

ความปลอดภัยทางถนน

ทศ. 3
ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๒๖/ ๑๕๕



สพต. กษ. ๑)
วันที่ 11 ม.ค. ๒๕๕๔
๒๕๖/๒-๒๖

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่..... ๐๖๖
วันที่ 11 ม.ค. ๒๕๕๔
เวลาที่.....

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่องเพื่อ ทราบจรรยา

เรื่องที่.....

เรื่อง สรุปผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 11 ม.ค. 2554

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๘๗๗ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานสถิติข้อมูลอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรี ได้รับทราบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานกรรมการและผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เสนอ โดยกำหนดช่วงรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ ระหว่างวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ โดยตั้งเป้าหมายที่จะลดจำนวนครั้งอุบัติเหตุ ผู้เสียชีวิต และผู้บาดเจ็บให้ได้น้อยร้อยละ ๕ เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๓ นั้น

ในการนี้ การดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ ได้เสร็จสิ้นลงด้วยความเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน จึงขอสรุปผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ นำเรียนคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ดังนี้

๑. ภาพรวมสถิติอุบัติเหตุในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔

๑) เกิดอุบัติเหตุทางถนน ๓,๔๘๗ ครั้ง เปรียบเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๓ ซึ่งเกิด ๓,๕๓๔ ครั้ง ลดลง ๓๗ ครั้ง คิดเป็นร้อยละ ๑.๐๕

๒) มีผู้เสียชีวิต ๓๕๘ ราย เปรียบเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๓ ซึ่งมี ผู้เสียชีวิต ๓๔๗ ราย เพิ่มขึ้น ๑๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๑๗

๓) มีผู้ได้รับบาดเจ็บ ๓,๗๕๐ คน เปรียบเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๓ ซึ่งมีผู้ได้รับบาดเจ็บ ๓,๘๒๗ คน ลดลง ๗๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๒.๐๑

๔) จังหวัดที่เกิดอุบัติเหตุสูงสุด ได้แก่ จังหวัดพิษณุโลก และเชียงราย จำนวน ๑๒๒ ครั้งเท่ากัน

๕) จังหวัดที่มีผู้เสียชีวิตสูงสุด ได้แก่ จังหวัดลพบุรี จำนวน ๑๓ ราย

๖) จังหวัดที่มีผู้บาดเจ็บสูงสุด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย จำนวน ๑๓๑ คน

๗) เมื่อพิจารณาเป็นรายภาค พบว่า

- ภาคเหนือ (๑๗ จังหวัด) มีอุบัติเหตุ ๑,๐๓๗ ครั้ง ลดลงร้อยละ ๓.๓๖ มีผู้เสียชีวิต ๗๒ ราย ลดลง ร้อยละ ๑๑.๑๑ มีผู้บาดเจ็บ ๑,๐๗๘ คน ลดลงร้อยละ ๖.๗๕

- ภาคกลาง (๒๖ จังหวัด) อุบัติเหตุ ๑,๐๒๙ ครั้ง เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๐๘ มีผู้เสียชีวิต ๑๔๔ ราย เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๔.๓๕ มีผู้บาดเจ็บ ๑,๐๖๙ คน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๑๔

ภาคตะวันออก ...

- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (๑๙ จังหวัด) มีอุบัติเหตุ ๗๖๗ ครั้ง เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๕๓ มีผู้เสียชีวิต ๘๘ ราย เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๕๑.๗๒ มีผู้บาดเจ็บ ๘๘๗ คน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๔๒

- ภาคใต้ (๑๔ จังหวัด) มีอุบัติเหตุ ๖๖๔ ครั้ง ลดลงร้อยละ ๙.๔๑ มีผู้เสียชีวิต ๕๔ ราย ลดลงร้อยละ ๒๒.๘๖ มีผู้บาดเจ็บ ๗๑๖ คน ลดลงร้อยละ ๑๓.๒๑

๘) จำนวนผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลจากอุบัติเหตุทางถนน จากสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ รวม ๒๕,๒๒๔ คน ลดลง ๒,๗๐๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๙.๖๘

๒. การวิเคราะห์ข้อมูลสถิติอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔

๑) จากการวิเคราะห์การเกิดอุบัติเหตุทางถนน พบว่าการเมาสุราเป็นสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุสูงสุด รองลงมา คือ ขับรถเร็วเกินกำหนด ตัดหน้ากระชั้นชิด มอเตอร์ไซด์ไม่ปลอดภัย ตามลำดับ โดยมีรถจักรยานยนต์เป็นพาหนะที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุสูงสุด รองลงมา คือ รถกระบะ และรถเก๋ง นอกจากนี้ยังพบว่าพฤติกรรมเสี่ยงที่เกิดจากการไม่สวมหมวกนิรภัยสูงถึงร้อยละ ๒๗.๕๓

๒) ถนนที่เกิดอุบัติเหตุสูงสุด ได้แก่ ถนนนอกเขตทางหลวงแผ่นดิน ร้อยละ ๖๓.๘๕ ช่วงเวลาเกิดอุบัติเหตุสูงสุด ได้แก่ เวลา ๑๖.๐๑-๒๐.๐๐ น.

๓) ข้อมูลการจับกุมดำเนินคดีผู้กระทำความผิดกฎหมายจราจร พบว่ามีผู้กระทำความผิดในกรณีไม่สวมหมวกนิรภัยสูงสุด รองลงไป คือ ไม่มีใบอนุญาตขับขี่ ไม่คาดเข็มขัดนิรภัย มอเตอร์ไซด์ไม่ปลอดภัย ตามลำดับ

๔) จากการวิเคราะห์กลุ่มผู้บาดเจ็บและผู้เสียชีวิต พบว่า กลุ่มวัยแรงงานบาดเจ็บและเสียชีวิตมากที่สุด และ ๑ ใน ๔ ของผู้บาดเจ็บและผู้เสียชีวิตเป็นเด็กและเยาวชนอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี

๓. ข้อสังเกต

จากการรณรงค์ช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ มีประเด็นที่น่าสนใจ ดังนี้

๑) จากอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ ๗.๙ ในปี ๒๕๕๓ ประชาชน มีกำลังซื้อมากขึ้น ส่งผลให้ปริมาณรถเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งรถจักรยานยนต์ มีการจดทะเบียนรถใหม่ในช่วง ๑๑ เดือนของปี ๒๕๕๓ จำนวน ๑,๗๙๒,๔๓๒ คัน ซึ่งมากกว่ารถจักรยานยนต์จดทะเบียนใหม่ในปี ๒๕๕๒ ทั้งปีถึง ๑๕๔,๒๗๗ คัน ทำให้มีโอกาสเกิดอุบัติเหตุได้มากขึ้น

๒) จากการขยายตัวของร้านสะดวกซื้อซึ่งกระจายอยู่ทุกพื้นที่ของประเทศ ส่งผลให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่ายขึ้น ซึ่งจากสำรวจของศูนย์วิจัยสุรา พบว่า ในช่วง ๑๐ ปี คนไทยดื่มแอลกอฮอล์เป็นประจำเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐ และจากสถิติอุบัติเหตุช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ พบว่า มีอุบัติเหตุจากการเมาสุราและไม่สวมหมวกนิรภัยเป็นจำนวนมาก ประกอบอุบัติเหตุส่วนใหญ่เกิดจากรถจักรยานยนต์ ผู้ขับขี่และผู้โดยสารไม่สวมหมวกนิรภัย ทำให้ผู้เสียชีวิตส่วนใหญ่เสียชีวิตในที่เกิดเหตุ และผู้บาดเจ็บส่วนใหญ่เป็นผู้บาดเจ็บรุนแรง นอกจากนี้ จากการตรวจจับ พบว่า มีผู้ถูกตรวจจับดำเนินคดีไม่สวมหมวกนิรภัยเพิ่มขึ้น (ร้อยละ ๓๒.๕๗) เมื่อเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ที่ผ่านมา

๓) ผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บเป็นคนที่สูงถึงร้อยละ ๘๖.๕๙ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็น คนในพื้นที่ชุมชนหมู่บ้านสูงถึงร้อยละ ๗๓.๒๓ ซึ่งผู้ขับขี่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายจราจร โดยมีผลการจับกุมดำเนินคดีผู้กระทำความผิด ๑๐ ข้อหาหลัก พบว่า มีผู้กระทำความผิดเพิ่มขึ้น ๑๔๑,๖๑๓ ราย และยังพบว่า กระทำความผิด ๑๐ ข้อหาหลัก เพิ่มขึ้นเกือบทุกกรณี

๔) จากข้อมูลอุบัติเหตุร้ายใหญ่ในกรณีรถโดยสารสาธารณะ รถตู้ และรถกระบะ แม้ว่าจะมีจำนวนอุบัติเหตุไม่มาก แต่อุบัติเหตุส่วนใหญ่จะมีความรุนแรง ทำให้เมื่อเกิดอุบัติเหตุมีการเสียชีวิตหรือบาดเจ็บในคราวเดียวกันจำนวนมาก เนื่องจากส่วนใหญ่ไม่มีอุปกรณ์เข็มขัดนิรภัยสำหรับผู้โดยสารหรือผู้โดยสารไม่คาดเข็มขัดนิรภัย

