



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย
ทำเนียบรัฐบาล โทร. 1111

ส่วนราชการ คณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๖๕๕๙

ที่ นร.๐๑๐๕(คขอ)/๑๙๖

วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔

พคค ๗๐๓

เรื่อง ข้อเสนอในการแก้ไขฟื้นฟูสภาพหลังอุทกภัย

๕๕ มค ๕๔

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

เอกสารประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

๑. เรื่องเดิม

เรื่องที่ ๑๓

คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบให้ส่วนราชการเร่งจัดทำรายละเอียดข้อเสนอในการแก้ไขฟื้นฟูสภาพหลังอุทกภัยที่เกี่ยวข้องและเสนอต่อคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธาน โดยด่วน เพื่อพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๓

๒. การดำเนินการ

จัดเข้าวาระ 24 พ.ค. 2554

๒.๑ คณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย(คขอ.) ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติให้ส่วนราชการเร่งรัดจัดทำรายละเอียดข้อเสนอในการแก้ไขฟื้นฟูสภาพหลังอุทกภัย และเสนอ คขอ. ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒.๒ คณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย(คขอ.) ได้มีคำสั่ง ที่ ๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาความเสียหายจากอุทกภัย ซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธาน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการกลั่นกรองแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาความเสียหายจากอุทกภัยตามที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ ให้เป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล มีความโปร่งใส ไม่เกิดความซ้ำซ้อน และมีความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

๒.๓ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้เสนอแผนงาน โครงการและงบประมาณในการแก้ไขฟื้นฟูสภาพหลังอุทกภัย ซึ่งประกอบด้วย เงินกันของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ งบประมาณปกติปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ปรับแผนจากงบประมาณปกติปี พ.ศ. ๒๕๕๔ โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และงบกลาง รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๕,๐๘๓.๘๘๘๓ ล้านบาท

๒.๔ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน โครงการแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาความเสียหายจากอุทกภัย และงบประมาณในการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาความเสียหายจากอุทกภัย ได้กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางและกรอบระยะเวลาในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เพื่อให้การกลั่นกรองแผนงาน โครงการ และงบประมาณเป็นไปอย่างมีระบบ มีความโปร่งใสและไม่เกิดความซ้ำซ้อน รวมทั้งมีความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้ทันต่อสถานการณ์ โดยแบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

(๑) พื้นที่จังหวัดและช่วงเวลาการเกิดภัยพิบัติ

(๒) ประเภทและลักษณะโครงการที่จะขอรับการช่วยเหลือ

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

๓. ผลการดำเนินการ

๓.๑ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาความเสียหายจากอุทกภัย ได้ตรวจสอบรายละเอียดข้อเสนอในการแก้ไขฟื้นฟูความเสียหายจากส่วนราชการเสนอ จำแนกได้ดังนี้

๓.๑.๑ แผนงาน โครงการที่ส่วนราชการขอปรับแผนโดยใช้เงินกันของปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ งบประมาณปกติ ปี ๒๕๕๔ ปรับแผนจากงบประมาณปกติ ปี พ.ศ.๒๕๕๔ และโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

เห็นควรให้ส่วนราชการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และมติ ครม. ที่เกี่ยวข้อง และทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

๓.๑.๒ งบกลาง

คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาความเสียหายจากอุทกภัย พิจารณาข้อเสนอการดำเนินการแก้ไขฟื้นฟูความเสียหายจากอุทกภัย โดยแบ่งออกเป็น ๓ บัญชี ดังนี้

(๑) บัญชีที่ ๑ โครงการที่ส่งภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และสอดคล้องตามหลักเกณฑ์ที่คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาความเสียหายจากอุทกภัย กำหนด จำนวน ๑๒,๒๓๘.๔๙๑๑ ล้านบาท

(๒) บัญชีที่ ๒ โครงการที่ส่งภายหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และไม่สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ที่คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาความเสียหายจากอุทกภัย กำหนด จำนวน ๓,๔๒๕.๒๔๘๐ ล้านบาท

(๓) บัญชีที่ ๓ โครงการที่ไม่เสนอผ่าน ค.ชอ. แต่มีคำขอไปยังคณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาความเสียหายจากอุทกภัย จำนวน ๓,๘๗๕.๔๕๘๐ ล้านบาท

๓.๑.๓ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาความเสียหายจากอุทกภัย พิจารณาเห็นว่า หากพิจารณากรอบวงเงินตามบัญชีที่ ๑ คือ จำนวน ๑๒,๒๓๘.๔๙๑๑ ล้านบาท จะมีผลดังนี้

(๑) ทำให้พื้นที่ที่ประสบอุทกภัยภายหลังวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ บางพื้นที่จะไม่ได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน เนื่องจากหน่วยงานและจังหวัดต่างๆ ระหว่างเกิดอุทกภัยได้ให้ความสำคัญกับการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัยเป็นลำดับแรก และในหลายจังหวัดมีสภาพน้ำท่วมขังเป็นเวลานาน เมื่อภายหลังน้ำลดจึงดำเนินการสำรวจความเสียหาย ออกแบบ และประมาณราคา จัดส่งข้อเสนอในการบูรณะฟื้นฟูความเสียหายล่าช้าภายหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ หรือยังไม่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.)

(๒) การพิจารณาตามกรอบระยะเวลาตามที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ส่วนราชการส่งข้อเสนอภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ จะทำให้การช่วยเหลือไม่ครอบคลุมพื้นที่ที่เสียหายจากภัยพิบัติ และทำให้แผนงาน โครงการฟื้นฟูความเสียหายด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งสาธารณประโยชน์ ได้แก่ แหล่งน้ำ ถนน สะพาน ศาสนสถาน สถานศึกษา และอื่นๆ ตามบัญชีที่ ๒ และ ๓ จะไม่ได้รับงบประมาณดำเนินการ

๔. ข้อพิจารณา

คณะกรรมการอำนวยการ กำกับ และติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (คชอ.) เห็นสมควรนำผลการกลั่นกรองแผนงาน โครงการ และงบประมาณ ตามข้อ ๓ นำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ อนุมัติกรอบวงเงินตามบัญชีที่ ๑ จำนวน ๑๒,๒๓๘.๔๙๑๑ ล้านบาท เนื่องจากมีความครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ แต่คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการช่วยเหลือฟื้นฟู เยียวยาความเสียหายจากอุทกภัย พิจารณาเห็นว่า หากตรวจสอบแผนงาน โครงการในบัญชีที่ ๑ โดยละเอียดแล้ว สามารถปรับลดพื้นที่และวงเงินตามโครงการได้ส่วนหนึ่ง เพื่อนำเอาโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนตามบัญชีที่ ๒ และ ๓ มาดำเนินการแทน แต่ยังไม่ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดและความเสียหายที่เกิดขึ้นจากภัยพิบัติ

๔.๒ เพื่อให้การดำเนินงานฟื้นฟูความเสียหายจากภัยพิบัติให้ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดและความเสียหายที่เกิดขึ้นตามโครงการในบัญชีที่ ๒ และ ๓ เห็นควรให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติมให้อีกประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้การดำเนินการฟื้นฟูเป็นไปอย่างครอบคลุมมากที่สุด

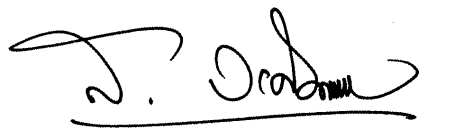
๔.๓ เห็นสมควรให้ส่วนราชการที่จัดส่งข้อเสนอแผนงาน โครงการและงบประมาณภายหลัง วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เข้าสู่การพิจารณาในแผนงานการแก้ไขฟื้นฟูภายหลังอุทกภัยของ คชอ. ได้

๔.๔ ให้ คชอ. เตรียมการจัดทำรายละเอียดแผนงาน และโครงการ นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาโดยด่วน เพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนงาน โครงการช่วยเหลือฟื้นฟูภายหลังอุทกภัย ได้ทันที เมื่อร่าง พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ (งบประมาณกลางปี พ.ศ.) มีผล บังคับใช้

๔.๕ ให้ คชอ. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนงาน โครงการ ที่ได้รับอนุมัติและรายงานให้คณะรัฐมนตรี ทราบเป็นระยะ

๕. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อบริหารตามข้อ ๔ ในวันจันทร์ที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔



(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

เสนอ ครม. พิจารณา

ในกระทรวงมหาดไทย วันที่ ๒๔ ม.ค. ๕๔


(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๔ ม.ค. ๕๔

กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ๒๔ ม.ค. ๕๔ เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พ.ร.ก. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี