

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/ ๗๗๖



วค:	2/10	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่	17/10/54	รับที่: 5 411 ส.ก.
เวลา	16.44	วันที่ 17 ส.ก. 2554 13.00

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง แนวทางการบริหารการคลังในช่วงที่เหลือของปีงบประมาณ ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 18 ส.ก. 2554

สิ่งที่ส่งมาด้วย คาดการณ์รายได้รัฐบาล ปีงบประมาณ ๒๕๕๔

ตามที่รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นงบประมาณแบบขาดดุล โดยกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน ๒,๐๗๐,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณการรายได้สุทธิจำนวน ๑,๖๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวน ๔๒๐,๐๐๐ ล้านบาท นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ภายใต้สถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน ซึ่งมีแนวโน้มขยายตัวดีขึ้นกว่าที่ประมาณการไว้ในขณะที่จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ส่งผลให้การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลสูงกว่าประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณ และเพื่อให้การบริหารการคลังเป็นไปอย่างเหมาะสมภายใต้สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยยึดหลักวินัยการเงินการคลังกระทรวงการคลังจึงขอเสนอแนวทางในการบริหารการคลังในช่วงที่เหลือของปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ดังนี้

๑. ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ๓ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๕๔

ในช่วง ๓ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๕๔ (ตุลาคม- ธันวาคม ๒๕๕๓) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ ๓๙๒,๗๕๘ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ ๔๑,๐๖๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๑.๗ (สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ ๑๒.๕) เนื่องจากการจัดเก็บของกรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากรที่สูงกว่าประมาณการ ๒๖,๕๑๕ ๑๓,๓๗๓ และ ๑,๙๔๕ ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งเป็นผลจากภาวะเศรษฐกิจที่ฟื้นตัวอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้กิจการต่าง ๆ มีผลประกอบการดีขึ้น ตลอดจนการแข็งค่าของเงินบาทส่งผลให้มีการนำเข้าเพิ่มสูงขึ้น

๒. คาดการณ์การจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิตลอดปีงบประมาณ ๒๕๕๔

คาดว่าจะจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิจำนวน ๑,๗๗๐,๐๐๐ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ (๑,๖๕๐,๐๐๐ ล้านบาท) จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๓ และสูงกว่าที่จัดเก็บได้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ที่ไม่รวมรายได้พิเศษ^๑ (๑,๖๔๗,๓๒๕ ล้านบาท) จำนวน ๑๒๒,๖๗๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗.๔ โดยคาดว่าจะจัดเก็บภาษีของ ๓ กรมในสังกัดกระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร) และการนำส่งรายได้ของวิสาหกิจจะสูงกว่าประมาณการ ภาษีที่คาดว่าจะจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการที่สำคัญ ได้แก่ ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีสรรพสามิตรถยนต์ ภาษีสรรพสามิตเฉพาะ ภาษีมูลค่าเพิ่ม และอากรขาเข้า ทั้งนี้ มีปัจจัยสนับสนุนที่สำคัญ ได้แก่

๒.๑ ภาวะเศรษฐกิจที่คาดว่าจะมีการขยายตัวสูงกว่าที่ประมาณการในช่วงของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ดังนี้

^๑ รายได้พิเศษปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้แก่ รายได้จากภาษีที่ดิน พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร จำนวน ๔๙,๐๑๖ ล้านบาท และการส่งคืนเงินประเดิมและเงินชดเชยพร้อมดอกผลของเงินดังกล่าวจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการจำนวน ๘,๑๓๕ ล้านบาท

๑) ปี ๒๕๕๓ คาดว่าภาวะเศรษฐกิจจะขยายตัวร้อยละ ๗.๙ และอัตราเงินเฟ้อร้อยละ ๓.๐ จากเดิมประมาณการไว้ว่าเศรษฐกิจและอัตราเงินเฟ้อจะขยายตัวร้อยละ ๔.๐ และ ๒.๕ ตามลำดับ

๒) ปี ๒๕๕๔ คาดว่าภาวะเศรษฐกิจจะขยายตัวร้อยละ ๔.๐ และอัตราเงินเฟ้อร้อยละ ๓.๐ จากเดิมประมาณการไว้ว่าเศรษฐกิจและอัตราเงินเฟ้อจะขยายตัวร้อยละ ๔.๐ และ ๒.๕ ตามลำดับ

๒.๒ มาตรการภาษีเพื่อกระตุ้นภาคอสังหาริมทรัพย์ ที่ลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะที่เก็บจากธุรกรรมอสังหาริมทรัพย์จากร้อยละ ๓.๐ เป็นร้อยละ ๐.๑ ได้สิ้นสุดลงเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ ทำให้จัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะได้สูงกว่าประมาณการ

๒.๓ สัดส่วนคาดการณ์รายได้รัฐบาลต่อ GDP ของปีงบประมาณ ๒๕๕๔ มีสัดส่วนเท่ากับร้อยละ ๑๖.๕ ใกล้เคียงกับปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ที่มีสัดส่วนเท่ากับร้อยละ ๑๖.๖ จึงถือว่าอยู่ในวิสัยที่กระทรวงการคลังจะสามารถจัดเก็บรายได้ตามที่คาดการณ์ไว้

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. แนวทางการบริหารการคลังของรัฐบาล

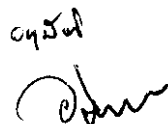
จากคาดการณ์การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ที่คาดว่าจะจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการ ๑๒๐,๐๐๐ ดังนั้น ในกรณีที่อาจจะมีการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ก็ควรอยู่ในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว จะส่งผลดีต่อการกำหนดนโยบายการคลังและกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ โดยเฉพาะการกำหนดวงเงินรายจ่ายลงทุนได้เพิ่มขึ้น เนื่องจากมีการชดเชยเงินคงคลังในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ และทำให้การขาดดุลงบประมาณลดลง

ทั้งนี้ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมฯ จะต้องมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยเงินคงคลังที่ได้มีการใช้ไปในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จำนวน ๘๔,๑๔๒.๕๖ ล้านบาท เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดในมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ส่วนที่เหลือจำนวน ๑๕,๘๕๗.๔๔ ล้านบาท สามารถดำเนินการในลักษณะของงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้สำหรับการดำเนินโครงการต่างๆ ตามนโยบายของรัฐบาล

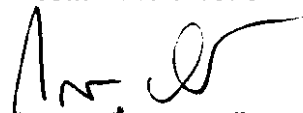
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

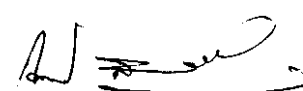
๑) รับทราบผลการคาดการณ์การจัดเก็บรายได้รัฐบาลปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ตามข้อ ๒.

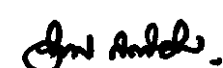
๒) พิจารณานโยบายการดำเนินการตามข้อ ๓. โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป


(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการคลัง
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๘
โทรสาร ๐ ๒๒๑๘ ๓๓๘๕

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง


กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (คงใจภรณ์)
เห็นการอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ 18 ม.ค. 54


(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี