

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๘๐๔/ กคช./๑



วิธ. 2/12.
19 ม.ค 54.
15.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 562 ส. 1 กคช.
วันที่ 19 ส.ค. 2554 เวลา 14.45

คณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 1 ก.พ. 2554

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓

ด้วย ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕ (๕) ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอช.) ในการประเมินผลการปฏิบัติงานตามนโยบายและแผนการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ และรายงานผลการปฏิบัติงานที่สำคัญให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๒. สารสำคัญ

คณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) เป็นประธาน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ แผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทอุตสาหกรรมอาหาร พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ และองค์ประกอบคณะกรรมการพิจารณาถ่วงดุลแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทฯ กอช. เห็นชอบการปรับปรุงแผนปฏิบัติการฯ และการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการพิจารณาถ่วงดุลแผนปฏิบัติการตามมติ กอช. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ สรุปได้ดังนี้

/๒.๑.๑ ความเป็นมา...

๒.๑.๑ ความเป็นมา

๑) ผลการจัดทำแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทอุตสาหกรรมอาหาร กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ร่วมกับสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการอาหารแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ มีความเห็นร่วมกันว่า เนื้อหารายละเอียดของแผนแม่บทฯ อาจมีความซ้ำซ้อนในบางประเด็น อาทิ ความปลอดภัยด้านอาหาร (Food Safety) ที่มีหลายหน่วยงานได้ดำเนินการ ระบบการตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability) สินค้าประมงและปศุสัตว์ รวมถึงแผนยุทธศาสตร์ที่แต่ละหน่วยงานได้จัดทำขึ้น ทำให้แผนงาน/โครงการตามยุทธศาสตร์ต่างๆ อาจมีความซ้ำซ้อนในแต่ละช่องทางของการนำเสนอของงบประมาณ จึงมีความเห็นว่าการจัดทำแผนในลักษณะบูรณาการยังไม่สามารถดำเนินการได้จริงในทางปฏิบัติ เนื่องจากข้อจำกัดของบทบาท/ภารกิจของหน่วยงาน ทั้งนี้ มกอช. ได้ขอพิจารณาเพิ่มเติม/ปรับลดหน่วยงาน เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติภายใต้แผนแม่บทฯ ดังกล่าว

๒) กอช. เห็นชอบการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการพิจารณากลับกรองแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทฯ โดยเพิ่มเติมผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงการต่างประเทศ คณะกรรมการอาหารและยา สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ สถาบันมาตรฐานฮาลาล สมาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาหอการค้าแห่งประเทศไทย เป็นอนุกรรมการ และมีสถาบันอาหารเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๓) แผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทอุตสาหกรรมอาหาร ที่ปรับปรุงแล้ว ประกอบด้วย ๖ ชุดโครงการ ได้แก่ (๑) ชุดโครงการเสริมสร้างความยั่งยืนให้กับอุตสาหกรรมอาหารไทย (๒) ชุดโครงการพัฒนาช่องทางการตลาดและเสริมสร้างภาพลักษณ์สินค้าอาหารไทย (๓) ชุดโครงการพัฒนาคุณภาพและยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยอาหารของไทย (๔) ชุดโครงการเสริมสร้างคุณค่าให้กับผลิตภัณฑ์อาหารไทย (๕) ชุดโครงการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีเพื่อสร้างศักยภาพระบบการผลิตอาหารตลอด Supply Chain และ (๖) ชุดโครงการพัฒนาองค์ความรู้ของอุตสาหกรรมอาหาร เพื่อเชื่อมโยงกับศูนย์อัจฉริยะเพื่ออุตสาหกรรมอาหาร (Food Intelligence Center)

๒.๑.๒ การอภิปรายของที่ประชุม

๑) เห็นว่าควรมีการประสานผู้แทนหน่วยงานไทยในต่างประเทศ เพื่อร่วมกันติดตามกฎระเบียบมาตรฐาน รวมถึงเทคโนโลยีอาหารและบรรจุภัณฑ์ ตลอดจนความต้องการตลาด มาประมวลใช้ในการพัฒนาอุตสาหกรรมอาหาร

๒) เพื่อให้การจัดทำแผนปฏิบัติการฯ มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เห็นควรให้คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจในการพิจารณาปรับชุดโครงการให้มีความสอดคล้อง ลดความซ้ำซ้อน และเมื่อแล้วเสร็จ ให้ประสานกับคณะกรรมการอาหารแห่งชาติ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๑.๓ มติคณะกรรมการ กอช.

