

สท. 5/12
10 มค 54
14.304.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 136 ส. 2 ขง
วันที่ 10 ส.ค. 2554 14.10

159



ที่ ทส ๐๒๐๔.๓/ ๕๘

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒
การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม+๓ ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ (The 12th ASEAN Ministerial Meeting on the Environment: 12th AMME) การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม+๓ ครั้งที่ ๑๑ (The 11th ASEAN plus Three Environment Ministers Meeting: 11th EMM+3) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้รัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของอาเซียนได้มีโอกาสพบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและหารือในประเด็นปัญหาที่สำคัญด้านสิ่งแวดล้อม อาทิ เรื่องมลพิษหมอกควันข้ามแดน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ การจัดการทรัพยากรน้ำ การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมเมืองและธรรมาภิบาล สิ่งแวดล้อมทางทะเลและชายฝั่ง สิ่งแวดล้อมศึกษา โดยประเทศที่เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ ประเทศคู่เจรจาและเลขาธิการอาเซียน ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่ารัฐมนตรี พร้อมด้วยผู้แทนระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (ระดับเทียบเท่าปลัดกระทรวง) และผู้แทนที่เกี่ยวข้อง โดยการประชุมกับประเทศคู่เจรจจะเป็นการประชุมเพื่อหารือถึงความก้าวหน้าและสถานะความร่วมมือด้าน

/สิ่งแวดล้อม...

สิ่งแวดล้อมกับประเทศคู่เจรจา+๓ คือ สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี ประเทศคู่เจรจา ในภูมิภาคเอเชียตะวันออก ซึ่งมีประเทศเพิ่มเติมจากอาเซียน+๓ คือ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และอินเดีย และจากการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (East Asia Summit: EAS) ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เพิ่มประเทศคู่เจรจา คือ สหพันธรัฐรัสเซียและสหรัฐอเมริกา ดังนั้น ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ทั้งที่เป็นการจัดประชุมอย่างเป็นทางการ และไม่เป็นทางการ จึงมีการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมกับประเทศคู่เจรจา +๓ +๖ สหพันธรัฐรัสเซียและสหรัฐอเมริกา ต่อเนื่องควบคู่กันไปกับการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ (The ASEAN Ministerial Meeting on the Environment: AMME) มีกำหนดจัดทุกสองปี สลับกับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างไม่เป็นทางการ โดยประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศจะเวียนเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ เรียงตามลำดับตัวอักษรของประเทศ ซึ่งที่ผ่านมาการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ (The ASEAN Ministerial Meeting on the Environment: AMME) แล้ว รวม ๑๑ ครั้ง โดยครั้งล่าสุด สาธารณรัฐสิงคโปร์เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๑ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม+๓ ครั้งที่ ๘ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ และประเทศสมาชิกอาเซียนลำดับถัดไปคือ ประเทศไทย ซึ่งจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการครั้งที่ ๑๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้องต่อไป ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและใช้งบประมาณแผ่นดิน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม+๓ ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ช่วงเวลาที่เหมาะสมจะสามารถจัดได้ควรจะเป็นหลังจากการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Senior Officials Meeting on the Environment: ASOEN) ประมาณ ๓-๔ สัปดาห์ โดยที่ผ่านมา การประชุม ASOEN จะจัดในช่วงต้นเดือนสิงหาคมของทุกปี ดังนั้น การจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการในเดือน

/กันยายน ๒๕๕๕...

กันยายน ๒๕๕๕ จึงน่าจะมีความเหมาะสม ทั้งนี้ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกอาเซียนและสำนักเลขาธิการอาเซียนก่อน

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม+๓ ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก่

๔.๑.๑ ส่งเสริมความร่วมมือเพื่อสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียนและบรรลุการจัดตั้งประชาคมอาเซียนตามกฎบัตรอาเซียน โดยให้อาเซียนเป็นองค์กรที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง ส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกร่วมกันเคารพสิทธิมนุษยชน และผลักดันให้อาเซียนมีบทบาทนำที่สร้างสรรค์ในเวทีระหว่างประเทศ รวมทั้งขยายความร่วมมือกับประเทศในเอเชียอื่น ๆ ภายใต้กรอบความร่วมมือต่าง ๆ ทั้งในภูมิภาคเอเชีย และระหว่างเอเชียกับภูมิภาคอื่น

๔.๑.๒ กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลกและประเทศคู่ค้าของไทยในภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อรักษาและขยายความร่วมมือทางการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ การค้า การเงิน การลงทุน และการท่องเที่ยว รวมทั้งแสวงหาตลาดใหม่ เพื่อพัฒนาความร่วมมือด้านทรัพยากร วัตถุดิบ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และองค์ความรู้ใหม่

๔.๑.๓ ส่งเสริมการมีบทบาทร่วมกับประชาคมโลกในเรื่องการกำหนดบรรทัดฐานระหว่างประเทศโดยเฉพาะเรื่องการค้าสินค้าเกษตร และกฎระเบียบด้านทรัพย์สินทางปัญญา การปกป้องรักษาและฟื้นฟูสันติภาพและความมั่นคง การส่งเสริมและคุ้มครองค่านิยมประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน มนุษยธรรม การอนุรักษ์และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและพลังงาน ตลอดจนร่วมมือในการแก้ไขประเด็นปัญหาข้ามชาติทุกด้านที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของมนุษย์ รวมทั้ง ส่งเสริมให้ไทยเป็นที่ตั้งของสำนักงานสาขาขององค์การระหว่างประเทศ และมีความร่วมมือทางวิชาการกับประเทศกำลังพัฒนาเพิ่มขึ้น

๔.๑.๔ สนับสนุนการเข้าร่วมในข้อตกลงระหว่างประเทศทั้งทวีภาคีและพหุภาคีที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศ เร่งรัดการให้สัตยาบันในข้อตกลงที่ได้ลงนามไว้แล้วและปรับปรุงแก้ไขข้อตกลงที่ก่อให้เกิดผลกระทบทางลบต่อประชาชนและสังคม

๔.๒ การประชุมดังกล่าว ประกอบด้วยการประชุมเตรียมการระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๔.๒.๑ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม อย่างเป็นทางการ (The Senior Officials Meeting for the ASEAN Ministerial Meeting on the Environment: SOM AMME)

/๔.๒.๒ การประชุม...

๔.๒.๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ (The ASEAN Ministerial Meeting on the Environment: AMME)

๔.๒.๓ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม+๓ (The ASEAN Plus Three Environment Ministers Meeting: EMM)

๔.๒.๔ การประชุมเตรียมการในระดับเจ้าหน้าที่สำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเซียตะวันออกเฉียงใต้ด้านสิ่งแวดล้อม (The Officials Meeting to prepare for the East Asia Summit Environment Ministers Meeting: SOM EAS)

๔.๒.๕ การประชุมระดับรัฐมนตรีเอเซียตะวันออกเฉียงใต้ด้านสิ่งแวดล้อม (The East Asia Summit Environment Ministers Meeting: EAS)

๔.๒.๖ การประชุมคณะกรรมการภายใต้ประเทศภาคีข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of the Committee under the Conference of the Parties to the ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution- COM)

๔.๒.๗ การประชุมประเทศภาคีข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (The Meeting of the Conference of the Parties to the ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution- COP)

๔.๓ การเป็นเจ้าภาพจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม+๓ ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง นอกจากจะเป็นวาระที่ประเทศไทยจะต้องเป็นเจ้าภาพจัดประชุมตามข้อตกลงที่มีร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนแล้ว ยังถือเป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนว่าประเทศไทยส่งเสริมและสนับสนุนการก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งเป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งของความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคอาเซียน และประเทศคู่เจรจา นอกจากนี้ ประเทศไทยในฐานะประธานคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีบทบาทสำคัญในการเสริมสร้างและผลักดันให้เกิดความเข้าใจร่วมกันในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาคอาเซียน

๔.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างการเตรียมการจัดทำรายละเอียดวงเงินและคำของบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำหรับการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม+๓ ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ภายใต้งบประมาณหมวดรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายงบเจรจาและประชุมนานาชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในวงเงิน ๑๕,๕๐๖,๘๐๐ บาท (สิบห้าล้านห้าแสนหกพันแปดร้อยบาทถ้วน)

/๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

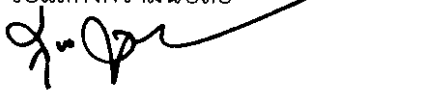
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณา

๕.๑ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม+๓ ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในช่วงเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงช่วงเวลา และสถานที่จัดประชุม ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๕.๒ เห็นชอบให้ตั้งงบประมาณสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม+๓ ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง จากงบประมาณหมวดรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการเจรจาและประชุมนานาชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในวงเงิน ๑๕,๕๐๖,๘๐๐ บาท (สิบห้าล้านห้าแสนหกพันแปดร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๑

pavichk@gmail.com