

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/๒๕๕๑

พ. ๓



สค. 1/13

24๒๓.54

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๖๕๖
วันที่..... ๒๔ ม.ค. ๒๕๕๑ เวลา..... ๑๖.๓๕

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ. นนทบุรี ๑

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

24 ม.ค. 2554

จัดเข้าวาระ.....

๒๔ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง การกำหนดสินค้าและบริการควบคุมตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีแนบ

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๓

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ บทบัญญัติตามมาตรา ๙ และ ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (กกร.) ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศกำหนดให้สินค้าหรือบริการใดเป็นสินค้าหรือบริการควบคุม ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการกำหนดราคาซื้อ ราคาจำหน่าย หรือการกำหนดเงื่อนไขและวิธีปฏิบัติทางการค้า อันไม่เป็นธรรม โดยประกาศ กกร.ให้มีอายุตามที่กำหนดแต่ไม่เกินหนึ่งปีและให้มีการพิจารณาทบทวนการใช้อำนาจดังกล่าวอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๑.๒ ในปี ๒๕๕๓ คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ด้วยความเห็นชอบตามคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๓ และได้ออกประกาศลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓ กำหนดรายการสินค้าและบริการควบคุม จำนวน ๓๙ รายการ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และจะครบกำหนดหนึ่งปีในวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๒. การพิจารณาทบทวนรายการสินค้าและบริการควบคุม

๒.๑ ข้อเท็จจริง

๒.๑.๑ สถานการณ์ ปัจจัยสำคัญในการผลิตสินค้า โดยเฉพาะวัตถุดิบหลักที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศและราคาเป็นไปตามตลาดโลก เช่น น้ำมันเชื้อเพลิง แม่ปุ๋ยเคมี เหล็ก ทองแดง ถ่านหิน รวมทั้งวัตถุดิบที่ผลิตในประเทศมีราคาสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง เช่น ปาล์มน้ำมัน และยางพารา ประกอบกับในปัจจุบันสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติได้เปลี่ยนแปลงไปทั้งในประเทศและต่างประเทศ เช่น ประสพภัยแล้ง น้ำท่วมและอากาศหนาวเย็นมาก ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญทำให้ปัจจัยการผลิตมีปริมาณลดน้อยลงและไม่เพียงพอ กับความต้องการที่เพิ่มมากขึ้น ส่งผลกระทบกับต้นทุนการผลิตและราคาสินค้าในปี ๒๕๕๔

๒.๑.๒ เหตุผลความจำเป็นในการควบคุม รัฐบาลได้มีนโยบายให้กระทรวงพาณิชย์กำกับดูแลราคาสินค้าทั้งภาคเกษตรและภาคครัวเรือน โดยให้เกษตรกรขายผลผลิตทางการเกษตรได้ในราคาดี มีรายได้เพิ่มขึ้น พร้อมทั้งกำกับดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคมิให้สูงเกินสมควรจนเป็นที่เดือดร้อนของประชาชนผู้บริโภค ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์จึงยังมีความจำเป็นต้องกำหนดรายการสินค้าและบริการ และมาตรการควบคุมต่อไป เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับความเป็นธรรมด้านราคาสินค้า

๒.๑.๓ หลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดเป็นสินค้าควบคุม ซึ่งคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ได้ให้ความเห็นชอบ ดังนี้

- (๑) เป็นสินค้าที่จำเป็นต่อการครองชีพ
- (๒) โครงสร้างตลาดมีผู้ผลิตหรือผู้ขายน้อยราย และสภาพตลาดไม่มีการแข่งขันเท่าที่ควร
- (๓) เป็นสินค้าที่ใช้เป็นปัจจัยการผลิตต่อเนื่อง
- (๔) เป็นสินค้าที่มีเทคนิคการผลิต/การลงทุนสูงหรือระบบครบวงจร ส่งผลต่อผู้ผลิตรายใหม่เข้าสู่ตลาดได้ค่อนข้างยาก
- (๕) เป็นสินค้าที่มีการเคลื่อนไหวด้านตลาดและราคาผิดปกติ หรือมีปริมาณขาดแคลนบางครั้ง
- (๖) เป็นสินค้าที่มีความเชื่อมโยงและได้รับผลกระทบกับการเปลี่ยนแปลงราคาในตลาดโลกมาก

