

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ที่ นร ๑๑๑๑/๐๐๙ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔  
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕.๑/๕๐  
ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔

ด้วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ได้เสนอเรื่อง  
แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้เสนอความเห็นมาเพื่อ  
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ ลงมติว่า

๑. รับทราบกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทยตามที่รัฐมนตรี  
ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เสนอ

๒. เห็นชอบในหลักการแผนปฏิบัติการฯ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
รับไปดำเนินการตามรายละเอียดของแผนปฏิบัติการฯ ต่อไป โดยให้สามารถปรับปรุงรายละเอียด  
ของแผนปฏิบัติการฯ ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น แต่ต้องไม่เปลี่ยนหลักการ และให้มีการปรับปรุงแก้ไข  
ข้อความและหน่วยงานดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้ปรับปรุงเป้าหมายการดำเนินการ  
(จากเดิมที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี) เป็น ดังนี้

๒.๑.๑ ลดคดียุติธรรมและเพิ่มความยุติธรรมในชุมชนกว่าร้อยละ ๗๐  
ผ่านเครือข่ายยุติธรรมชุมชน อาสาสมัครพิทักษ์ยุติธรรม และสถานียุติธรรม โดยสนับสนุนและขอความสนับสนุน  
จากองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีการจัดตั้งสถานียุติธรรมในทุกตำบล

๒.๑.๒ “จัดตั้งสายด่วนเยียวยา” ให้ประชาชนใช้เป็นช่องทางในการร้องเรียน  
และขอรับความช่วยเหลือหรือเยียวยาทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๒.๑.๓ จัดทำคู่มือและผังภาพขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม

๒.๑.๔ กำกับดูแลให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและประชาชน  
สามารถเข้าถึงความยุติธรรมและโอกาสในการใช้สิทธิทางกฎหมายได้อย่างทั่วถึง

๒.๑.๕ พิจารณากฎหมายที่มีส่วนก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ทั้งนี้ หน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินการตามข้อ ๒.๑ ให้ปรับปรุงแก้ไขเป็น  
ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงาน  
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม

๒.๒ การใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่นเป็นช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมที่ถูกต้องและเป็นกลาง ให้ปรับปรุงเป้าหมายการดำเนินการ (จากเดิมที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี) เป็น ดังนี้

๒.๒.๑ ใช้สื่อท้องถิ่นในการนำเสนอ ผลิต และกระจายสื่อที่เกี่ยวกับการสร้างความ เป็นธรรมในกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้ประชาชนเข้าใจสิทธิ ขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรม และเป็นช่องทางเรียกร้องความเป็นธรรมให้กับประชาชน

๒.๒.๒ จัดให้มีรายการวิทยุ โทรทัศน์ และโครงการยุติธรรมเคลื่อนที่ที่จะอำนวยความสะดวก ยุติธรรมเพื่อประชาชน

๒.๒.๓ พัฒนาการจัดการความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมผ่านช่องทาง สื่อดิจิทัล/สังคมออนไลน์

ทั้งนี้ หน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินการตามข้อ ๒.๒ ให้ปรับปรุงแก้ไขเป็น ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และหน่วยงาน ในกระบวนการยุติธรรม

๓. รับทราบกรอบงบประมาณ วงเงิน ๙,๑๙๐.๓๐ ล้านบาท และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ ก่อนดำเนินการต่อไป

๔. อนุมัติกลไกและระเบียบวิธีการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ รวม ๓ ข้อ (ตามข้อ ๒.๗ ของหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๑/๐๐๙ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔)

๕. เห็นชอบการจัดทำระบบการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานคณะกรรมการขับเคลื่อน โครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทย

๖. ในส่วนของการให้สวัสดิการสังคมแก่ผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ (ประกันสังคม มาตรา ๔๐) (โครงการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเพื่อพัฒนาสิทธิประโยชน์ มาตรา ๔๐) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเร่งรัดการดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดหลักเกณฑ์ และอัตราการจ่ายเงินสมทบประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ พ.ศ. . . . . ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการไว้แล้ว ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยให้ปรับปรุงแก้ไขหลักการเกี่ยวกับการพัฒนาสิทธิประโยชน์ของแรงงานให้เป็นไปตามหลักการ ในแผนปฏิบัติการฯ นี้ด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

18 ส.ค. 2554

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๑

www.cabinet.thaigov.go.th [ราชัย/K27-01-54]

รอง ผอ.ร. 18 ส.ค. 2554  
ผอ.สวค. 17 ส.ค. 2554  
ผอ.อ. 17 ส.ค. 2554  
ผอ.อ. 17 ส.ค. 2554  
ผอ.อ. 17 ส.ค. 2554  
ผอ.อ. 17 ส.ค. 2554



สค 4/10  
10 ม.ค.-54  
16.00 น.

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการรัฐมนตรี    |
| รับที่ 184                |
| วันที่ 10 ม.ค. 2554 16.00 |

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๒๓๐๐

ที่ นร ๑๑๑๑/๐๐๙

วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 11 ม.ค. 2554

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจาก นายกรัฐมนตรี ประกาศแผนปรองดองแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เพื่อใช้เป็นแนวทางของรัฐบาลในการแก้ไขสถานการณ์ความขัดแย้งที่เกิดขึ้น ซึ่งมีหลายสาเหตุ เป็นการสะสมปัญหาหลายปี บางเรื่องเป็นการเมืองโดยตรง บางเรื่องเป็นปัญหาเศรษฐกิจ สังคม กฎหมาย และเรื่องอื่นๆ ทำให้เกิดความแตกแยก ดังนั้นจึงได้เชิญชวนให้ประชาชนทุกภาคส่วนเข้าร่วมกระบวนการสร้างความปรองดอง โดยให้ความสำคัญใน ๕ ประเด็นหลัก ได้แก่ ๑) เชิดชูและปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ ๒) แก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคม ๓) ปฏิรูปสื่อและใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ ๔) ตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อความปรองดองแห่งชาติ และ ๕) การแก้ไขรัฐธรรมนูญ

๑.๒ สำหรับการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคม รัฐบาลได้จัดทำโครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทย โดยมีกระบวนการในการรวบรวมความคิดเห็นจากประชาชนทุกภาคส่วน คือ กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มนักธุรกิจเอกชน กลุ่มอาจารย์ นักวิชาการ และกลุ่มผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชน พร้อมทั้งการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชน ๖ วัน ๖๓ ล้านความคิดเห็น การสำรวจความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนโดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นตามโครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทยและเวทีการรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติร่วมกับมูลนิธิพัฒนาไท สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๓ ต่อมา คณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทยได้ประมวลความคิดเห็นจากเวทีต่าง ๆ นำเสนอคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ รับทราบ และเห็นชอบการกำหนดผู้รับผิดชอบในการดำเนินการจัดทำแผนปฏิรูปประเทศไทย รวม ๔ ด้าน ได้แก่

๑) ด้านการสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม มีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกราวสุ) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) เป็นที่ปรึกษา และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายสวรัตน์ โพธิ์วิหค) เป็นที่ปรึกษา

๒) ด้านการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) เป็นที่ปรึกษา

๓) ด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายบัณฑิต ศิริพันธุ์) เป็นที่ปรึกษา

๔) ด้านสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน มีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบหลัก และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายทนง วังษ์ประพจน์) เป็นที่ปรึกษา

๑.๔ การจัดทำแผนปฏิรูปประเทศไทยเสร็จสิ้นแล้ว จึงนำเสนอเพื่อโปรดทราบและใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

11 ม.ค. ๒๕๕๔  
10 ม.ค. ๕4 16.50

|                 |
|-----------------|
| นร. 157         |
| เข้า 10 ม.ค. 54 |
| ออก 10 ม.ค. 54  |

## ๒. สรุปสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ ๔ ด้าน ดังนี้

๒.๑ ยุทธศาสตร์การสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน ประกอบด้วยแนวทางหลัก ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) การสร้างโอกาสทางการศึกษาและพัฒนาทักษะอาชีพให้กลุ่มเด็กและเยาวชนให้สามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย ๕ กลุ่ม ดังนี้

(๑) **กลุ่มเด็กนอกระบบการศึกษา** มุ่งให้กลับเข้าสู่การศึกษาและเรียนรู้ พัฒนาทักษะอาชีพ โดยค้นหากลุ่มเป้าหมายและสร้างสิ่งจูงใจในการกลับมาศึกษาและพัฒนาทักษะอาชีพ พัฒนาชุมชนให้เป็นแหล่งเรียนรู้ การสนับสนุนการเรียนรู้คู่กับการมีรายได้ระหว่างเรียน

(๒) **กลุ่มเด็กพิการ** มุ่งสร้างหลักประกันการเข้าถึงแหล่งเรียนรู้ สิ่งอำนวยความสะดวกในการเรียนรู้ สามารถประกอบอาชีพและพึ่งตนเองได้ โดยค้นหาเด็กพิการให้มาลงทะเบียน จัดให้มีโรงเรียนร่วมกับเด็กปกติ จังหวัดละ ๑ แห่ง และเตรียมครูสำหรับเด็กพิการ รวมทั้งเชื่อมต่อการเรียนรู้ของเด็กพิการสู่การประกอบอาชีพ

(๓) **กลุ่มประชากรที่ต้องการเรียนต่อและเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพ** มุ่งส่งเสริมการเรียนรู้และการยกระดับทักษะอาชีพเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มในการประกอบอาชีพ โดยจัดหลักสูตรให้ สอดคล้องกับวิถีชีวิตของผู้เรียน ให้มีทักษะด้านคณิตศาสตร์และการทำบัญชีไปพร้อมกับการส่งเสริมการอ่านออกเขียนได้ ส่งเสริมการยกระดับทักษะอาชีพในสถานประกอบการ การเป็นผู้ประกอบการรายย่อย และการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่

(๔) **กลุ่มเด็กชนบทห่างไกล** มุ่งให้เด็กได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพ โดยกำหนดโรงเรียนขนาดเล็กที่จำเป็นต้องมีอยู่ จัดทำ School mapping ส่งเสริมการจัดการเรียนการสอนที่มีคุณภาพ จัดหาครูในโรงเรียนขนาดเล็กให้เพียงพอ สร้างระบบจุดจูงใจครูในโรงเรียนขนาดเล็ก โดยให้ทุนพัฒนาครู (ศึกษาต่อ ทุนงาน) โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเป็นเครื่องมือในการจัดการศึกษา และสนับสนุนให้มีโรงเรียนพี่เลี้ยง

(๕) **กลุ่มเด็กที่ถูกดำเนินคดี** มุ่งให้ได้รับการพัฒนา และให้สามารถดำรงชีวิตเป็นคนดีของสังคม โดย การพัฒนาทักษะอาชีพ และการมีงานทำ จัดหาครู ผู้สอนที่มีคุณภาพ สร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาทักษะอาชีพโดยการลด หย่อนภาษีในอัตราสูงให้แก่ภาคธุรกิจเอกชนดำเนินกิจกรรมเพื่อสังคม หรือ สนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานของรัฐจัดกิจกรรมหรือสวัสดิการ ทั้งในด้านการบำบัด แก้ไข ฟื้นฟู และสงเคราะห์เด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดี

๒) การสร้างสังคมไทยร่วมกันคืนครูดีให้ศิษย์ เชิดชู ยกย่อง “ครูสอนดี” มุ่งปฏิรูปค่านิยมที่มีต่อครูด้วยการเชิดชูและมอบรางวัลให้แก่ครูที่สอนดีเพื่อเป็นต้นแบบให้แก่ครูรวมทั้งสิ้นและครูทั่วประเทศ โดยคัดเลือกครูสอนดี ๖๐,๐๐๐ คนจากทุกจังหวัด ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของสังคมในการคัดเลือกอย่างโปร่งใส และสนับสนุนทุน “ครูสอนดี” ในเขตพื้นที่ห่างไกลหรือพื้นที่ด้อยโอกาสทางการศึกษา ๖๐๐ คน

๓) การขับเคลื่อนงานสร้างอนาคตเด็กและเยาวชนไทยตามแผนปฏิรูปประเทศไทย มุ่งให้สังคมไทยและท้องถิ่นยอมรับและตื่นตัวร่วมดำเนินงาน โดยมีการบริหารจัดการใน ๓ ระดับ คือ ระดับนโยบายมีคณะกรรมการระดับชาติ (คณะกรรมการ สสค.) ระดับบริหารจัดการ มีจังหวัด/องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหน่วยงานหลัก และระดับปฏิบัติมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับภาคประชาสังคม

๒.๒ ยุทธศาสตร์การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม ประกอบด้วย แนวทางหลัก ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) การเข้าสู่ระบบสวัสดิการสังคมแบบถ้วนหน้าอย่างมีส่วนร่วม ประกอบด้วย (๑) **การจัดสวัสดิการสำหรับแม่ที่ตั้งครรภ์และเด็กอายุ ๐-๒ ปี** โดยดูแลแม่ตั้งแต่ตั้งครรภ์ ให้รางวัลแม่ที่เลี้ยงลูกด้วยนมแม่ จัดตั้งคลินิกออนไลน์สำหรับคุณแม่่มือใหม่ มีโครงการแม่อาสา และโครงการ “พ่อแม่่มือใหม่เลี้ยงลูกถูกวิธี” (๒) **การจัดสวัสดิการให้แก่เด็ก ๓-๕ ปี** โดยเร่งรัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กครอบคลุมทุกตำบลภายในปี ๒๕๕๕ และจัด

สวัสดิการแก่เด็กก่อนวัยเรียนในเขตพื้นที่ก่อสร้างโดยเฉพาะโครงการขนาดใหญ่ของรัฐ พร้อมทั้งมีมาตรการจูงใจให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมสนับสนุนการจัดสวัสดิการสำหรับเด็กก่อนวัยเรียนในท้องถิ่นและในสถานประกอบการ

๒) การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย ครอบคลุมแนวทางในเรื่อง (๑) การแก้ไขปัญหาที่ดินคนจน (๒) การแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ การจัดทำแผนที่ทำมือ (๓) การจัดที่ดินทำกินเพื่อการเกษตร พร้อมความช่วยเหลือเกษตรกรในรูปแบบการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมพัฒนาเกษตรกร ตั้งแต่การผลิตถึงการส่งให้ผู้บริโภค (๔) การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม โดยประกาศเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร และจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อกำหนดนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรอย่างครบวงจร (๕) จัดให้มีโครงการบ้านมั่นคงชนบทเพื่อผู้ยากจนและผู้ด้อยโอกาสในชนบท เป้าหมาย ๕๐,๐๐๐ ครัวเรือน โดยการซ่อม/สร้างและจัดหาที่อยู่ใหม่ ให้กับคนยากจนและผู้ด้อยโอกาสในระดับตำบล

๓) การป้องกันอาชญากรรม โดยให้มีส่วนป้องกันและปราบปรามปัญหาอาชญากรรมอย่างเป็นระบบครบวงจร สร้างเครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชนด้วยการแจ้งเหตุผ่านสื่อวิทยุ สื่อ online ขยาย/เพิ่ม “เครือข่ายชุมชนปลอดภัย” ลดพื้นที่เสี่ยง สร้างช่องทางให้ผู้ประสบเหตุสามารถแจ้งเหตุและได้รับการตอบสนองอย่างรวดเร็วทันทั่วถึง

๒.๓ ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม ประกอบด้วยแนวทางหลัก ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) การสร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม โดยจัดตั้งเครือข่ายยุติธรรมชุมชนและตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชน อย่างน้อยตำบลละ ๑ ศูนย์ทั่วประเทศ เพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยา ผ่านสายด่วนกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพและเครือข่ายยุติธรรมชุมชน จัดทำคู่มือประชาชนและผังภาพขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมที่เป็นรูปธรรมและเข้าใจง่าย เคารพศักดิ์กับให้ตำรวจปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบในการสอบสวนคดีที่มีส่วนก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม

๒) การเร่งปฏิรูปกฎหมายต่างๆ ของภาครัฐที่เป็นช่องว่างนำไปสู่การทุจริต โดยแสดงเจตนารมณ์ในการต่อสู้กับปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน จัดทำมาตรการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ ลงสัตยาบันในการแก้ไข ปัญหาทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐ รวมทั้งเร่งประกาศให้สัตยาบัน “อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน”

๓) การใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่นำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและเป็นช่องทางการเรียกร้องความเป็นธรรมให้กับประชาชน

๒.๔ ยุทธศาสตร์การสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม ประกอบด้วยแนวทางหลัก ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) การลดค่าครองชีพเกี่ยวกับสินค้าอาหารประเภทปศุสัตว์ ประกอบด้วย (๑) การลดต้นทุนการผลิตและให้ความช่วยเหลือด้านการตลาดแก่เกษตรกร โดยการลดต้นทุนการผลิตแก่เกษตรกรรายย่อย ทั้งผู้เลี้ยงสุกรและไก่ปลายย่อยผ่านสหกรณ์ เพิ่มช่องทางการขาย โดยเฉพาะการขายไข่ไก่ตรงแก่ผู้บริโภค และการจัดจำหน่ายไข่ไก่เป็นกิโลกรัม (๒) การสร้างความโปร่งใสด้านต้นทุนและราคาให้กับผู้ผลิตและผู้บริโภค โดยจัดจ้างศึกษาและวิเคราะห์โครงสร้างการผลิต การตลาด และโครงสร้างต้นทุนการผลิต ไข่ไก่สุกร ไก่เนื้อ และการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้บริโภค (๓) การปรับปรุงเชิงนโยบายและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม โดย ปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์คณะกรรมการนโยบายพัฒนาสุกรและผลิตภัณฑ์และคณะกรรมการบริหารสินค้าไก่เนื้อและผลิตภัณฑ์ และบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

๒) การลดค่าครองชีพเกี่ยวกับสินค้าประเภทพลังงาน ประกอบด้วย ๓ แนวทาง (๑) การปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า โดยนำค่า Ft ที่กำลังจะลดลงมาเป็นกลไกในการปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า เพื่อให้มาตรการ

ช่วยเหลือค่าไฟฟ้าสำหรับผู้มีรายได้น้อยซึ่งใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๙๐ หน่วยต่อเดือนเป็นมาตรการถาวร (๒) **มาตรการการตรึงราคาแอลพีจีสำหรับภาคครัวเรือนและภาคขนส่งและการปรับโครงสร้างราคาและการใช้แอลพีจี** โดยอุดหนุนการใช้แอลพีจีให้สามารถนำทรัพยากรที่ประเทศมีอยู่มาใช้เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ในราคาต่ำให้ความสำคัญกับการใช้แอลพีจีเพื่อการหุงต้ม เป็นลำดับแรก และทยอยปรับราคาแอลพีจีที่ใช้ในภาคอุตสาหกรรมและการขนส่งเข้าสู่ราคากลาง (๓) **การลดราคาน้ำมัน** โดยใช้ประโยชน์ที่เกิดจากการลดภาระการอุดหนุนแอลพีจีในภาคอุตสาหกรรมตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๔ มาใช้ในการทยอยลดราคาน้ำมัน และนำผลประโยชน์จากการเปลี่ยนวิธีการอุดหนุนแอลพีจีในภาคครัวเรือนและภาคขนส่งไปใช้เงินงบประมาณภาครัฐตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

๓) การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ ประกอบด้วย (๑) **การเพิ่มรายได้ ลดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ** โดยขจัดปัญหาการเสียค่าใช้จ่ายนอกระบบจากการประกอบอาชีพแบบไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และการปรับเปลี่ยนสภาพสถานที่ประกอบอาชีพให้มีรูปแบบเป็นมาตรฐาน เน้นผู้ประกอบการ ๓ อาชีพ ได้แก่ อาชีพขับขีรถจักรยานยนต์รับจ้าง ขับรถแท็กซี่ และอาชีพหาบเร่แผงลอย (๒) **ความปลอดภัยของผู้ประกอบอาชีพในเวลากลางคืน** โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม การดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและลดปริมาณการเกิดอาชญากรรมที่เกิดขึ้น (๓) **การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ** โดยระยะสั้นเปิดโอกาสให้แรงงานนอกระบบเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินในระบบได้ง่าย รวดเร็ว และดอกเบี้ยต่ำ ส่วนระยะยาว เน้นการให้ความรู้ทางการเงินและทักษะการพัฒนาอาชีพ การส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อเพิ่มความเข้มแข็ง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน (๔) **การให้สวัสดิการสังคมแก่ผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ** เพื่อสร้างระบบความคุ้มครอง และหลักประกันทางสังคมให้กับประชาชนทั่วไปและแรงงานนอกระบบ (๕) **การเสริมสร้างกลุ่มอาชีพเข้มแข็ง** เป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงทางสังคมในชุมชนเมืองและเป็นสร้างโอกาสความเท่าเทียมในด้านสวัสดิการสังคม

๒.๕ ผู้ได้รับประโยชน์ แผนปฏิรูปประเทศไทยจะช่วยให้คนไทยทุกคน โดยเฉพาะเด็ก เยาวชน ผู้พิการ คนจนและคนด้อยโอกาสได้รับโอกาสและมีหลักประกันทางสังคมที่มีคุณภาพ ได้รับความเป็นธรรมและเท่าเทียมจากการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม รับรู้สิทธิและเข้าถึงบริการด้านกระบวนการยุติธรรมได้สะดวกและรวดเร็ว โดยมีจำนวนกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับประโยชน์ ตามแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ดังนี้

๑) **ด้านการสร้างอนาคตของชาติ ด้วยการพัฒนานคน เด็กและเยาวชน** ผู้ได้รับประโยชน์ ๒ กลุ่มหลัก คือ

(๑) เด็กและเยาวชนที่อยู่ในวัยเรียนที่ขาดโอกาสทางการศึกษา และประชาชนที่ต้องการศึกษาและพัฒนา ยกระดับตนเอง รวมทั้งสิ้น ๑๑.๑ ล้านคน ครอบคลุมเด็กนอกระบบการศึกษา อายุ ๓-๑๗ ปี จำนวน ๑.๗ ล้านคน เด็กพิการ ๐-๑๗ ปี จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คนที่อยู่นอกระบบการศึกษา ประชากรที่ต้องการพัฒนาขีดความสามารถตนเอง ๘.๘ ล้านคน เด็กนักเรียนในชนบทห่างไกล ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน เด็กที่ถูกดำเนินคดี ประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน

(๒) ครูสอนดีทุกจังหวัดทั่วประเทศ จำนวน ๖๐,๐๐๐ คน

๒) **ด้านยกระดับคุณภาพชีวิตและสวัสดิการสังคม**

(๑) การจัดระบบสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมแม่และเด็ก ๕.๑ ล้านคน โดยเป็นกลุ่มแม่และเด็กอายุ ๐-๒ ปี จำนวน ๒.๔ ล้านคน เด็กอายุ ๓-๕ ปี จำนวน ๒.๗ ล้านคน

(๒) การแก้ไขปัญหอาชญากรรม กลุ่มเป้าหมายครอบคลุมประชาชนทั่วประเทศ

(๓) การแก้ไขปัญหาดินทำกิน ครอบคลุมราษฎรที่ไม่มีที่ดินทำกินของตนเอง ๕๔๖,๙๔๒ ครัวเรือน

(๔) การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยในชนบท กลุ่มเป้าหมาย ๕๐,๐๐๐ ครัวเรือน ใน ๕๐๐ ตำบล

### ๓) ด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม

(๑) การขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนและศูนย์ยุติธรรมชุมชนในระดับตำบล จำนวน ๑,๐๐๐ ชุมชนทั่วประเทศ มีอาสาสมัครยุติธรรมชุมชน จำนวน ๙๙,๐๐๐ คน ทำหน้าที่ให้ความรู้และไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชุมชน ครอบคลุมประชากรใน ๑,๐๐๐ ตำบล

(๒) ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากกระบวนการยุติธรรม

(๓) ประชาชนที่ติดต่องานราชการกับสถานีตำรวจ และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมทั่วประเทศ

(๔) สามารถลดข้อพิพาทในชุมชนได้มากกว่าร้อยละ ๗๐ ซึ่งหากเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมจะมีต้นทุนข้อพิพาทละประมาณ ๑๔๔,๙๔๖ บาท

### ๔) ด้านการสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม

(๑) เกษตรกรกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน มีต้นทุนสุทธิลดลง ๔-๗ บาทต่อกิโลกรัม และต้นทุนไข่ไก่ลดลง ๓๐-๖๐ สตางค์ต่อฟอง

(๒) ผู้บริโภคกว่า ๖๗ ล้านคน ซื้อไข่ไก่ถูกลงจากการซื้อเป็นกิโลกรัมประมาณ ๕ -๑๐ สตางค์ต่อฟอง และสามารถหาแหล่งซื้อที่ถูกกลงจากการเปรียบเทียบราคาผ่านทางเว็บไซต์และรายการทีวี

(๓) ผู้มีรายได้น้อยกว่า ๙.๑ ล้านครัวเรือนได้ประโยชน์จากมาตรการไฟฟ้าฟรี ประหยัดเงินได้เฉลี่ย ๑๓๕ บาทต่อเดือนหรือเฉลี่ย ๑,๖๒๐ บาทต่อปี

(๔) คนไทยได้ประโยชน์จากการลดภาระอุดหนุนแอลพีจี นำเงินที่ประหยัดได้ไปใช้ในการลดราคาน้ำมันเบนซิน แก๊สโซฮอล์ และ/หรือใช้อุดหนุนราคาน้ำมันดีเซล

(๕) ผู้ที่อยู่ในเศรษฐกิจนอกระบบ ประกอบอาชีพได้อย่างถูกกฎหมายมีรายได้เพิ่มขึ้น สภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพดีขึ้น เข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้ง่ายในอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการประกอบอาชีพและการดำรงชีพ เข้าถึงสวัสดิการประกันสังคม และสวัสดิการหลักประกันอื่นๆ ได้มากขึ้น

๒.๖ งบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๙,๑๙๐.๓๐ ล้านบาท จำแนกตามยุทธศาสตร์และปีงบประมาณ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

| ยุทธศาสตร์/งบประมาณ                              | งบประมาณ |          |        | หมายเหตุ                                                                                                   |
|--------------------------------------------------|----------|----------|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                  | รวม      | ๒๕๕๔     | ๒๕๕๕   |                                                                                                            |
| รวม                                              | ๙,๑๙๐.๓๐ | ๗,๒๖๑.๓๐ |        |                                                                                                            |
| การสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน | ๑,๖๓๖.๕๐ | ๑,๒๘๖.๕๐ | ๒๗๘.๐๐ | - งบ.แผ่นดินและภาคเอกชนร่วมสมทบ<br>- งบ.ปี ๕๖-๕๗ จำนวน ๗๒ ล้านบาท<br>- เงิน SAL จำนวน ๕๗๕ ล้านบาทในปี ๒๕๕๔ |

| ยุทธศาสตร์/งบประมาณ                                           | งบประมาณ |          |                                                                | หมายเหตุ                        |
|---------------------------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------|---------------------------------|
|                                                               | รวม      | ๒๕๕๔     | ๒๕๕๕                                                           |                                 |
| การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม      | ๕,๔๔๗.๘๐ | ๓,๘๖๘.๘๐ | ๑,๕๗๙.๐๐                                                       | - งบ.แผ่นดินและภาคเอกชนร่วมสมทบ |
| การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมการเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม | ๑๕๐.๐๐   | ๑๕๐.๐๐   | บริหารจัดการจากงบประมาณปกติและขอตั้งงบประมาณต่อเนื่องในปี ๒๕๕๕ |                                 |
| ด้านการสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม               | ๑,๙๕๑.๐๐ | ๑,๙๕๑.๐๐ | หน่วยงานตั้งงบประมาณรองรับ                                     |                                 |
| การบริหารจัดการกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผน)อับติการฯ     | ๕.๐๐     | ๕.๐๐     |                                                                |                                 |

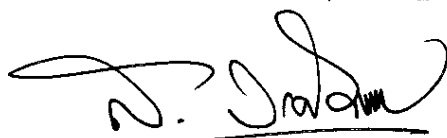
## ๒.๗ กลไกและระเบียบ

- ๑) ให้มีกลไกระดับชาติในการบูรณาการแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ในลักษณะคณะกรรมการขับเคลื่อนปฏิรูปประเทศไทย โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีหน่วยงานกลางเป็นองค์ประกอบหลัก อาทิ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สศช. เป็นต้น
- ๒) ให้มีคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการทั้ง ๔ ด้าน เพื่อกำกับและรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการระดับชาติตามข้อ ๑)
- ๓) จัดตั้งสำนักงานประสานงานร่วมภาคเอกชนในการจัดกิจกรรมเพื่อสังคม (CSR) ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี

### ๓. ข้อพิจารณา

- ๓.๑ รับทราบกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย
- ๓.๒ ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทยและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามรายละเอียดแผนปฏิบัติการต่อไปตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป
- ๓.๓ อนุมัติกรอบงบประมาณวงเงิน ๙,๑๙๐.๓๐ ล้านบาท
- ๓.๔ อนุมัติกลไกและระเบียบวิธีการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ตามข้อ ๒.๗
- ๓.๕ จัดทำระบบการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ ต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๙๐๓๗. ๖๖ ๗๑.



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๖๑ ม.ค. ๕๔

# แผนปฏิบัติการ ปฏิรูปประเทศไทย

ด้านการปฏิรูป  
กระบวนการยุติธรรม การเมือง  
และความไม่เท่าเทียมในสังคม



## แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย “เพื่ออนาคตคนไทยที่เท่าเทียมและเป็นธรรม”

### ด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม

#### ๑. สถานการณ์

๑.๑ รัฐบาลได้จัดทำโครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทย โดยมีกระบวนการในการรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนจากภาคส่วนต่างๆในรูปแบบของการระดมความคิดเห็นจาก ๔ ภาคส่วน คือ กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มนักธุรกิจเอกชน กลุ่มอาจารย์ นักวิชาการ และกลุ่มผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชน พร้อมทั้งการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชน ๖ วัน ๖๓ ล้านความคิดเห็น การสำรวจความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นต่างๆ สามารถสรุปประเด็นปัญหาที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม ดังนี้

- ๑) ด้านกระบวนการยุติธรรม/ตำรวจ มีประเด็นปัญหาที่มีความสำคัญ เช่น ปัญหาการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ตำรวจในด้านการทุจริตคอร์รัปชัน การละเว้นหรือเลือกปฏิบัติต่อประชาชน การเลื่อนชั้นเลื่อนตำแหน่งอย่างไม่ยุติธรรม ปัญหาการแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เป็นที่ยอมรับกับทุกฝ่าย ปัญหาความไม่เท่าเทียมของกระบวนการยุติธรรมในสังคมไทย เช่น การเลือกปฏิบัติในการบังคับใช้กฎหมาย เป็นต้น
- ๒) ด้านการทุจริตคอร์รัปชัน มีประเด็นปัญหาที่มีความสำคัญ เช่น การทุจริตคอร์รัปชันของนักการเมืองในทุกระดับรวมทั้งข้าราชการโดยเฉพาะในข้าราชการตำรวจ การฮั้วประมูลโครงการ/การจัดซื้อจัดจ้าง การซื้อขายตำแหน่งของข้าราชการ การข่มขู่คุกคามรีดไถเงินประชาชน การเรียกรับสินบน การโกงการเลือกตั้งท้องถิ่น ส่งผลให้สังคมไทยไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการปฏิบัติหน้าที่ของภาครัฐทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับชาติ เป็นต้น
- ๓) ด้านการให้บริการของเจ้าหน้าที่รัฐ มีประเด็นปัญหาที่มีความสำคัญ เช่น การทำงานที่ไม่ประสิทธิภาพ/เลือกปฏิบัติ/ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของภาครัฐทั้งในส่วนกลางและท้องถิ่น ทำให้เกิดความไม่เสมอภาคและเกิดความเหลื่อมล้ำของสังคมไทย นอกจากนี้ช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนต่างๆ มีความล่าช้าและไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน เป็นต้น
- ๔) ด้านความมั่นคงของชาติ มีประเด็นปัญหาที่มีความสำคัญ เช่น ความคิดเห็นทางการเมืองที่แตกต่างกัน การบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน นอกจากนี้ยังมีปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดภาคใต้ ทำให้ประชาชนไม่สามารถใช้ชีวิตได้อย่างปกติสุข และปัญหาที่เกิดจากเข้ามาของแรงงานต่างด้าวอย่างผิดกฎหมายยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจัง เป็นต้น
- ๕) ด้านการเมือง ส่วนใหญ่ต้องการที่จะปฏิรูปนักการเมืองทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศ ซึ่งปัญหาส่วนใหญ่มาจากการซื้อเสียง การทุจริตคอร์รัปชัน การใช้อิทธิพลเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว นอกจากนี้ ยังมีปัญหาจากการบริหารของภาครัฐที่มีขั้นตอนการดำเนินงานที่ล่าช้า รวมทั้งกระบวนการยุติธรรมที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่มีการลงโทษผู้กระทำผิดอย่างเข้มงวด
- ๖) ด้านปัญหาพื้นที่ชายแดน แรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองเพื่อขายแรงงาน รวมถึงการนำยาเสพติดเข้ามาภายในประเทศ จำหน่ายสินค้าหนีภาษี การค้าประเวณี โจรกรรม รวมถึงกลุ่มผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นเป็นผู้ทำผิดกฎหมาย

๑.๒ ปัญหาการร้องทุกข์และข้อขัดแย้งต่างๆ ในสังคมมีแนวโน้มสูงขึ้น แม้ว่าจะมีหลายหน่วยงานของรัฐ ได้จัดให้มีบริการรับเรื่องราวร้องทุกข์จากผู้ไม่ได้รับความเป็นธรรมในรูปแบบต่างๆ แต่การดำเนินงานเพื่อแก้ไข ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนยังไม่สามารถตอบสนองความต้องการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและ ทัวถึง ซึ่งในปัจจุบัน กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้สนับสนุนให้มี “เครือข่ายยุติธรรมชุมชน” ซึ่งหมายถึง ประชาชน กลุ่ม หรือองค์กรที่มีความสนใจและสมัครใจที่จะแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และ ประสานความร่วมมือในการป้องกัน เผื่อระวังปัญหาอาชญากรรม ตลอดจนเข้ามามีส่วนร่วมและมีบทบาทใน กิจกรรมต่างๆ เพื่อตอบสนองความต้องการและเสริมสร้างความยุติธรรมและความสงบสุข โดยกรมคุม ประพฤติ กระทรวงยุติธรรมซึ่งเป็นหน่วยงานหลักได้เข้าไปจัดการฝึกอบรม ให้ความรู้ทางด้านกฎหมาย และ เป็นผู้ให้คำปรึกษา เชื่อมต่อให้ชุมชนดูแลกันเอง ปัจจุบันเครือข่ายยุติธรรมชุมชนที่มีความเข้มแข็งได้จัดตั้ง “ศูนย์ยุติธรรมชุมชน” เพื่อดำเนินกิจกรรมต่างๆ ที่จะแก้ไขปัญหาผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจาก กระบวนการยุติธรรมที่เกิดขึ้นในชุมชน ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มีการดำเนินการขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชน และจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนไปแล้ว ๘๐๐ ศูนย์ แบ่งเป็น ภาคกลาง ๑๖๕ ศูนย์ ภาคเหนือ ๑๘๖ ศูนย์ ภาคใต้ ๒๑๙ ศูนย์ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๒๒๐ ศูนย์ โดยบทเรียนจากศูนย์ยุติธรรมชุมชนตรังสามารถที่จะ ดำเนินการหรือประสานหน่วยงานเพื่อดำเนินการในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในชุมชนได้ประมาณร้อยละ ๗๐ ของความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในชุมชน ซึ่งหากเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมจะมีต้นทุนข้อพิพาทละประมาณ ๑๔๔,๙๔๖ บาท สามารถลดข้อพิพาทในชุมชนได้ร้อยละ ๗๐ (ที่มา: สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์, ๒๕๕๑, กฎหมายไทยกับประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจ: กรณีศึกษาระบบยุติธรรมทางอาญา, สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนา ประเทศไทย) นอกจากนั้น ยังส่งผลให้เกิดความร่วมมือในชุมชนที่จะแก้ปัญหาด้วยกัน เกิดกลไกใกล้เคียง จัดการปัญหาอย่างเป็นระบบ มีการใช้ข้อมูลความรู้มาใช้ในการไกล่เกลี่ยมากกว่าการใช้ความรู้สึก รวมทั้งเกิด การประสานงานระหว่างชุมชนกับหน่วยงานต่างๆ ในการร่วมกันแก้ไขปัญหา ซึ่งหากสามารถขยายเครือข่าย ยุติธรรมชุมชนให้ครอบคลุมทุกตำบลในประเทศแล้ว จะเป็นพลังสำคัญในการอำนวยความสะดวกขั้นต้นให้กับ ประชาชน และเป็นการตอบสนองความต้องการให้กับประชาชนได้อย่างรวดเร็ว

