



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๖๔๘
วันที่ 16 ส.ค. 2553 ๙.๐๐

ที่ นร ๑๒๐๐/๖๖๖

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๖๕ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๑๔๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โดยที่มาตรา ๕๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า ในจังหวัดหนึ่งนอกจากกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.ธ.จ.” ทำหน้าที่สอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓/๑ ทั้งนี้ ให้ ก.ธ.จ. ประกอบด้วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัดเป็นประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน ทั้งนี้ จำนวนวิธีการสรรหา และการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวสำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้ดำเนินการยกร่างระเบียบฯ ดังกล่าวขึ้น ต่อมาได้มีการประกาศระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๖ ตอนพิเศษ ๖๒ ง

๑.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือมายังสำนักงาน ก.พ.ร. จำนวน ๒ ฉบับ เพื่อขอแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

(๑) หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๖๔๘๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ขอให้เพิ่มเติมข้อความเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมไว้เป็นข้อ ๘ (๑๐) ว่า “ไม่เป็นข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ”

(๒) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๑๑๐/๑๑๓๗ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ขอให้แก้ไขข้อความเกี่ยวกับสัดส่วน และวิธีการสรรหาของกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๓ และข้อ ๒๐ โดยมีเจตนารมณ์เพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นจากองค์กรบริหารส่วนตำบลเข้าเป็นผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นของอำเภอด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องหรือเหมาะสมกับจำนวนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ในปัจจุบัน

(๓) ก.พ.ร. ...

(๓) ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบด้วยกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นระเบียบที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. กรอบแนวคิดและสรุปสาระสำคัญร่างกฎหมาย

๓.๑ กรอบแนวความคิด

เจตนารมณ์ในการยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ

(๑) เพิ่มเติมข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) ในส่วนของกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีในแต่ละจังหวัด โดยในปัจจุบันนี้จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีมากที่สุดคือองค์กรบริหารส่วนตำบล

(๒) แก้ไขข้อกำหนดเกี่ยวกับวิธีการสรรหาหรือข้อกำหนดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มเติมข้อกำหนดองค์ประกอบของผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น

(๓) กำหนดให้มีการจัดทำบัญชีสำรอนรายชื่อผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นในแต่ละกลุ่มขึ้น ทั้งนี้ เพื่อประหยัดงบประมาณ ลดขั้นตอน และระยะเวลาในการสรรหาผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น

(๔) กำหนดบทเฉพาะกาลในกรณีที่ยังไม่มีบัญชีสำรอนรายชื่อผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นในแต่ละกลุ่ม

๓.๒ สรุปสาระสำคัญของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) กำหนดให้จำนวนกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีผู้แทนสมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัดหนึ่งคน ผู้แทนสมาชิกสภาเทศบาลหนึ่งคน และผู้แทนสมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนตำบลหนึ่งคนหรือสองคนแล้วแต่กรณี (ข้อ ๓)

(๒) กำหนดวิธีการสรรหากรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นให้ได้จำนวนตามที่ได้แก้ไขไว้ในร่างข้อ ๓ และจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกและบัญชีรายชื่อสำรอน (ข้อ ๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖)

(๓) กำหนดกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามลำดับ และให้ผู้เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน (ข้อ ๗)

(๔) กำหนดบทเฉพาะกาลให้กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะครบวาระ และกรณีกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ

และไม่สามารถ ...

และไม่สามารถสรรหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างได้ตามสัดส่วนที่กำหนดไว้ตามข้อ ๓ ให้สรรหาจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ยังไม่มีผู้แทนเป็นกรรมการ ให้ได้สัดส่วนใกล้เคียงกับที่กำหนดไว้ตามข้อ ๓ (ข้อ ๘)

(๕) กำหนดบทเฉพาะกาลในกรณีที่ไม่มีบัญชีรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกสำรองตามข้อ ๑๓ วรรคห้า และข้อ ๑๖ วรรคห้า แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ไว้ และหากกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ดำเนินการสรรหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างภายในหกสิบวัน เว้นแต่ระยะเวลาที่เหลืออยู่ไม่ถึงสองร้อยยี่สิบวัน จะไม่สรรหากรรมการแทนก็ได้ (ข้อ ๙)

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้นำ เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐-๒๓๕๖-๙๙๒๙

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๘๒๓๐