๕) ในช่วงเทศกาล ประชาชนใช้บริการรถโดยสารสาธารณะมากกว่าช่วงปกติ ทำให้ต้องมีการเพิ่มเที่ยวรถหรือมีการเสริมรถ ส่งผลให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่พนักงานขับรถต้องทำงานหนัก ทำให้ผู้ขับรถมีสภาพร่างกายไม่พร้อม จึงก่อให้เกิดอุบัติเหตุร้ายใหญ่ได้ง่าย

๖) บางจังหวัดยังไม่ได้นำสถิติข้อมูลอุบัติเหตุทางถนนที่ผ่านมา มาใช้ในการวิเคราะห์และแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนนอย่างรอบด้าน

๔. ข้อเสนอเชิงนโยบาย

เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาที่สอดคล้องกับสถานการณ์การเกิดอุบัติเหตุทางถนนดังกล่าว และให้ส่งผลถึงการป้องกันและลดอุบัติเหตุอย่างต่อเนื่องไปจนถึงเทศกาลสงกรานต์ ๒๕๕๔ จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๑) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจังหวัดนำข้อมูลสถิติอุบัติเหตุทางถนนในพื้นที่ วิเคราะห์สาเหตุ และปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับอุบัติเหตุทางถนนเพื่อแก้ไขปัญหาจุดเสี่ยงจุดอันตราย และปรับแผนการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนทั้งในช่วงปกติ และช่วงเทศกาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งเทศกาลสงกรานต์ ๒๕๕๔ รวมทั้งนำข้อมูลที่มีอยู่ไปปรับปรุงให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา

๒) ให้ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องผลักดันให้การดำเนินงานคณะทำงานสืบสวนอุบัติเหตุเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และนำข้อมูลที่ได้ไปวิเคราะห์ปัญหาและเสนอมาตรการ แนวทางในการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนนที่เหมาะสมเฉพาะพื้นที่

๓) ให้ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนร่วมกับกระทรวงคมนาคมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ แรงศึกษา วิเคราะห์ เพื่อกำหนดมาตรการเข้มงวดเกี่ยวกับการบังคับให้ รถทุกประเภท โดยเฉพาะอย่างยิ่งรถโดยสารสาธารณะและรถตู้ ติดตั้งเข็มขัดนิรภัยในที่นั่งผู้ขับขี่และผู้โดยสาร ตลอดจนมีกฎหมายบังคับให้มีมาตรการส่งเสริมการใช้เข็มขัดนิรภัยทุกครั้งในขณะโดยสารรถสาธารณะ

๔) ให้ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนร่วมกับกระทรวงคมนาคม เร่งหามาตรการเร่งด่วนในการควบคุมมาตรฐานรถเสริม โดยเฉพาะอย่างยิ่งความพร้อมของพนักงานขับรถและสภาพรถเสริมให้มีมาตรฐาน

๕) ให้กระทรวงวัฒนธรรมร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการเร่งดำเนินการสร้างความตระหนักรู้เรื่องความปลอดภัยในการขับขี่ วินัยจราจร และเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐ ในเรื่องทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน และปีแห่งการรณรงค์ส่งเสริมการสวมหมวกนิรภัย ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ขอให้กรมประชาสัมพันธ์รณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ขับขี่และผู้ซ้อนท้ายสวมหมวกนิรภัยทุกครั้ง

๖) ให้ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เร่งดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕ เพื่อสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินกิจกรรม โครงการตามแผนที่กำหนดไว้ทั้งในเรื่องการแก้ไขปัญหาพฤติกรรมเสี่ยงและการสนับสนุนอุปกรณ์ในการบังคับใช้กฎหมาย

๓) ให้กระทรวงมหาดไทย ส่งเสริมให้มีการจัดทำแผนชุมชน เพื่อป้องกันอุบัติเหตุทางถนน ในพื้นที่ช่วงเทศกาลสงกรานต์ รวมถึงกำหนดมาตรการทางสังคม เพื่อสร้างความตระหนักเรื่องความปลอดภัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสวมหมวกนิรภัยในขณะขับขี่รถจักรยานยนต์ทั้งผู้โดยสารและผู้ซ้อนท้าย เมาไม่ขับ และการใช้ความเร็วตามที่กฎหมายกำหนด

๔) ให้ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา กำหนดรูปแบบการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนกำหนดรูปแบบการกำกับ ติดตามการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน เป็นรายพื้นที่ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงานและสอดคล้องกับสถานการณ์อุบัติเหตุทางถนนของพื้นที่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการและผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน

๐๗๕๗



(นายอนันต์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๑ มี.ค. ๕๕

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ฝ่ายเลขานุการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๐๓๒
www.roadsafety.disaster.go.th

กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. เป็นวาระ

ทราบจร ในวันที่... 11 มี.ค. 54...



(นายอนันต์ กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทค. 3

สลค. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 11 มี.ค. 2554 ลงมติว่า

ทราบ

