



ที่ ทส ๑๐๑๔/๑๑๒

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพ
ภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐
๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพ
ภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓
๔. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิ
อากาศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
๕. ตารางเปรียบเทียบสาระการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงาน
ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒
เรื่องเดิม

ก. ความเป็นมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลักแห่งชาติ (National Focal Point) ในการ
ดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายใต้สนธิสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศและพิธีสารเกียวโต โดยมี “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการ
เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐” ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๔ ตอนพิเศษ ๗๕ ง
เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ และ “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการ
เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒” ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๖
ตอนพิเศษ ๑๔๓ ง เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ทั้งนี้ ให้จัดตั้ง “คณะกรรมการนโยบาย
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ” โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เพื่อวางยุทธศาสตร์
การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย กำหนดนโยบายและ
ยุทธศาสตร์ด้านการกักเก็บและการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก กำหนดนโยบาย แนวทาง หลักเกณฑ์และ
กลไกการดำเนินงานร่วมกับนานาชาติ เสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์ต่อ

การดำเนินการ...

การดำเนินการตามพันธกรณี หลักการและวัตถุประสงค์แห่งอนุสัญญาและ/หรือพิธีสาร กำหนดแนวทาง ทำให้ในการเจรจาเกี่ยวกับอนุสัญญาและพิธีสาร ให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และผลประโยชน์ของประเทศ รวมถึงกำกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการ หน่วยงาน องค์การของรัฐ หรือองค์การมหาชน ให้เป็นไปตามนโยบายที่กำหนด และกำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและเอกชนในเรื่องที่เกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

ข. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ... และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ...

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ... และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ...

๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ...

ค. ผลการดำเนินงาน

คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติโดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓ ณ ห้องประชุมตึกสันติไมตรีหลังใน ทำเนียบรัฐบาล รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ เห็นชอบให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอเรื่องการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบในการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว โดยเพิ่มเติมองค์ประกอบ ดังนี้

- | | |
|---|----------------------------|
| ๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ | รองประธานกรรมการ |
| ๒) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| ๓) ปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๔) ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ | กรรมการ |
| ๕) ปลัดกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| ๖) ปลัดกรุงเทพมหานคร | กรรมการ |
| ๗) ผู้อำนวยการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก(องค์การมหาชน) | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ง. ความจำเป็น...

ง. ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับปรุงองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ จะต้องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ก่อนเสนอต่อคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและอนุบัญญัติพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติและรายละเอียด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕ ต่อไป

จ. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในปัจจุบันผลกระทบจากภัยคุกคามทางธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง ภัยความรุนแรงจากพายุ ปัญหาน้ำท่วม การกัดเซาะสูญเสียพื้นที่ชายฝั่ง ทรัพยากรน้ำ ตลอดจนปัญหาโรคภัยแล้งร้อนขึ้น ที่มีอยู่และแมลงเป็นพาหะได้มีความถี่สูงขึ้นและทวีความรุนแรงมากขึ้น อันเป็นสัญญาณบ่งชี้ถึงผลกระทบอันเกี่ยวโยงกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประเทศไทยซึ่งประชาชนส่วนใหญ่อยู่ในภาคการเกษตรย่อมประสบปัญหาภัยแล้งและน้ำท่วม ก่อให้เกิดความเสียหายต่อภาวะเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศสืบเนื่องกัน การดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติที่มีความครอบคลุมและเหมาะสม จึงเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่จะก่อให้เกิดการบริหารจัดการอย่างมีเอกภาพและบูรณาการการดำเนินงานด้านการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจากทุกกระทรวง เพื่อให้ประเทศสามารถตั้งรับต่อสถานการณ์และปรับตัวต่อปัญหาความเปลี่ยนแปลงดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ฉ. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรี

๑) เป็นการดำเนินการตามมติของคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ ข้อ ๕ นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามรายละเอียดในข้อ ๕.๓

๒) ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาลต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา ต่อสภาพแวดล้อม สังคมและการเมือง และเทคโนโลยี มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ไม่มีผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล ต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี ต่อรัฐสภา ต่อสังคมและการเมือง และต่อเทคโนโลยี

๓) ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะท้องถิ่น มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้จะมีผลดีต่อความเป็นอยู่ การดำรงชีพ และเศรษฐกิจ ทั้งในภาพรวมและระดับท้องถิ่น เนื่องจากจะเสริมสร้างการดำเนินการป้องกันและเตรียมการรับมือต่อผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อันจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

๔) ผลกระทบต่อการเงิน และงบประมาณ มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ จะมีผลกระทบต่อด้านการเงินและงบประมาณในลักษณะที่จะต้องมีการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการประชุมเพิ่มขึ้นตามองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ

ข้อเสนอ...

ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้ประมวลสรุปสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ มาเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม