

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ ๑๐๐๒

จัดเข้าวาระ..... 1 ก.พ. 2554



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๔๓
วันที่ 1 ก.พ. 54 เวลา ๐๘.15
☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษะวงศ์ กทม.๑๐๒๐๐

สพท 17

1 ก.พ. 54

15.45

๒๗ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการเสียภาษีสลากบำรุงสภากาชาดไทย ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรื่องที่ ๖

อ้างถึงหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/ว (ล) ๒๒๑ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่สภากาชาดไทยเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อขอลดหย่อนภาษีการพนันสลากกินแบ่ง หรือสลากบำรุงสภากาชาดไทยที่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้ไปใช้ในกิจการสาธารณกุศล เสียภาษีในอัตราร้อยละ ๐.๕ แห่งยอดราคาสลากซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่าย นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. การออกสลากบำรุงสภากาชาดไทยมีลักษณะเป็นการเล่นการพนันสลากกินแบ่งในบัญชี ข. หมายเลข ๑๖ ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันดังกล่าวคือ ผู้อำนวยการสำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง สำหรับกรุงเทพมหานคร และนายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอแห่งท้องที่สำหรับจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร ตามข้อ ๔ (๑) และ (๒) แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อ ๑ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๔๘)ฯ

๒. เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตดังกล่าวจะออกใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันสลากกินแบ่ง หรือสลากบำรุงสภากาชาดไทยได้เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งอนุมัติแล้วตามข้อ ๔ ค. (๑๓) แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อ ๑ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๔๘)ฯ

๓. สภากาชาดไทย เหล่ากาชาดจังหวัด หรือกิ่งกาชาดอำเภอ/กิ่งอำเภอ ซึ่งเป็นตัวแทนของสภากาชาดไทยผู้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันสลากกินแบ่ง หรือสลากบำรุงสภากาชาดไทย ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้มอบให้สภากาชาดไทย เหล่ากาชาดจังหวัด หรือกิ่งกาชาดอำเภอ/กิ่งอำเภอ ไปใช้ในกิจการสาธารณกุศลจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะได้รับการลดหย่อนภาษีในอัตราร้อยละ ๐.๕ แห่งยอดราคาสลาก ซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่ายตามข้อ ๑๒ (๔) แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อ ๑ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓)ฯ

๔. สภากาชาดไทย หรือผู้แทนสภากาชาดไทย จะมีการจัดงานกาชาดในกรุงเทพมหานคร และจังหวัดต่างๆ เป็นประจำทุกปี ซึ่งในการจัดงานกาชาดดังกล่าว จะมีการออกสลากบำรุงสภากาชาดไทย หรือสลากกินแบ่งเพื่อนำรายได้ไปสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของสภากาชาดไทยในด้านการแพทย์ การสาธารณสุข การบรรเทาทุกข์ผู้ป่วยไข้ ผู้ประสบภัยพิบัติ และผู้ยากไร้ด้วยโอกาสทั่วประเทศ ถือเป็นการนำรายได้ไปใช้ในกิจการสาธารณกุศลอย่างแท้จริง จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบให้สภากาชาดไทย เหล่ากาชาดจังหวัด หรือกิ่งกาชาดอำเภอ/กิ่งอำเภอ

/ ซึ่งเป็น...

ซึ่งเป็นตัวแทนของสภาอากาศไทย ผู้รับใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันสลากกินแบ่ง หรือสลากบำรุง
สภาอากาศไทยในปี ๒๕๕๔ และในปีต่อไป ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้ไปใช้ในกิจการสาธารณกุศลเสียภาษี
ในอัตราร้อยละ ๐.๕ แห่งยอดราคาสลาก ซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่ายตามข้อ ๑๒ (๔) แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗
(พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อ ๑ แห่ง
กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓)ฯ ได้

๕. สำนักงบประมาณได้เคยให้ความเห็นว่า การเสียภาษีสลากบำรุงสภาอากาศไทยในอัตราร้อยละ ๐.๕ แห่งยอดราคาสลาก ซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่ายเฉพาะประจำปีนั้นๆ ไม่สมควรรวมถึงปีต่อไป โดยอ้างว่า มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ กำหนดให้ ใบอนุญาตทุกฉบับต้องกำหนดสถานที่ วัน เดือน ปี และกำหนดเวลาที่อนุญาตให้เล่นหากเป็นใบอนุญาตสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ และสวียให้ระบุจำนวนสลากที่จะขายกับสถานที่ วัน และเวลาที่ออกด้วย (เอกสาร ๕) ซึ่งกรณีดังกล่าวรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

(๑) ความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ เป็นเพียงบทบัญญัติที่บังคับให้ใบอนุญาตทุกฉบับต้องกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับลักษณะข้อจำกัดและเงื่อนไขของการเล่นการพนัน สถานที่ วัน เดือน ปี เวลาที่อนุญาตให้เล่น จำนวนสลากที่จะขายกับสถานที่ วันและเวลาที่ออกไว้ให้ชัดเจนในใบอนุญาตโดยมีเจตนารมณ์ที่จะให้มีผลใช้บังคับกับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อความที่ระบุไว้ในใบอนุญาตเท่านั้น มิได้มีเจตนารมณ์อื่นแต่อย่างใด

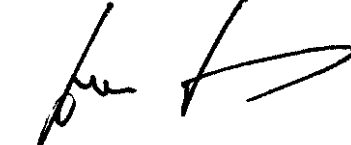
(๒) มาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ บัญญัติให้รัฐมนตรีเจ้าหน้าที่รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ มีอำนาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตเล่นการพนันสลากกินแบ่งเสียภาษีไม่เกินร้อยละสิบแห่งยอดราคาสลาก ซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่าย โดยต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการพนันฯ ดังกล่าว ออกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ กำหนดให้ ผู้รับใบอนุญาตการเล่นสลากกินแบ่งที่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้ไปใช้ในกิจการสาธารณกุศลโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเสียภาษีในอัตราร้อยละ ๐.๕ แห่งยอดราคาสลาก ซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่าย

(๓) ในทางปฏิบัติผู้ที่ขอจัดให้มีการเล่นการพนันสลากกินแบ่งที่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้ไปใช้ในกิจการสาธารณกุศลและขอลดหย่อนภาษีการพนันจะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนที่จะไปขอรับใบอนุญาตจากกระทรวงมหาดไทย มิใช่รับใบอนุญาตก่อนแล้วจึงไปขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อลดหย่อนภาษีการพนัน หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการให้สภาอากาศไทยหรือผู้แทนสภาอากาศไทยได้รับการลดหย่อนภาษีการพนันสลากกินแบ่งตามที่กล่าวไว้ในข้อ ๔ แล้วในปี ๒๕๕๔ และในปีต่อไป กระทรวงมหาดไทยก็จะออกใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการเล่นอื่นใดที่เสี่ยงโชค หรือขายสลากกินแบ่ง สลากกินรวบหรือสวียซึ่งไม่ได้ออกในประเทศไทย (พ.น.๑๘) โดยมีรายละเอียดตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการพนันฯ และเรียกเก็บภาษีตามที่

กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกความความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ต่อไป ซึ่งจะไม่เป็นการสร้างภาระให้กับคณะรัฐมนตรีในปีต่อไป อีก และทำให้การพิจารณาออกใบอนุญาตเป็นไปด้วยความสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวัฒน์ ชาญวิรุณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักงานสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๙๕๗๕