

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๖๕๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘

มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางสร้างความเข้มแข็ง
ของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เพื่อความมั่นคงของระบบเศรษฐกิจไทย

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างอิง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๓๑๒
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๕๒๑๒/๒๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง แนวทางสร้างความเข้มแข็งของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เพื่อความมั่นคง
ของระบบเศรษฐกิจไทย ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงอุตสาหกรรม
ร่วมกับสำนักงานประมาณ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา สำนักงาน
คณะกรรมการอาชีวศึกษา กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีแห่งชาติ ตลาดหลักทรัพย์เอ็ม เอ ไอ (MAI) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไทย
และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงอุตสาหกรรมทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงอุตสาหกรรมทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

28 มิ.ย. 2554

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒-๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๕

www.cabinet.thaigov.go.th

กฤษฎา/K14-01-54

สกร.รับที่	๓๕
วันที่	27 มิ.ย. 2554
เวลา	16.30 น.

รศ.ดร. ๒๗ มิ.ย. ๕๔
ผอ. สวค. 227 มิ.ย. 2554
ผอ. กลุ่ม ๒๕๕๕
จวค. ๒๔ มิ.ย. ๕๔
ผู้พิมพ์ นพช. ๒๔ มิ.ย. ๕๔

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง แนวทางสร้างความเข้มแข็งของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)
เพื่อความมั่นคงของระบบเศรษฐกิจไทย**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางสร้างความเข้มแข็งของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เพื่อความมั่นคงของระบบเศรษฐกิจไทย ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานงบประมาณ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ตลาดหลักทรัพย์เอ็ม เอ ไอ (MAI) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไทย และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีผลการพิจารณา ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. ปรับโครงสร้างองค์กรสนับสนุนธุรกิจ โดยกำหนดให้มีโครงสร้างอำนาจการบริหารแบบการบริหารจัดการเดียว เช่น คณะกรรมการบริหาร (บอร์ด) เดียวกัน เพื่อเชื่อมโยงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการดำเนินงานอย่างเป็นระบบและมีเอกภาพ มีการบริหารการตลาดอย่างมืออาชีพ ภายใต้การนำและบุคลากรระดับผู้นำต่อผู้นำประเทศ	๑. การปรับโครงสร้างองค์กรสนับสนุนธุรกิจ ที่ประชุมมีความเห็นว่า เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีประสิทธิภาพ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ควรมุ่งเน้นบทบาทการเป็นศูนย์กลางการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม บูรณาการการทำงานของหน่วยงานต่างๆ โดยไม่ควรดำเนินการในงานปฏิบัติ รวมทั้งงบประมาณในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ควรจัดสรรผ่าน สสว. แล้ว สสว. จึงพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานดำเนินการต่อไป ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีอยู่ นอกจากนี้ สสว. ต้องติดตามผลการดำเนินงานและประเมินผลการส่งเสริมด้วย และมีความเห็นว่าการที่ สสว. อยู่ภายใต้การกำกับของ อก. อาจทำให้ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางด้านนโยบายได้ อย่างไม่สมบูรณ์ การอยู่ภายใต้การกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรีอาจเหมาะสมกว่า

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. ให้ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เป็นยุทธศาสตร์ร่วมพัฒนาชาติในลักษณะต้นน้ำ โดยจัดทำยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนสะท้อนความต้องการที่แท้จริง เพื่อให้การดำเนินธุรกิจยุคต่อไปในอนาคต มีลักษณะที่กะทัดรัด ทันสมัย มีการดำเนินงานที่รวดเร็ว เน้นกลยุทธ์เชิงรุกที่สร้างสรรค์ สร้างความภูมิใจในวิชาชีพ พัฒนาสร้างสรรค์ผลงานใหม่ๆ สู่ตลาดตลอดเวลา โดยมีปัจจัยหลักของการพัฒนาแบ่งออกเป็น ๕ มาตรการ ดังนี้	๒. การให้ SMEs เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาชาติ
๒.๑ มาตรการสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการ โดยส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้ประกอบการจัดตั้งเป็น “สภาผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) แห่งชาติ” เพื่อสร้างความร่วมมือและช่วยเหลือซึ่งกันและกันระหว่างกลุ่มผู้ประกอบการ เช่น ร่วมกันหาเป้าหมายหลักที่แต่ละกลุ่มผู้ประกอบการต้องการ วิธีดำเนินการมุ่งสู่เป้าหมาย และสามารถสื่อความต้องการของแต่ละกลุ่มผู้ประกอบการไปยังภาครัฐได้อย่างชัดเจน เป็นต้น อันจะเป็นผลให้ภาครัฐสามารถวางนโยบายได้เหมาะสมสอดคล้องกับความต้องการของแต่ละกลุ่มผู้ประกอบการ และเป็นจริงได้ในทางปฏิบัติ ๒.๒ มาตรการด้านความรู้และเทคโนโลยี ๒.๒.๑ จัดฝึกอบรมเพิ่มความรู้และขีดความสามารถเกี่ยวกับระบบการจัดการธุรกิจ การขยายธุรกิจ การจัดทำแผนธุรกิจ การจัดการระบบบัญชี การใช้ระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เสริมการตลาด มาตรฐานคุณภาพ ราคา ภาพลักษณ์ของสินค้า และเพิ่มมูลค่าสินค้าด้านทรัพย์สินทางปัญญา โดยควรให้สถาบันการเงินเป็นหน่วยงานจัดฝึกอบรมเพื่อสามารถใช้ประกอบการขอรับการสนับสนุนทางการเงิน ๒.๒.๒ สร้างมาตรการหรือกลไกช่วยเหลือการวางระบบบัญชีและการเงิน เพื่อเป็นพื้นฐานในการวางแผนและขอสินเชื่อ โดยแยกเงื่อนไขการดำเนินการในแต่ละประเภทธุรกิจและขนาดให้เหมาะสม ปรับแก้เงื่อนไขอุปสรรคให้กลายเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมพัฒนาธุรกิจ	๒.๑ การสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการ ตามที่สภาที่ปรึกษา มีข้อเสนอแนะให้ส่งเสริมการจัดตั้งสภาผู้ประกอบการฯ นั้น ที่ประชุมเห็นว่าเป็นเรื่องที่เป็นประโยชน์ สภาผู้ประกอบการฯ จะเป็นสื่อกลางที่ดีในการสะท้อนความต้องการของภาคเอกชนไปสู่ภาครัฐ อย่างไรก็ตาม ก็มีข้อที่ควรระมัดระวังในเรื่องบทบาทของสภาผู้ประกอบการฯ ที่อาจซ้ำซ้อนกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นว่าให้ สสว. ดำเนินการศึกษาเรื่องการจัดตั้งสภาผู้ประกอบการฯ ถึงประโยชน์ที่จะได้รับ ปัญหาอุปสรรคที่มี ๒.๒ ด้านความรู้และเทคโนโลยี สำหรับในเรื่องการสร้างผู้ประกอบการรุ่นใหม่ นั้น ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ให้ข้อมูลว่า มีการจัดตั้งหน่วยบ่มเพาะในสถาบันอุดมศึกษา ๕๖ แห่งทั่วประเทศ ซึ่งมีส่วนช่วยสร้างผู้ประกอบการใหม่ตั้งแต่เริ่มต้นจนสามารถจดทะเบียนได้ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษารายงานว่า ได้สนับสนุนการจัดตั้งหน่วยบ่มเพาะในทุกจังหวัด ให้ความรู้เกี่ยวกับการเป็นผู้ประกอบการกับทั้งนักศึกษาและอาจารย์ ส่วนผู้แทนกรมพัฒนาฝีมือแรงงานให้ข้อมูลว่า นอกจากการฝึกทักษะฝีมือแรงงานแล้ว ยังมีการอบรมความรู้ในการประกอบธุรกิจด้วย เพื่อสนับสนุนให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมสามารถเปลี่ยนจากการเป็นลูกจ้างไปเป็นผู้ประกอบการได้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๒.