แล้ว

๑๑. สสช. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ดังนี้

๑๑.๑ เห็นควรให้ กพภ. ดำเนินโครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงินลงทุน ๓,๙๙๔ ล้านบาท (พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๖) เพื่อเสริมสร้างความ มั่นคงในการจ่ายไฟฟ้า และรองรับปริมาณการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในอนาคตบนเกาะสมุย ซึ่งจะเป็นการช่วยเพิ่ม คุณภาพชีวิตและสนับสนุนการพัฒนา และการขยายตัวทางเศรษฐกิจของเกาะสมุย รวมทั้งช่วยเพิ่มขีด ความสามารถในการให้บริการท่องเที่ยวบนเกาะสมุย ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ทำรายได้ให้กับประเทศ

๑๑.๒ เห็นควรให้ กพภ. พิจารณาปรับปรุงอัตราค่าไฟฟ้าในพื้นที่เกาะสมุย ในอัตรา พิเศษที่แตกต่างจากอัตราที่เรียกเก็บในพื้นที่อื่น โดยอาจพิจารณาอัตราค่าไฟฟ้าที่เรียกเก็บจากบ้านอยู่อาศัย ที่มีการใช้ไฟฟ้าต่ำกว่า ๔๐๐ หน่วยต่อเดือน ให้เรียกเก็บในอัตราปกติเช่นเดียวกับพื้นที่อื่นๆ ทั่วประเทศ สำหรับบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าเกินกว่า ๔๐๐ หน่วยต่อเดือน และผู้ใช้ไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ให้เรียกเก็บในอัตราที่สูง กว่าพื้นที่อื่นๆ โดยรวมต้นทุนการก่อสร้างโครงการและค่าใช้จ่ายด้านการรักษาสีสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นการอุดหนุน ผู้ใช้ไฟฟ้าย่อย และควบคุมการขยายตัวของธุรกิจท่องเที่ยวไม่ให้เกินขีดความสามารถในการรองรับการ พัฒนาของพื้นที่และเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติให้มีความยั่งยืน และนำเสนอคณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงาน (กกพ.) พิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป

/๑๑.๓ เห็นควรให้ ...

๑๑.๓ เห็นควรให้ กฟภ. ดำเนินการตามขั้นตอนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กฟภ. จะสามารถดำเนินโครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้ก็ต่อเมื่อได้รับการอนุมัติตามขั้นตอนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว

๑๒. สกพ. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน มีความเห็น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ดังนี้

๑๒.๑ เห็นควรให้การสนับสนุนการดำเนินโครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของ กฟภ. เนื่องจากเป็นการเพิ่มความสามารถให้จ่ายไฟฟ้าได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้า และเพิ่มความมั่นคงเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า เนื่องจากเกาะสมุยเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ และมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจค่อนข้างสูง ทำให้ความต้องการใช้พลังงานไฟฟ้าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ กฟภ. จะต้องดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) ที่นำเสนอมาพร้อมนี้ รวมทั้งจะต้องนำข้อเสนอแนะจากประชาชนในการรับฟังความคิดเห็นมาปฏิบัติอย่างเคร่งครัด และ กฟภ. จะต้องรายงานแผนและผลการดำเนินงานต่อ กกพ. ทราบเป็นระยะ เพื่อใช้ประกอบการกำกับกิจการพลังงานต่อไป

๑๒.๒ เห็นควรให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินโครงการให้ประชาชนในพื้นที่ทราบผ่านเว็บไซต์ สกพ. ระยะเวลาอย่างน้อย ๗ วัน

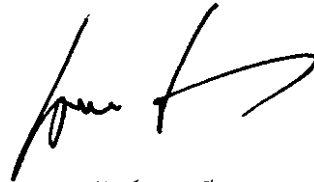
๑๒.๓ เห็นควรให้ กฟภ. ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการและทำการเลือกแนวหรือที่ตั้งระบบโครงข่ายพลังงานได้แล้ว ให้จัดทำแผนผังแสดงรายละเอียดของลักษณะทิศทางและแนวเขตในการวางระบบโครงข่ายพลังงานเสนอต่อ กกพ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๐๖ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑) ให้ กฟภ. ดำเนินโครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในวงเงินลงทุนรวม ๓,๙๙๔ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้ในประเทศ วงเงิน ๒,๙๙๔ ล้านบาท และเงินรายได้ของ กฟภ. วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และให้ความเห็นชอบการกู้เงินในประเทศ วงเงิน ๒,๙๙๔ ล้านบาทต่อไป

๒) ผ่อนผันการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บท
การจัดการปะการังของประเทศ ในการดำเนินโครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓)
ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองโครงการ

โทร.๐-๒๕๕๐-๕๗๑๖

โทรสาร ๐-๒๕๕๙-๕๘๕๙, ๐-๒๕๕๙-๕๘๕๐-๑