

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๒๐๘ / ๒๒๕



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง การขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการจัดสรรทุนการศึกษาตามความต้องการของ
กระทรวงการต่างประเทศ ระยะที่ ๓ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔ / ๑๑๔๗๐ ลงวันที่ ๒๔
สิงหาคม ๒๕๔๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สถานะการดำเนินโครงการจัดสรรทุนการศึกษาตามความต้องการของ
กระทรวงการต่างประเทศ ระยะที่ ๓ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๔ - ๒๕๕๒
๒. รายละเอียดเกี่ยวกับนักเรียนทุนและค่าใช้จ่ายของนักเรียนทุนจำนวน
๖๐ ราย ภายใต้โครงการจัดสรรทุนการศึกษาตามความต้องการของ
กระทรวงการต่างประเทศ ระยะที่ ๓ ที่ได้ใช้จ่ายไปแล้ว
๓. รายละเอียดเกี่ยวกับนักเรียนทุนและค่าใช้จ่ายของนักเรียนทุนจำนวน
๖๐ ราย ภายใต้โครงการจัดสรรทุนการศึกษาตามความต้องการของ
กระทรวงการต่างประเทศ ระยะที่ ๓ ที่คาดว่าจะต้องใช้จ่ายจนกระทั่งสำเร็จ
การศึกษาตามที่ทุนกำหนด
๔. สถานะงบประมาณโครงการจัดสรรทุนการศึกษาตามความต้องการของ
กระทรวงการต่างประเทศ ระยะที่ ๓ (ปีงบประมาณ ๒๕๔๔ - ๒๕๕๓)
ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๗๐๐ ล้านบาท
๕. แนวทางการจัดสรรทุนภายใต้โครงการจัดสรรทุนการศึกษาตามความ
ต้องการของกระทรวงการต่างประเทศ ระยะที่ ๓ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ -
๒๕๕๘)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ
จัดสรรทุนการศึกษาตามความต้องการของกระทรวงการต่างประเทศ ระยะที่ ๓ (ปีงบประมาณ
๒๕๔๔ - ๒๕๕๓) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศเป็นองค์กรหลักในการดำเนินการด้านการต่างประเทศเพื่อรักษาและส่งเสริมผลประโยชน์แห่งชาติในความสัมพันธ์ที่ไทยมีกับต่างประเทศในทุกมิติ ทั้งในระดับทวิภาคี ภูมิภาค พหุภาคี และระดับโลก ทำให้กระทรวงการต่างประเทศต้องการบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ และทักษะทางภาษาเพื่อการติดต่อประสานงานกับต่างประเทศ และในอดีตที่ผ่านมา นักเรียนทุนเป็นบุคลากรที่มีความสำคัญสำหรับกระทรวงการต่างประเทศในการดำเนินการทางการทูต เนื่องจากนักเรียนทุนเป็นบุคลากรที่มีศักยภาพสูงด้านภาษา ความรู้ทางวิชาการ และโลกทัศน์ที่เปิดกว้าง ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการทำงานในกระทรวงการต่างประเทศ

สำหรับข้าราชการกระทรวงการต่างประเทศที่ผ่านการสรรหาโดยการสอบแข่งขันนั้น แม้ว่ากระทรวงการต่างประเทศจะมีระบบการสอบที่เข้มข้น และทำให้ได้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถสูงเข้ามาทำงานก็ตาม แต่เมื่อเปรียบเทียบกับนักเรียนทุนแล้ว ผู้ที่สอบแข่งขันเข้ามาบางส่วนยังมีข้อจำกัดด้านภาษา ดังนั้น การจัดสรรทุนพัฒนาข้าราชการให้กับข้าราชการเหล่านี้ด้วย จึงเป็นการสร้างโอกาสด้านการศึกษาภาษาและความรู้เฉพาะด้านที่สอดคล้องกับความต้องการของกระทรวงการต่างประเทศด้วย

ด้วยปริมาณงานที่มากขึ้นเพื่อตอบสนองต่อนโยบายด้านการต่างประเทศในเชิงรุกของรัฐบาล ประกอบกับการเป็นกระทรวงขนาดเล็กที่มีจำนวนข้าราชการน้อย กระทรวงการต่างประเทศจึงประสบปัญหาการขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในสาขาวิชาที่เป็นความต้องการของงานกระทรวงการต่างประเทศ การสรรหานักเรียนทุนจึงเป็นองค์ประกอบหนึ่งในแผนงานด้านบุคลากรของกระทรวงการต่างประเทศมาโดยตลอด ดังนั้น การมี โครงการจัดสรรทุนการศึกษาตามความต้องการของกระทรวงการต่างประเทศ จึงถือเป็นโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อกระทรวงการต่างประเทศเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากทำให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถวางแผนระยะยาวด้านกำลังคนที่จะมาปฏิบัติงานในกระทรวงการต่างประเทศ โดยกำหนดระดับการศึกษา สาขาวิชา และประเทศที่ไปศึกษาได้ตรงตามความต้องการของกระทรวงการต่างประเทศมากที่สุด และได้บุคลากรกลับมาปฏิบัติราชการตามระยะเวลาที่กำหนด นอกเหนือไปจากการได้บุคลากรผ่านการสรรหาโดยการสอบแข่งขัน ซึ่งไม่สามารถกำหนดสาขาวิชาได้ตามที่กระทรวงการต่างประเทศต้องการ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๔ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ ๗๐๐ ล้านบาทให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินโครงการจัดสรรทุนการศึกษาตามความต้องการของกระทรวงการต่างประเทศ ระยะที่ ๓ ระยะเวลา ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๔๔ - ๒๕๔๙) จำนวนปีละ ๒๐ ทุน รวมทั้งสิ้น ๑๐๐ ทุน โดยจำแนกเป็นทุน

สำหรับบุคคลทั่วไปและทุนพัฒนาข้าราชการ ในสาขาวิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ (รวมทั้งภูมิภาคศึกษา) เศรษฐศาสตร์ระหว่างประเทศ และกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเน้นระดับปริญญาตรีและปริญญาโท สำหรับปริญญาเอกจะจัดสรรทุนเฉพาะในสาขาวิชาที่มีความจำเป็นต้องการศึกษาเชิงลึก โดยให้กระทรวงการต่างประเทศหรือร่วมกับสำนักงาน ก.พ. เพื่อจัดตั้งคณะกรรมการสำหรับกำหนดสัดส่วนความต้องการทุนการศึกษาแต่ละประเภท สาขาวิชา และระดับการศึกษาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และนโยบายต่างประเทศในแต่ละปีต่อไป รวมทั้งติดตามผลการศึกษาอย่างใกล้ชิดและพิจารณาการขอต่อหรือยุติการให้ทุนตามความจำเป็น

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

จากการที่ได้ดำเนินโครงการฯ มาเป็นระยะเวลา ๔ ปี

(ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ – ๒๕๕๒) คณะกรรมการพิจารณารายละเอียดทุนตามโครงการจัดสรรทุนการศึกษาตามความต้องการของกระทรวงการต่างประเทศ ระยะที่ ๓ ซึ่งมีปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน มีรองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ และผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ร่วมเป็นกรรมการ ได้ดำเนินการจัดสรรทุนการศึกษาไปทั้งหมด ๖๐ ทุน ดังนี้ ก) ทุนเพื่อให้บุคคลทั่วไปที่สำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายไปศึกษาในระดับปริญญาตรี – ปริญญาโท จำนวน ๓๔ คน ข) ทุนเพื่อให้บุคคลที่กำลังศึกษาอยู่ในต่างประเทศศึกษาต่อในระดับปริญญาตรี – ปริญญาโท ปริญญาโท ปริญญาโท – ปริญญาเอก หรือปริญญาเอก จำนวน ๑๑ คน และ ค) ทุนเพื่อให้ข้าราชการไปศึกษาต่อในระดับปริญญาโท หรือปริญญาเอก จำนวน ๑๕ คน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

การดำเนินการจัดสรรทุนฯ ภายใต้โครงการฯ ระยะที่ ๓ ประสบผลสำเร็จในระดับหนึ่ง โดยกระทรวงการต่างประเทศสามารถคัดเลือกบุคคลที่เป็นบุคคลภายนอกเพื่อไปศึกษาต่อในระดับ สาขาวิชาและประเทศ ตรงตามความต้องการของกระทรวงการต่างประเทศ และยังสามารถคัดเลือกข้าราชการของกระทรวงการต่างประเทศเพื่อรับทุนพัฒนาข้าราชการไปศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้นได้ และบุคลากรเหล่านี้ส่วนหนึ่งได้กลับมาปฏิบัติราชการให้กระทรวงการต่างประเทศแล้ว

สำหรับการที่กระทรวงการต่างประเทศไม่สามารถคัดเลือกผู้รับทุนได้ครบตามจำนวนที่จัดสรรไว้ โดยเฉพาะทุนสำหรับบุคคลทั่วไป (ทุนสำหรับบุคคลในต่างประเทศ) ของปีงบประมาณ ๒๕๕๑ และปีงบประมาณ ๒๕๕๒ สาเหตุหลักเนื่องมาจากการกำหนดคุณสมบัติสำหรับผู้มีสิทธิ์สมัครรับทุนที่สูงขึ้นและมีความซับซ้อน ทำให้ไม่สามารถหาผู้สมัครรับทุนได้ หรือทำให้ผู้สมัครรับทุนจำนวนมากสมัครรับทุนผิดประเภท ในขณะที่ทุนพัฒนาข้าราชการมีผู้สมัครน้อย ส่วนหนึ่งเนื่องจากการเปลี่ยนกฎระเบียบของ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับการสร้างระบบและมาตรฐานการสรรหาทรัพยากรบุคคล ของสำนักงาน ก.พ. (การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑) ที่กำหนดให้ข้าราชการที่จะสมัครรับทุนได้จะต้องปฏิบัติราชการมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี แทนที่จะเป็น ๑ ปีตามที่เคยปฏิบัติมา ทำให้ข้าราชการส่วนหนึ่งยังไม่สามารถสมัครรับทุนได้

อนึ่ง กระทรวงการต่างประเทศได้ชะลอการดำเนินโครงการฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เพื่อร่วมกับสำนักงาน ก.พ. ในการตรวจสอบข้อมูลค่าใช้จ่ายในการศึกษาซึ่งได้จ่ายไปแล้วสำหรับผู้รับทุนทั้ง ๖๐ ราย ทั้งนี้ เพื่อจะได้จัดสรรทุนได้สอดคล้องกับความเป็นจริงด้านงบประมาณยิ่งขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๓ ได้สิ้นสุดลงแล้วเมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ ๒๕๕๓ แต่ยังมีทุนการศึกษา ภายใต้โครงการดังกล่าวที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรเหลืออีก ๔๐ ทุน กระทรวงการต่างประเทศจึงขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๓ ออกไปอีก ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘) โดยไม่เปลี่ยนแปลงจำนวนทุนและกรอบวงเงินงบประมาณ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศมีความจำเป็นที่จะต้องขออนุมัติเรื่องดังกล่าวจากคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก ทั้งนี้ เพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถพิจารณา กำหนดประเภททุนที่ต้องการและเริ่มกระบวนการสรรหาผู้สมัครรับทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ได้เร็วตั้งแต่ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เพื่อให้สอดคล้องกับช่วงเวลาการตอบรับเข้าศึกษาในสถาบันการศึกษาในต่างประเทศ

๔. สาระสำคัญ / ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ จากการตรวจสอบร่วมกันระหว่างกระทรวงการต่างประเทศกับสำนักงาน ก.พ. พบว่ามีงบประมาณเหลือสำหรับจัดสรรทุนภายใต้โครงการฯ ระยะที่ ๓ อีกประมาณ ๓๐๓ ล้านบาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒, ๓ และ ๔

๔.๒ จากการประเมินผลการดำเนินการภายใต้โครงการฯ ระยะที่ ๓ พบว่า

- การให้ทุนแก่บุคคลทั่วไป โดยเฉพาะทุนสำหรับบุคคลที่สำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายเพื่อไปศึกษาต่อระดับปริญญาตรี – ปริญญาโทนั้น ทำให้ได้มาซึ่งบุคลากรที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญอย่างลึกซึ้งด้านภาษาต่างประเทศและองค์ความรู้ในสาขาวิชาที่เป็นความต้องการของกระทรวงการต่างประเทศ โดยเฉพาะด้านภูมิภาคศึกษา ซึ่งจำเป็นต้องใช้เวลาในการศึกษาระยะยาว อย่างไรก็ดี ผู้รับทุนประเภทนี้อาจใช้เวลาในการปรับตัวกับระบบราชการ

- การให้ทุนแก่บุคคลทั่วไป ในส่วนของทุนสำหรับบุคคลในต่างประเทศ พบว่าเป็นทุนที่ดี เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศมั่นใจได้ว่า บุคลากรที่รับทุนเหล่านั้น มีพื้นฐานภาษาอังกฤษที่ดีและกำลังเรียนอยู่ในระดับ สาขาวิชา และประเทศตรงตามความต้องการของกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะให้ทุนเพื่อศึกษาจนจบในระดับที่ทุนกำหนด ทำให้กระทรวงการต่างประเทศได้บุคลากรเข้ามาปฏิบัติราชการได้เร็วกว่าและรัฐบาลเสียค่าใช้จ่ายให้กับผู้รับทุนน้อยกว่าทุนสำหรับบุคคลที่สำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย

- ในส่วนของทุนพัฒนาข้าราชการนั้น ช่วยพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกระทรวงการต่างประเทศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เนื่องจากการเข้ารับราชการในกระทรวงการต่างประเทศมาแล้วระยะหนึ่ง จะทำให้ข้าราชการผู้สมัครรับทุนฯ สามารถเลือกสาขาวิชาที่ประสงค์จะศึกษาต่อได้โดยสอดคล้องกับลักษณะงานและความต้องการของกระทรวงการต่างประเทศและความสนใจของข้าราชการรายนั้นยิ่งขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ทั้งต่อราชการของกระทรวงการต่างประเทศและต่อตัวข้าราชการเอง

๔.๓ จากผลการประเมินรูปแบบทุนข้างต้น ประกอบกับการที่กระทรวงการต่างประเทศมีความจำเป็นที่จะต้องคงโครงการจัดสรรทุนการศึกษาตามความต้องการของกระทรวงการต่างประเทศไว้ต่อไปด้วยเหตุผลความจำเป็นตามที่กล่าวมาในข้อ ๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศจึงประสงค์จะขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ ระยะเวลาที่ ๓ ออกไปอีก ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) เพื่อจัดสรรทุนที่เหลือ ๔๐ ทุน ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบ ๑๐๐ ทุนเดิม ปีละประมาณ ๘ ทุน (เป็นทุนสำหรับบุคคลทั่วไปและทุนพัฒนาข้าราชการ) ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการพิจารณารายละเอียดทุนตามโครงการจัดสรรทุนการศึกษาตามความต้องการของกระทรวงการต่างประเทศ ระยะเวลาที่ ๓ เป็นผู้พิจารณาในรายละเอียดเกี่ยวกับสัดส่วนความต้องการทุนการศึกษาแต่ละประเภท ระดับการศึกษา สาขาวิชา และประเทศที่ไปศึกษาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายต่างประเทศของไทยในแต่ละปีต่อไป (โดยหากในปีใดหาผู้รับทุนได้ไม่ครบ ให้ยกจำนวนทุนที่เหลือไปสมทบกับทุนในปีถัดไปได้)

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการต่างประเทศคาดว่าจะการดำเนินการจัดสรรทุนที่เหลือจำนวน 40 ทุน จะใช้งบประมาณในเบื้องต้นประมาณ ๒๔๗ ล้านบาท รายละเอียดแนวทางการจัดสรรทุนและประมาณการค่าใช้จ่ายตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ (ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายอาจมีการเปลี่ยนแปลงขึ้นอยู่กับสัดส่วนประเภททุน จำนวนปีที่ศึกษา ประเทศที่ไปศึกษา และอัตราแลกเปลี่ยนด้วย) อย่างไรก็ตาม โดยที่ยังเหลืองบประมาณภายใต้โครงการฯ ระยะเวลาที่ ๓ อีกประมาณ ๓๐๓ ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่อยู่ภายใต้กรอบงบประมาณ ๗๐๐ ล้านบาทเดิมที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีไว้แล้ว จึงขอใช้งบประมาณจำนวน ๓๐๓ ล้านบาทดังกล่าวเพื่อการนี้

๖. ข้อเสนอที่ประสงค์จะให้ป็นมติคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๖.๑ การขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ระยะเวลาที่ ๓ ออกไปอีก ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘)

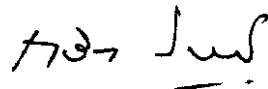
๖.๒ การจัดสรรทุนจำนวน ๔๐ ทุนซึ่งเป็นทุนที่เหลืออยู่ภายใต้กรอบ ๑๐๐ ทุนเดิม

๖.๓ การใช้เงินงบประมาณที่เหลืออยู่ประมาณ ๓๐๓ ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่อยู่ภายใต้กรอบงบประมาณ ๗๐๐ ล้านบาทเดิมที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีไว้แล้ว

๖.๔ ขอจัดสรรทุนปีละประมาณ ๘ ทุน เป็นทุนสำหรับบุคคลทั่วไปและทุนพัฒนาข้าราชการ (โดยหากในปีใดหาผู้รับทุนได้ไม่ครบ ให้ยกจำนวนทุนที่เหลือไปสมทบกับทุนในปีถัดไปได้) ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการพิจารณารายละเอียดทุนตามโครงการจัดสรรทุนการศึกษาตามความต้องการของกระทรวงการต่างประเทศ ระยะที่ 3 เป็นผู้พิจารณาในรายละเอียดเกี่ยวกับสัดส่วนความต้องการทุนการศึกษาแต่ละประเภท ระดับการศึกษา สาขาวิชา และประเทศที่ไปศึกษาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายต่างประเทศของไทยในแต่ละปีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