



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 129
วันที่ 7 มี.ค. 2554 9.44

ที่ ทส ๐๓๐๖/๓๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

5/09
7.2009
10.1511

๖ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการลงนามในตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (Instrument for Strengthening the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET)) และการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๒ ของเครือข่าย EANET

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปลผลการลงนามในตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก และการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๒ ของเครือข่าย EANET จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ขอเสนอเรื่องผลการลงนามในตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (Instrument for Strengthening the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET)) และการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๒ (IG12) ของเครือข่าย EANET (The Twelfth Session of the Intergovernmental Meeting on EANET) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กลุ่มประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออก ๑๐ ประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ญี่ปุ่น มาเลเซีย มองโกเลีย สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐเกาหลี สหพันธรัฐรัสเซีย ประเทศไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้ร่วมกันจัดตั้งเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET)) ในเดือนมีนาคม ๒๕๔๑ เพื่อรับมือกับปัญหาการตกสะสมของกรดที่เป็นปัญหามลพิษไร้พรมแดนหรือมลพิษข้ามแดน ทั้งนี้ EANET ได้ดำเนินกิจกรรมการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในระยะเตรียมการระหว่างปี ๒๕๔๑-๒๕๔๓ และได้ดำเนินกิจกรรมฯ อย่างสม่ำเสมอ

/(regular phase)...

(regular phase) ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๔ เป็นต้นมา ในปัจจุบันมีประเทศเครือข่ายทั้งสิ้น ๑๓ ประเทศ โดยราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสหภาพพม่า ได้เข้าร่วมเป็นประเทศเครือข่ายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๔ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๕ และเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๘ ตามลำดับ ทั้งนี้ได้มีการจัดตั้งศูนย์เครือข่าย (Network Center) ขึ้นที่ Acid Deposition and Oxidant Research Center (ADORC) ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งต่อมาเปลี่ยนชื่อเป็น Asia Center for Air Pollution Research (ACAP) และมี UNEP Regional Resource Center for Asia and the Pacific (UNEP RRC.AP) ซึ่งมีสำนักงานตั้งอยู่ที่สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย (AIT) จังหวัดปทุมธานี ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขาธิการ (Secretariat)

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติให้ความเห็นชอบและลงนามในตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยมีกำหนดการลงนามในการประชุม IG12 ของเครือข่าย EANET ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ณ เมืองนิอากาเตะ ประเทศญี่ปุ่น และคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เห็นชอบในเนื้อหาสาระของตราสารฯ และมอบหมายให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ เป็นผู้ลงนามในตราสารฯ (เอกสารหมายเลข ๑)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เห็นชอบในเนื้อหา
สารของตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชีย
ตะวันออก (Instrument for Strengthening the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia
(EANET)) และมอบหมายให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ เป็นผู้ลงนามในตราสารฯ (เอกสารหมายเลข ๑)

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เห็นชอบให้กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ บริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน
ของ EANET ในปีงบประมาณ ๒๕๔๘-๒๕๕๐ สนับสนุนค่าใช้จ่ายของฝ่ายเลขานุการ ในวงเงินปีละ
๔,๗๒๐ เหรียญสหรัฐอเมริกา และตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ เป็นต้นไป สนับสนุนค่าใช้จ่ายของฝ่าย
เลขานุการ และศูนย์เครือข่าย ในวงเงินรวมปีละ ๑๑,๘๐๐ เหรียญสหรัฐอเมริกา (เอกสารหมายเลข ๒)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๗ ของ EANET (IG7) เมื่อวันที่ ๒๑-๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ เห็นชอบให้เริ่มต้นกระบวนการพิจารณาจัดทำตราสารระดับภูมิภาครวมถึงสถานะด้านกฎหมายเพื่อการสนับสนุนด้านการเงินที่เหมาะสมแก่ EANET ระหว่างปี ๒๕๔๙-๒๕๕๑ ได้มีการประชุมของ EANET หลายครั้ง เพื่อพิจารณาเนื้อหาของตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ทั้งนี้ในการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๐ (IG10) ของ EANET เมื่อวันที่ ๒๐-๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ มีมติเห็นชอบให้พัฒนาจัดทำตราสารที่ลงนามโดยตัวแทนรัฐบาลของแต่ละประเทศเครือข่ายและโดยไม่มีการให้สัตยาบัน และการประชุมระดับรัฐบาล

ครั้งที่ ๑๑ (IG11) เมื่อวันที่ ๑๙-๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบเนื้อหาสาระของตราสารเพื่อใช้พิจารณาและดำเนินการกระบวนการในระดับประเทศของประเทศเครือข่าย ทั้งนี้ฝ่ายเลขาธิการของเครือข่ายได้กำหนดให้มีการลงนามตราสารดังกล่าวในการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๒ (IG12) ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ในส่วนของประเทศไทย คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เห็นชอบในเนื้อหาสาระของตราสารฯ และมอบหมายให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ เป็นผู้ลงนามในตราสารฯ ทั้งนี้กระทรวงการต่างประเทศได้ออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เพื่อใช้ประกอบการลงนามในตราสารดังกล่าว (เอกสารหมายเลข ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงนามในตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (Instrument for Strengthening the Acid Deposition Monitoring Network in East Asia (EANET)) มีความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมถึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เห็นชอบในเนื้อหาสาระของตราสารฯ และมอบหมายให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ เป็นผู้ลงนามในตราสารฯ ดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ตามที่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยนายสุพัฒน์ หวังวงศ์พัฒนา อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ หัวหน้าคณะผู้แทนไทย โดยได้รับมอบหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ให้เป็นผู้ลงนามตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก และได้รับมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ในการลงนามตราสารฯ จากกระทรวงการต่างประเทศ ได้เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๒ (IG12) ของเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก (EANET) ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ณ Toki Messe, Niigata Convention Center เมืองนีกาตะ ประเทศญี่ปุ่น นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ขอรายงานสรุปผลการลงนามตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก และการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๒ (IG12) ของ EANET (เอกสารหมายเลข ๔) ดังนี้

๔.๑ ผู้แทนประเทศเครือข่าย EANET ทั้ง ๑๓ ประเทศเข้าร่วมประชุม ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ญี่ปุ่น มาเลเซีย มองโกเลีย

/สาธารณรัฐฟิลิปปินส์...

สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหภาพพม่า สหพันธรัฐรัสเซีย ประเทศไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และมีผู้แทนจากฝ่ายเลขาธิการ และศูนย์เครือข่ายของ EANET รวมทั้งผู้เชี่ยวชาญจากโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติสำนักงานใหญ่ โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (UNEP ROAP) คณะกรรมการเศรษฐกิจยุโรปแห่งสหประชาชาติ (UNECE) และมหาวิทยาลัยคานาซาว่า ประเทศญี่ปุ่น รวมถึงผู้แทนและผู้สังเกตการณ์จากหน่วยงานอื่น ๆ เข้าร่วมประชุมด้วย โดยมีผู้แทนระดับสูงเข้าร่วมประชุมได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อม ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อม (Vice-Minister) และปลัดกระทรวงสิ่งแวดล้อม ประเทศญี่ปุ่น ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและการท่องเที่ยว ประเทศมองโกเลีย ปลัดกระทรวงสิ่งแวดล้อม ราชอาณาจักรกัมพูชา ผู้อำนวยการโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก และผู้ว่าราชการจังหวัดนิกาทะ ในส่วนของประเทศไทยมีอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนเข้าร่วมประชุม

๔.๒ วาระสำคัญของการประชุม IG12 คือการลงนามตราสารเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการติดตามตรวจสอบการตกสะสมของกรดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก พิธีลงนามตราสารฯ จัดขึ้นในการประชุมระดับสูง (High Level Segment) ของการประชุม IG12 มีผู้แทนประเทศเครือข่าย EANET ๗ ประเทศ จาก ๑๓ ประเทศ ได้ลงนามตราสารฯ ร่วมกัน ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา ญี่ปุ่น มองโกเลีย สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐเกาหลี สหภาพพม่า และประเทศไทย ส่วนประเทศเครือข่ายที่เหลืออยู่ระหว่างดำเนินการภายในประเทศเพื่อลงนามตราสารฯ ต่อไป ในส่วนของประเทศไทย นายสุวัฒน์ หวังวงศ์วัฒนา อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ เป็นผู้ลงนามตราสารฯ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ นอกจากนั้นได้มีพิธีเฉลิมฉลองการดำเนินงานของ EANET ครบรอบ ๑๐ ปี พร้อมทั้งมอบโล่ประกาศเกียรติคุณให้แก่ประเทศเครือข่ายทุกประเทศ จังหวัดนิกาทะ และเมืองนิกาทะ เพื่อแสดงความขอบคุณที่ได้สนับสนุนการดำเนินงานของ EANET ด้วยดีตลอดมา

๔.๓ ตราสารฯ จะมีผลในทางปฏิบัติ (become operational) ณ วันที่ซึ่งประเทศเครือข่ายลงนามครบทุกประเทศ หรือ ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้เมื่อกำหนดวันใดก็ตามถึงก่อนสำหรับประเทศเครือข่ายที่ไม่สามารถลงนามได้ภายในวันที่กำหนด (๑ มกราคม ๒๕๕๕) ขอให้แจ้งความจำนงค์เป็นเอกสารไปยังฝ่ายเลขาธิการของ EANET ก่อนการประชุมระดับรัฐบาลครั้งที่ ๑๓ (IG13) (มีกำหนดจัดขึ้นประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔) ว่ามีความตั้งใจที่จะดำเนินกิจกรรมร่วมกับ EANET อย่างต่อเนื่องต่อไป ทั้งนี้ ที่ประชุม IG13 จะพิจารณาลักษณะการเข้าร่วมในเครือข่ายของประเทศที่ไม่สามารถลงนามได้ในวันที่กำหนดต่อไป

๔.๔ ที่ประชุม IG12 ได้พิจารณาและรับรอง ร่างแผนการดำเนินงานระยะกลางของ EANET (Medium Term Plan for EANET (2011-2015)) รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานของ EANET รายงานด้านการเงินของฝ่ายเลขาธิการและศูนย์เครือข่ายประจำปี ๒๕๕๒ รายงานการทบทวน

/ประสิทธิภาพ...

ประสิทธิภาพของฝ่ายเลขาธิการและศูนย์เครือข่าย รายงานการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาทาง
วิทยาศาสตร์ครั้งที่ ๑๐ (SAC10) ร่างรายงานการพัฒนา EANET ในอนาคตฉบับที่ ๒ ร่างระเบียบวิธีปฏิบัติ
และแนวทางในการสนับสนุนด้านการเงินแบบสมัครใจแก่ EANET ในปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ และแผนการ
ดำเนินงานและงบประมาณปี ๒๕๕๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๓๙๓-๕

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๒๓๙๒

E-mail supat.w@pcd.go.th