

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๘.๓/๒๓๓



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

กระทรวงการคลัง

เรื่องที่ ๓

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

พ) กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง โครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/๖๐๔ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง โครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) เพื่อนำเสนอให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ หากกระทรวงการคลังมีความคิดเห็น ขอให้แจ้งไปยัง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เนื่องจากโครงการดังกล่าวของ กฟภ. นอกจากจะเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ และความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้าเพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น ลดปัญหาไฟดับ และเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าในพื้นที่เกาะสมุย ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ และมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจค่อนข้างสูง ซึ่งนอกจากจะสอดคล้องกับนโยบายของภาครัฐในการส่งเสริมการท่องเที่ยวแล้วยังสอดคล้องกับแนวนโยบายผู้ถือหุ้นของ กฟภ. ด้วย แม้ว่าโครงการดังกล่าวจะมีผลตอบแทนในเชิงพาณิชย์ค่อนข้างต่ำ โดยมีอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) อยู่ที่ร้อยละ ๑.๘๒ แต่ให้ผลตอบแทนที่คุ้มค่าในเชิงเศรษฐศาสตร์ โดยมีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) อยู่ที่ร้อยละ ๑๒.๕๙ เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะเป็นการเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนบนเกาะสมุยและประเทศชาติในหลายๆ ด้าน อาทิเช่น เป็นการช่วยเพิ่มคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชนบนเกาะสมุยที่จะได้ใช้กระแสไฟฟ้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดปัญหาไฟฟาดก ไฟฟ้าดับ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดีทางเศรษฐกิจ คือ เกาะสมุยเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ มีนักท่องเที่ยวไปเที่ยวเป็นจำนวนมาก การมีกระแสไฟฟ้าใช้อย่างมีประสิทธิภาพจะเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยว ทำให้นักท่องเที่ยวเดินทางมาเที่ยวบนเกาะสมุยมากขึ้น ส่งผลให้มีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่สูงขึ้นด้วย ประกอบกับสถานะทางการเงินของ กฟภ. สามารถรองรับการลงทุนในโครงการดังกล่าวได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงินลงทุน ๓,๙๙๔ ล้านบาท

/๒. แนวทาง...

๒. แนวทางการระดมทุนสำหรับโครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย เห็นควรให้ กฟผ. ระดมทุนจากการกู้เงินในประเทศ วงเงิน ๒,๙๙๔ ล้านบาท และเงินรายได้ของ กฟผ. วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ และขอให้ กฟผ. รับข้อสังเกตของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาปรับปรุงอัตราค่าไฟฟ้าในพื้นที่เกาะสมุย โดยเฉพาะสำหรับกลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว โรงแรมและอุตสาหกรรม การให้บริการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้เพื่อให้สะท้อนต้นทุนการให้บริการซึ่งรวมต้นทุนการเงินและต้นทุนด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยเพิ่มผลตอบแทนในการลงทุนและเพิ่มสภาพคล่องในการชำระหนี้ให้แก่โครงการดังกล่าวต่อไป

อนึ่ง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานีแล้ว กฟผ. จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินแต่ละปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง จะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

๓. ประเด็นการผ่อนผันการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ ในการดำเนินโครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เครือ (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานีนั้น เห็นสมควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ กฟผ. จะสามารถดำเนินโครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เครือ (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ก็ต่อเมื่อได้รับการอนุมัติตามขั้นตอนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๕๘๐-๙ ต่อ ๖๖๔๗ โทรสาร ๐๒-๖๑๘-๔๘๐๗