๓ รัฐควรจัดทีมงานเป็นที่ปรึกษาช่วยผู้ประกอบการดำเนินการในเรื่องการพัฒนาบรรจุภัณฑ์และผลิตภัณฑ์ พืชการศุลกากร และกระบวนการส่งออก ๒.๒.๔ ช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมพัฒนาธุรกิจทุกด้าน เช่น ใช้ผลงานจากการวิจัยขายให้ผู้ประกอบการในราคาทุน หรือต่อรองจัดซื้อให้ได้ในราคาถูก เป็นต้น ๒.๒.๕ ให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีให้ธุรกิจต้นทางที่แหล่งผลิต เช่น กำหนดการใช้แรงงานเชี่ยวชาญของไทยในระดับต่างๆ ตั้งแต่ร้อยละ ๘๐ - ๙๕ ภายในระยะเวลาต่างๆ ๒.๒.๖ การเรียนการสอนในสถาบันการศึกษาควรมีการฝึกปฏิบัติการให้เกิดทักษะ สามารถดำเนินงานได้จริงอย่างครบวงจรเพื่อสร้างผู้ประกอบการธุรกิจมืออาชีพรุ่นใหม่ ๒.๓ มาตรการด้านการบริหารจัดการธุรกิจ ๒.๓.๑ กำหนดขนาดของธุรกิจที่จะพัฒนาเพื่อใช้เป็นยุทธศาสตร์ชาติให้ชัดเจน เช่น เน้นการพัฒนาธุรกิจขนาดเล็กให้เป็นขนาดกลาง หรือพัฒนาธุรกิจขนาดจิ๋ว (micro) ให้เป็นขนาดย่อม เป็นต้น ๒.๓.๒ ต้องนำธุรกิจทุกประเภททุกขนาดให้เข้ามาอยู่ในระบบอย่างถูกต้องตามกฎหมายเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการพัฒนา การตรวจสอบ ติดตามประเมินผลการดำเนินนโยบาย รวมทั้งการช่วยเหลือสนับสนุนและสร้างความแข็งแกร่งของธุรกิจในแต่ละระดับ อาทิ ปรับแก้ระบบภาษีสร้างกระบวนการจูงใจให้ผู้ประกอบการธุรกิจเข้ามาอยู่ในระบบ เช่น อัตราการเสียภาษีแบบถอยหลัง เป็นต้น	นอกจากนี้กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้นำส่งรายงานเพิ่มเติมว่า กรมฯ ได้มีการดำเนินงานในการพัฒนาผู้ประกอบการทั้งรายใหม่และรายเดิมโดยจัดให้มีการฝึกอบรมและให้คำปรึกษาแนะนำการถ่ายทอดเทคโนโลยี และได้ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ภาครัฐและภาคเอกชนควรร่วมกันจัดตั้งกลุ่มบุคลากรที่เกษียณอายุและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน มาเป็นที่ปรึกษาให้แก่ผู้ประกอบการ ผู้แทนกรมศุลกากรให้ข้อมูลว่า ปัจจุบันมีการจัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษาด้านศุลกากร (Custom Clinic) ที่ให้บริการความรู้และคำปรึกษาแนะนำแก่ผู้ประกอบการ และจัดทำ Website ให้ความรู้ด้านศุลกากร ๒.๓ ด้านการบริหารจัดการ ที่ประชุมได้ให้ความสำคัญกับเรื่องการจูงใจให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเข้าสู่ระบบกฎหมาย ซึ่ง สสว. ได้ให้ข้อมูลว่า จากฐานข้อมูลผู้ประกอบการพบว่า สัดส่วนของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่อยู่ในระบบ (ซึ่งพิจารณาจากการจดทะเบียนหรือขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานรัฐตามที่มีกฎหมายกำหนด) มีสัดส่วนน้อยมาก (ประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ราย จากจำนวนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมทั้งหมด จำนวน ๒.๙ ล้านราย) ซึ่งที่ประชุมได้หารือถึงการปรับโครงสร้างภาษีเพื่อจูงใจให้ผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบ โดยกรมสรรพากรแจ้งว่าได้มีการจัดทำสิทธิประโยชน์ด้านภาษีให้แก่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมแล้ว ซึ่งได้มี

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๓.๓ เน้นหรือสร้างแรงจูงใจให้มีการพิจารณาใช้วัตถุดิบและสินค้าที่มีในประเทศก่อนเป็นอันดับแรกทุกขั้นตอนของการผลิต ๒.๓.๔ ช่วยเหลือการลดต้นทุนการผลิต การบริหารความเสี่ยง ส่งเสริมสภาพคล่องให้มีแหล่งทุน ดอกเบี้ยต่ำ มีการเข้าถึงแหล่งทุนง่าย สะดวก และรวดเร็ว ๒.๓.๕ จัดตั้งศูนย์บ่มเพาะธรรมาภิบาล สำหรับกลุ่มผู้ประกอบการที่มีปัญหาทางธุรกิจ ไม่สามารถช่วยตนเองได้ ๒.๓.๖ พัฒนาศูนย์บริการเคลื่อนที่ เพื่อช่วยผู้ประกอบการในด้านการลงทุน การบริหารจัดการ การตลาด การพัฒนาสินค้าและบริการ ๒.๓.๗ ศึกษาและกำหนดยุทธศาสตร์ ที่สร้างความแตกต่างของ OTOP ให้เป็นหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์อย่างแท้จริง เพื่อไม่ให้เกิดปัญหา การแข่งขันกันเอง	การจัดทำเป็นคู่มือและกิจกรรมเผยแพร่ความรู้ อย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตามที่ประชุมยังเห็นว่า ไม่เพียงพอที่จะจูงใจให้ผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบ การเสียภาษีแบบนิติบุคคล ผู้แทนตลาดหลักทรัพย์ เอ็มเอไอ (MAI) ให้ข้อมูลว่าได้มีการคัดเลือกบริษัท ต้นแบบ (Role Model) จำนวน ๖๕ บริษัท ซึ่งผู้บริหารบริษัทเหล่านี้มีความยินดีที่จะช่วยเหลือ ภาครัฐในเรื่องการให้ความรู้ผู้ประกอบการ ถึงประโยชน์ที่จะได้รับจากการเข้าสู่ระบบเพื่อเป็น การจูงใจ ที่ประชุมได้มีประเด็นหารือถึงเรื่อง ฐานข้อมูลผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม ซึ่ง สสว. รายงานถึงที่มาของข้อมูล ซึ่งรวบรวมจากหน่วยงานต่างๆ ประกอบด้วย สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม กรมพัฒนาธุรกิจการค้า อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ สำนักงานประกันสังคมไม่สามารถให้ข้อมูลได้ ส่งผลให้ข้อมูลมีความไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทำ ให้ฐานข้อมูลมีความถูกต้องครบถ้วน เพื่อให้สามารถ นำไปใช้ในการวางแผนยุทธศาสตร์ ติดตาม ความเติบโตของวิสาหกิจได้ จึงมีการเสนอให้ใช้กลไก ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์การบริหารส่วนตำบล ในการจัดเก็บข้อมูลผู้ประกอบการ เนื่องจาก มีความใกล้ชิดกับผู้ประกอบการในพื้นที่ รวมทั้ง ควรให้มีบทบาทในการจูงใจให้ผู้ประกอบการ เข้าสู่ระบบให้มากขึ้นด้วย
๒.๔ มาตรการด้านการตลาด ๒.๔.๑ รัฐต้องตั้งเป้าหมาย และวางโครงสร้าง ตำแหน่งการตลาดของแต่ละประเภทธุรกิจ SMEs ให้ชัดเจน เช่น ธุรกิจขนาดจิวเน้นตลาด ภายในประเทศ ธุรกิจขนาดกลางที่เข้มแข็งแล้วให้ ส่งเสริมและพัฒนาไปสู่ตลาดส่งออก เป็นต้น	

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๔.๒ การกระจายตลาดต้องไม่ยึดติดกับประเทศใดประเทศหนึ่งมากเกินไป เพื่อกระจายความเสี่ยงของสินค้าและบริการเปิดตลาดใหม่ๆ เพื่อเพิ่มปริมาณและมูลค่าสินค้า ๒.๔.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างแบรนด์ของสินค้าโดยใช้บุคคลที่มีชื่อเสียง และเป็นผู้นำกระแสสังคม อาทิ นักการเมือง นักปกครอง นักการทูต นักข่าว นักธุรกิจชั้นนำ นักแสดง นักกีฬา นางงาม ฯลฯ มาเป็นผู้นำการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ ๒.๔.๔ มุ่งเน้นให้ผู้ประกอบการกำหนดวัตถุประสงค์ ที่ชัดเจนในการดำเนินธุรกิจ ทิศทางการขยายตัว มาตรฐานการประกอบธุรกิจ ประเภทของธุรกิจที่จะไปสู่ประเทศต่างๆ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนสามารถสร้างเป้าหมายหลักในทิศทางเดียวกัน เพื่อร่วมส่งเสริมและพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม ๒.๔.๕ ปรับแก้ไขกฎหมาย ข้อตกลงทางการค้าให้เอื้อประโยชน์ต่อธุรกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมของไทย โดยเน้นการดูแล การเร่งออกสิทธิบัตรและคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อนำธุรกิจออกสู่ตลาดภายนอกประเทศ ๒.๕ มาตรการส่งเสริมด้านการเงิน ๒.๕.๑ รัฐควรให้ความสำคัญ และช่วยเหลือด้านเงินทุนแก่กลุ่มผู้ประกอบการที่มีเงินทุนน้อย ให้เงินกู้ยืมระยะยาว ดอกเบี้ยต่ำ ส่วนผู้ประกอบการที่เป็นธุรกิจที่สร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ ควรได้รับการช่วยเหลือแบบไม่มีดอกเบี้ย เพื่อเป็นการส่งเสริมธุรกิจเริ่มต้น กระตุ้นตลาดให้เกิดการแข่งขัน และเกิดการจ้างงาน โดยมีมาตรการป้องกันความเสี่ยง ด้วยการให้ความรู้กับผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งควรมีนโยบายด้านภาษีเพื่อส่งเสริม	๒.๕ การส่งเสริมด้านการเงิน ผู้แทนสถาบันการเงินมีความเห็นว่า รัฐบาลควรมีมาตรการลดความเสี่ยงให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ในกรณีที่เป็น การให้สินเชื่อตามนโยบายรัฐ (PSA : Public Service Account) ซึ่งจะทำให้สถาบันการเงินสามารถผ่อนปรนหลักเกณฑ์การพิจารณาได้มากขึ้น สามารถให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการได้ ในวงกว้างมากขึ้น

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๕.๒ ปรับมาตรการการปล่อยสินเชื่อของธนาคารเฉพาะกิจของรัฐ อาทิ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (EXIM Bank) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (SME Bank) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) และธนาคารออมสิน เป็นต้น ให้รองรับการเสริมสร้างและสนับสนุนการประกอบธุรกิจ SMEs อย่างเฉพาะเจาะจงและมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดกลไกหรือเครื่องมือการชดเชยความเสียหายจากการเข้าช่วยเหลือธุรกิจ SMEs เป็นหลักการหรือระเบียบไว้ล่วงหน้า เพื่อให้สามารถตอบสนองการดำเนินงานได้อย่างทันต่อสถานการณ์ ๒.๕.๓ เพิ่มช่องทางการเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากตลาดทุน โดยผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.) โดยผ่อนปรนมาตรการที่เกี่ยวข้อง ๒.๕.๔ จัดตั้งกองทุนพยุงและค้ำประกันในกลุ่มผู้ประกอบการที่มีปัญหาทางธุรกิจ โดยใช้ Business and Financial Plan เป็นตัวค้ำประกัน พร้อมกำหนดระยะเวลาและให้สถาบันการเงินเข้าร่วมในการดูแลและกำกับประกอบการโดยตรง ๒.๕.๕ มีกระบวนการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจน จัดสรรงบประมาณโดยตรงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมกับการมอบนโยบายดำเนินการ โดยมีการกำหนดกติกาหรือเกณฑ์การปฏิบัติตามแนวนโยบายให้ชัดเจน มีการจัดแบ่งเกณฑ์หรือเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือเป็นหลายกลุ่มให้สอดคล้องกับสิ่งที่ผู้ประกอบการต้องการความช่วยเหลือพร้อมมีเงื่อนไข และกำหนดคุณสมบัติที่ผู้ประกอบการในแต่ละกลุ่มสามารถเข้าถึงได้จริง รวมทั้งกำหนดเกณฑ์ความรับผิดชอบและความช่วยเหลือให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายหลังการดำเนินนโยบาย ซึ่งได้รับผลกระทบเกิดความเสียหายจากการนำนโยบายของรัฐไปปฏิบัติ เช่น สถาบันการเงิน เป็นต้น ซึ่งจะสามารถสร้างความมั่นใจให้กล้าที่จะปฏิบัติตามนโยบายของรัฐอย่างเต็มประสิทธิภาพ	ผู้แทนจากตลาดหลักทรัพย์เอ็มเอไอ (MAI) ให้ข้อมูลว่าประเทศจีนประสบความสำเร็จเป็นอย่างมากในการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเข้าถึงตลาดทุน โดยมีการกำหนดนโยบายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละจังหวัดต้องส่งเสริมผู้ประกอบการอย่างน้อย ๑ รายให้เข้าถึงตลาดทุน สำหรับประเทศไทยควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมากขึ้น ซึ่งที่ผ่านมาตลาดหลักทรัพย์เอ็มเอไอได้เคยจัดงานสัมมนาโดยเชิญผู้ว่าราชการจังหวัดเข้าร่วมเพื่อส่งเสริมการให้แต่ละจังหวัดมีการสนับสนุนธุรกิจให้เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ สำหรับประเด็นเรื่องการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจน สภาที่ปรึกษา มีความเห็นว่าปัจจุบันโครงการของภาครัฐเป็นการกำหนดแผนงานล่วงหน้าอาจไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต รวมทั้งควรมีการรับฟังความเห็นจากผู้ประกอบการด้วย เพื่อให้สามารถจัดทำแผนงาน/โครงการได้สอดคล้องกับสภาพปัญหาของผู้ประกอบการ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. การดำเนินนโยบายการให้เงินกู้ ไม่ควรใช้หลักเกณฑ์เดียวในการอนุมัติเงินกู้ ควรมีการศึกษาเพื่อแบ่งกลุ่มประเภทและความต้องการของผู้ได้รับความเดือดร้อน และประเมินจำนวนในแต่ละกลุ่มให้ชัดเจนก่อน แล้วจึงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการอนุมัติเงินกู้ให้เหมาะสมกับลักษณะพิเศษในการขอกู้ของแต่ละกลุ่ม เช่น กลุ่มผู้ประกอบการรายย่อยที่ประสบปัญหาขอกู้ในวงเงินที่น้อยมาก แต่ขาดคุณสมบัติในการขอกู้ เป็นต้น ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ทำให้ผู้ประกอบการเหล่านี้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้โดยง่าย ทั้งนี้ อาจกำหนดเงื่อนไขให้มีการกำกับดูแลการดำเนินธุรกิจโดยมีระบบพี่เลี้ยงและควรมีการติดตามประเมินผลการดำเนินนโยบายอย่างต่อเนื่องโดยวิเคราะห์ข้อมูลข้อเท็จจริง และผลลัพธ์ที่ได้ของแต่ละกลุ่ม พร้อมทั้งนำไปปรับแผนงานให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพความเป็นจริงอย่างต่อเนื่องเป็นระยะ	๓. การปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้เงินกู้ของรัฐ ผู้แทนธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยและผู้แทนกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมให้ข้อมูลระบบการวินิจฉัยสถานประกอบการ (Shindan) เป็นระบบที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการการพิจารณาให้สินเชื่อของสถาบันการเงิน เนื่องจากระบบวินิจฉัยจะทำให้สถาบันการเงินสามารถทราบสภาพทางการเงินของผู้ประกอบการได้ดียิ่งขึ้น
๔. ควรมีการดำเนินการเพื่อรองรับการเปิดการค้าเสรี ดังนี้ ๔.๑ สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับผู้ประกอบการแต่ละประเภทธุรกิจ ให้ได้รับทราบถึงสถานการณ์ ผลกระทบ และแนวทางดำเนินการทั้งเชิงรุกและเชิงรับที่เหมาะสม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการ SMEs ในการดำเนินธุรกิจภายใต้กรอบการค้าเสรี ๔.๒ เร่งสร้างจิตสำนึกของคนไทยในการเลือกบริโภคสินค้าและใช้บริการที่เป็นของคนไทยในรูปแบบทางตรงหรือทางอ้อมก็ได้ โดยเร่งสร้างความเข้าใจถึงความสำคัญดังกล่าวว่าเป็นพื้นฐานหลักของการอยู่รอดของผู้ประกอบการของไทยเมื่อต้องแข่งขันกับธุรกิจต่างชาติ จากการเปิดเสรีทางการค้า ทั้งนี้ต้องเร่งประชาสัมพันธ์ โดยเริ่มจากกลุ่มผู้ที่มีบทบาทต่อสังคม เช่น ผู้สื่อข่าว ผู้นำทางศาสนา ผู้นำสังคม ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำชุมชน อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ครู และนักเรียน โดยจัดเสริมเข้าไปในหลักสูตรการศึกษาในโรงเรียน และขยายผลไปยังประชาชนทั่วไป	๔. การดำเนินงานเพื่อรองรับการเปิดเสรีทางการค้า ผู้แทนธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยให้ข้อมูลว่าได้มีการดำเนินงานในการให้ข้อมูลผลประโยชน์และผลกระทบจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศไทย อย่างไรก็ตามในเรื่องดังกล่าวควรมีการบูรณาการการทำงานของหน่วยงานต่างๆ เพื่อลดความซ้ำซ้อน

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔.๓ ควรมีการศึกษาและติดตามประเมินผลกระทบจากการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและการเปิดการค้าเสรีที่มีต่อผู้ประกอบการ SMEs ของไทยอย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs ที่มีความได้เปรียบด้านการแข่งขัน และให้การช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่มีแนวโน้มเสียเปรียบด้านการแข่งขันเพื่อให้สามารถพัฒนากระบวนการประกอบธุรกิจให้สามารถแข่งขันในเวทีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและเวทีเศรษฐกิจโลกได้	.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกับสำนักงบประมาณ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมส่งเสริมการส่งออก กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ตลาดหลักทรัพย์เอ็ม เอ ไอ (MAI) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไทย และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

รับทราบ ๒๗.๑.๕๔
 ผอ. สวค. ๒๗.๑.๕๔
 ผอ. กลุ่ม ๒๗.๑.๕๔
 จวค. ๒๗.๑.๕๔
 ผู้พิมพ์ ๒๗.๑.๕๔
 รวม ๒๗.๑.๕๔