

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/ ๗๒

๗๑. 10



๗๑๙/๐๗
11 ๗๕54

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๔1
วันที่ ๗๑๐๕๔ ๐๙.๖๗๖
วันที่.....เวลา.....

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง สถานการณ์และราคาจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์ม

เรื่องเพื่อทราบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่.....

กระทรวงพาณิชย์ ได้ติดตามสถานการณ์การผลิตผลปาล์ม ปริมาณสต็อกน้ำมันปาล์มดิบ และราคาจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์ม พบว่า ในช่วงปลายปี ๒๕๕๓ มีปัญหาทั้งด้านปริมาณและราคา จึงได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว ขอเรียนรายงาน ดังนี้

๑. สถานการณ์และราคาน้ำมันพืชปาล์ม

จัดเข้าวาระ 11 ส.ค. 2554

๑.๑ ราคาวัตถุดิบ ได้แก่ ผลปาล์มดิบและน้ำมันปาล์มดิบมีปริมาณลดลง และราคาโน้มสูงขึ้นตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ จาก กก. ละ ๕.๑๐ บาท และ ๒๗.๔๙ บาท เป็น กก. ละ ๗.๖๐ บาท และ ๔๗.๓๕ บาท ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ เนื่องจากเป็นช่วงปลายฤดูการผลิต ประกอบกับเกิดภาวะภัยแล้งในช่วงต้นปี ๒๕๕๓ และน้ำท่วมในช่วงปลายปี ทำให้ผลผลิตปาล์มลดลง ในขณะที่ความต้องการใช้ในภาคการบริโภค ภาคอุตสาหกรรมต่างๆ รวมทั้ง การใช้ในภาคพลังงาน ทดแทนเพิ่มสูงขึ้น ส่งผลให้สต็อกคงเหลือน้ำมันปาล์มดิบของเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ ลดลงอยู่ที่ประมาณ ๘๐,๐๐๐ ตัน จากปกติ ที่ควรอยู่ในระดับ ๑๒๐,๐๐๐-๑๕๐,๐๐๐ ตัน

๑.๒ ราคาจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์ม กระทรวงพาณิชย์ ได้กำหนดราคาจำหน่ายปลีกแนะนำ น้ำมันพืชปาล์มไว้ที่ขวดลิตรละ ๓๘.๐๐ บาท ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๑ โดยวิเคราะห์จากราคาผลปาล์มที่ กก. ละ ๓.๕๐ บาท และน้ำมันปาล์มดิบที่ กก. ละ ๒๒.๕๐ บาท แต่จากการที่ราคาวัตถุดิบในปัจจุบันสูงขึ้นดังกล่าวข้างต้น ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์มได้ในราคาที่กำหนดขวดลิตรละ ๓๘.๐๐ บาท

๒. การแก้ไขปัญหา

๒.๑ กระทรวงพาณิชย์ ได้เชิญผู้เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนหารือสถานการณ์ ปาล์มน้ำมันและแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านปริมาณและราคา เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยที่ประชุม ได้มีมติให้เสนอคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติพิจารณาให้องค์การคลังสินค้า (อคส.) เป็นผู้นำเข้า น้ำมันปาล์มดิบใส (Crude Palm Olein) ปริมาณ ๓๐,๐๐๐-๕๐,๐๐๐ ตัน ภายใต้กรอบความตกลง เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) และจัดสรรให้สมาชิกสมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์มตามสัดส่วนการรับซื้อ ผลผลิตน้ำมันปาล์มดิบในประเทศ ปี ๒๕๕๓ โดยจะต้องนำเข้าให้เสร็จสิ้นภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อราคาผลปาล์มในประเทศทั้งระบบ และให้มีการประชุมคณะกรรมการ พิจารณาราคาน้ำมันพืชบริโภค เพื่อกำหนดราคาจำหน่ายที่เหมาะสมและเป็นธรรมกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องของหลังสิ้นสุดระยะเวลาการขอความร่วมมือตรึงราคาสินค้า (ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓)

ในการนี้ คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ในคราวประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบใส (Crude Palm Olein) จำนวน ๓๐,๐๐๐ ตัน โดยให้องค์การคลังสินค้าเป็นผู้นำเข้า และให้นำเข้าให้เสร็จสิ้นภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๔

๒.๒ ได้มอบหมายให้ กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ทำการตรวจสอบสต็อกน้ำมันปาล์ม พบว่า มีสต็อกน้ำมันพืชปาล์ม ที่ผลิตในช่วงก่อนเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ (เป็นช่วงที่ราคาวัตถุดิบยังอยู่ในระดับปกติ) จึงได้แจ้งให้ผู้ประกอบการนำสต็อกสินค้าดังกล่าว ออกมาจำหน่ายในราคาเดิมที่ขวดลิตรละ ๓๘.๐๐ บาท ซึ่งผู้ประกอบการได้นำน้ำมันพืชปาล์มออกจำหน่ายผ่านห้างธุรกิจค้าส่งค้าปลีกขนาดใหญ่ ตลาดสดดีเด่น ๕ แห่ง และที่กระทรวงพาณิชย์ ปริมาณประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ ขวด (๑ ลิตร) เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชนผู้บริโภคทั่วประเทศ ในช่วงเทศกาลปีใหม่ที่มีความต้องการใช้มาก

๒.๓ ได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาราคาน้ำมันพืชบริโภค เมื่อวันศุกร์ที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔ เพื่อพิจารณากำหนดราคาจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์มที่เหมาะสม ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาเห็นว่าสถานการณ์ปัจจุบันเป็นสถานการณ์ที่ผิดปกติทั้งในด้านปริมาณและราคา โดยวัตถุดิบน้ำมันปาล์มดิบถูกนำไปใช้ในส่วนของการผลิตแก๊สชีวภาพบางส่วน ซึ่งช่องทางนี้มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงดูแลและให้การอุดหนุนอยู่ ส่วนในด้านของการนำมาใช้เพื่อการบริโภคและอุตสาหกรรมอื่นไม่มีกองทุน ให้การสนับสนุน ทำให้ผู้ประกอบการต้องรับภาระเองทั้งหมด ดังนั้น การแก้ไขปัญหาในครั้งนี้อาจจำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณากำหนดราคาจำหน่ายที่เหมาะสม พร้อมมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ดังนี้

๒.๓.๑ การแก้ไขปัญหาในระยะสั้น

(๑) กำหนดราคาจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์มที่ขวดลิตรละ ๔๗.๐๐ บาท

โดยใช้ราคาน้ำมันปาล์มกึ่งบริสุทธิ์ตลาดมาเลเซีย ที่จะมีการนำเข้ามาเป็นฐานในการคำนวณที่ประมาณ กก.ละ ๓๖.๕๑ บาท รวมค่าใช้จ่ายในการนำเข้า กก.ละ ๑.๕๐ บาท โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป อย่างไรก็ตาม ราคาน้ำมันปาล์มในตลาดโลกยังคงมีความผันผวนและอยู่ในระดับสูง โดยเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๔ ราคาได้สูงขึ้นเป็นกก.ละ ๓๘.๕๔ บาท ทำให้ผู้ประกอบการจึงยังคงต้องรับภาระอยู่อีกบางส่วน ทั้งนี้คาดว่าเมื่อมีการนำเข้าน้ำมันปาล์มดิบจำนวน ๓๐,๐๐๐ ตัน ดังกล่าวแล้ว และในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ ผลผลิตจะออกสู่ตลาดมากขึ้น ราคาน้ำมันปาล์มดิบในประเทศน่าจะอ่อนตัวลง ซึ่งกระทรวงพาณิชย์จะพิจารณาทบทวนการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์มอีกครั้งในเดือนมีนาคม ๒๕๕๔

(๒) การจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์มในห้างค้าปลีก กระทรวงพาณิชย์

เจรจากับห้างค้าส่งค้าปลีกขนาดใหญ่ พิจารณาลดค่าใช้จ่ายในการกระจายน้ำมันพืชปาล์มเพื่อให้สามารถจำหน่ายในราคาไม่เกินขวดลิตรละ ๔๗.๐๐ บาท ในกรณีที่มีการตรวจพบว่า มีการจำหน่ายเกินขวดลิตรละ ๔๗.๐๐ บาท ดำเนินการตามกฎหมายโดยเคร่งครัดต่อไป

(๓) เร่งรัดการนำเข้าตามมติคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

เร่งรัดให้องค์การคลังสินค้า (อคส.) นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบใสตามมติของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติจำนวน ๓๐,๐๐๐ ตัน ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ และจัดสรรให้โรงสกัดโดยเร็ว เพื่อคลี่คลายปัญหาด้านปริมาณและราคาในปัจจุบัน

(๔) กระทรวงพาณิชย์ ได้มีคำสั่งที่ ๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบปริมาณ (สต็อก) สถานที่จัดเก็บ และกำกับดูแลการแก้ไขปัญหาน้ำมันปาล์ม โดยให้ พล.ต.ต. พูลทรัพย์ ประเสริฐศักดิ์ ผู้บังคับการกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค (ผบก.ปปบ.) เป็นประธานคณะทำงานฯ รองอธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นรองประธาน ทำหน้าที่ปฏิบัติงานออกตรวจสอบทั่วประเทศ เพื่อป้องกันปัญหาการกักตุนและขายสินค้าเกินราคา กรณีพบการกระทำความผิดดังกล่าวจะดำเนินการตามกฎหมายทันที

๒.๓.๒ การแก้ไขปัญหาระยะยาว

(๑) การจัดตั้งกองทุนรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันพืชปาล์ม ที่ประชุมมีข้อเสนอให้จัดตั้งกองทุนเพื่อบริหารปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ เพื่อให้ราคาน้ำมันพืชปาล์ม มีเสถียรภาพเช่นเดียวกับการใช้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นกลไกในการรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งจะได้มีการหารือกับผู้เกี่ยวข้องในแนวทางการจัดตั้งกองทุนฯ พร้อมทั้ง ศึกษาวิธีปฏิบัติเพื่อให้สามารถ บริหารจัดการได้อย่างเป็นระบบ มิให้เกิดปัญหาด้านราคาดังเช่นปัจจุบัน

(๒) การจัดระเบียบการค้าผลปาล์มเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมทางการค้า เห็นควรให้กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาจัดระเบียบผู้รับซื้อผลปาล์ม (ลานเท) ซึ่งมีจำนวนมากรายทำให้เกิดการแย่งซื้อผลปาล์มโดยให้ราคาสูงขึ้น รวมทั้ง มีพฤติกรรมในการใช้สารเคมี (ฟอร์มาลีน) ในการทำให้ผลปาล์มหลุดจากทะลาย ซึ่งเป็นสารที่มีอันตรายต่อผู้บริโภค โดยอาจจำเป็นต้องใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ในการกำหนดระเบียบให้ปฏิบัติ เพื่อสร้างความเป็นธรรมทางการค้า และใช้อำนาจพระราชบัญญัติซังตวงวัด พ.ศ. ๒๕๔๒ เข้มงวดในการตรวจสอบเครื่องชั่งของลานเท

(๓) การบริหารปริมาณสินค้าคงคลังให้อยู่ในระดับที่คล่องตัว โดยกำหนดให้มีปริมาณในระดับที่ ๑๕๐,๐๐๐ ตัน (Buffer Stock) และให้กระทรวงพาณิชย์เป็นแกนในการ ติดตามสถานการณ์ด้านปริมาณและกำหนดแนวทางในการรักษาระดับปริมาณน้ำมันปาล์มให้มี เสถียรภาพอย่างใกล้ชิด เพื่อป้องกันปัญหาการตึงตัวและราคาสูงผิดปกติ เนื่องจากสถานการณ์การผลิต และความต้องการใช้ของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไปจากที่เคยใช้เฉพาะการบริโภคอย่างเดียวมาใช้ในการ พลังงานทดแทนด้วย และเห็นว่าระดับสต็อกที่เหมาะสมควรเป็น ๑๒๐,๐๐๐ - ๑๕๐,๐๐๐ ตัน ในกรณีที่ปริมาณสต็อคน้ำมันปาล์มต่ำกว่าระดับ ๑๒๐,๐๐๐ ตัน ถือว่าสต็อกต่ำเข้าขั้นวิกฤต (Critical Stock) จำเป็นจะต้องให้มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มอย่างเร่งด่วน และเห็นควรบริหารให้มีสต็อกปกติ (Buffer Stock) ที่ระดับ ๑๕๐,๐๐๐ ตัน เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในระบบการจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์ม ในประเทศ ทั้งในด้านการบริโภค ภาคอุตสาหกรรมและพลังงานทดแทน

กราบเรียน นรม. นางรองนรม. ทศพรทิพย์ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง
สมว.พณ.แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่ 11 ม.ค. 54
หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. ทราบ
เป็นวาระจร ตามที่ สมว.พณ.เสนอ
(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
กรมการค้าภายใน
โทร. ๐-๒๕๐๓-๕๖๙๐ โทรสาร ๐-๒๕๔๓-๕๓๘๑-๒

ขอแสดงความนับถือ
(นางพรทิศา นาคาศัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

อนันต์
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๑๖ ม.ค. ๕๔

หมายเหตุ เรื่องนี้ ครม. ได้หยิบยกขึ้นเป็นเรื่องพิจารณา