

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง มาตรการลดผลกระทบจากวิกฤตค่าเงินบาท

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๔๗๔ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๙/๒๕๒๗๑ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง มาตรการลดผลกระทบจากวิกฤตค่าเงินบาท ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการคลัง ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงการคลัง ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงการคลังทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็น และข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

24 ก.พ. 2554

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

nk54_01_15 : ประไพ

ลคร.รับที่	291
วันที่	21 ก.พ. 2554
เวลา	15.05 น.

รอง ลคร.	๒๑ ก.พ. 2554
ผอ.สวค.	๒๑ ก.พ. 2554
ผชช.	๒๑ ก.พ. ๒๕๕๔
ผอ.กลุ่ม	๒๑ ก.พ. ๒๕๕๔
นวก.	๒๑ ก.พ. ๒๕๕๔
ผู้พิมพ์	๒๐/๕๑

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง มาตรการลดผลกระทบจากวิกฤตค่าเงินบาท**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการลดผลกระทบจากวิกฤตค่าเงินบาท ซึ่งกระทรวงการคลัง
(กค.) ได้แจ้งผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงพาณิชย์
(พณ.) กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ (สศช.) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
มีผลการพิจารณา ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ ของ กค. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. ให้รัฐตรวจสอบเงินสกุลดอลลาร์สหรัฐที่เข้ามา ทำกำไรและบัญชีประเภทผู้มีถิ่นที่อยู่ต่างประเทศ พร้อมทั้งเข้มงวดการเข้ามาในลักษณะเก็งกำไร ทั้งใน ตลาดทุนและตลาดตราสารหนี้ โดยเร่งศึกษาความเป็นไปได้ จากการเรียกเก็บภาษีที่ได้จากการทำกำไรหรือภาษี ในรูปแบบอื่นที่เหมาะสม เช่น เก็บจากเงินทุนไหลเข้า หรืออาจจัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจตรวจสอบติดตาม และควบคุมเงินเข้าออกในลักษณะเก็งกำไร อย่างเคร่งครัด	- ในเรื่องการตรวจสอบเข้มงวดเงินสกุลดอลลาร์ สหรัฐที่เข้ามาในลักษณะเก็งกำไรนั้น ในปัจจุบัน ธปท. ได้ดำเนินมาตรการในการจำกัดยอดเงินคงค้าง และงดจ่ายดอกเบี้ยสำหรับบัญชีเงินบาทของผู้มีถิ่น ที่อยู่ต่างประเทศเพื่อควบคุมการเก็งกำไรเงินบาท อยู่แล้ว - ในเรื่องการจัดเก็บภาษีเงินทุนไหลเข้า กค. อยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นไปได้และความ เหมาะสม อย่างไรก็ดี หากจะดำเนินการจะต้อง ออกเป็นกฎหมายใหม่ซึ่งต้องใช้เวลา - ในเรื่องการจัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจตรวจสอบ ติดตาม และควบคุมเงินเข้าออกนั้น ที่ประชุม มีข้อสรุปว่า ธปท. ได้ทำหน้าที่นี้อยู่แล้ว และมีการ รายงานผลการติดตามความเคลื่อนไหวของเงินทุนไหล เข้าออกต่อคณะรัฐมนตรีเป็นระยะๆ จึงไม่มี ความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจขึ้นมาดูแล
๒. ให้ กค. พิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านสภาพคล่อง แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยการ ให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท และให้บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม เป็นผู้ค้ำประกัน โดยคณะรัฐมนตรีมีมติให้เป็นการกู้ ด้วยวิธีพิเศษบัญชีประเภทไม่ต้องมีหลักทรัพย์ ค้ำประกัน และแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ	- ประเด็นการให้ความช่วยเหลือสภาพคล่อง แก่ผู้ส่งออกขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นสิ่งที่รัฐบาล ได้ดำเนินการไปแล้วตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ กค. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. ศึกษาความเป็นไปได้ในการชดเชยการขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนในทุกๆ ไบสิ่งซื้อสินค้าหรือไบชนสินค้าทางเรือ ในกรณีของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยกำหนดระดับการชดเชยคงที่ไว้ในอัตราหนึ่ง (เช่น ร้อยละ ๕) เป็นเวลา ๖ เดือน หากสภาพการณ์ยังไม่ดีขึ้น ทั้งนี้ ต้องมีมาตรการกำกับควบคุมในการปฏิบัติอย่างรัดกุม	- การให้การชดเชยการส่งออกดังกล่าวเป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อน และอาจส่งผลให้ผู้ประกอบการประเภทอื่นๆ ที่ไม่ใช่ผู้ส่งออกร้องขอการชดเชยเช่นกัน ประกอบกับการให้การชดเชยดังกล่าวอาจเป็นการละเมิดกฎขององค์การการค้าโลก (WTO) ดังนั้น ในขั้นนี้จึงไม่ควรพิจารณาให้การชดเชยตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ
๔. ให้เอกชนสามารถชำระค่าระวางสินค้าและค่าสินค้าด้วยเงินสกุลดอลลาร์สหรัฐ	- การชำระค่าระวางสินค้าและสินค้าด้วยเงินสกุลดอลลาร์สหรัฐ เป็นเรื่องที่ ธปท. ได้อนุญาตให้สามารถดำเนินการได้แล้ว
๕. ให้ กค. ช่วยเหลือด้านวงเงินค้ำประกันล่วงหน้า(Forward) และให้รัฐบาลช่วยเหลือด้านค้ำประกันให้ไม่เกินร้อยละ ๕	- รัฐบาลได้ดำเนินการในการให้ความช่วยเหลือด้านเงินค้ำประกันสำหรับการประกันความเสี่ยงอัตราแลกเปลี่ยนแก่ผู้ส่งออกแล้วตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓
๖. ให้ ธปท. พยายามคงระดับอัตราดอกเบี้ยนโยบายเพื่อรักษาเสถียรภาพของค่าเงินให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในแต่ละช่วงและทำความเข้าใจแก่สาธารณะในความจำเป็นในการดำเนินมาตรการดังกล่าว เช่น การคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายที่ร้อยละ ๑.๗๕	- นโยบายดอกเบี้ยเป็นเรื่องที่คณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) รับผิดชอบ ซึ่งในการพิจารณาแต่ละครั้งจะคำนึงถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจในทุกมิติประกอบการตัดสินใจ ทั้งนี้ ปัจจุบันส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยนโยบายของไทยและสหรัฐฯ เมื่อเทียบกับประเทศในภูมิภาค อยู่ในระดับที่ต่ำเป็นอันดับ ๒ รองจากไต้หวัน ดังนั้น การขึ้นอัตราดอกเบี้ยของ กนง. จึงไม่น่าจะส่งผลให้เงินทุนไหลเข้าเพิ่มขึ้น
๗. ให้มีเงินกู้ซื้อเครื่องจักร ซอฟแวร์ และเทคโนโลยีการผลิตอื่น ๆ โดยกำหนดอัตราภาษีขาเข้าร้อยละ ๐.๑ และให้ประเมินมูลค่าเครื่องจักรเพื่อตัดค่าเสื่อมได้มากกว่าหนึ่งเท่า	- กค. อยู่ระหว่างการศึกษาในเรื่องดังกล่าว และจะนำข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมต่อไป
๘. ให้ ธปท. บริหารจัดการเงินทุนสำรองที่มีมากกว่า ๑.๕๘ แสนล้านดอลลาร์สหรัฐให้มีประสิทธิภาพและก่อประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจประเทศในอนาคต และให้ศึกษาความเป็นไปได้ในการนำเงินทุนสำรองระหว่างประเทศส่วนหนึ่งมาตั้งเป็นกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ เป็นต้น	- ในการบริหารจัดการเงินทุนสำรองระหว่างประเทศนั้น ธปท. ดำเนินการบริหารจัดการภายใต้กรอบของกฎหมายที่กำหนดประเภทสินทรัพย์ที่ ธปท. จะสามารถนำไปลงทุนได้ สำหรับประเด็นการนำเงินทุนสำรองออกมาใช้ หากจะมีการดำเนินการต้องมีการแก้ไขกฎหมาย จึงต้องมีการศึกษาอย่างรอบคอบ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ ของ กค. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๙. ให้ กค. มอบหมายให้สำนักบริหารหนี้สาธารณะ ศึกษาความเป็นไปได้ในการทำแผนการชำระหนี้ก่อน ระยะเวลาของรัฐวิสาหกิจซึ่งมีหนี้ต่างประเทศ	- สำนักบริหารหนี้สาธารณะและสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้มีการจัดทำ แผนการชำระหนี้ก่อนกำหนดและมีกระบวนการ ติดตามการดำเนินการอยู่แล้ว
๑๐. มาตรการต่าง ๆ ทั้งของ กค. และของ ธปท. ที่ประกาศใช้แล้ว ควรเร่งรัดและผลักดันให้เกิดผล ในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง โดยอาจตั้งคณะกรรมการ ทำงานร่วมกับภาคเอกชนในการขับเคลื่อนมาตรการ ไปสู่ภาคการปฏิบัติอย่างเข้มงวดและรัดกุม	- กค. และ ธปท. ได้มีการดำเนินการตามมาตรการ ต่าง ๆ ที่เสนอเกี่ยวกับการบรรเทาผลกระทบจาก การแข็งค่าของเงินบาทให้มีผลอยู่แล้ว พร้อมทั้งได้ มีการติดตามผลการดำเนินการเป็นระยะๆ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ
ของกระทรวงการคลัง ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รอง เลขา. ๒๑ ส.ค. ๒๕๕๔
ผอ.สวค. ๒๑ ส.ค. ๒๕๕๔
ผชช. ๒๑/๒/๕๔
ผอ.กลุ่ม. ๒๑/๒/๕๔
นวด. ๒๑/๒/๕๔
ผู้พิมพ์