๒.๑.๔ ผลดำเนินงานในการกำกับดูแลราคาสินค้าปี ๒๕๕๓

จากการกำกับดูแลราคาสินค้าในปี ๒๕๕๓ โดยมีการกำหนดมาตรการทางกฎหมายทำให้ราคาจำหน่ายสินค้าทั้งในส่วนของผู้ประกอบการ(ต้นทาง)และผู้บริโภค(ปลายทาง) มีความเป็นธรรม สอดคล้องกับต้นทุนการผลิตและผู้บริโภคได้รับความเป็นธรรม สินค้าส่วนใหญ่มีราคาทรงตัวหรือมีความเคลื่อนไหวเปลี่ยนแปลงตามภาวะของราคาดัชนี ทั้งนี้การดูแลราคาสินค้าดังกล่าวได้ส่งผลให้ดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) ในปี ๒๕๕๓ เพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๓.๓ ซึ่งต่ำกว่าที่กระทรวงพาณิชย์กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๓.๐-๓.๕ ขณะเดียวกันการกำหนดรายการสินค้าควบคุมและได้มีการใช้มาตรการทางกฎหมายก็ได้ช่วยแก้ปัญหาหรือบรรเทาความเดือดร้อนในส่วนของผู้บริโภคที่ขาดแคลน รวมถึงช่วงที่มีปัญหาความเดือดร้อนจากภัยธรรมชาติต่างๆ เช่น กรณีน้ำตลิ่งทรายที่เกิดปัญหาตลิ่งตัวราคาในประเทศอยู่ในระดับสูง หลังจากการใช้มาตรการการแจ้งปริมาณ สถานที่เก็บ การขออนุญาตขนย้าย เพื่อป้องกันการลักลอบการส่งออก ทำให้ปริมาณน้ำตลิ่งทรายในประเทศมีมากขึ้น ส่งผลให้ราคาจำหน่ายลดลงประมาณกระสอบละ ๒๐-๘๐ บาท และราคาจำหน่ายปลีกลดลงจากประมาณ กก. ละ ๒๖.๐๐ - ๓๐.๐๐ บาท เหลือ กก. ละ ๒๓.๕๐-๒๘.๐๐ บาท

๒.๒ ผลการประชุมคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาสถานการณ์สินค้าต่างๆ และมีมติดังนี้

๒.๒.๑ คงรายการสินค้า/บริการควบคุม จำนวน ๓๙ รายการ ต่อไปอีก ๑ ปี ได้แก่ (๑) กระจาดทำลูกฟูก (๒) กระจาดพิมพ์และเขียน (๓) กระจาดเหนียว (กระจาดครีฟ) (๔) กระจาดเทียม (๕) กาแฟผงสำเร็จรูป (๖) ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (๗) ข้าวเปลือก ข้าวสาร (๘) ข้าวโพด (๙) ครีมนมข้นหวาน นมข้น นมคีนรูป นมแปลงไขมัน (๑๐) เครื่องแบบนักเรียน (๑๑) แชมพู (๑๒) นมผง นมสด (๑๓) นมเปรี้ยวพร้อมดื่ม โยเกิร์ต (๑๔) น้ำตาลทราย (๑๕) น้ำมันเชื้อเพลิง (๑๖) น้ำมันและไขมันที่ได้จากพืชหรือสัตว์ทั้งที่บริโภคได้หรือไม่ได้ (๑๗) น้ำยาซักฟอก (๑๘) แบตเตอรี่รถยนต์ (๑๙) ปุ๋ย (๒๐) ปูนซีเมนต์ (๒๑) แป้งสาลี (๒๒) ผงซักฟอก (๒๓) ผลิตภัณฑ์ล้างจาน (๒๔) ผ้านวมย (๒๕) มันสำปะหลัง (๒๖) เม็ดพลาสติก (๒๗) ยางรถจักรยานยนต์ ยางรถยนต์ (๒๘) ยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืชหรือโรคพืช (๒๙) ยารักษาโรค (๓๐) เยื่อกระดาษ (๓๑) รถจักรยานยนต์ รถยนต์นั่ง รถยนต์บรรทุก (๓๒) สบู่ (๓๓) สายไฟฟ้า (๓๔) สุก รเนื้อสุกร (๓๕) หัวอาหารสัตว์ อาหารสัตว์ (๓๖) เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ เหล็กแผ่น เหล็กเส้น (๓๗) อาหารสำเร็จรูปบรรจุภาชนะฉนวน (๓๘) อาหารในภาชนะบรรจุที่ปิดสนิท และ (๓๙) การให้สิทธิในการเผยแพร่งานลิขสิทธิ์เพลงเพื่อการค้า

๒.๒.๒ เพิ่มรายการสินค้าและบริการควบคุม จำนวน ๒ รายการ คือ (๑) ไข่ไก่ ซึ่งเป็นไปตามนโยบายปฏิรูปประเทศไทยของรัฐบาล และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ เห็นควรให้กำหนดเป็นสินค้าควบคุม (๒) บริการรับฝากสินค้าหรือบริการให้เข้าสถานที่เก็บสินค้า เพื่อให้สามารถได้ข้อมูลการเก็บสินค้าของคลังสินค้ามาบริหารจัดการด้านปริมาณสินค้าทั้งระบบโดยเฉพาะสินค้าที่มีปัญหาด้านปริมาณตึงตัวและส่งผลให้เกิดปัญหาด้านราคาได้

๒.๓ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดสินค้าและบริการควบคุม จำนวน ๔๑ รายการ ดังนี้

๒.๓.๑ สินค้าควบคุม จำนวน ๓๔ รายการ คือ

หมวดอาหารสด จำนวน ๓ รายการ ได้แก่ (๑) สุกกร เนื้อสุกร (๒) กระเทียม และ (๓) ไข่ไก่

หมวดอาหารและเครื่องดื่ม จำนวน ๑๐ รายการ ได้แก่ (๑) กาแฟผงสำเร็จรูป (๒) ข้าวเปลือก ข้าวสาร (๓) ครีมเทียมข้นหวาน นมข้น นมคีนรูป นมแปลงไขมัน (๔) นมเปรี้ยวพร้อมดื่ม โยเกิร์ต (๕) นมผง นมสด (๖) น้ำตาลทราย (๗) น้ำมันและไขมันที่ได้จากพืชหรือสัตว์ ทั้งที่บริโภคได้หรือไม่ได้ (๘) แป้งสาลี (๙) อาหารกึ่งสำเร็จรูปบรรจุภาชนะฉนิก และ (๑๐) อาหารในภาชนะบรรจุที่ปิดสนิท

หมวดของใช้ประจำวัน จำนวน ๖ รายการ ได้แก่ (๑) แชมพู (๒) น้ำยาซักฟอก (๓) ผงซักฟอก (๔) ผลิตภัณฑ์ล้างจาน (๕) ผ่าอนามัย และ (๖) สบู่

หมวดกระดาษและผลิตภัณฑ์ จำนวน ๔ รายการ ได้แก่ (๑) กระดาษทำลูกฟูก (๒) กระดาษพิมพ์และเขียน (๓) กระดาษเหนียว (KRAFT PAPER) และ (๔) เยื่อกระดาษ

หมวดผลิตภัณฑ์ขนส่ง จำนวน ๓ รายการ ได้แก่ (๑) แบตเตอรี่รถยนต์ (๒) ยางรถจักรยานยนต์ ยางรถยนต์ และ (๓) รถจักรยานยนต์ รถยนต์นั่ง รถยนต์บรรทุก

หมวดวัสดุก่อสร้าง จำนวน ๓ รายการ ได้แก่ (๑) ปูนซีเมนต์ (๒) สายไฟฟ้า และ (๓) เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ เหล็กแผ่น เหล็กเส้น

หมวดผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม จำนวน ๓ รายการ ได้แก่ (๑) ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (๒) น้ำมันเชื้อเพลิง และ (๓) เม็ดพลาสติก

หมวดยารักษาโรคและเวชภัณฑ์ จำนวน ๑ รายการ ได้แก่ ยารักษาโรค

หมวดปัจจัยทางการเกษตร จำนวน ๕ รายการ ได้แก่ (๑) ปุ๋ย (๒) ข้าวโพด (๓) มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ (๔) ยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืชหรือโรคพืช และ (๕) หัวอาหารสัตว์ อาหารสัตว์

หมวดทั่วไป จำนวน ๑ รายการ ได้แก่ เครื่องแบบนักเรียน

๒.๓.๒ บริการควบคุม จำนวน ๒ รายการ ได้แก่ (๑) การให้สิทธิในการเผยแพร่งานลิขสิทธิ์เพลงเพื่อการค้า และ (๒) บริการรับฝากสินค้าหรือบริการให้เข้าสถานที่เก็บสินค้า

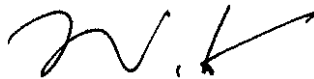
ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบรายการสินค้า/บริการควบคุมตาม ข้อ ๒.๓ และนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้แล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ประธานคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ จะได้ออกประกาศกำหนดมาตรการทางกฎหมายต่อไป

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย จึงใคร่ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดสินค้าจำนวน ๓๙ รายการ และบริการ จำนวน ๒ รายการ รวม ๔๑ รายการ ตามมติคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ในข้อ ๒.๓ เป็นสินค้าและบริการควบคุม ในปี ๒๕๕๔

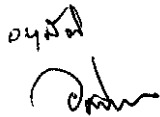
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



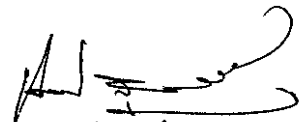
(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

๒๔ ม.ค. ๕๔



กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (เหนือจรจรด) ๒๒ ม.ค. ๕๔

..... ๒๒ ม.ค. ๕๔ แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พร.๓ ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่ ๒๔ ม.ค. ๕๔

หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่ ๒๒ ม.ค. ๕๔เสนอ

(นายอาพน กิตติอาพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐ ๘๕๐๗ ๕๖๗๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๕๕๗ ๕๓๘๙