๑.๓ กระทรวงยุติธรรมได้จัดตั้งให้มีกองทุนยุติธรรมเพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้การคุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพของประชาชนเป็นไปด้วยความเสมอภาคและเป็นธรรม ประชาชนสามารถเข้าถึงกระบวนการ ยุติธรรมได้ง่ายยิ่งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการสนับสนุนเงินหรือค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือ ประชาชนในด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี หรือการบังคับคดี การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ ที่ได้รับความเดือดร้อนหรือไม่ได้รับความเป็นธรรมหรือการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามที่ บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ รวมถึงผู้ที่กระทำการใดๆ เพื่อปกป้อง คุ้มครอง หรือรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือ สิ่งแวดล้อมซึ่งการดำเนินการของกองทุนยุติธรรมมีจำนวนที่เพิ่มขึ้นทุกปี กล่าวคือ จากเพียง ๑๗๗ รายใน ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็น ๑,๔๐๒ รายในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ซึ่งมียอดรวมทั้งสิ้น ๒,๖๔๖ รายนับตั้งแต่ ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ อย่างไรก็ตาม จำนวนการช่วยเหลือดังกล่าวเมื่อเทียบเคียงกับจำนวนคดีที่เกิดขึ้น (คดีอาญาจำนวน ๔๙๘,๕๗๖ คดี และคดีแพ่งจำนวน ๔๙๑,๒๙๔ คดี ในปี พ.ศ.๒๕๕๐) นับว่ามีสัดส่วนที่ต่ำ มาก ซึ่งหากจะขยายการช่วยเหลือผู้ต้องหาผ่านกองทุนยุติธรรมแล้ว จำเป็นที่จะต้องให้ผู้ต้องหาหรือประชาชน ทั่วไปสามารถยื่นคำขอร้องสิทธิหรือเข้าถึงระบบการช่วยเหลือเยียวยาที่สะดวกกว่าในปัจจุบันที่เป็นในลักษณะ ของหน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัดหรือระดับกรมที่ส่วนกลาง

๑.๔ กระทรวงยุติธรรมได้ทำการวิเคราะห์ถึงปัจจัยอุปสรรคต่อการบริหารงานยุติธรรม พบว่า ประชาชน ส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ความเข้าใจในกฎหมายต่างๆ รวมทั้งขั้นตอนต่างๆ ของกระบวนการยุติธรรม ที่มี

ผลกระทบต่อวิถีชีวิตและการดำเนินชีวิตของประชาชน ในขณะที่การบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่ไม่มีประสิทธิภาพ ทำให้ประเทศมีต้นทุนการพัฒนาสูง เป็นอุปสรรคสำคัญในการพัฒนาประเทศ

๑.๕ ในการสำรวจรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ และประชาชนทั่วประเทศตามโครงการร่วม เดินหน้าปฏิรูปประเทศไทยนั้น พบประเด็นปัญหาที่คล้ายคลึงกัน คือ การทำงานที่ไม่ประสิทธิภาพ/เลือกปฏิบัติการ/ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ภาครัฐทั้งในส่วนกลางและท้องถิ่น การคอร์รัปชันกระจายไปในวงกว้าง ซับซ้อนและเชื่อมโยงทุกวงการทั้งภาคการเมือง ภาคราชการ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาชน ทำให้เกิดความไม่เสมอภาคและเกิดความเหลื่อมล้ำของสังคมไทย นอกจากนั้น จากดัชนีธรรมาภิบาลที่จัดทำโดยธนาคารโลก พบว่า คะแนนเสถียรภาพทางการเมืองลดลงจาก ๑๗.๓ ในปี ๒๕๕๐ เป็น ๑๒.๙ ในปี ๒๕๕๑ และคะแนนภาพลักษณ์การคอร์รัปชันช่วง ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒ มีคะแนนอยู่ระหว่าง ๓.๓ - ๓.๕ คะแนน ต่ำกว่า ปีสุดท้ายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ที่มีคะแนน ๓.๖ คะแนน

## ๒. เป้าประสงค์

ประชาชนสามารถรับรู้ถึงสิทธิและเข้าถึงบริการของหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว โดยกฎหมายมีการบังคับใช้อย่างเสมอภาคและเป็นธรรม ในขณะที่ภาคีการพัฒนาต่างๆ มีส่วนร่วม และมีบทบาทที่เหมาะสมในกระบวนการยุติธรรมและการอำนวยความสะดวกยุติธรรมทุกระดับ เพื่อให้ประชาชนมีความรู้สึกมั่นคงปลอดภัย ศรัทธา และเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

## ๓. ยุทธศาสตร์ปฏิรูปประเทศไทยด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียม

### ๑) แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๓ แนวทาง

(๑) การสร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรมครอบคลุมการดำเนินการใน ๓ แผนงานหลัก คือ การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของประชาชนการช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ได้รับผลกระทบในกระบวนการยุติธรรม และการสร้างความโปร่งใสในกระบวนการยุติธรรมขั้นต้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนรับรู้สิทธิและเข้าถึงบริการของหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว โดยสามารถใช้งบประมาณปกติของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมดำเนินการในเบื้องต้น มีแผนงาน/โครงการที่สำคัญ ๔ แผนงานดังนี้

(๑.๑) การจัดตั้งเครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้ครอบคลุมทั่วประเทศ โดยเร่งดำเนินการขยาย “เครือข่ายยุติธรรมชุมชน” ในลักษณะศูนย์บริการครบวงจรด้านยุติธรรมชุมชน เป็นกลไกในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพในเบื้องต้น เป็นศูนย์กลางรับร้องทุกข์ชุมชน ให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย และเป็นศูนย์กลางของชุมชนในการลดความเหลื่อมล้ำ โดยเน้นการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการยุติธรรม การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทต่างๆ และการประสานงานกับภาครัฐในการร่วมแก้ปัญหาอย่างรวดเร็วและทันการณ์อย่างครบวงจร

เป้าหมายในการดำเนินการ ขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนและจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนอย่างน้อยตำบลละ ๑ ศูนย์ฯ ทั่วประเทศ โดยให้ประสานดำเนินการจัดตั้งศูนย์ฯ ไว้ที่องค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน โดยปีแรกมีเป้าหมายในการขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนและจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนเริ่มตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ถึงตุลาคมรวมทั้งสิ้น ๙ เดือน ๙

ภาค ๔๔๐ ศูนย์ ๔๔,๐๐๐ อาสาสมัครยุติธรรมชุมชน โดยทำหน้าที่เป็นศูนย์บริการด้านกระบวนการยุติธรรมขั้นต้นครบวงจร ตั้งแต่การให้ความรู้ ข้อมูลข่าวสาร การประนีประนอมข้อพิพาทในชุมชน และการประสานงานกับภาครัฐในการแก้ไขและดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมในชุมชน โดยมีเป้าหมายให้สามารถแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในชุมชนได้ร้อยละ ๗๐ ของความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในชุมชน

#### กิจกรรม

- ขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้ครอบคลุมทุกชุมชน และจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนที่มีคุณภาพให้ครอบคลุมทุกตำบล โดยเฉพาะการสนับสนุนการฝึกอบรม การเสริมสร้างความรู้ด้านกฎหมายและขั้นตอนตามกระบวนการยุติธรรมแก่เครือข่ายยุติธรรมชุมชน โดยให้เป็นภารกิจหนึ่งที่องค์การบริหารส่วนตำบลต้องสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ
- สนับสนุนการดำเนินงานของยุติธรรมชุมชนให้มีความเข้มแข็ง และเป็นฐานของการพัฒนาการมีส่วนร่วมของชุมชนต่อไป โดยบูรณาการเข้าไปในยุทธศาสตร์จังหวัด
- ประชาสัมพันธ์เครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้ประชาชนรับรู้และใช้บริการในฐานะหน่วยบริการด้านกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้น

งบประมาณ ๑๕๐ ล้านบาท เป็นค่าฝึกอบรมเครือข่ายยุติธรรมชุมชน จัดกิจกรรมในการฝึกอบรม และการประสานการจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชน ศูนย์ละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท โดยให้บริหารจัดการจากงบประมาณของกระทรวงยุติธรรมและกระทรวงมหาดไทย

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

(๑.๒) **เพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรม** โดยให้ความช่วยเหลือประชาชนในด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี การบังคับคดี การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ได้รับความเดือดร้อน ผู้ไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือผู้ได้รับผลกระทบจากความผิดพลาดของกระบวนการยุติธรรม

เป้าหมายในการดำเนินการ มีช่องทางในระดับชุมชน และระบบโทรศัพท์สายด่วนในการให้ความช่วยเหลือประชาชนในด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี การบังคับคดี การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ได้รับความเดือดร้อน ผู้ไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือผู้ได้รับผลกระทบจากความผิดพลาดของกระบวนการยุติธรรม

#### กิจกรรม

- จัดตั้งหมายเลขด่วนช่วยเหลือเยียวยา เพื่อเป็นช่องทางให้ผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรมร้องเรียนและได้รับความช่วยเหลือในด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี การบังคับคดี และการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
- เพิ่มช่องทางในการรับเรื่องร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยา ผ่านเครือข่ายยุติธรรมชุมชน

- ส่งเสริมบทบาทสหภาพนายความ ให้มีทนายอาสาช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย ให้ครอบคลุมไปยังระดับ อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน
- เร่งประชาสัมพันธ์เชิงรุกผ่านสื่อต่างๆ ให้ประชาชนรับรู้ถึงช่องทางในการรับความช่วยเหลือที่เกิดจากการดำเนินการของกระบวนการยุติธรรม

งบประมาณ งบประมาณปกติของกระทรวงยุติธรรม

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม ร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

### (๑.๓) การสร้างความโปร่งใสในกระบวนการยุติธรรมขั้นต้น

ก) การเคร่งครัดกำกับให้ตำรวจปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบในการสอบสวนคดี โดยเฉพาะการแจ้งสิทธิและจัดหาทนายความ รวมทั้งการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในสิทธิและขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมให้กับประชาชนเพื่อให้ประชาชนรู้และรักษาสีทธิของตนเองได้ โดยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติออกกฎระเบียบการสอบสวนคดี โดยเฉพาะการแจ้งสิทธิที่ชัดเจนให้กับผู้ถูกกล่าวหา และมีการกำหนดความรับผิดชอบต่อการละเว้นการปฏิบัติ และประกาศสิทธิของประชาชนและขั้นตอนของการสอบสวนคดีให้กับประชาชนรับทราบอย่างชัดเจนโดยทั่วกันเพื่อให้ประชาชนรู้และรักษาสีทธิของตนเองได้ ซึ่งสามารถใช้เงินงบประมาณปกติของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการดำเนินการ

เป้าหมายในการดำเนินการ การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในสิทธิและขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมขั้นต้นในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้กับประชาชนเพื่อให้ประชาชนรับรู้สิทธิและขั้นตอนในการถูกดำเนินคดี รวมทั้งให้เจ้าหน้าที่ตำรวจปฏิบัติตามกฎระเบียบการสอบสวนคดีอย่างเคร่งครัด

#### กิจกรรม

- ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสั่งการให้เจ้าหน้าที่ตำรวจทุกนายดำเนินการแจ้งสิทธิและจัดหาทนายความให้กับผู้ต้องหาอย่างเคร่งครัด โดยมีการกำหนดความรับผิดชอบต่อการละเว้นการปฏิบัติ
- ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติติดประกาศสิทธิของประชาชนและขั้นตอนของการสอบสวนคดีให้กับประชาชนรับทราบอย่างชัดเจนที่สถานีตำรวจทุกแห่งโดยทั่วกัน
- เร่งรัดการจัดตั้งคณะกรรมการอิสระรับเรื่องราวร้องทุกข์ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจ

งบประมาณ งบประมาณปกติของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ข) จัดทำคู่มือประชาชนเรื่องกระบวนการยุติธรรม และการจัดทำผังภาพขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมที่เป็นรูปธรรมและเข้าใจง่าย พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาการดำเนินการ และเอกสารที่ต้องใช้ในแต่ละขั้นตอนที่ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนเข้าใจสิทธิต่างๆ ตามกระบวนการยุติธรรมของประชาชน รวมถึงการพัฒนาระบบข้อมูลกลางกระบวนการยุติธรรมไทย โดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศใน

กระบวนการยุติธรรม โดยเฉพาะการแสดงให้เห็นถึงขั้นตอนและความคืบหน้าในกระบวนการยุติธรรมของคดีในแต่ละคดีเพื่อการแก้ปัญหาความล่าช้า เพิ่มความโปร่งใส และการติดตามการดำเนินการต่างๆ

เป้าหมายในการดำเนินการ ประชาชนสามารถรับรู้ถึงสิทธิตามกระบวนการยุติธรรม และรับรู้ถึงรายละเอียดในการดำเนินการของกระบวนการยุติธรรมในแต่ละขั้นตอนที่ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนรู้และรักษาสีสิทธิของตนเอง

#### กิจกรรม

- จัดทำคู่มือประชาชนเรื่องกระบวนการยุติธรรม
- จัดทำผังภาพขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมที่เป็นรูปธรรมและเข้าใจง่าย พร้อมทั้งเผยแพร่ผ่านสื่อในรูปแบบต่างๆ
- จัดทำระบบสารสนเทศนำร่องในการแสดงถึงขั้นตอนและความคืบหน้าในการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม

งบประมาณ งบประมาณปกติของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักกิจการยุติธรรม ร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

(๑.๔) การพิจารณากฎหมายที่มีส่วนก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม โดยทำการศึกษาวิจัยตัวบทกฎหมายต่างๆ ที่มีส่วนก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำ หรือ มีความเหลื่อมล้ำในตัวบทกฎหมาย หรือในบทกำหนดโทษต่างๆ เพื่อที่จะได้มีการทบทวนตัวบทกฎหมายต่างๆ ไม่ให้เป็นต้นเหตุหรือปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม

เป้าหมายในการดำเนินการ การพิจารณาทบทวนตัวบทกฎหมายและการกำหนดบทลงโทษต่างๆ ไม่ให้เป็นปัจจัยที่ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม

#### กิจกรรม

- พิจารณาศึกษากฎหมายต่างๆ ที่มีบทบัญญัติที่เป็นปัจจัยก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม
- ศึกษาหาแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายที่เป็นปัจจัยก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคมให้เป็นธรรมมากขึ้น

งบประมาณ งบประมาณปกติของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักกิจการยุติธรรม ร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

(๒) การเร่งปรับปรุงกฎหมายต่างๆ ของภาครัฐที่มีช่องว่างอันนำไปสู่การทุจริตโดยการแสดงเจตน์จำนงของภาครัฐในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน โดยมีโครงการที่สำคัญ ๒ โครงการ ดังนี้

(๒.๑) การลงสัตยาบันในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐโดยให้ผู้นำภาครัฐทั้งส่วนกลางและภูมิภาค และผู้นำภาคเอกชนให้สัตยาบันว่าจะไม่มีการทุจริตคอร์รัปชัน พร้อมทั้งร่วมประกาศในบันทึกข้อตกลงการป้องกันทุจริตที่เกี่ยวข้องกับสัญญาร่วมการงานรัฐและเอกชน สัญญาสัมปทานทุกประเภท

การจัดหาพัสดุ และการจัดซื้อจัดจ้าง และแสดงเจตน์จำนงค์ที่จะแก้ไขปัญหาทุจริตในระดับชาติและระดับ  
รวมทั้ง การเร่งรัดกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน

เป้าหมายในการดำเนินการ การแสดงเจตน์จำนงค์อันแน่วแน่ในการการต่อสู้กับปัญหา  
ทุจริตคอร์รัปชันของทุกภาคส่วนในสังคม

#### กิจกรรม

- เร่งรัดประกาศให้สัตยาบัน “อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต  
คอร์รัปชัน”
- คณะรัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ประกาศ  
สัตยาบันว่าจะไม่มีการคอร์รัปชัน
- ขอความร่วมมือให้ผู้นำภาคเอกชนร่วมลงสัตยาบันในการป้องกันและปราบปราม  
คอร์รัปชัน รวมทั้งพัฒนาแนวทางในการกำหนดให้บริษัทที่จะรับสัมปทานกับภาครัฐ  
ต้องเป็นบริษัทที่ร่วมลงสัตยาบันเท่านั้น
- นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการ  
ร่วมกันต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน
- เร่งรัดการออกกฎหมายเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น ร่างพระราชกฤษฎีกาสำด้วย  
การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ....

งบประมาณ งบประมาณปกติของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักกิจการยุติธรรม ร่วมกับหน่วยงาน  
ในกระบวนการยุติธรรม

(๒.๒) การพัฒนาแนวทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าถึงและตรวจสอบค่าใช้จ่าย  
ภาครัฐ เพื่อเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณรายจ่าย โครงการภาครัฐ โดยดำเนินการเป็นโครงการนำ  
ร่องโดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐในการนำร่อง  
พัฒนาระบบสารสนเทศที่เปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าถึงและตรวจสอบค่าใช้จ่ายภาครัฐ

เป้าหมายในการดำเนินการ การมีช่องทางให้ประชาชนสามารถตรวจสอบการดำเนิน  
โครงการภาครัฐ

กิจกรรม จัดทำมาตรการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเปิดเผย  
ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณรายจ่าย และโครงการภาครัฐ โดยเฉพาะเว็บไซต์  
เผยแพร่ข้อมูลสัญญาระหว่างรัฐและเอกชนขนาดใหญ่ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้

งบประมาณ งบประมาณปกติของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักนายกรัฐมนตรี

(๓) การใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่นเป็นช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมที่ถูกต้องและเป็นกลาง โดยสร้างความเป็นธรรมในการให้ข้อมูลข่าวสารที่เข้าถึงและทั่วถึงผู้คนทุกภาคส่วนของสังคม เพื่อเปิดโอกาสให้ความเท่าเทียมกันและความยุติธรรมเกิดขึ้นได้ในสังคมไทย โดยมีกระบวนการสร้างความเข้าใจในการกลั่นกรองความน่าเชื่อถือของข่าวสาร

เป้าหมายในการดำเนินการ ประชาชนสามารถรับรู้ถึงสิทธิ ขั้นตอนตามกระบวนการยุติธรรมผ่านสื่อสารมวลชนต่างๆ โดยสนับสนุนให้สื่อมีบทบาทในการเป็นช่องทางให้ประชาชนรับรู้สิทธิ และขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรม ตลอดจนเป็นช่องทางในการรักษาสิทธิและเรียกร้องความเป็นธรรม

#### กิจกรรม

- ใช้สื่อท้องถิ่นในการนำเสนอ ผลิต และกระจายสื่อที่เกี่ยวกับการสร้างความเป็นธรรมในกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้ประชาชนเข้าใจสิทธิ ขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรม และเป็นช่องทางเรียกร้องความเป็นธรรมให้กับประชาชน
- จัดให้มีรายการวิทยุ โทรทัศน์ที่จะอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน
- พัฒนาการจัดการความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมผ่านช่องทางสื่อดิจิทัลสังคมออนไลน์/ในกระบวนการสื่อสาร ให้ความรู้ การร้องเรียน และการให้ข้อมูลข่าวสารแก่สังคม

งบประมาณ งบประมาณปกติของหน่วยงานด้านกระบวนการยุติธรรม

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักกิจการยุติธรรมและกรมประชาสัมพันธ์ ร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

## ๒) แผนปฏิบัติการ

| แผนปฏิบัติการ                                                                                                                                                    |   |  |  |   | ระยะเวลา | ผู้รับผิดชอบ     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--|--|---|----------|------------------|
| <b>๑)การจัดตั้งเครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้ครอบคลุมทั่วประเทศ</b>                                                                                                   |   |  |  |   | ๑๕๐      | กคป. มท.         |
| - เปิดตัวโครงการเครือข่ายยุติธรรมชุมชน ในลักษณะศูนย์บริการด้านกระบวนการยุติธรรม                                                                                  | * |  |  |   |          | อส. สภานายความ   |
| ขั้นต้นครบวงจร ตั้งแต่ การให้ความรู้ ข้อมูลข่าวสาร การประนีประนอมข้อพิพาทในชุมชน และการประสานงานกับภาครัฐในการแก้ไขและดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมในชุมชน |   |  |  |   |          | สภ. ทอ. อปท. ปค. |
| - อบรมอาสาสมัครยุติธรรมชุมชน                                                                                                                                     | ← |  |  | → |          |                  |
| - จัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชน โดยประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจังหวัด                                                                                       | ← |  |  | → |          |                  |
| - ติดตามและประสานงานระหว่างเครือข่ายยุติธรรมชุมชนกับหน่วยงานด้านกระบวนการยุติธรรม                                                                                | ← |  |  | → |          |                  |
| <b>๒) เพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรม</b>                                         |   |  |  |   | งบปกติ   | กคส.             |
| - จัดตั้งหมายเลขด่วนเยียวยา                                                                                                                                      | * |  |  |   |          | กคป. สภานายความ  |

| แนวทางการเฝ้าระวัง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงานรับผิดชอบ<br>หลัก/<br>หน่วยงานสนับสนุน |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|-----------------------|------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ๑                          | ๒ | ๓ | ๔ |                       |                                                |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- ประสานเครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้ทำหน้าที่รับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยาเบื้องต้น</li> <li>- ประสานสภาพทนายความให้มีทนายอาสาช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย ให้ครอบคลุมไปยังระดับ อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน</li> <li>- ประชาสัมพันธ์เชิงรุกผ่านสื่อต่างๆ ให้ประชาชนรับรู้ถึงช่องทางในการรับความช่วยเหลือที่เกิดจากการดำเนินการของกระบวนการยุติธรรม</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                    | ←                          |   |   | → |                       | และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม                 |
| <b>๓) การเคร่งครัดกำกับให้ตำรวจปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบในการสอบสวนคดี</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |   |   |   | งบปกติ                | สตช.                                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- สตช. สั่งการให้เจ้าหน้าที่ตำรวจทุกนายดำเนินการแจ้งสิทธิและจัดหาทนายความให้กับผู้ต้องหาอย่างเคร่งครัด โดยมีการกำหนดความรับผิดชอบต่อการละเว้นการปฏิบัติ และการให้ความดีความชอบตามการประเมินผลการปฏิบัติงานแก่เจ้าหน้าที่</li> <li>- สถานีตำรวจทุกสถานีติดประกาศสิทธิของประชาชนและขั้นตอนของการสอบสวนคดี พร้อมทั้งเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่ต้องใช้ประกอบการดำเนินคดี ให้เป็นที่เข้าใจง่าย มีความชัดเจน เพื่อให้ประชาชนรับทราบโดยทั่วกัน</li> <li>- ดำเนินการแจ้งสิทธิและจัดหาทนายความให้กับผู้ต้องหาอย่างเคร่งครัด</li> <li>- เร่งรัดการจัดตั้งคณะกรรมการอิสระรับเรื่องราวร้องทุกข์ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจ</li> </ul> | *                          |   |   |   |                       |                                                |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ←                          |   |   | → |                       |                                                |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ←                          |   |   | → |                       |                                                |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ←                          |   |   | → |                       |                                                |
| <b>๔) จัดทำคู่มือประชาชนเรื่องกระบวนการยุติธรรม และผังภาพขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมที่เป็นรูปธรรมและเข้าใจง่าย</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                            |   |   |   | งบปกติ                | สทอ.                                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดทำคู่มือประชาชนและผังภาพขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมที่เป็นรูปธรรมและเข้าใจง่าย</li> <li>- แจกจ่ายคู่มือฯ และผังภาพ ให้กับประชาชน องค์กรสาธารณะ ศูนย์ยุติธรรมชุมชน และสถานศึกษาต่างๆ</li> <li>- เผยแพร่คู่มือฯ และผังภาพฯ ผ่านสื่อต่างๆ</li> <li>- ประสานการอบรมขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมให้กับเครือข่ายยุติธรรมชุมชน</li> <li>- จัดทำเว็บไซต์นำร่องในการแสดงถึงขั้นตอนและความคืบหน้าในการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม</li> <li>- เปิดตัวและพัฒนาเว็บไซต์นำร่องฯ</li> </ul>                                                                                                                      | ↔                          |   |   |   |                       | สตช. ศย. ศป. ยธ. อส. อบท. สนร. กปส. กคป.       |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                            | ← |   | → |                       |                                                |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                            | ← |   | → |                       |                                                |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ←                          |   |   | → |                       |                                                |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ↔                          |   |   |   |                       |                                                |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                            |   | ← | → |                       |                                                |
| <b>๕) การพิจารณากฎหมายที่มีส่วนก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                            |   |   |   | งบปกติ                | สทอ.                                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- พิจารณาศึกษากฎหมายต่างๆ ที่มีบทบัญญัติที่เป็นปัจจัยก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | ←                          |   |   | → |                       | สทอ. สกอ. สนร. ยธ. สตช. อส. พป.                |

| แนวทางการปฏิรูปการ                                                                                                                                                | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงานรับผิดชอบ<br>หลัก/<br>หน่วยงานสนับสนุน                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                   | ๑                          | ๒ | ๓ | ๔ |                       |                                                                                        |
| - เผยแพร่ผลการศึกษาเบื้องต้นในเรื่องกฎหมายที่ส่งผลต่อความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย                                                                                     |                            |   | * |   |                       |                                                                                        |
| - ศึกษาหาแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายที่เป็นปัจจัยก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม ให้เป็นธรรมมากขึ้น และนำเสนอต่อ ครม.                                               |                            |   |   | ↔ |                       |                                                                                        |
| <b>๖) การลงสัตยาบันในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐ</b>                                                                                                   |                            |   |   |   | งบปกติ                | สนร.<br><br>กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กต. มท. อปท. กค. ยธ. สกค. กปส. องค์การภาคธุรกิจเอกชน |
| - ประกาศเจตนารมณ์แนวนโยบายในการให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตของประเทศไทย                                                   | *                          |   |   |   |                       |                                                                                        |
| - ดำเนินการให้สัตยาบัน “อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน”                                                                                  | ↔                          |   |   |   |                       |                                                                                        |
| - คณะรัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ประกาศสัตยาบันว่าจะไม่มีการคอร์รัปชัน                                                   | *                          |   |   |   |                       |                                                                                        |
| - ร่วมมือกับผู้นำภาคเอกชนในการลงสัตยาบันในการป้องกันและปราบปรามคอร์รัปชัน                                                                                         | ↔                          |   |   |   |                       |                                                                                        |
| - พัฒนาแนวทางในการกำหนดให้บริษัทที่จะรับสัมปทานกับภาครัฐต้องเป็นบริษัทที่ร่วมลงสัตยาบันเท่านั้น                                                                   | ←                          |   |   | → |                       |                                                                                        |
| - นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีจัดเวทีสาธารณะรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการร่วมกันต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และการสร้างความเป็นธรรมในสังคม                   | *                          | * | * | * |                       |                                                                                        |
| - เร่งรัดการออกกฎหมายเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น ร่างพระราชกฤษฎีกาสำด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ....                                 | ←                          |   |   | → |                       |                                                                                        |
| <b>๗) การพัฒนาแนวทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าถึงและตรวจสอบค่าใช้จ่ายภาครัฐ</b>                                                                          |                            |   |   |   | งบปกติ                | สนร. และ บก.                                                                           |
| - จัดทำเว็บไซต์นำร่อง “รัฐไทยโปร่งใส” เผยแพร่ข้อมูลสัญญาระหว่างรัฐและเอกชนขนาดใหญ่ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้                                                      | *                          |   |   |   |                       |                                                                                        |
| - พัฒนามาตรการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ                                                                                                        |                            | ← |   | → |                       |                                                                                        |
| <b>๘) การใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่นเป็นช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมที่ถูกต้องและเป็นกลาง</b>                      |                            |   |   |   | งบปกติ                | สนร.<br><br>สท. ยธ. กปส. พป. สกอ. ศธ. สดก. สภาทนายความ สมาคมวิชาชีพสื่อ                |
| - สนับสนุนสื่อท้องถิ่น สื่อชาวบ้านในการนำเสนอผลิต และกระจายสื่อที่เกี่ยวกับการสร้างความเป็นธรรมในกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้ประชาชนเข้าใจสิทธิ ขั้นตอนของกระบวนการ | ←                          |   |   | → |                       |                                                                                        |

| แผนก/กอง/โครงการ/                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงานรับผิดชอบ<br>หลัก/<br>หน่วยงานสนับสนุน |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|-----------------------|------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ๑                          | ๒ | ๓ | ๔ |                       |                                                |
| ยุติธรรม และเป็นช่องทางเรียกร้องความเป็นธรรมให้กับประชาชน                                                                                                                                                                                                                                               |                            |   |   |   | ← →                   |                                                |
| - ร่วมมือกับสื่อต่างๆ ทั้งสื่อรัฐ สื่อชุมชน และสื่อเอกชนจัดให้มีรายการวิทยุ โทรทัศน์ที่จะอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน รวมทั้งการพัฒนาเครือข่ายสื่อให้เป็นยามในการตรวจตราความยุติธรรมในสังคมไทย และเป็นสื่อกลางในการสื่อสารให้ประชาชนรับรู้ถึงข้อมูลข่าวสาร ความรู้ และขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรม |                            |   |   |   |                       |                                                |
| - เปิดตัว “สื่อสังคมออนไลน์ยุติธรรม” เผยแพร่ข้อมูลและความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรม                                                                                                                                                                                                                       | *                          |   |   |   |                       |                                                |

### ๓) กลไกดำเนินการ

ให้มีกลไกในการขับเคลื่อน ติดตามผลการดำเนินงาน และรายงานต่อนายกรัฐมนตรีทุกเดือน

### ๔) งบประมาณดำเนินงาน

- งบประมาณ ๒๕๕๔ รวมทั้งสิ้น ๑๕๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชน โดยให้บริหารจัดการจากงบประมาณปี ๒๕๕๔ ของกระทรวงยุติธรรมและกระทรวงมหาดไทย สำหรับกิจกรรมอื่นๆ ให้บริหารจัดการจากงบประมาณปี ๒๕๕๔ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- งบประมาณ ๒๕๕๕ และต่อเนื่อง ใช้แผนปฏิบัติการด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคมเป็นกรอบขอจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการต่อไป

### ๕) ผู้ได้รับประโยชน์

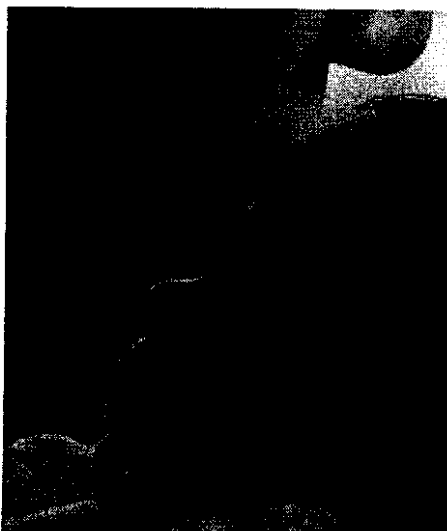
- (๑) การขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนและศูนย์ยุติธรรมชุมชนในระดับตำบล จำนวน ๙๙๐ ชุมชนทั่วประเทศ มีอาสาสมัครยุติธรรมชุมชน จำนวน ๙๙,๐๐๐ คน ทำหน้าที่ให้ความรู้และไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชุมชน ครอบคลุมประชากรใน ๙๙๐ ตำบล
- (๒) ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากกระบวนการยุติธรรม
- (๓) ประชาชนที่ติดต่อราชการกับสถานีตำรวจ และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมทั่วประเทศ
- (๔) ลดข้อพิพาทในชุมชนที่จะเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม ซึ่งมีต้นทุนข้อพิพาทเฉลี่ย ๑๔๔,๙๔๖ บาท (ที่มา: สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์, ๒๕๕๑, กฎหมายไทยกับประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจ: กรณีศึกษาระบบยุติธรรมทางอาญา, สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย)

หมายเหตุ:

|      |                                                       |
|------|-------------------------------------------------------|
| กค.  | กระทรวงการคลัง                                        |
| กคป. | กรมคุมประพฤติ                                         |
| กคส. | กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม            |
| กปส. | กรมประชาสัมพันธ์                                      |
| กตช. | คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ                         |
| ทถ.  | กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น                      |
| บก.  | กรมบัญชีกลาง                                          |
| ปค.  | กรมการปกครอง                                          |
| ปปช. | สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ |
| พป.  | สถาบันพระปกเกล้า                                      |
| ยธ.  | กระทรวงยุติธรรม                                       |
| ศป.  | สำนักงานศาลปกครอง                                     |
| ศย.  | สำนักงานศาลยุติธรรม                                   |
| ศร.  | สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ                                 |
| สกธ. | สำนักงานกิจการยุติธรรม                                |
| สกอ. | สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา                        |
| สขร. | สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ              |
| สคก. | สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา                             |
| สนร. | สำนักนายกรัฐมนตรี                                     |
| สตช. | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                 |
| อส.  | สำนักงานอัยการสูงสุด                                  |

# แผนปฏิบัติการ ปฏิรูปประเทศไทย

ด้านการยกระดับ  
คุณภาพชีวิตของประชาชน  
และขยายระบบสวัสดิการสังคม



## แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย เพื่ออนาคตคนไทยที่เท่าเทียมและเป็นธรรม

### ด้านการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม

#### ๑. สถานการณ์

การพัฒนาสังคมไทยที่ผ่านมาการดำเนินนโยบายที่ครอบคลุมทุกด้าน แต่กระบวนการพัฒนาไม่สามารถกระจายถึงคนไทยอย่างทั่วถึง คนไทยจำนวนมากโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยมีภาระค่าใช้จ่ายด้านอุปโภคบริโภคอยู่ในเกณฑ์สูง แรงงานนอกระบบยังขาดหลักประกันความมั่นคงในชีวิต กลุ่มคนบางกลุ่มยังขาดโอกาสและไม่สามารถเข้าถึงการจัดบริการและสวัสดิการของรัฐ ซึ่งจะมีผลกระทบในการพัฒนาประเทศต่อไปในอนาคตที่ประเทศไทยกำลังก้าวสู่สังคมแห่งการเรียนรู้และสังคมผู้สูงอายุ ซึ่งจากการทบทวนสถานการณ์การจัดสวัสดิการสังคม พบประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑.๑ สวัสดิการของภาครัฐที่จัดให้กับประชาชนไทยยังไม่ทั่วถึง โดยเฉพาะกลุ่มเด็กก่อนวัยเรียน คนยากจนที่ไม่มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง รวมทั้งกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพอิสระในเมือง ดังนี้

๑) การจัดสวัสดิการสำหรับแม่ที่ตั้งครรภ์และกลุ่มเด็กอายุ ๐-๒ ปี ในระหว่างตั้งครรภ์ แม่และเด็กจะได้รับการดูแลสุขภาพครรภ์ ตั้งแต่ฝากครรภ์จนถึงคลอดอย่างครบวงจร หญิงตั้งครรภ์ทุกคนได้รับแร่ธาตุและสารอาหารที่จำเป็นอย่างครบถ้วน ได้แก่ แคลเซียม ไอโอดีน เหล็ก และโฟลิกแอซิด ซึ่งโรงพยาบาลและสถานอนามัยทั่วประเทศให้บริการวิตามินเหล่านั้นแก่หญิงตั้งครรภ์ทุกคนที่มาฝากครรภ์ สำหรับตัวเด็กได้รับการดูแลสุขภาพอนามัยอย่างถ้วนหน้า รวมทั้งการพัฒนาด้านสติปัญญาและสังคม อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันพบว่าอัตราการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ลดลง แม่หลังคลอดเลี้ยงลูกด้วยนมแม่เพียงอย่างเดียวมีจำนวนร้อยละ ๒๔.๕ หรือเพียง ๑ ใน ๔ ของแม่ที่คลอดลูก (ปี ๒๕๕๑) หน่วยงานภาครัฐได้ดำเนินการกระตุ้นให้คำแนะนำให้สถานประกอบการตระหนักถึงความสำคัญของนมแม่และการตั้งศูนย์เลี้ยงดูเด็ก ปัจจุบันมีสถานประกอบการที่จัดสวัสดิการให้กับแรงงานหญิงที่คลอดบุตร โดยการจัดตั้งนมแม่ จำนวน ๕๐๕ แห่ง นอกจากนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาเด็กวัยเตาะแตะในพระราชดำริของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ จำนวน ๓๒ แห่ง ในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสกลนคร น่าน ตาก และมุกดาหาร ซึ่งได้รับการถ่ายโอนมาจากกระทรวงสาธารณสุข

๒) การส่งเสริมสุขภาพและการพัฒนาการของเด็ก (๓ - ๕ ปี) : ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กยังมีไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้าดูแลศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวนทั้งสิ้น ๑๙,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศ ครอบคลุมเด็กเล็กจำนวน ๗๐๐,๐๐๐ คน ใน อบต. ทั่วประเทศ ๗,๒๖๙ แห่ง จาก อบต. ทั้งหมด ๗,๘๕๐ แห่ง คงเหลือ อบต. ที่ยังไม่ได้จัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ๔๘๑ แห่ง เป็นเทศบาลตำบล ๑๐๙ แห่ง เทศบาลนคร ๑ แห่ง เทศบาลเมือง ๒๒ แห่ง องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๗๔ แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล ๒๗๕ แห่ง เนื่องจาก อบต. ขาดความพร้อมในหลายด้าน ได้แก่ ด้านการบริหารจัดการ ด้านอาคารสถานที่ ด้านบุคลากร ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านวิชาการ สำหรับในส่วน of สถานประกอบการยังได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กในสถานประกอบการมี ๔๗ แห่งทั่วประเทศ เด็ก ๑,๖๙๖ คน และมีการจัดตั้งศูนย์เด็กเล็กวิทยาเขตสิรินธรวิทยาลัยในพระบรมราชูปถัมภ์จำนวน ๒ แห่ง (จังหวัดนครปฐม และสมุทรปราการ) มีเด็กใน

ความดูแล ๑,๔๒๘ คน การดำเนินงานของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ผ่านมา พบว่า ยังมีปัญหาด้านคุณภาพและผู้บริหารระดับพื้นที่ไม่เห็นความสำคัญของการศึกษาของเด็กก่อนวัยเรียน มุ่งแต่พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๓) ราษฎรที่ไม่มีที่ดินทำกินของตนเองมีถึง ๕๔๖,๙๔๒ ครัวเรือน การดำเนินงานที่ผ่านมา รัฐบาลได้จัดสรรที่ดินของรัฐจำนวน ๘๖ ล้านไร่ และเป็นการจัดที่ดินเอกชน จำนวน ๑๒๒ ล้านไร่ พร้อมกันนี้ได้กระจายการถือครองที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชนในพื้นที่นำร่อง จำนวน ๓๕ พื้นที่ สำหรับพื้นที่ป่าไม้ของประเทศ ในปี ๒๕๕๒ มีพื้นที่ป่าไม้ที่ถูกบุกรุกประมาณกว่า ๕ ล้านไร่ พื้นที่ ๑๙๐ จุด ใน ๒๓ จังหวัด ซึ่งในช่วงแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) ประเทศไทยมีพื้นที่ป่าประมาณร้อยละ ๓๓ โดยเป็นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ประมาณร้อยละ ๑๘ และพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ ประมาณร้อยละ ๑๕ มีพื้นที่สำหรับการเกษตร จำนวน ๑๒๒.๒ ล้านไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๘.๒ ของพื้นที่ทั้งประเทศ อยู่ในเขตชลประทานร้อยละ ๒๓.๕ ของพื้นที่ทำการเกษตร

๔) คนยากจนและคนด้อยโอกาสโดยเฉพาะในพื้นที่ชนบทยังขาดที่อยู่อาศัยที่มั่นคง รัฐบาลมีนโยบายในการพัฒนาที่อยู่อาศัยทั้งในเมืองและชนบท โดยการเคหะแห่งชาติจัดสร้างที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐานสำหรับประชาชนผู้ด้อยโอกาส ข้าราชการ/พนักงานชั้นผู้น้อยของหน่วยงานรัฐ และผู้มีรายได้น้อยในทุกสาขา อาชีพในรูปแบบของ “โครงการบ้านเอื้ออาทร” ขณะนี้การเคหะแห่งชาติอยู่ระหว่างการถ่ายโอนภารกิจโครงการบ้านเอื้ออาทรไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบ และได้มอบหมายให้ พอช. จัดทำโครงการพัฒนาความมั่นคงที่อยู่อาศัยคนจนในชุมชนแออัด “บ้านมั่นคง” ครอบคลุม ๑,๔๒๕,๐๐๐ คน หรือ ๒๘๕,๐๐๐ หน่วย ภายใน ๕ ปี ผลการดำเนินสะสมตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ จนถึงกรกฎาคม ๒๕๕๓ พอช.สร้างบ้านมั่นคง ครอบคลุม ๗๑ จังหวัด ๘๘,๙๑๐ ครัวเรือน ยังเหลือพัฒนาอีก ๑๙๑,๙๗๓ ครัวเรือน นอกจากนั้น ยังได้แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินโดยชุมชนท้องถิ่นเป็นหลักใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ระหว่างเดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ - สิงหาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๓๓,๘๙๒ ครัวเรือน

๕) อาชญากรรมเป็นปัญหาสำคัญต่อชีวิตและทรัพย์สิน ปี ๒๕๕๐ มีครัวเรือนประสบเหตุอาชญากรรม ๒๗๗,๔๙๐ ครัวเรือน เกือบทั้งหมด คือ ร้อยละ ๙๔.๐๒ เป็นอาชญากรรมต่อทรัพย์สิน เวลาวิกฤตที่เกิดเหตุอาชญากรรม คือ ๒๔.๐๑ - ๐๖.๐๐ น. สำหรับ การเกิดคดีอาชญากรรมในกรุงเทพฯ ปี ๒๕๕๒ มีจำนวน ๓๘,๒๗๙ ราย จำแนกเป็นคดีอุกฉกรรจ์สะเทือนขวัญ ร้อยละ ๒ คดีชีวิตร่างกายและเพศ ร้อยละ ๑๓.๗ คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน ร้อยละ ๔๔.๓ และคดีอื่นๆ ร้อยละ ๔๐ โดยมีจุดล่อแหลมต่อการเกิดอาชญากรรมถึง ๕,๓๕๖ จุด เช่น สะพานลอยคนข้าม บ้ายรถเมล์ สวนสาธารณะ ดิกร้าง ฯลฯ ทั้งนี้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เพิ่มความถี่ในการตรวจตรามากขึ้น ติดตั้งตู้แดงรับเรื่องราวร้องทุกข์เพิ่ม ประสานความร่วมมือกับ กทม.ให้ร่วมดูแล เช่น ติดไฟส่องสว่าง ตัดต้นไม้ ตัดหญ้าและดูแลความปลอดภัย ฯลฯ นอกจากนี้ยังได้ติดตั้งกล้องวงจรปิดแล้ว ๘,๘๔๖ จุด

## ๒. เป้าประสงค์

ประชากรไทยทุกคนมีหลักประกันทางสังคมที่มีคุณภาพ มีที่ทำกิน ที่อยู่อาศัยที่มั่นคง และคนในสังคมดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข

### ๓. ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ

#### ๓.๑ ยุทธศาสตร์การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม

##### ๑) แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๓ แนวทาง

(๑) การเข้าสู่ระบบสวัสดิการสังคมแบบถ้วนหน้าอย่างมีส่วนร่วม เพื่อสร้างหลักประกันและความมั่นคงในการดำรงชีวิตอย่างเป็นธรรม โดย

(๑.๑) การจัดสวัสดิการสำหรับแม่ที่ตั้งครรภ์และเด็กอายุ ๐-๒ ปี โดยส่งเสริมการตั้งครรภ์อย่างมีคุณภาพ และจัดอาหารเสริมพิเศษประเภทโปรตีนและนมให้กับหญิงตั้งครรภ์กลุ่มเสี่ยง (หญิงตั้งครรภ์กลุ่มเสี่ยง หมายถึง หญิงที่มีโรคขณะตั้งครรภ์ หญิงที่มีน้ำหนักตัวต่ำกว่าเกณฑ์ขณะตั้งครรภ์ ตลอดจนหญิงที่มีพัฒนาการของเด็กในครรภ์ไม่สอดคล้องกับอายุครรภ์) รวมทั้งส่งเสริมการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ออย่างน้อย ๖ เดือน

เป้าหมายในการดำเนินงาน จัดสวัสดิการสำหรับแม่ที่ตั้งครรภ์และเด็กอายุ ๐-๒ ปีสำหรับแม่และเด็ก ๒.๔ ล้านคน

#### กิจกรรม

- ดูแลแม่ตั้งครรภ์ ตั้งแต่เริ่มตั้งครรภ์จนถึงภายหลังคลอด
- จัดนมบำรุงครรภ์ให้หญิงตั้งครรภ์และชุดอาหารเสริมพิเศษแก่หญิงตั้งครรภ์กลุ่มเสี่ยง
- จัดตั้งคลินิกออนไลน์ตอบปัญหาแม่่มือใหม่ ๒๔ ชั่วโมง
- มีโครงการแม่อาสา และโครงการพ่อแม่่มือใหม่เลี้ยงลูกถูกวิธี
- ให้งานวัดแม่ที่เลี้ยงลูกด้วยนมแม่ออย่างน้อย ๖ เดือน

งบประมาณ ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๐๔๐ ล้านบาท

หน่วยงานรับผิดชอบ กรมอนามัย โรงพยาบาลสร้างเสริมสุขภาพประจำตำบล(รพ.สต.) สธ. โรงพยาบาลอื่นๆนอกสังกัด สธ. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อสม. อาสาสมัครพัฒนาชุมชน และอาสาสมัครพัฒนาสังคม

(๑.๒) การจัดสวัสดิการให้แก่เด็ก ๓-๕ ปี โดย เร่งรัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กครอบคลุมทุกตำบลทั่วประเทศภายในปี ๒๕๕๕ รวมทั้งพัฒนาคุณภาพมาตรฐานของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่มีอยู่ และจัดสวัสดิการแก่เด็กก่อนวัยเรียนในเขตพื้นที่ก่อสร้างที่มีขนาดใหญ่ การจัดสวัสดิการสำหรับเด็กก่อนวัยเรียนในท้องถิ่นและในสถานประกอบการ โดยมีมาตรการจูงใจภาคเอกชนร่วมสนับสนุน พร้อมทั้งจัดให้มีศูนย์ประสานงานการดำเนินกิจกรรมเพื่อความรับผิดชอบต่อสังคมของภาคเอกชน (CSR)

เป้าหมายในการดำเนินงาน จัดสวัสดิการสำหรับเด็กอายุ ๓- ๕ ปีให้ครอบคลุมทุกตำบล

#### กิจกรรม

- เร่งรัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กระดับตำบลครอบคลุมทั่วประเทศ
- มีมาตรการจูงใจให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมสนับสนุนการจัดสวัสดิการการจัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กในสถานประกอบการ
- จัดสวัสดิการดูแลเด็กก่อนวัยเรียนแก่แรงงานในเขตก่อสร้างโดยเฉพาะโครงการก่อสร้างของภาครัฐ
- จัดให้มีศูนย์ประสานงานการดำเนินกิจกรรมเพื่อความรับผิดชอบต่อสังคมของภาคเอกชน (CSR)

- ประสานการออก พรฎ.ว่าด้วยการลดหย่อนภาษีสำหรับภาคเอกชนในการสนับสนุนการจัดสวัสดิการก่อนวัยเรียน

งบประมาณ ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๙๖๒ ล้านบาท (ความร่วมมือระหว่างรัฐท้องถิ่น และภาคเอกชน)

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรมอนามัย กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง สำนักนายกรัฐมนตรี ภาคเอกชน และชุมชน

(๒) การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย เพื่อสร้างความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำเชิงโครงสร้างด้านที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัย โดย

(๒.๑) การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของประชาชน โดยจัดตั้งกลไกระดับชาติ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ดำเนินกระบวนการรวบรวม คัดกรองกรณี/คดีปัญหาที่ดินจากพื้นที่อย่างเป็นระบบ เพื่อการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาและเยียวยา รวมทั้งสนับสนุนการให้ความรู้ คำปรึกษา แนะนำข้อกฎหมาย โดยระดมความร่วมมือจากอาสาสมัครด้านกฎหมาย เพื่อแก้ไขบรรเทาปัญหาด้านที่ดินทำกินของประชาชน

(๒.๒) การแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยการจำแนกพื้นที่ที่มีปัญหาออกจากพื้นที่สงวนหวงห้ามของรัฐทุกประเภท สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชนให้จัดทำแผนที่การใช้ประโยชน์ที่ดินทำกิน “แผนที่ทำมือ” ทบทวนปรับแผนนโยบายการบริหารพื้นที่ป่าไม้ สร้างเอกภาพในการบริหารจัดการที่ดินให้เป็นระบบในรูปแบบการบริหารจัดการโดยคณะกรรมการระดับชาติ

(๒.๓) การจัดที่ดินทำกินเพื่อการเกษตร พร้อมความช่วยเหลือเกษตรกรในรูปแบบการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมพัฒนาเกษตรกรตั้งแต่การผลิตถึงการส่งให้ผู้บริโภค

(๒.๔) การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม โดยประกาศเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร เพื่อคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พร้อมทั้งจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อกำหนดนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรอย่างครบวงจร

(๒.๕) จัดให้มีโครงการบ้านมั่นคงชนบทเพื่อผู้ยากจนและผู้ด้อยโอกาสในชนบท เพื่อสร้างความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำเชิงโครงสร้างด้านที่อยู่อาศัย กำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์และวางแผนแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัย รวมถึงให้ภาครัฐทั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ สำรวจพื้นที่ที่ไม่มีการใช้ประโยชน์ให้เข้าเพื่อสร้างที่อยู่อาศัย ผ่อนปรนกฎระเบียบ ข้อบังคับ และสนับสนุนสินเชื่อแก่องค์กรชุมชน

#### เป้าหมายในการดำเนินงาน

ประชาชน คนยากจนเข้าถึงที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย อย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม โดยปรับโครงสร้างเรื่องที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัยในชนบท

### กิจกรรม

- เร่งรัดการออก พรบ. คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
- จัดตั้งกลไกระดับชาติในการแก้ไขเยียวยาปัญหาด้านที่ดินทำกินของประชาชน การแก้ไขปัญหาคดีที่ดินคนจนอย่างเป็นระบบ
- จัดทำแผนที่ทำมือ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชน เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ และเพิ่มพื้นที่ป่าในที่ดินของเอกชนและชุมชน
- จัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร เพื่อคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม โดยสำรวจพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเกษตร ทั้งในและนอกเขตชลประทาน และจัดกลุ่มตามศักยภาพของพื้นที่ในการผลิตพืชอาหารและพืชพลังงาน
- จัดให้มีโครงการบ้านมั่นคงชนบท เพื่อคนยากจนและผู้ด้อยโอกาสในชนบท
- จัดตั้งกลไกส่วนกลางและระดับพื้นที่เพื่อ วางแผนแก้ไขปัญหาคืออยู่อาศัยในระดับพื้นที่

### งบประมาณ

- ที่ดินทำกิน ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๘๗.๘๐ ล้านบาท
- ที่อยู่อาศัย ปี ๒๕๕๔ – ๒๕๕๕ ดำเนินการภายใน ๒ ปี งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓,๑๕๘ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๔ ใช้งบประมาณ ๑,๕๗๙ ล้านบาท สำหรับงบประมาณที่เหลืออีก ๑,๕๗๙ ล้านบาทให้ขอจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๕)

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก คณะกรรมการระดับชาติที่สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด กรมคุ้มครองสิทธิสภาพนาถายความ อาสาสมัครนักกฎหมาย กรมป่าไม้ กรมอุทยานฯ กรมทรัพยากรทางทะเลฯ สำนักแก้ไขปัญหาคือการบุกรุกที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน ส.ป.ก. กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมธนารักษ์ อปท. เครือข่ายภาคประชาชน คณะกรรมการนโยบายการป่าไม้แห่งชาติ กระทรวงทรัพยากรฯ กระทรวงเกษตรฯ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพาณิชย์ สภาอุตสาหกรรม สภาหอการค้าฯ สภาองค์กรชุมชน สลค. คณะกรรมการเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร พอช.และคณะอนุกรรมการบริหารโครงการแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยฯ และสศช.

(๓) การป้องกันอาชญากรรม โดยให้มีการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมอย่างเป็นระบบครบวงจร สร้างเครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชน ลดพื้นที่เสี่ยง รมรณรงค์ให้ประชาชนมีความรู้ในการป้องกันตนเอง และสร้างช่องทางให้ผู้ประสบเหตุสามารถแจ้งเหตุและได้รับการตอบสนองอย่างรวดเร็วทันที่

เป้าหมายในการดำเนินงาน การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมอย่างเป็นระบบครบวงจรทั่วประเทศ

### กิจกรรม

- จัดตั้งศูนย์ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรม
- ลดพื้นที่เสี่ยง ด้วยการเพิ่มจุดตรวจ สายตรวจ ติดตั้งกล้องวงจรปิด เพิ่มแสงสว่าง ปรับสภาพพื้นที่ที่รกร้าง
- ขยาย/เพิ่ม“เครือข่ายชุมชนปลอดภัย”
- รณรงค์ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ในการป้องกันตนเอง
- เพิ่มช่องทางให้ผู้ประสบเหตุสามารถแจ้งเหตุและได้รับการตอบสนองอย่างรวดเร็ว

งบประมาณ ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กทม. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ชุมชน ศูนย์ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรม

### ๒) แผนปฏิบัติการ

| แผนการดำเนินงาน                                                                                                                | ระยะเวลาดำเนินการ (ปี พ.ศ.) |      |      |      | งบประมาณ (ล้านบาท) | หน่วยงานรับผิดชอบ                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|------|------|------|--------------------|----------------------------------------------|
|                                                                                                                                | ๒๕๕๕                        | ๒๕๕๖ | ๒๕๕๗ | ๒๕๕๘ |                    |                                              |
| งบประมาณรวม                                                                                                                    |                             |      |      |      | ๕,๔๔๗.๘๐           |                                              |
| ๑. การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม                                                                    |                             |      |      |      | ๕,๔๔๗.๘๐           |                                              |
| ๑.๑ การจัดระบบสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมทุกกลุ่มในสังคม                                                                         |                             |      |      |      | ๒,๐๐๒              |                                              |
| ๑) จัดสวัสดิการสำหรับแม่ที่ตั้งครรภ์และกลุ่มเด็กอายุ ๐-๒ ปี                                                                    |                             |      |      |      | ๑,๐๔๐              |                                              |
| (๑) โครงการส่งเสริมการตั้งครรภ์อย่างมีคุณภาพ และการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่                                                          |                             |      |      |      |                    | กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กรมอนามัย รพสต. อสม. |
| เป้าหมาย                                                                                                                       |                             |      |      |      |                    |                                              |
| - แม่และเด็กรวม ๒.๔ ล้านคน (หญิงตั้งครรภ์ ๘๐๐,๐๐๐ คน แม่ที่เลี้ยงลูกด้วยนมแม่ ๘๐๐,๐๐๐ คน และแม่ที่มีลูกอายุ ๐-๒ ปี ๘๐๐,๐๐๐ คน) |                             |      |      |      |                    |                                              |
| • การส่งเสริมการตั้งครรภ์อย่างมีคุณภาพ                                                                                         |                             |      |      |      |                    | โรงพยาบาลในสังกัดของรัฐบาล                   |
| - จัดนมบำรุงครรภ์ให้กับหญิงตั้งครรภ์ทั่วไป จำนวน ๘๐๐,๐๐๐ คน                                                                    | ←                           |      |      | →    | ๔๐๐                |                                              |
| - จัดอาหารเสริมพิเศษประเภทโปรตีนและนมให้กับหญิงตั้งครรภ์ที่เป็นกลุ่ม                                                           | ←                           |      |      | →    | ๒๔๐                |                                              |

| แนวทาง/โครงการ                                                                                                                                  | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงานรับผิดชอบ<br>หลัก/<br>หน่วยงานสนับสนุน                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|-----------------------|------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                 | 1                          | 2 | 3 | 4 |                       |                                                                        |
| เสี่ยง ได้แก่ หญิงตั้งครรภ์ที่มีภาวะสุขภาพไม่แข็งแรง มีโรคประจำตัว อายุมาก น้ำหนักต่ำกว่ามาตรฐาน ประมาณ ๑๐ % ของหญิงตั้งครรภ์                   |                            |   |   |   |                       |                                                                        |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>การส่งเสริมการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ อย่างน้อย ๖ เดือน แก่แม่แรกคลอด และแม่ที่มีลูกอายุ ๐-๒ ปี</li> </ul>    | ←                          |   |   | → | ๔๐๐                   | กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กรมอนามัย รพสต. อสม.                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- หญิงคลอดบุตรลงทะเบียนแจ้งความจำเป็นในการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ ณ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล</li> </ul>    | ←                          |   |   | → |                       |                                                                        |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- ให้รางวัลแก่แม่ที่เลี้ยงลูกด้วยนมแม่</li> </ul>                                                        | ←                          |   |   | → |                       |                                                                        |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- อสม. ติดตาม ให้คำแนะนำการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ และการดูแลสุขภาพแม่และเด็ก</li> </ul>                      | ←                          |   |   | → |                       |                                                                        |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่งเสริมให้สถานประกอบการจัดตั้งมุมนมแม่ในสถานประกอบการ</li> </ul>                                      | ←                          |   |   | → |                       | กรมอนามัย รพสต. และสถานประกอบการ                                       |
| (๒) จัดตั้งคลินิกออนไลน์สายตรง ให้คำปรึกษาสุขภาพอนามัยแม่และเด็ก ๒๔ ชั่วโมง                                                                     |                            |   |   |   |                       | กรมอนามัย                                                              |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดตั้งคลินิกออนไลน์สายตรงให้คำปรึกษาสุขภาพอนามัยแม่และเด็ก ๒๔ ชั่วโมงในโรงพยาบาลทั่วประเทศ</li> </ul>   | *                          |   |   |   |                       | โรงพยาบาลทุกแห่งทั่วประเทศ ห้องหลังคลอดของโรงพยาบาล เป็นหน่วยดำเนินการ |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ให้บริการ “คลินิกออนไลน์สายตรง” และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบข้อมูลของบริการคลินิกออนไลน์</li> </ul> | ←                          |   |   | → |                       | กรมอนามัย สร. โรงพยาบาลรัฐทั่วประเทศ                                   |
| (๓) โครงการ “แม่อาสา” เพื่อทำหน้าที่ในการให้คำแนะนำแก่หญิงตั้งครรภ์ พ่อแม่มือใหม่ ในการดูแลครรภ์และการเลี้ยงลูกที่ถูกต้อง                       |                            |   |   |   |                       | กรมการแพทย์ สธ. ร่วมกับโรงพยาบาลทั่วประเทศ                             |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>เปิดตัวโครงการแม่อาสาในสถานพยาบาล</li> </ul>                                                             | *                          |   |   |   |                       | โรงพยาบาลทุกแห่งทั่วประเทศในทุกสังกัด                                  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ประชาสัมพันธ์โครงการและเปิดรับสมัครผู้สนใจเข้าร่วมโครงการแม่อาสา</li> </ul>                              | ↔                          |   |   |   |                       | กรมการแพทย์ สธ. โรงพยาบาลทุกแห่งทั่วประเทศ                             |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>อบรมแม่อาสาเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในบทบาทและภารกิจ</li> </ul>                                        | ↔                          |   |   |   |                       | โรงพยาบาลทุกแห่งทั่วประเทศในทุกสังกัด                                  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>แม่อาสาให้บริการตามโครงการ</li> </ul>                                                                    | ←                          |   |   | → |                       | แม่ อ า ส า ร ว ม กั บ โรงพยาบาล                                       |
| (๔) โครงการ “พ่อแม่มือใหม่เลี้ยงลูกถูกวิธี”                                                                                                     |                            |   |   |   |                       | สปร. ร่วมกับท้องถิ่นและชุมชน                                           |

| เนื้องอก/โครงการ                                                                                                                                                                           | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงานรับผิดชอบ<br>หลัก/<br>หน่วยงานสนับสนุน                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                            | 1                          | 2 | 3 | 4 |                       |                                                                                                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>อบรมให้ความรู้ในการเลี้ยงดูบุตรแก่อาสาสมัครพัฒนาชุมชน อาสาสมัครพัฒนาสังคมฯ (อพม.) อสม. และท้องถิ่น โดยเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาล/สถานพยาบาล</li> </ul> | ↔                          |   |   |   |                       | โรงพยาบาลในพื้นที่อาสาสมัคร และท้องถิ่น                                                                   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>อาสาสมัครพัฒนาชุมชน อาสาสมัครพัฒนาสังคมฯ (อพม.) อสม. เยี่ยมบ้านพ่อแม่มือใหม่ และให้คำปรึกษา คำแนะนำในการเลี้ยงดูลูก</li> </ul>                      | ↔                          |   |   |   |                       | อาสาสมัครพัฒนาชุมชน อาสาสมัครพัฒนาสังคมฯ (อพม.) อสม. และท้องถิ่น                                          |
| ๒) จัดสวัสดิการสำหรับกลุ่มเด็กอายุ ๓-๕ ปี เป้าหมาย ๒.๗ ล้านคน                                                                                                                              |                            |   |   |   | ๙๖๒                   | สธ.มท./ กรมอนามัย สธ./ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน /กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ พม./ศธ./ ก.คลัง/ ภาคเอกชน |
| (๑) จัดให้มีศูนย์ประสานงานการดำเนินกิจกรรมเพื่อความรับผิดชอบต่อสังคมของภาคเอกชน (CSR)                                                                                                      | ↔                          |   |   |   |                       | สำนักนายกรัฐมนตรี                                                                                         |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ประสานให้ข้อมูลพื้นที่เป้าหมาย ข้อมูลความต้องการการสนับสนุน และแนวทางการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ได้มาตรฐาน</li> </ul>                      | ↔                          |   |   |   |                       |                                                                                                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>กำหนดมาตรการ จูงใจให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมสนับสนุนจัดสวัสดิการสำหรับเด็กก่อนวัยเรียน</li> </ul>                                                        | ↔                          |   |   |   |                       | กรมสรรพากร                                                                                                |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ประกาศระเบียบการลดหย่อนภาษี และประชาสัมพันธ์ให้ภาคเอกชนรับรู้ถึงระเบียบและรายการที่สามารถนำมาหักภาษีได้</li> </ul>                                  | ↔                          |   |   |   |                       | กรมสรรพากร                                                                                                |
| (๒) จัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กระดับตำบลให้ครอบคลุมทั่วประเทศ<br>เป้าหมาย อปท. ระดับตำบลที่ยังไม่มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ๔๘๑ แห่ง                                                              |                            |   |   |   |                       | สธ.มท. อปท.                                                                                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดทำโครงการและแผนจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเพื่อขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น พร้อมทั้งจัดทำแผนดำเนินงาน</li> </ul>                                   | ↔                          |   |   |   |                       | อปท. ร่วมกับ ภาคเอกชน และ ชุมชน                                                                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ดำเนินการตามแผนงานจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก</li> </ul>                                                                                              |                            |   |   |   |                       | ภาคเอกชนร่วมกับอปท. และ ชุมชน                                                                             |
| (๓) จัดให้มีศูนย์เลี้ยงเด็กในสถานประกอบการ                                                                                                                                                 |                            |   |   |   |                       |                                                                                                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ออกระเบียบกำหนดให้สถานประกอบการจัดตั้งใหม่ต้องมีศูนย์เลี้ยงเด็กเป็นสวัสดิการขั้น</li> </ul>                                                         | ↔                          |   |   |   |                       | กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน รง.                                                                         |

| แนวทาง/โครงการ                                                                                                                                                                                                                                          | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงานรับผิดชอบ<br>หลัก/<br>หน่วยงานสนับสนุน                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                         | 1                          | 2 | 3 | 4 |                       |                                                                                                            |
| พื้นฐานแก่พนักงาน                                                                                                                                                                                                                                       |                            |   |   |   |                       |                                                                                                            |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>สำรวจความต้องการของพนักงาน/ลูกจ้างในสถานประกอบการ</li> </ul>                                                                                                                                                     | ↔                          |   |   |   |                       | กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน รง. ร่วมกับ สถานประกอบการ                                                    |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดทำแผนการดำเนินงานจัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กในสถานประกอบการ</li> </ul>                                                                                                                                             | ↔                          |   |   |   |                       | สถานประกอบการ ร่วมกับกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน รง.                                                     |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ขออนุญาตจัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กในสถานประกอบการ</li> </ul>                                                                                                                                                         | ↔                          |   |   |   |                       | สถานประกอบการ ร่วมกับ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สนง.พัฒนาสังคมจังหวัด                                      |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ดำเนินงานจัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กในสถานประกอบการ ตามแผน</li> </ul>                                                                                                                                                 |                            | ↔ |   |   |                       | สถานประกอบการ                                                                                              |
| (๔) จัดสวัสดิการดูแลเด็กก่อนวัยเรียนให้กับแรงงานก่อสร้าง                                                                                                                                                                                                |                            |   |   |   |                       |                                                                                                            |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ทบทวนและสำรวจโครงการก่อสร้างของภาครัฐขนาดใหญ่มูลค่า ๓๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ที่จ้างภาคเอกชนดำเนินการ เพื่อส่งมอบให้ศูนย์ประสานงานการดำเนินกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมของภาคเอกชน คัดเลือกพื้นที่ดำเนินการ</li> </ul> | ↔                          |   |   |   |                       | กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ร่วมกับเจ้าของโครงการ                                                        |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>เจ้าของโครงการร่วมกับผู้รับเหมาก่อสร้างของโครงการภาครัฐสนับสนุนการจัดสวัสดิการให้กับเด็กก่อนวัยเรียน</li> </ul>                                                                                                  |                            | ↔ |   |   |                       | เจ้าของโครงการ ร่วมกับ ผู้รับเหมาก่อสร้าง กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ พม. กรมคุ้มครองแรงงานฯ รง. และท้องถิ่น |
| <b>๑.๒ การแก้ไขปัญหาอาชญากรรม</b>                                                                                                                                                                                                                       |                            |   |   |   | ๑๐๐                   |                                                                                                            |
| ๑) จัดตั้งกลไกระดับชาติ ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรม โดย                                                                                                                                                                                              |                            |   |   |   |                       |                                                                                                            |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดตั้งคณะกรรมการดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมแห่งชาติ และศูนย์ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมแห่งชาติ ด้วยความร่วมมือของทุกฝ่าย ทำหน้าที่สั่งการและ กำกับ การดำเนินงานป้องกันปัญหาอาชญากรรมในภาพรวม</li> </ul>  | ↔                          |   |   |   |                       | สป.สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/กทม. /องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ภาคเอกชน / ชุมชน                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดตั้งศูนย์ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมจังหวัด....เป็นกลไกระดับพื้นที่ ด้วยความร่วมมือของทุกฝ่าย ทำหน้าที่อำนวยความสะดวกในการป้องกันปัญหาอาชญากรรม</li> </ul>                                                 | ↔                          |   |   |   |                       | คณะกรรมการดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมแห่งชาติ                                                           |

| แผนทาง/โครงการ                                                                                                                                                                                                                     | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงานรับผิดชอบ<br>หลัก/<br>หน่วยงานสนับสนุน                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                    | 1                          | 2 | 3 | 4 |                       |                                                                                                                       |
| ๒) ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรม                                                                                                                                                                                                  |                            |   |   |   |                       |                                                                                                                       |
| (๑) การป้องกันแก้ไขปัญหาในพื้นที่เสี่ยง                                                                                                                                                                                            |                            |   |   |   |                       |                                                                                                                       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>สำรวจพื้นที่จุดเสี่ยง และปัญหาในพื้นที่ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพิ่มเติมจุดตรวจ สายตรวจ ติดตั้งกล้องวงจรปิด เพิ่มแสงสว่าง ปรับสภาพพื้นที่ที่รกร้าง ฯลฯ</li> </ul> | ↔                          |   |   |   |                       | ศูนย์ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมจังหวัดเครือข่าย ได้แก่ สถานีตำรวจ กทม. /องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ภาคเอกชน /ชุมชน  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ประสานการดำเนินงานตามแนวทางไปสู่การปฏิบัติ</li> </ul>                                                                                                                                       | ←————→                     |   |   |   |                       | ศูนย์ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมจังหวัด เครือข่าย ได้แก่ สถานีตำรวจ กทม. /องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ภาคเอกชน /ชุมชน |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>เพิ่มช่องทางให้ผู้ประสบเหตุสามารถแจ้งเหตุได้อย่างรวดเร็ว (อาทิ ผ่านทางโทรศัพท์ วิทยุชุมชน เปิดสายด่วนของสถานีตำรวจ และสื่ออื่น ๆ)</li> </ul>                                                | *                          |   |   |   |                       | ศูนย์ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมจังหวัด สถานีตำรวจและเครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชน ภาคเอกชนและท้องถิ่น              |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์ฯ ทุก ๓ เดือน</li> </ul>                                                                                                                                       |                            | * | * | * |                       | สถาบันการศึกษาที่มีการจัดทำสำรวจ อาชีพ สวนดุสิตโพล เอมเคโพล                                                           |
| (๒) การสร้างความเข้มแข็งให้เครือข่ายเฝ้าระวังในพื้นที่                                                                                                                                                                             |                            |   |   |   |                       |                                                                                                                       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>เชื่อมโยงเครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชน โดยจัดทำทะเบียนเครือข่าย และช่องทางการติดต่อ เผยแพร่ในทุกเครือข่าย</li> </ul>                                                                         | ↔                          |   |   |   |                       | ศูนย์ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมแห่งชาติ                                                                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>อบรมสร้างความรู้ความเข้าใจวิธีการแจ้งเหตุผ่านสื่อวิทยุ สื่อ online รวมทั้งวิธีการใช้อุปกรณ์ แก่อาสาสมัคร ประชาชน (อปพร.) ในพื้นที่</li> </ul>                                               | ←————→                     |   |   |   |                       | ศูนย์ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมจังหวัด                                                                            |
| (๔) การสร้างองค์ความรู้ให้ประชาชนป้องกันตนเอง                                                                                                                                                                                      | ←————→                     |   |   |   |                       |                                                                                                                       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดทำแผ่นพับ/เอกสารแจกเพื่อให้ความรู้แก่ประชาชนในการป้องกันตนเอง โดยแจกให้เครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชน ชุมชน ประชาชนในพื้นที่</li> </ul>                                                    |                            |   |   |   |                       | ศูนย์ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมแห่งชาติ เครือข่าย ได้แก่ สถานีตำรวจ กทม. /องค์กรปกครอง                            |

| แนวทางการจัดการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงานรับผิดชอบ<br>หลัก<br>หน่วยงานสนับสนุน                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 1                          | 2 | 3 | 4 |                       |                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                            |   |   |   |                       | ส่วนท้องถิ่น/ภาคเอกชน<br>/ชุมชน                                                                                                                                                                                                          |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• รมรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ และจัดกิจกรรมให้ประชาชนมีความรู้ในการป้องกันตนเอง และรับรู้พื้นที่จุดเสี่ยง</li> </ul>                                                                                                                                                                     |                            |   |   |   |                       | ศูนย์ดำเนินการป้องกัน<br>ปัญหาอาชญากรรม<br>แห่งชาติเครือข่าย<br>ได้แก่ สถานีตำรวจ<br>กม. /องค์กรปกครอง<br>ส่วนท้องถิ่น/ภาคเอกชน<br>/ชุมชน                                                                                                |
| ๑.๓ การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |   |   |   | ๑๘๗.๘๐                |                                                                                                                                                                                                                                          |
| ๑) แก้ปัญหาความเดือดร้อนและบรรเทา<br>ผลกระทบที่เกิดจากปัญหาที่ดินทำกินของ<br>ประชาชน                                                                                                                                                                                                                                       |                            |   |   |   |                       |                                                                                                                                                                                                                                          |
| (๑) จัดตั้งกลไกระดับชาติ ที่มี<br>นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ดำเนินการรวบรวม คัด<br>กรองกรณี/คดีปัญหาที่ดินจากพื้นที่อย่างเป็นระบบ<br>เพื่อการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาและเยียวยา รวมทั้ง<br>สนับสนุนการให้ความรู้ คำปรึกษา แนะนำข้อ<br>กฎหมาย โดยระดมความร่วมมือจากอาสาสมัครด้าน<br>กฎหมาย เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของ<br>ประชาชน |                            |   |   |   |                       | คณะกรรมการระดับชาติ<br>ส.ป.ส.สำนักนายกรัฐมนตรี<br>กระทรวงยุติธรรม/<br>สำนักงานอัยการสูงสุด/<br>กรมคุ้มครองสิทธิฯ/ สภา<br>ทนายความ/เครือข่าย<br>อาสาสมัครนักกฎหมาย                                                                        |
| (๒) แก้ไขปัญหาที่ดินคนจน โดย                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |   |   |   | ๕๐                    | คณะกรรมการระดับชาติ<br>กรมป่าไม้/ กรมอุทยานฯ/<br>กรมทรัพยากรทางทะเลฯ/<br>สำนักแก้ไขปัญหาการบุกรุก<br>ที่ดินของรัฐ/กรมที่ดิน/<br>สปก./กรมส่งเสริม<br>สหกรณ์/ กรมพัฒนาสังคม<br>และสวัสดิการ/ กรมธนารักษ์/<br>อปท./ เครือข่าย<br>ภาคประชาชน |
| • จำแนกพื้นที่ที่มีปัญหาออกจาก<br>พื้นที่สงวน หวงห้ามของรัฐทุกประเภท                                                                                                                                                                                                                                                       |                            |   |   |   |                       |                                                                                                                                                                                                                                          |
| • ดำเนินการจัดกลุ่มปัญหา เพื่อ<br>วางแผนทางแก้ไขอย่างเป็นระบบและสอดคล้องกัน<br>โดยไม่เลือกว่าเป็นพื้นที่ของหน่วยงานใด                                                                                                                                                                                                      |                            |   |   |   |                       |                                                                                                                                                                                                                                          |
| • จัดให้มีกลไกระดับชาติที่มีส่วน<br>ร่วมจากทุกภาคส่วน เพื่อแก้ไขปัญหาอย่างมี<br>ประสิทธิภาพรวดเร็วและเป็นธรรม                                                                                                                                                                                                              |                            |   |   |   |                       |                                                                                                                                                                                                                                          |
| (๓) สนับสนุนการมีส่วนร่วมของ<br>ประชาชนและชุมชนในการจัดทำแผนที่การใช้<br>ประโยชน์ที่ดิน “แผนที่ทำมือ” เพื่อร่วมกันป้องกัน<br>และแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยรัฐ<br>สนับสนุนงบประมาณดำเนินการ                                                                                                                        |                            |   |   |   | ๘๗.๘๐                 | กรมพัฒนาที่ดิน/กรม<br>ที่ดิน/ กรมป่าไม้/ กรม<br>อุทยานฯ/ กรมทรัพยากร<br>ทางทะเลฯ/ สำนักแก้ไข<br>ปัญหาการบุกรุกที่ดินของ<br>รัฐ/กรมที่ดิน/ สปก./กรม                                                                                       |

| แนวทาง/โครงการ                                                                                                                                                                                                                                                                  | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงานรับผิดชอบ<br>หลัก<br>หน่วยงานสนับสนุน                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 1                          | 2 | 3 | 4 |                       |                                                                                                                                                                        |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                            |   |   |   |                       | ส่งเสริมสหกรณ์/ กรม<br>พัฒนาสังคมและ<br>สวัสดิการ/ กรมธนารักษ์/<br>อปท./ชุมชน                                                                                          |
| (๔) ทบทวนนโยบายการบริหาร<br>จัดการพื้นที่ป่าไม้ของชาติและส่งเสริมการมีส่วนร่วม<br>ของประชาชน                                                                                                                                                                                    |                            |   |   |   |                       | คณะรัฐมนตรี /<br>คณะกรรมการนโยบาย<br>การป่าไม้แห่งชาติ สศช./<br>กระทรวงทรัพยากรฯ                                                                                       |
| • ทบทวนการคงพื้นที่ป่าไม้<br>ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ เพื่อให้มีสัดส่วนพื้นที่<br>ป่าภาครัฐเพื่อการอนุรักษ์และป่าเพื่อเศรษฐกิจที่<br>เหมาะสม เพื่อลดแรงกดดันต่อประชาชนและ<br>เจ้าหน้าที่ของรัฐ                                                                                | ↔                          |   |   |   |                       |                                                                                                                                                                        |
| • ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ<br>ประชาชนเพื่อให้มีการเพิ่มพื้นที่ป่าในที่ดินของเอกชน<br>และชุมชน (ร้อยละ ๑๐ ของพื้นที่ประเทศ) โดยสมัคร<br>ใจ หรือภายใต้เงื่อนไขการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน<br>ของรัฐ เช่น ส.ป.ก. 4-01 หรือการออกโฉนดชุมชน<br>เป็นต้นและการทำ CSR ของภาคเอกชน     | ↔                          |   |   |   | ๕๐                    | ส.ป.สำนักนายกรัฐมนตรี<br>กระทรวงทรัพยากรฯ/<br>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์/<br>กระทรวงมหาดไทย/กรอ/สภา<br>อุตสาหกรรมฯ/สภาหอการค้า<br>ฯ/ สภาองค์กรชุมชน/<br>เครือข่ายภาคประชาชน |
| • กำหนดกลไกการจัดให้มี<br>พื้นที่ป่าไม้ทดแทน (Conservation Easement) ใน<br>กรณีที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงโครงการพัฒนาอันมี<br>ผลกระทบต่อทรัพยากรป่าไม้                                                                                                                              | ↔                          |   |   |   |                       | คณะกรรมการนโยบายป่าไม้ฯ<br>/กระทรวงทรัพยากรฯ และ<br>สศช.                                                                                                               |
| (๕) สร้างเอกภาพในการบริหาร<br>จัดการที่ดินให้เป็นระบบ                                                                                                                                                                                                                           |                            |   |   |   |                       |                                                                                                                                                                        |
| - เร่งรัดการออก พรบ.<br>คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ...ให้ผ่านการ<br>พิจารณาของ ค.ร.ม.ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ และ<br>นำเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรให้ทันสมัย<br>ประชุมหน้าในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔                                                                     | ↔                          |   |   |   |                       | สำนักเลขาธิการ<br>คณะรัฐมนตรี                                                                                                                                          |
| (๖) ส่งเสริมให้มีเขตเศรษฐกิจพิเศษ<br>การเกษตรเพื่อสนับสนุนเกษตรกรรมที่มีศักยภาพและ<br>คุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม โดย                                                                                                                                                              |                            |   |   |   |                       |                                                                                                                                                                        |
| • ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี<br>เพื่อจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อทำหน้าที่กำหนด<br>นโยบายและแนวทางการบริหารจัดการ “เขตเศรษฐกิจพิเศษ<br>การเกษตร” และดำเนินการให้เขตฯ สามารถทำการผลิตได้<br>อย่างยั่งยืนในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการ<br>คุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | ↔                          |   |   |   |                       | สำนักปลัดสำนัก<br>นายกรัฐมนตรี                                                                                                                                         |

| แนวทาง/โครงการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท)                                                                        | หน่วยงานรับผิดชอบ                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 1                          | 2 | 3 | 4 |                                                                                              |                                                                                                                                                                             |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>สำรวจพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเกษตรทั้งในและนอกเขตชลประทาน และจัดลำดับความสำคัญโดยให้ความสำคัญกับพื้นที่ที่มีศักยภาพในการผลิตพืชอาหารและพืชพลังงาน</li> </ul>                                                                                                                                 |                            |   |   |   | ใช้งบประมาณปกติของหน่วยปฏิบัติ โดยกำหนดให้ดำเนินการในเขตเศรษฐกิจพิเศษ การเกษตร เป็น priority | คณะกรรมการเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร กระทรวงเกษตรฯ กรมพัฒนาที่ดิน/ กรมที่ดิน/ ส.ป.ก./ กรมส่งเสริมสหกรณ์/ สศก. / กรมโยธาธิการและผังเมือง/ กรมชลประทาน/ อปท./สภาเกษตรกรแห่งชาติ |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดตั้งหน่วย "พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร" ภายใต้คณะกรรมการเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร เพื่อส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เขตฯ อย่างครบวงจร ตั้งแต่การผลิตถึงการส่งถึงมือผู้บริโภค มีองค์ประกอบจากหน่วยปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง</li> </ul>                                                                |                            |   |   |   | ใช้งบประมาณปกติของหน่วยปฏิบัติโดยกำหนดให้ดำเนินการในเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร เป็น priority   | คณะกรรมการเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร กระทรวงเกษตรฯ และกระทรวงพาณิชย์                                                                                                          |
| <b>๑.๔ การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยในชนบท</b><br>เป้าหมาย กลุ่มคนยากจนและด้อยโอกาสในชนบท จำนวน ๕๐,๐๐๐ครัวเรือน ใน ๕๐๐ตำบล ดำเนินการภายใน ๒ ปี                                                                                                                                                                                        |                            |   |   |   | ๓,๑๕๘                                                                                        |                                                                                                                                                                             |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>เปิดตัวโครงการบ้านมั่นคงชนบท</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                    | *                          |   |   |   |                                                                                              | นายกรัฐมนตรี                                                                                                                                                                |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดตั้งกลไกส่วนกลาง โดยตั้งคณะอนุกรรมการบริหารโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินโดยชุมชนท้องถิ่นเป็นแกนหลัก" เพื่อกำหนดแนวทางหลักเกณฑ์ พิจารณออนุมัติโครงการแก้ปัญหาที่อยู่อาศัย ที่ดินของพื้นที่/ตำบล</li> </ul>                                                |                            |   |   |   |                                                                                              | พอช.                                                                                                                                                                        |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดตั้งกลไกระดับพื้นที่ โดยตั้งคณะทำงานระดับจังหวัด เพื่อวางแผนการดำเนินงานพัฒนาที่อยู่อาศัยและที่ดินในพื้นที่จังหวัด และกลั่นกรองโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตำบล และคณะทำงานระดับตำบล เพื่อวางแผนแก้ไขปัญหที่อยู่อาศัยทั้งตำบลและจัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยเสนอคณะทำงานจังหวัด</li> </ul> |                            |   |   |   |                                                                                              | คณะอนุกรรมการบริหารโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินโดยชุมชนท้องถิ่นเป็นแกนหลัก"                                                                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>คณะทำงานระดับตำบลฯ รวบรวมสำรวจผู้เดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยระดับตำบล และกลั่นกรองข้อมูลผู้เดือดร้อน รวมถึงการพัฒนาโครงการเพื่อเสนอขออนุมัติ ผ่านคณะทำงานแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยระดับจังหวัด</li> </ul>                                                                                       |                            |   |   |   |                                                                                              | คณะอนุกรรมการบริหารฯ/ คณะทำงานระดับจังหวัด/ คณะทำงานระดับตำบล                                                                                                               |

| แนวทาง/โครงการ                                                                                                                                                                                                                                                          | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |    |    |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงานรับผิดชอบ<br>หลัก<br>หน่วยงานสนับสนุน |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|----|----|---|-----------------------|-----------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                         | 1                          | 2  | 3  | 4 |                       |                                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>คณะทำงานที่อยู่อาศัยระดับตำบล ดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติ ร่วมกับชุมชน</li> </ul>                                                                                                                                              |                            | ←→ |    |   |                       | คณะทำงานที่อยู่อาศัยระดับตำบล                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ดำเนินการโครงการที่ได้รับอนุมัติ</li> </ul>                                                                                                                                                                                      |                            | ←→ | →  |   |                       | คณะทำงานที่อยู่อาศัยระดับตำบล                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ผู้เดือดร้อนที่ได้รับความช่วยเหลือค้ำหนุนที่ใช้ในการปรับปรุงซ่อมแซมและก่อสร้างที่อยู่อาศัย ตามความสามารถและกติกาข้อตกลงร่วมกันของตำบลและผู้รับประโยชน์นั้น สู่กองทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยตำบลหรือกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล</li> </ul> |                            |    | ←→ |   |                       | คณะทำงานที่อยู่อาศัยระดับตำบล                 |

### ๓) กลไกดำเนินการ

ให้มีกลไกการขับเคลื่อน ติดตามผลการดำเนินงาน และรายงานต่อนายกรัฐมนตรีทุกเดือน

### ๔) งบประมาณดำเนินงานตามโครงการปี ๒๕๕๔-๒๕๕๕ รวมทั้งสิ้น ๕,๔๔๗.๘๐ ล้านบาท โดย

- ปี ๒๕๕๔ ใช้งบประมาณประมาณทั้งสิ้น ๓,๘๖๘ .๘๐ ล้านบาท

- ปี ๒๕๕๕ ที่เหลืออีก ๑,๕๗๙ ล้านบาท ให้หน่วยงานใช้แผนปฏิบัติการปฏิรูปฯ ในการขอตั้งงบประมาณ ปี ๒๕๕๕ ต่อไป

### ๕) เป้าหมายและผู้ได้รับประโยชน์

(๑) การจัดระบบสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมแม่และเด็ก ๕,๑๐๐,๐๐๐ คน โดยเป็นกลุ่มแม่และเด็กอายุ ๐-๒ ปี จำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐ คน เด็กอายุ ๓-๕ ปี จำนวน ๒,๗๐๐,๐๐๐ คน

(๒) การแก้ไขปัญหาอาชญากรรม กลุ่มเป้าหมายครอบคลุมประชาชนทั่วประเทศ

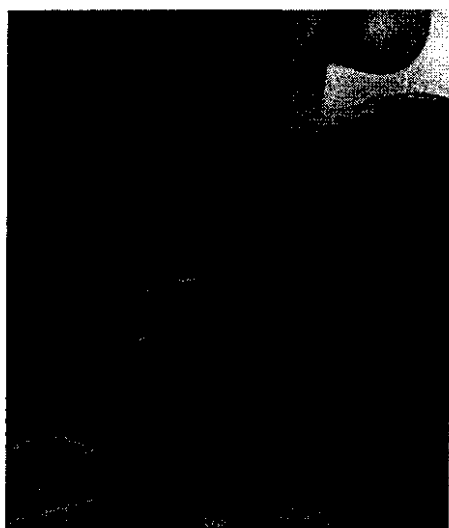
(๓) การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน ครอบคลุมราษฎรที่ไม่มีที่ดินทำกินของตนเอง ๕๔๖,๙๔๒

ครัวเรือน

(๔) การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยในชนบท กลุ่มเป้าหมาย ๕๐,๐๐๐ ครัวเรือน ใน ๕๐๐ ตำบล

# แผนปฏิบัติการ ปฏิรูปประเทศไทย

ด้านการสร้างอนาคตของชาติ  
ด้วยการพัฒนาคน  
เด็กและเยาวชน



# แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย : “เพื่อนาคตคนไทยที่เท่าเทียมและเป็นธรรม”

## ด้านการสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน

### ๑. หลักการและเหตุผล

เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงของโลกและสังคมไทยเป็นไปอย่างรวดเร็ว สังคมไทยกำลังก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุ ในอนาคตคนไทยต้องมีการเรียนรู้ตลอดชีวิตเพื่อสามารถรับการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ขณะที่ปัจจุบันคนไทยยังไม่ได้ได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพเพียงพอ เด็กวัยเรียนที่อยู่ในระบบการศึกษายังมีถึง ๑.๗ ล้านคน และมีเด็กที่อยู่ในกลุ่มเสี่ยงที่จะออกนอกระบบการศึกษาเพิ่มขึ้นในอนาคต ผู้ที่อยู่ในวัยแรงงานกว่าร้อยละ ๕๕ ยังมีการศึกษาระดับประถมศึกษาและต่ำกว่า ขณะเดียวกัน ปัญหาด้านคุณภาพผู้เรียนเป็นปัญหาสำคัญเช่นกัน ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ มีพัฒนาการด้านอารมณ์และสังคมอยู่ในระดับต่ำ ผู้สำเร็จอาชีวศึกษาและอุดมศึกษามีความสามารถและสมรรถนะไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในยุคโลกาภิวัตน์ อีกทั้งคนไทยยังขาดนิสัยใฝ่รู้และไม่ให้ความสำคัญกับการเพิ่มความรู้และทักษะของตน ดังนั้น การสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน จึงให้ความสำคัญกับการให้โอกาสทางการศึกษาและการเรียนรู้แก่ประชากรเด็กและเยาวชนให้ทั่วถึงเป็นการสร้างให้เกิดความเป็นธรรมในการศึกษาของคนไทย นำไปสู่การพัฒนาตนเองเพื่อการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพ และนำไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป

### ๒. สถานการณ์

๒.๑ กลุ่มประชากร เด็กและเยาวชนที่อยู่ในวัยเรียนจำนวนหนึ่งยังขาดโอกาสทางการศึกษาศึกษาและพัฒนาตนเอง จำแนกออกเป็น ๕ กลุ่มเป้าหมายได้แก่

๒.๑.๑ เด็กนอกระบบการศึกษา มีอยู่ถึง ๑.๗ ล้านคน หรือร้อยละ ๑๑.๒ ของประชากรกลุ่มอายุ ๓-๑๗ ปี ครอบคลุมกลุ่มเด็กที่ออกกลางคัน เด็กถูกทอดทิ้ง เด็กในสถานพินิจ เด็กเร่ร่อน เด็กถูกบังคับให้ขายแรงงาน เด็กยากจน เด็กที่อยู่ในธุรกิจทางเพศ ฯลฯ ซึ่งพบว่าในปีการศึกษา ๒๕๕๑ มีประชากรกลุ่มอายุ ๓-๑๗ ปีที่อยู่ในระบบการศึกษา ประมาณ ๑.๗ ล้านคน หรือร้อยละ ๑๑.๒ ของประชากรกลุ่มอายุ ๓-๑๗ ปี โดยมีเด็กออกกลางคันในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานประมาณ ๑๐๙,๔๒๒ คน ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ ที่มีจำนวน ๙๑,๕๒๘ คน สาเหตุส่วนใหญ่มาจากปัญหาฐานะยากจน และอพยพตามผู้ปกครอง ส่วนการออกกลางคันของนักเรียน นักศึกษาระดับอาชีวศึกษา มีประมาณ ๖๔,๓๔๖ คน นอกจากนี้ ยังมีเด็กเร่ร่อนประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน

รัฐได้จัดการศึกษาให้แก่เด็กด้อยโอกาส จำนวน ๒,๗๐๖,๖๐๒ คน นอกจากนี้ ยังให้การศึกษากับเด็กที่ไม่มีหลักฐานทางทะเบียนประมาณ ๒๐๗,๙๘๓ คน ในโรงเรียน ๑,๕๑๖ โรง และมีเด็กเร่ร่อนที่อยู่ในความดูแลของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน อีกประมาณ ๒๐,๐๐๐ คน รวมทั้งการดำเนินนโยบายในหลายมาตรการเพื่อดูแลกลุ่มเด็กนอกระบบการศึกษา ทั้งการช่วยเหลือให้เด็กเรียนต่อจนจบการศึกษา การจัดการศึกษาทางเลือกให้เด็กออกกลางคัน/เด็กที่ด้อยโอกาส จัดหาทุนการศึกษาสนับสนุนและทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา สนับสนุนการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนในระดับชาติ และขยายถึงระดับตำบล รวมทั้งจัดตั้งศูนย์สร้างโอกาสเด็ก (เดิมคือโครงการครูข้างถนน)

การดำเนินการดังกล่าวยังไม่เพียงพอที่จะช่วยเพิ่มโอกาสการศึกษาให้แก่เด็กกลุ่มนี้ได้ อย่างทั่วถึง สะท้อนจากจำนวนเด็กที่ออกกลางคันมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่ระบบการศึกษาของไทยมีส่วนผลักดันให้เด็กต้องออกนอกระบบโรงเรียน อาทิ กฎระเบียบไม่เอื้อต่อการศึกษาและการเรียนรู้ของเด็ก ปัญหาคุณภาพการจัดการศึกษา รวมถึงปัญหาทางเศรษฐกิจของครอบครัว ทำให้ไม่ส่งบุตรหลานเข้าเรียน ซึ่งเป็นปัจจัยเสี่ยงในการผลักให้เด็กออกนอกโรงเรียนมากขึ้น โดยมีนักเรียนกลุ่มเสี่ยงในชั้นเด็กเล็ก -ม.๖ (ม.๔-๖ ปวช.๑-๓) ที่มีโอกาสที่จะออกจากการศึกษาในปีถัดไปสูงถึง ๗๗๖,๐๐๒ คน นอกจากนี้ การจัดเก็บข้อมูลเด็กที่อยู่นอกระบบการศึกษาในกลุ่มต่างๆ ของแต่ละหน่วยงานมีความแตกต่างกันและไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ส่งผลให้ข้อมูลขาดความชัดเจนและไม่เป็นระบบ

