

สลด ล ๑3

21 ม.ค. ๒๕๖๔

เวลา 15.00 น



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานงบประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๕๗

ที่ นร ๐๗๑๖/๓/๑๐๗ วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันอังคารที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ รับทราบผลการคาดการณ์การจัดเก็บรายได้รัฐบาลปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และเห็นชอบในหลักการให้มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อชดเชยเงินคงคลังที่ได้มีการใช้ไปในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จัดสรรเพิ่มเติมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดสรรเป็นงบประมาณช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ในวงเงินทั้งหมดไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ประธานกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบอุทกภัย รับไปพิจารณารายละเอียดของงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้สำนักงานงบประมาณนำเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ต่อไป นั้น

สำนักงานงบประมาณขอเรียนแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

๑. เงื่อนไขที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย

จัดเข้าวาระ 24 ส.ค. 2554

มีบทบัญญัติของกฎหมายที่กำหนดกรอบการดำเนินการที่สำคัญในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี มีดังนี้

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๖ บัญญัติว่า “งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ...” มาตรา ๑๖๗ วรรคสองบัญญัติว่า “หากรายจ่ายใดไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐได้โดยตรง ให้จัดไว้ในรายจ่ายงบกลาง โดยต้องแสดงเหตุผลและความจำเป็นในการกำหนดงบประมาณรายจ่ายงบกลางนั้นด้วย” และ มาตรา ๑๖๙ วรรคแรก บัญญัติว่า “การจ่ายเงินแผ่นดินจะกระทำได้อีกเฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เว้นแต่ในกรณีเร่งด่วน รัฐบาลจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ในกรณีเช่นว่านี้ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลังในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป ทั้งนี้ ให้กำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดเชยรายจ่ายที่ได้ใช้เงินคงคลังจ่ายไปก่อนแล้วด้วย”

/๑.๒ พระราชบัญญัติ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

รวม	563
เข้า	21 ม.ค. ๖4
ออก	21 ม.ค. ๖4

ลับ

๑.๒ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙ กำหนดว่า “ในการเสนองบประมาณนั้น ถ้าประมาณการรายรับประเภทรายได้ตามอำนาจกฎหมายที่มีอยู่แล้วเป็นจำนวนต่ำกว่างบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้นที่ขอตั้ง ให้แถลงวิธีหาเงินส่วนที่ขาดดุลต่อรัฐสภาด้วย” และมาตรา ๑๗ วรรคแรกกำหนดว่า “ในกรณีจำเป็นจะต้องจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี คณะรัฐมนตรีอาจเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมต่อรัฐสภาได้และให้แสดงถึงเงินที่พึงได้มาสำหรับจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมที่ขอตั้งด้วย” และในวรรคสองกำหนดว่า “การจัดทำงบประมาณเพิ่มเติม ให้เป็นไปตามวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด”

๑.๓ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้รัฐจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป และการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าที่จัดสรรให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ (จำนวนเงิน ๑๒๖,๐๓๑ ล้านบาท)

๑.๔ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๖ วรรคสี่ กำหนดว่า “ในกรณีที่ส่วนราชการมิได้เสนอแผนปฏิบัติราชการในการกิจใดหรือภารกิจใด ไม่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับภารกิจนั้น”

๒. วัตถุประสงค์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

วัตถุประสงค์ของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ประการแรก คือการนำรายได้ที่รัฐบาลสามารถจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ ไปชดใช้เงินคงคลังที่ได้จ่ายไปแล้วตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจะส่งผลดีต่อการกำหนดนโยบายการคลัง และการกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในการเพิ่มรายจ่ายลงทุนและแสดงถึงความมุ่งมั่นในการดำเนินมาตรการเพื่อเข้าสู่ภาวะงบประมาณสมดุลในอีก ๕ ปี

ประการที่สอง เพื่อให้มีงบประมาณรายจ่ายในการฟื้นฟูช่วยเหลือและแก้ปัญหาจากผลกระทบอันเนื่องมาจากการเกิดอุทกภัย รวมทั้งรองรับกรณีเกิดภัยธรรมชาติอื่น ๆ ด้วย โดยเร่งรัดการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนให้เห็นผลภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรณีนี้จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๗ วรรคสอง และมาตรา ๑๖๙ ที่กำหนดให้จัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐโดยตรง ยกเว้นรายจ่ายใดที่ไม่สามารถจัดสรรให้แก่หน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐได้โดยตรงจะจัดไว้ในรายจ่ายงบกลาง โดยแสดงเหตุผลและความจำเป็นในการกำหนดงบประมาณรายจ่ายงบกลางนั้น และให้มีการตั้งงบประมาณเพื่อชดใช้เงินคงคลัง โดยกำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดใช้รายจ่ายที่ได้ใช้เงินคงคลังจ่ายไปก่อนแล้ว เช่นเดียวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยอนุโลม

/๓. วงเงิน...

๓. วงเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๓.๑ งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๘๔,๑๔๒.๕๕๖๓ ล้านบาท

๓.๒ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ จำนวน ๙,๙๐๐ ล้านบาท

๓.๓ งบประมาณรายจ่ายเป็นเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕,๙๕๗.๔๔๓๗ ล้านบาท

แหล่งเงินที่พึงได้มาสำหรับจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ได้แก่ ภาษีและรายได้อื่นตามที่กระทรวงการคลังคาดการณ์การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ว่าจะเก็บได้สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔

การจำแนกงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ และแผนงาน ปรากฏตามตารางที่ ๑ และการจำแนกตามกระทรวง/หน่วยงาน ปรากฏตามตารางที่ ๒

ตารางที่ ๑ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและแผนงาน

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ - แผนงาน	งบประมาณ
รวมทั้งสิ้น	๑๐๐,๐๐๐.๐
๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม คุณภาพชีวิต และลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม	
๑.๑ แผนงานสวัสดิการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๕,๙๕๗.๔
๒. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสถานะภูมิอากาศของโลก	
๒.๑ แผนงานป้องกันเตือนภัยแก้ไขและฟื้นฟูความเสียหายจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย	๙,๙๐๐.๐
๓. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ	
๓.๑ แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	๘๔,๑๔๒.๖

/ตารางที่ ๒...

ตารางที่ ๒ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

จำแนกตามกระทรวง

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง	งบประมาณ
รวมทั้งสิ้น	๑๐๐,๐๐๐.๐
๑. งบกลาง	๙,๙๐๐.๐
๒. กระทรวงมหาดไทย	๕,๙๕๗.๔
๓. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	๘๔,๑๔๒.๖

๔. ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นไปอย่างถูกต้องสมบูรณ์ตามขั้นตอน และเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการวางแผนการดำเนินงาน จึงขอเสนอขั้นตอนการดำเนินงานและระยะเวลา ดังนี้

๔.๑ **วันจันทร์ที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔** คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๔.๒ **วันจันทร์ที่ ๒๔ - วันอังคารที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔** สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ พ.ศ. และส่งผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ให้สำนักงานงบประมาณ

๔.๓ **วันอังคารที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔** สำนักงานงบประมาณเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ พ.ศ. และเอกสารงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

๔.๔ **วันพุธที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และวันพุธที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ (โดยประมาณ)** สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ พ.ศ. วาระที่ ๑ และวาระที่ ๒ - ๓ ตามลำดับ

๔.๕ **วันจันทร์ที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔ (โดยประมาณ)** วุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ พ.ศ.

๔.๖ **วันศุกร์ที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔ (โดยประมาณ)** สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ พ.ศ. ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมาย

/๔. เนื่องจาก...

๕. การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี เนื่องจากการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีระยะเวลาจำกัดและมีขั้นตอนต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับข้อกฎหมายต่าง ๆ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น โดยให้ถือว่าค่าของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องมีความสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔

๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๖.๑ ให้ความเห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามข้อ ๓

๖.๒ ให้ความเห็นชอบปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามข้อ ๔

๖.๓ อนุมัติให้คำของบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการประจำปี ตามข้อ ๕

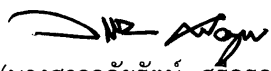
๖.๔ อนุมัติในหลักการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ พ.ศ. เป็นเรื่องเร่งด่วนและแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานงบประมาณทราบโดยตรง เพื่อให้สำนักงานงบประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติและเอกสารงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในวันอังคารที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เพื่อเสนอ สภาผู้แทนราษฎรตามขั้นตอนต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอตามข้อ ๖ หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีในวันจันทร์ที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ เพื่อพิจารณาต่อไป

เสนอ กรม. พิจารณาในวันที่ ๒๔ ม.ค. ๕๔



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๒๔ ม.ค. ๕๔


(นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