๑) เห็นชอบกรอบแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทอาหาร พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ ซึ่งประกอบด้วย ๖ ชุดโครงการ

๒) เห็นชอบองค์ประกอบคณะกรรมการพิจารณากันกรองแผนปฏิบัติการ ภายใต้แผนแม่บทอุตสาหกรรมอาหาร พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ และมอบหมายให้คณะกรรมการฯ ไปพิจารณากรอบแผนปฏิบัติการในข้อ ๑) โดยอาจจะเพิ่มหรือปรับลดรายละเอียดของ ๖ ชุดโครงการ และนำเสนอต่อคณะกรรมการอาหารแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒ การจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางพารา กอช. ได้พิจารณายุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมยาง และการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๒.๑ ความเป็นมา

๑) คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบให้มีการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางพารา ตามที่คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ (กรอ.) เสนอ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ โดยมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางพารา และให้เชื่อมโยงกับการพัฒนายางต้นน้ำตามยุทธศาสตร์พัฒนายางพารา พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒) กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน จัดตั้ง “คณะกรรมการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางพารา” เพื่อจัดทำโครงสร้างสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางพารา ซึ่งคณะกรรมการฯ มีข้อสรุปให้เสนอจัดตั้งเป็นสถาบันเครือข่ายกระทรวงอุตสาหกรรม และอยู่ภายใต้อุตสาหกรรมมูลนิธิ และเปลี่ยนชื่อเป็น สถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา เพื่อให้ครอบคลุมกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับยางพารา โดยให้ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจัดตั้งจากภาครัฐปีละ ๑๐ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๕ ปี และมีข้อสรุปให้นำเสนอแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมยาง ๕ ปี ซึ่งมุ่งเน้นแนวทางการพัฒนาผลิตภัณฑ์ การพัฒนาบุคลากร และการสร้างและพัฒนาฐานข้อมูล โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณภายใต้ยุทธศาสตร์ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ แบ่งเป็นปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐ ล้านบาท และปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ จำนวน ๓๙๕ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๐๕ ล้านบาท

๒.๒.๒ การอภิปรายของที่ประชุม

๑) ที่ประชุม กอช. ได้พิจารณาข้อเสนอกระทรวงอุตสาหกรรม ในเรื่องการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา โดยเป็นสถาบันเครือข่ายกระทรวงอุตสาหกรรม ภายใต้อุตสาหกรรมพัฒนามูลนิธิ โดยเห็นว่าการจัดตั้งสถาบันฯ จะช่วยส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างมูลค่าเพิ่มของอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพาราทั้งระบบ อันจะเป็นการเพิ่มปริมาณการใช้วัตถุดิบยางธรรมชาติ เพิ่มการส่งออกผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพาราเพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยสร้างรายได้ให้กับประเทศเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ในการ

/ดำเนินงาน...

ดำเนินงานของสถาบันฯ ควรประสานกับคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) บูรณาการแผนงาน/โครงการ เครื่องมือ/อุปกรณ์ และบุคลากร/นักวิจัย โดยต่อยอดจากองค์ความรู้ และทรัพยากรที่มีอยู่แล้ว เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการพัฒนา

๒) ผู้แทนภาคเอกชนได้เสนอแนวคิดในการหางบประมาณเพื่อจัดสรรให้สถาบันฯ นำไปใช้ในการสนับสนุนการพัฒนา เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มของอุตสาหกรรมยางกลางน้ำและปลายน้ำ ทั้งในตลาดในประเทศและตลาดส่งออก อันจะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมยางทั้งระบบ และจะทำให้ราคายางมีเสถียรภาพมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้รายได้ของเกษตรกรที่อยู่ในอุตสาหกรรมต้นน้ำมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างยั่งยืน ซึ่งที่ประชุมให้ความเห็นว่าการนำเงินจากเงินสงเคราะห์การทำสวนยาง (CESS) มาใช้ในการพัฒนาอุตสาหกรรมยางกลางน้ำและปลายน้ำ โดยผ่านการดำเนินแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพาราของสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา จะก่อให้เกิดประโยชน์กับอุตสาหกรรมยางทั้งระบบ และเป็นสิ่งที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการเพิ่มการส่งออกผลิตภัณฑ์ยางทดแทนการส่งออกวัตถุดิบยาง จึงน่าจะสามารัดำเนินการได้ ซึ่งผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ให้ความเห็นสนับสนุนแนวต่อนแนวคิดดังกล่าว อย่างไรก็ตามจะต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางก่อน ซึ่งที่ประชุมได้มีการแสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง และมีมติเห็นควรให้ให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางเพื่อให้สามารถนำเงินสงเคราะห์การทำสวนยาง (CESS) มาใช้ในการสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันฯ ได้ โดยให้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานต่อไป

๓) กรรมการ กอช. มีข้อสังเกตว่า กระทรวงอุตสาหกรรมควรมีส่วนร่วมในการยกร่างพระราชบัญญัติการยางฯ เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงและบูรณาการในการกำหนดนโยบายและมาตรการพัฒนาอุตสาหกรรมยางพาราตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ

๒.๒.๓ มติคณะกรรมการ กอช.

๑) เห็นชอบการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางพารา ในรูปแบบสถาบันเครือข่ายของกระทรวงอุตสาหกรรมภายใต้อุตสาหกรรมพัฒนามูลนิธิ และเปลี่ยนชื่อเป็นสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา โดยให้ได้รับงบประมาณการจัดตั้งจากภาครัฐ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ ปีละ ๑๐ ล้านบาท รวม ๕๐ ล้านบาท

๒) เห็นชอบยุทธศาสตร์การพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา ซึ่งประกอบด้วย การพัฒนาผลิตภัณฑ์ การพัฒนาบุคลากร และการสร้างและพัฒนาฐานข้อมูล ในระยะ ๕ ปี โดยสนับสนุนงบประมาณดำเนินงาน แผนงาน/โครงการ ในปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐ ล้านบาท และในปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ จำนวน ๓๙๕ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๔๐๕ ล้านบาท

/๓) เห็นชอบ...

๓) เห็นชอบให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง เพื่อให้สามารถนำเงินสงเคราะห์การทำสวนยาง (CESS) มาใช้ในการสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันฯ โดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานต่อไป

๒.๓ มาตรการเพิ่มขีดความสามารถอุตสาหกรรมไทยในการแข่งขันภายใต้กฎระเบียบของสหภาพยุโรป EU White Paper (ระยะที่ ๒) กอช. ได้พิจารณาผลการดำเนินงานการจัดทำมาตรการเพิ่มขีดความสามารถฯ (ระยะที่ ๒) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๓.๑ เหตุผลความจำเป็น

๑) สืบเนื่องจาก สหภาพยุโรป ได้ออกกฎระเบียบด้านสิ่งแวดล้อมมาเป็นช่วงระยะเวลาหนึ่ง โดยมีกฎระเบียบที่สำคัญ อาทิเช่น กฎระเบียบว่าด้วยยานยนต์ที่หมดอายุ (ELV) กฎระเบียบว่าด้วยเศษเหลือทิ้งผลิตภัณฑ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ (WEEE) กฎระเบียบว่าด้วยการจำกัดการใช้สารอันตรายในผลิตภัณฑ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ (RoHS) และ กฎระเบียบว่าด้วยการควบคุมเคมีภัณฑ์ (REACH) เป็นต้น นอกจากนี้ประเทศคู่ค้าสำคัญ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น และจีน ได้ออกกฎระเบียบด้านสิ่งแวดล้อมมาใช้บังคับเช่นกัน จึงส่งผลกระทบต่อการประกอบกิจการอุตสาหกรรมอย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะการเพิ่มภาระต้นทุนสินค้า ปัญหาอุปสรรคในการส่งออก ปัญหาห่วงโซ่อุปทาน หรือ Supply Chain ถูกทำลาย และสินค้าที่มีสารอันตรายปนเปื้อนเข้ามาในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น

๒) กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องจัดทำ “มาตรการเพิ่มขีดความสามารถอุตสาหกรรมไทยในการแข่งขันภายใต้กฎระเบียบของสหภาพยุโรป” โดยแบ่งออกเป็น ๓ มาตรการหลัก ประกอบด้วย การสร้างองค์ความรู้และพัฒนาฐานข้อมูล การพัฒนาผู้ประกอบการและห้องปฏิบัติการทดสอบ และการจัดทำกฎระเบียบ/มาตรฐานและระบบการจัดการซาก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ประกอบการไทยรับรู้ ตระหนักในการปรับตัว และสามารถปรับปรุงกระบวนการผลิตให้สอดคล้องกับกฎระเบียบ อีกทั้งเพื่อปกป้องประชาชน สิ่งแวดล้อมและภาคอุตสาหกรรมไทยจากสินค้าที่มีสารอันตรายปนเปื้อน โดยมีเป้าหมาย ดังนี้

- แผนระยะสั้น พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ รักษาส่วนแบ่งตลาดสหภาพยุโรปมูลค่า ๕.๙ แสนล้านบาท

- แผนระยะกลาง พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ มูลค่าการส่งออกไปสหภาพยุโรปเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐

- แผนระยะยาว พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของอาเซียนในการผลิตสินค้ารักษสิ่งแวดล้อม

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบมาตรการเพิ่มขีดความสามารถอุตสาหกรรมไทยในการแข่งขันภายใต้กฎระเบียบของสหภาพยุโรป EU White Paper เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ โดยในการดำเนินงานในระยะที่ ๑ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓) รวมเป็นเงิน ๕๑๑.๕๒ ล้านบาท โดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงานเชิงบูรณาการตามแผนงาน และสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อรองรับกฎระเบียบของประเทศคู่ค้า ได้แก่ การจัดทำฐานข้อมูล การสร้างศูนย์ความเป็นเลิศด้านสินค้ารักษ์สิ่งแวดล้อม (Excellent Center) การพัฒนาห้องปฏิบัติการทดสอบ ๕ แห่ง การพัฒนาผู้ประกอบการ การออกกฎระเบียบ/มาตรฐานเพื่อปกป้องอุตสาหกรรมและสิ่งแวดล้อม การศึกษาแนวทางการจัดการกากอุตสาหกรรม และการพัฒนาศักยภาพบุคลากรของแต่ละหน่วยงานให้มีความรู้ความเข้าใจ

๓) ในการดำเนินงานระยะต่อไป เพื่อให้แผนงานสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้รวมแผนระยะกลาง และระยะยาว เป็น มาตรการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันภายใต้กฎระเบียบของสหภาพยุโรป ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) ซึ่งประกอบด้วย ๑๓ โครงการ งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓๖๘.๓๔ ล้านบาท เพื่อนำเสนอคณะกรรมการ กอช. พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยสรุปแล้ว การดำเนินงานตามมาตรการ/โครงการแบ่งเป็นงบประมาณรายปี ดังนี้ (๑) ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๘๓.๒ ล้านบาท (๒) ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๑๑.๗๓ ล้านบาท (๓) ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๗๓.๔๑ ล้านบาท โดยมีเป้าหมายเพิ่มโอกาสทางการค้าของสินค้ารักษ์สิ่งแวดล้อมในตลาดโลกที่คาดว่าจะมีมูลค่าสูงถึง ๓ ล้านล้านเหรียญสหรัฐอเมริกาในปี ๒๕๖๓ และให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของอาเซียนในการผลิตสินค้ารักษ์สิ่งแวดล้อม

๒.๓.๒ การอภิปรายของที่ประชุม

๑) เห็นชอบ มาตรการเพิ่มขีดความสามารถอุตสาหกรรมไทยในการแข่งขันภายใต้กฎระเบียบของสหภาพยุโรป EU White Paper ระยะที่ ๒ และเห็นควรเชื่อมประสานความร่วมมือระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒) ประเทศไทย ไม่มีหน่วยงานกำหนดมาตรฐานกลางที่เป็นหน่วยงานเดียว เช่น มาตรฐานความปลอดภัยอาหาร มีคณะกรรมการอาหารและยา มาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อม มีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นปัญหาทำให้ขาดความน่าเชื่อถือ ทั้งนี้ในต่างประเทศจะมีคณะกรรมการมาตรฐานกลาง ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน และเจรจาข้อตกลงด้านมาตรฐานระหว่างประเทศ จึงเห็นด้วยกับการบูรณาการฉลากสิ่งแวดล้อม และเห็นว่าการกำหนดมาตรฐานสิ่งแวดล้อม ควรเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานแห่งชาติ โดยตรง ซึ่งจะทำให้การรับรองมาตรฐานเป็นที่ยอมรับของประเทศคู่ค้า

/๒.๓.๓ มติ...

๒.๓.๓ มติคณะกรรมการ กอช.

๑) เห็นชอบแผนการดำเนินงาน ตามมาตรการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ภายใต้กฎระเบียบของสหภาพยุโรประยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) และกรอบงบประมาณ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมประสานกับสำนักงานงบประมาณในรายละเอียดต่อไป

๒) เห็นชอบให้ดำเนินโครงการเร่งด่วนที่ครอบคลุมเรื่องคลังข้อมูล เพื่อให้มีฐานข้อมูลที่ถูกต้องทันสมัย การพัฒนาผู้ประกอบการ และห้องปฏิบัติการเข้าสู่มาตรฐานสากล และการพัฒนากฎระเบียบ/มาตรฐาน โดยให้ประสานกับคณะกรรมการมาตรฐานแห่งชาติ บูรณาการการดำเนินงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๔ การพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์ ประกอบด้วย แผนการพัฒนानุเคราะห์ในอุตสาหกรรมยานยนต์ สู่ความยั่งยืน และแผนการพัฒนาศูนย์ทดสอบยานยนต์ ทั้งนี้ กอช. ได้พิจารณาแผนการดำเนินงาน โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๔.๑ เหตุผลความจำเป็น

อุตสาหกรรมยานยนต์ไทย เป็นอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยเป็นอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในการแข่งขันกับต่างประเทศ และสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มในประเทศสูง มีห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) เชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมชิ้นส่วนและอุตสาหกรรมสนับสนุนในประเทศเป็นจำนวนมาก อาทิ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมเหล็ก อุตสาหกรรมพลาสติก อุตสาหกรรมยาง เป็นต้น ก่อให้เกิดการสร้างรายได้ให้กับประเทศมากกว่า ๑.๕ ล้านล้านบาท มีผู้ประกอบการกว่า ๒,๕๐๐ ราย และมีการจ้างงานกว่า ๕ แสนคน

ทั้งนี้คาดว่าจะในอีก ๕ ปีข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๕๗) กำลังการผลิตมีแนวโน้มจะเพิ่มขึ้นเป็นประมาณ ๓ ล้านคันต่อปี ซึ่งเป็นผลจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจของโลก และการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยียานยนต์ ดังนั้นการพัฒนานุเคราะห์ให้มีทักษะขีดความสามารถ เพิ่มขึ้นทั้งปริมาณและคุณภาพ เพื่อรองรับการเติบโตอย่างรวดเร็วของอุตสาหกรรมการผลิตยานยนต์ ประกอบกับปัจจัยสำคัญเร่งด่วน คือ การวิจัยและพัฒนาชิ้นส่วนยานยนต์ และปรับปรุงมาตรฐานของไทย เพื่อให้ผลิตภัณฑ์ยานยนต์มีมาตรฐานทัดเทียมและเป็นที่ยอมรับของสากล โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) แผนพัฒนานุเคราะห์ในอุตสาหกรรมยานยนต์สู่ความยั่งยืน ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓) กรอบวงเงินงบประมาณ ๒,๑๖๗ ล้านบาท โดยมีวิสัยทัศน์ คือ “การพัฒนานุเคราะห์ให้มีขีดความสามารถ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ระดับโลกอย่างยั่งยืน” ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

/(๑) ปรับโครงสร้าง...

(๑) ปรับโครงสร้างการพัฒนาบุคลากร โดยการสร้างศูนย์พัฒนาบุคลากร และร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ บูรณาการต่อยอดทรัพยากรด้านการฝึกอบรมที่มีอยู่ เพื่อพัฒนา และยกระดับ มาตรฐานการพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรมยานยนต์

(๒) การพัฒนาระบบการพัฒนาบุคลากรยานยนต์ ที่มีมาตรฐาน ด้วยการ พัฒนาระบบการฝึกอบรมที่มีประสิทธิภาพ สามารถรับรองมาตรฐานบุคลากรยานยนต์ในระดับชาติ และพัฒนา ระบบการติดตามและประเมินผลการพัฒนาบุคลากรยานยนต์

(๓) พัฒนาผู้สอนไทย และผู้สอบประเมิน ด้วยการคัดเลือกผู้ที่มีคุณสมบัติ เหมาะสมจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคการศึกษา โดยเฉพาะผู้เกษียณอายุที่มีความรู้ประสบการณ์ที่สามารถ มาเป็นผู้สอน และผู้สอบประเมินได้เต็มเวลา

(๔) การขยายผลสู่ผู้ปฏิบัติงานในอุตสาหกรรมยานยนต์ เพื่อเพิ่มปริมาณและ คุณภาพ ให้บุคลากรมีทักษะฝีมืออย่างรวดเร็วสอดคล้องกับความต้องการของตลาด ด้วยการพัฒนาเครือข่ายการ ฝึกอบรม และจัดโปรแกรมฝึกอบรมให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่ไม่สามารถมีผู้สอน หรือศูนย์ฝึกอบรมภายในของ ตนเองได้

โดยมีตัวชี้วัดคือ มีระบบการพัฒนาบุคลากรยานยนต์ที่มีประสิทธิภาพ และ ครบวงจร เป็นหนึ่งเดียว ประกอบด้วย หลักสูตรวิชาที่เป็นมาตรฐานไม่น้อยกว่า ๑๐๐ วิชา ครอบคลุมสาขาการ ผลิตและการบริหารจัดการ การประกันคุณภาพและการทดสอบวิศวกรรม การวิจัยและพัฒนา การฝึกอบรมที่ ครอบคลุมทั้งภาคทฤษฎีและปฏิบัติ ระบบการรับรองความสามารถบุคลากรยานยนต์ที่ได้มาตรฐานระดับชาติ และมีศูนย์การฝึกอบรมและเครือข่ายไม่น้อยกว่า ๙๐ แห่งทั่วประเทศ

๒) แผนพัฒนาศูนย์ทดสอบยานยนต์ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันและลด ต้นทุนการวิจัยและพัฒนาชิ้นส่วนยานยนต์ให้แก่ผู้ผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ และสอดคล้องกับการจัดทำมาตรฐาน ใหม่ โดยอ้างอิงตามมาตรฐานยุโรป ซึ่งสอดคล้องกับการที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีข้อตกลง ๑๙๕๘ Agreement อันเป็นแนวทางของอุตสาหกรรมยานยนต์ทั่วโลกที่จะใช้มาตรฐานความปลอดภัยของยานยนต์และชิ้นส่วน ร่วมกัน รวมถึงการที่ประเทศในกลุ่มอาเซียนภายใต้คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านมาตรฐานและคุณภาพอาเซียน (ASEAN Consultative Committee for Standards and Quality, ACCSQ) ตกลงที่จะใช้มาตรฐานความ ปลอดภัยของยุโรปมาใช้ร่วมกันภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๙ รายการ กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้กำหนด แผนพัฒนาศูนย์ทดสอบยานยนต์ ทั้งนี้แบ่งการดำเนินงานออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

- ส่วนที่ ๑ พัฒนาศูนย์ทดสอบเดิมที่มีอยู่เดิม เพื่อให้ทันต่อการปรับปรุง มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ที่จะบังคับใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ ตามแผนการดำเนินงานของ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) และมาตรฐานอื่นที่สามารถใช้เครื่องมือทดสอบร่วมกัน โดย ใช้งบประมาณเพื่อการดำเนินงาน ๖๙๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗

/- ส่วนที่ ๒...

- ส่วนที่ ๒ เนื่องจากศูนย์ทดสอบปัจจุบันมีพื้นที่จำกัด จำเป็นต้องขยายพื้นที่ และสร้างอาคารศูนย์ทดสอบยานยนต์บนพื้นที่ ๒๐ ไร่ มีพื้นที่สำนักงานและห้องปฏิบัติการหลัก ๕ ห้อง บนพื้นที่ใช้สอย ๔,๐๐๐ ตารางเมตร ใช้งบประมาณในการจัดตั้ง ๘๓๙.๔ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗

๒.๔.๒ การอภิปรายของที่ประชุม

๑) เห็นชอบในหลักการของแผนพัฒนาบุคลากรยานยนต์ ทั้งนี้ศักยภาพในการพัฒนาแรงงานของสถาบันการศึกษา และการรองรับแรงงานที่สำเร็จการศึกษาจะต้องสอดคล้องกัน และเชื่อมโยงภาคเอกชนให้มีส่วนร่วมในการผลิต และพัฒนาแรงงานฝีมือ นอกจากนี้ ยังเห็นว่าเพื่อให้อุตสาหกรรมยานยนต์เติบโตได้อย่างต่อเนื่อง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีมาตรการในการอนุญาตให้แรงงานฝีมือ (Skilled labor) ที่เป็นต่างชาติเข้ามาทำงานในประเทศไทยเป็นการชั่วคราว จนกว่าจะสามารถพัฒนาแรงงานฝีมือไทยให้เพียงพอต่อความต้องการ

๒) เห็นชอบในหลักการของแผนการพัฒนาศูนย์ทดสอบยานยนต์ ทั้งนี้ควรใช้พื้นที่ที่มีอยู่ของภาครัฐแทน การเช่า หรือซื้อพื้นที่ใหม่ และทบทวนแผนการเงินของศูนย์ทดสอบฯ ให้มีความชัดเจน และสอดคล้องกับการดำเนินงานขององค์กร เพื่อให้ผลตอบแทนที่คุ้มค่ากับเงินลงทุน รวมถึงให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมลงทุนในการพัฒนาศูนย์ทดสอบฯ โดยเฉพาะบริษัทขนาดใหญ่ และในส่วนการให้บริการทดสอบ ควรเน้นให้บริการกับผู้ประกอบการ SMEs โดยเฉพาะผู้ผลิตชิ้นส่วนระดับ ๒ และ ๓ (Second Tier and Third Tier) เป็นหลัก

๒.๔.๓ มติคณะกรรมการ กอช.

๑) เห็นชอบในหลักการของแผนพัฒนาบุคลากรยานยนต์สู่ความยั่งยืน ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๓) โดยขอให้นำข้อสังเกตของที่ประชุมไปปรับปรุงรายละเอียด เพื่อให้ภาคเอกชนรวมทั้งกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงแรงงานเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ และพัฒนาบุคลากรให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคเอกชนทั้งในเชิงปริมาณ และคุณภาพ

๒) เห็นชอบในหลักการของแผนการพัฒนาศูนย์ทดสอบยานยนต์ โดยให้ทบทวนปรับปรุงรายละเอียดแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการ โดยเฉพาะการให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วม และพิจารณาทบทวนกรอบงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงาน

๓) ให้สำนักงานประมาณช่วยพิจารณาประเด็นวิธีการนำเสนอ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนสำหรับโครงการทั้งสอง

๔) ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

/๓. ข้อเสนอ...

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กอช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๗๖ โทรสาร ๐ ๒๖๔๔ ๘๘๑๗

Email ausein@oie.go.th

ท. 15

สค. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ - 1 ก.พ. 2554 ลงมติว่า

ทราบ

