

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๖๔๐

วันที่ ๒๔ ม.ค. ๕๕ เวลา ๑๐.๑๕

☐ ก่อนประชุม

☒ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่เข้าประชุม

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๒๐๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สพด.รับที่ ๑๒๘

วันที่ ๒๔ ม.ค. ๒๕๕๕

เวลา ๑๔.๑๕

๒๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการเมืองต้นแบบการพัฒนาอย่างยั่งยืน พื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันตกของอ่าวไทย ชะอำ-หัวหิน เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๒๑
ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๘๗๓
ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับโครงการเมืองต้นแบบการพัฒนาอย่างยั่งยืน พื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันตกของอ่าวไทย ชะอำ-หัวหิน เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

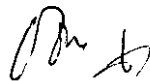
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับการดำเนินการตามโครงการที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยสำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

ในการดำเนินการตามโครงการนี้ในระยะที่ ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๓ - ธันวาคม ๒๕๕๔) ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการอำนวยการพัฒนาเมืองต้นแบบการพัฒนาอย่างยั่งยืนพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันตกของอ่าวไทย ชะอำ-หัวหิน เพื่อศึกษาและจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาเมืองต้นแบบ โดยในระยะที่ ๒ (มกราคม ๒๕๕๕ - มกราคม ๒๕๖๐) กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารพื้นที่พิเศษเมืองต้นแบบการพัฒนาอย่างยั่งยืนฯ เป็นองค์กรขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผนแม่บทและแนวทางการพัฒนาตามที่คณะกรรมการอำนวยการฯ กำหนด โดยในการดำเนินการในระยะที่ ๑ นั้น ได้กำหนดให้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเพื่อบริหารงานในพื้นที่โครงการเมืองต้นแบบการพัฒนาอย่างยั่งยืนฯ ไปพร้อมกันด้วย ซึ่งสำนักงานฯ เห็นว่า เมื่อมาตรา ๒๘๔ วรรคเก้า ของรัฐธรรมนูญ ได้บัญญัติให้การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีโครงสร้างการบริหารแตกต่างจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๘๔ นี้ ให้กระทำได้โดยการตราเป็นพระราชบัญญัติ ในการจัดตั้งเมืองต้นแบบเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

ในรูปแบบการตราเป็นพระราชบัญญัติ จึงสามารถกระทำได้ แต่ทั้งนี้รัฐธรรมนูญได้กำหนดเงื่อนไข โครงสร้างการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่จะต้องมีว่า คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือ ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนั้นต้องมาจากการเลือกตั้ง ดังนั้น ในการดำเนินการของคณะกรรมการทั้งสองคณะ จึงต้องคำนึงถึงหลักการและกลไกของ โครงสร้างในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่จะถูกกำหนดไว้ใน ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่จะต้องตราขึ้นให้สอดคล้องกับ รัฐธรรมนูญด้วย โดยไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในด้านหน้าที่ระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่อยู่ในพื้นที่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษตามพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารงานในพื้นที่ตามโครงการเมืองต้นแบบการพัฒนาอย่างยั่งยืนฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๔๘ (นางชีนสุมนา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th