๒.๑.๒ กลุ่มเด็กพิการกว่า ๑๐๐,๐๐๐ คน ไม่ได้ลงทะเบียนและผู้พิการยังมีข้อจำกัดในการเข้าถึงบริการทางการศึกษาที่รัฐบาลจัดให้ กลุ่มเด็กพิการ จำแนกออกเป็น ๙ ประเภท ได้แก่ บกพร่องทางสติปัญญา ทางกายพิการ ออทิสติก พิการซ้อน ทางร่างกาย ทางการมองเห็น การเรียนรู้ พฤติกรรมอารมณ์ และทางภาษาพูด โดยในปี ๒๕๕๐ มีเด็กพิการอายุ ๐-๑๗ ปี ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ คน แต่มีเด็กพิการที่มาลงทะเบียนกับสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเพียง ๑๐๖,๓๔๒ คน

ภาครัฐได้จัดการศึกษาสำหรับกลุ่มเด็กพิการและผู้ด้อยโอกาสในทุกๆ ระดับ ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน อาทิ ศูนย์การศึกษาพิเศษในทุกจังหวัด ๗๖ ศูนย์ มีนักเรียน ๓๕,๗๑๒ คน โรงเรียนการศึกษาพิเศษที่จัดการเรียนการสอนเฉพาะความพิการ ๔๓ แห่ง มีนักเรียน ๑๓,๓๑๔ คน โรงเรียนเรียนร่วม สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) มีนักเรียน ๙๙,๔๗๐ คน ระดับอาชีวศึกษา จำนวน ๒,๑๔๘ คน และระดับอุดมศึกษา จำนวน ๑,๙๕๓ คน

อย่างไรก็ตาม ผู้พิการยังมีข้อจำกัดในการเข้าถึงบริการทางการศึกษาที่รัฐบาลจัดให้ เนื่องจากสถานศึกษาสำหรับกลุ่มเด็กพิการเฉพาะ ส่วนใหญ่อยู่ในเขตเมืองและขาดแคลนครูซึ่งปัจจุบันมีจำนวนเพียง ๑,๘๑๙ คน โรงเรียนเรียนร่วมกับเด็กปกติไม่สามารถรองรับการจัดการศึกษาของกลุ่มเด็กพิการได้เต็มที่ ขณะเดียวกัน การจัดการศึกษาสำหรับเด็กพิการยังขาดสื่อการเรียนการสอน และสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการสนับสนุนการเรียนการสอนให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น ความพร้อมของระบบสาธารณูปโภคภายในโรงเรียน การเข้าถึงสื่อ/ช่องทางในการศึกษาต่อได้น้อย การเดินทางไปรับบริการทางการศึกษามีความยากลำบาก เป็นต้น นอกจากนี้ มีพ่อแม่ผู้ปกครองของเด็กพิการจำนวนมากที่ไม่นำเด็กพิการมาใช้ชีวิตในสังคมภายนอก ด้วยสาเหตุต่างๆ อาทิ การเดินทางลำบาก หรือยังมีความรู้สึกอายที่มีลูกพิการ จึงเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ยังมีเด็กพิการจำนวนมากไม่ได้มาลงทะเบียน

๒.๑.๓ กลุ่มประชากรที่ต้องการเรียนต่อและเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพ ครอบคลุมผู้ที่มิงานทำ (แรงงานในระบบและแรงงานนอกระบบ) ผู้ที่ว่างงานและผู้ที่ยังนอกกำลังแรงงาน ปัจจุบันผู้อยู่ในวัยกำลังแรงงานถึงร้อยละ ๕๔.๒ มีการศึกษาระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่า และจากผลการสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒ พบว่า ประชากรอายุ ๑๘-๒๔ ปี จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาปีที่ ๖ หรือต่ำกว่าประมาณ ๔.๖ ล้านคน หรือคิดเป็นสัดส่วน ๒ ใน ๓ ของประชากรอายุ ๑๘-๒๔ ปีทั้งหมด ซึ่งจะเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและประกอบอาชีพในอนาคต

จากการสำรวจประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป พบว่ามีประชากร ๘.๘ ล้านคนคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๗ ที่มีความต้องการพัฒนาความรู้/ทักษะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานและช่องทางในการประกอบอาชีพ โดยผู้มีส่วนเกี่ยวข้องส่วนใหญ่ต้องการเข้ารับการพัฒนาขีดความสามารถในด้านคุณธรรม ช่างอุตสาหกรรม

และด้านเกษตรกรรมและเลี้ยงสัตว์ ส่วนผู้ว่างงานมีความต้องการที่จะพัฒนาขีดความสามารถของตนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อเพิ่มช่องทางในการประกอบอาชีพเลี้ยงตนเอง และต้องการให้รัฐช่วยหางานให้ทำภายในจังหวัดที่ตนอาศัยอยู่ ต้องการเงินทุนสำหรับประกอบอาชีพอิสระและพัฒนาฝีมือแรงงาน สำหรับการดำเนินการจัดการศึกษารองรับกลุ่มเป้าหมายดังกล่าว ปัจจุบันมีการจัดการศึกษานอกระบบโรงเรียนและการศึกษาตามอัธยาศัย มีศูนย์ฝึก และพัฒนาทักษะอาชีพ ครอบคลุมการศึกษาสายสามัญและการศึกษาเพื่อพัฒนาทักษะอาชีพ

นอกจากนี้ ในส่วนของการพัฒนาความรู้ทักษะเพื่อส่งเสริมอาชีพเกษตรกรรม วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีได้ดำเนินโครงการจัดหลักสูตรระดับ ปวช. และ ปวส. ด้านเกษตรกรรมในสถานศึกษานำร่อง ๘ แห่ง ได้แก่ วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีนครราชสีมา ศรีสะเกษ อุบลราชธานี อุดรธานี กำแพงเพชร สิงห์บุรี สุพรรณบุรี (ปัจจุบันไม่มีนักศึกษาในโครงการ) และวิทยาลัยเทคโนโลยีและการจัดการโนนดินแดง โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดสรรที่ดินทำกินรองรับ ๓-๕ ไร่ ให้แก่ผู้สำเร็จการศึกษาที่ได้รับคัดเลือกและสามารถกู้ยืมเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อลงทุนในการประกอบอาชีพการเกษตร ปัจจุบันมีผู้สำเร็จการศึกษาและได้รับที่ดินแล้ว ๕๐ คน นอกจากนี้ ในปี ๒๕๕๓ มีการจัดหลักสูตรอบรมระยะสั้นแก่เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินและต้องการเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมในวิทยาลัยฯ ๑๕ แห่ง มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการประมาณ ๕๐๐ คน

**๒.๑.๔ การจัดการศึกษาให้กลุ่มเด็กชนบทห่างไกลยังไม่เพียงพอที่จะให้เด็กเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพ** ในปัจจุบันภาครัฐได้จัดการศึกษาให้กลุ่มเด็กชนบทห่างไกลได้มีโอกาสทางการศึกษาภายใต้โครงการพระราชดำริของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชนในถิ่นทุรกันดาร ประมาณ ๑๑๐,๘๒๐ คน ในโรงเรียน ๗๔๕ แห่ง อาทิ ดำรงจระเขยเวียงชัยแดน โรงเรียนสังกัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในรูปแบบโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์และโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ การศึกษานอกโรงเรียน การศึกษาเอกชน สำนักงานพระพุทธศาสนา นอกจากนี้ สพฐ. ได้จัดการศึกษาในโรงเรียนขนาดเล็กซึ่งส่วนใหญ่เป็นโรงเรียนที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกล จำนวน ๑๔,๐๐๐ โรงเรียนรวมทั้งสนับสนุนการศึกษาในรูปแบบต่างๆ เช่น การจัดการศึกษาเด็กในไร่ จัดตั้งห้องเรียนสาขาในห้วย่อมบ้าน ในเขตพื้นที่ภูเขาและทุรกันดารใน ๑๑ จังหวัด (กาญจนบุรี เชียงราย เชียงใหม่ ตาก น่าน พะเยา เพชรบูรณ์ ลำปาง แม่ฮ่องสอน อุตรดิตถ์) มีนักเรียน ๔๓๙,๘๗๒ คน เป็นต้น

ขณะเดียวกัน รัฐได้มีการลงทุนด้านการศึกษาเพื่อยกระดับคุณภาพโรงเรียนขนาดเล็ก พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อขยายโอกาสการศึกษา และขยายการพัฒนาโรงเรียนดีประจำตำบลเพื่อให้เด็กในพื้นที่ห่างไกลเข้าถึงการศึกษามากขึ้น แต่การดำเนินงานดังกล่าวก็ยังไม่เพียงพอที่จะให้เด็กเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพ เนื่องจากขาดแคลนครู และสื่อการเรียนการสอน อีกทั้งเด็กต้องไปช่วยพ่อแม่ทำงานทำให้ต้องออกกลางคัน

**๒.๑.๕ กลุ่มเด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดีส่วนใหญ่เป็นเด็กออกกลางคันและไม่ได้เรียนต่อและเมื่อพ้นจากความผิดมีปัญหารายการยอมรับจากสังคม** กลุ่มเด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดี อายุ ๑๐-๑๘ ปี มีจำนวน ๔๖,๓๗๑ ราย เป็นชาย ๔๒,๖๐๔ คน และหญิง ๓,๗๖๗ คน ซึ่งร้อยละ ๗๐ มีการศึกษาต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนต้น และร้อยละ ๘๓ เป็นเด็กอายุ ๑๕-๑๘ ปี สถานภาพขณะกระทำผิดเป็นเด็กที่ออกกลางคันและไม่ได้ศึกษาต่อร้อยละ ๖๖.๓ โดยฐานความผิดมาจากยาเสพติดเป็นอันดับแรก ร้อยละ ๒๒.๐ สาเหตุการกระทำผิดส่วนใหญ่เกิดจากการคบเพื่อนและคึกคะนอง

รัฐให้การดูแลเด็กกลุ่มนี้ทั้งด้านความเป็นอยู่และพัฒนาพฤติกรรมนิสัย ครอบคลุมทั้งด้านการจัดที่อยู่อาศัย อนามัยสิ่งแวดล้อม ความเป็นอยู่ พัฒนาพฤติกรรมนิสัยและแก้ไข พื้นฟู รวมทั้งให้ความรู้และพัฒนาทักษะอาชีพในศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน ๑๗ แห่งทั่วประเทศ ส่วนใหญ่จะให้เจ้าหน้าที่ของศูนย์ฝึกฯ ทำการสอนเอง บางศูนย์ฯ มีการประสานกับศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนจัดครูเข้ามาให้ความรู้ให้ฝึกทักษะด้านอาชีพ นอกจากนี้ยังมีเด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดีและกำลังอยู่ระหว่างการศึกษา ซึ่งศาลพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถกลับไปเรียนต่อในสถานศึกษาภายนอกได้ก็จะอนุญาตให้เรียนประเภทไป-กลับระหว่างศูนย์ฝึกฯ กับสถานศึกษา อย่างไรก็ตาม การให้เจ้าหน้าที่ศูนย์ฝึกฯ ที่มีตำแหน่งวิชาการมาสอน ทำให้เด็กไม่ได้ถูกฝึกกระบวนการคิดหรือสร้างแรงจูงใจ ทำให้เด็กไม่มีคุณภาพ นอกจากนี้ เมื่อเด็กกลุ่มนี้พ้นจากความผิด จะมีปัญหาการยอมรับจากคนในชุมชน สังคม ไม่มีงานที่มั่นคง ซึ่งเป็นปัจจัยที่จะทำให้เด็กหวนกลับมากระทำผิดซ้ำอีก

๒.๒ ระบบการประเมินครูและบุคลากรทางการศึกษาไม่สะท้อนถึงคุณภาพของครูที่มีผลต่อการเรียนรู้ของนักเรียน ปัจจุบันปัญหาของครูที่สำคัญ คือ ครูจำนวนมากต้องรับภาระหนักในการจัดการเรียนการสอนเนื่องจากความขาดแคลนครูทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ ขณะที่กิจกรรมที่ไม่ใช่การเรียนการสอนถึงเวลาของครูไปจากห้องเรียน เช่น การประเมินผลงาน การบริหาร กิจกรรมทางสังคม เป็นต้น ส่งผลกระทบต่อเวลาและคุณภาพในการจัดการเรียนการสอน นอกจากนี้ ยังมีข้อวิจารณ์ถึงระบบการประเมินวิทยฐานะในปัจจุบันอาจไม่สะท้อนถึงคุณภาพของครูที่มีต่อนักเรียนได้อย่างแท้จริง “ครูสอนดี” ที่อุทิศตนให้แก่การทำหน้าที่ครูตลอดจนมุ่งพัฒนาความสามารถในการทำหน้าที่ครูเพื่อศิษย์อย่างต่อเนื่องจึงนับวันแต่จะขาดขวัญกำลังใจส่งผลเสียต่อคุณภาพของศิษย์หรือผู้เรียนโดยตรง

การเชิดชูครูที่สอนดีให้มีขวัญกำลังใจจึงเป็นสิ่งที่สังคมต้องการ โดยเฉพาะหากกระบวนการคัดเลือกพิจารณาถึงผลต่อการเรียนรู้ของนักเรียนเป็นสำคัญ โดยสังคมมีส่วนร่วมในการคัดเลือกอย่างโปร่งใส อันจะเป็นจุดเริ่มต้นปฏิรูปสร้างค่านิยมใหม่ที่มีต่อครู ตลอดจนจุดประกายให้ครูที่สอนดีได้มีขวัญกำลังใจและพัฒนาต่อเนื่องส่งผลต่อคุณภาพของนักเรียนในที่สุด

### ๓. เป้าประสงค์

๓.๑ ประชากร เด็กและเยาวชน ๕ กลุ่มเป้าหมาย ได้รับการศึกษาและการเรียนรู้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีที่ยืนในสังคม สามารถยกระดับทักษะอาชีพและพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน โดยอาศัยการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชนและภาคส่วนต่างๆ ในสังคม

๓.๒ เพื่อปฏิรูปค่านิยมที่สังคมมีต่อครูสอนดีที่อุทิศตนในการสอน เพื่อคุณภาพของศิษย์ และเป็นต้นแบบให้แก่ครูร่วมท้องถิ่นและครูทั่วประเทศ

### ๔. ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ

๔.๑ แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๓ แนวทาง

๔.๑.๑ การสร้างโอกาสทางการศึกษาและพัฒนาทักษะอาชีพให้กลุ่มเด็กและเยาวชนให้สามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน มุ่งสร้างโอกาสทางการศึกษาและพัฒนาทักษะอาชีพให้แก่เด็กนอกระบบการศึกษา เด็กพิการ ประชากรที่ต้องการเรียนต่อและเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพ เด็กชนบทห่างไกล และเด็กที่ถูกดำเนินคดี ให้สามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน

## ๑) แนวทางการดำเนินงานในแต่ละกลุ่มเป้าหมาย

### (๑) กลุ่มเด็กนอกระบบการศึกษา มุ่งให้กลับเข้าสู่การศึกษาและเรียนรู้ พัฒนาทักษะ

อาชีพ

เป้าหมาย ๑,๗๐๐,๐๐๐ คน

กิจกรรม

#### (๑.๑) ค้นหากลุ่มเป้าหมายในพื้นที่และสร้างสิ่งจูงใจในการกลับมาศึกษาและพัฒนา

ทักษะอาชีพ

- เปิดเวทีในพื้นที่ให้เด็กและเยาวชนเพื่อสะท้อนความต้องการและความ
- การลงทะเบียนเด็กนอกระบบการศึกษา

คิดเห็น

#### (๑.๒) พัฒนาชุมชนให้เป็นแหล่งเรียนรู้

- เปิดสถานศึกษา แหล่งเรียนรู้ในพื้นที่ให้เป็นสถานที่เรียนรู้ของคนในชุมชนที่เข้าถึงได้สะดวก และจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้

(๑.๓) การสนับสนุนการเรียนรู้ การพัฒนาทางวิชาการ ทักษะอาชีพ ควบคู่กับการมีรายได้ระหว่างเรียน (Work Study Program) โดย

- จัดการเรียนการสอนในและนอกระบบ ให้มีความยืดหยุ่น สอดคล้องกับบริบทของเด็ก เอื้อต่อการทำงาน และการศึกษาต่อในอนาคต รวมทั้งพัฒนาอาชีพศึกษาให้เชื่อมโยงการพัฒนาทักษะอาชีพ

- จัดหางานให้เด็กทำในระหว่างเรียน

### (๒) กลุ่มเด็กพิการ มุ่งสร้างหลักประกันการเข้าถึงแหล่งเรียนรู้/โรงเรียน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการเรียนรู้ พัฒนาทักษะ สามารถประกอบอาชีพและพึ่งตนเองได้

เป้าหมาย ๑๐๐,๐๐๐ คน

กิจกรรม

#### (๒.๑) ค้นหาเด็กพิการให้มาลงทะเบียน และจัดให้มีสถานศึกษา แหล่งเรียนรู้ และสื่อการเรียนการสอน

- จัดให้มีโรงเรียนร่วมกับเด็กปกติ จังหวัดละ ๑ แห่ง โดยรัฐสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมและจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่สอดคล้องประเภทของความพิการ และมีสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการเรียน รวมทั้งเตรียมครูสำหรับเด็กพิการ

#### (๒.๒) เชื่อมต่อการเรียนรู้ของเด็กพิการสู่การประกอบอาชีพ

- ให้ศูนย์การศึกษาพิเศษเตรียมการศึกษาและเชื่อมโยงต่อยอดผู้เรียนสู่การประกอบอาชีพ

- จัดกิจการ/ธุรกิจ ที่เหมาะสมกับความพิการ เพื่อให้มีการทำงานในระหว่างเรียน และฝึกทักษะในการประกอบอาชีพ

(๓) กลุ่มประชากรที่ต้องการเรียนต่อและเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพ มุ่งส่งเสริมการเรียนรู้และการยกระดับทักษะให้สูงขึ้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มในการประกอบอาชีพ

เป้าหมาย ๘,๘๐๐,๐๐๐ คน

#### กิจกรรม

(๓.๑) จัดหลักสูตรตามความสนใจ สอดคล้องกับวิถีชีวิตของผู้เรียน ให้อ่านออกเขียนได้ และมีทักษะด้านคณิตศาสตร์และการทำบัญชี

(๓.๒) การส่งเสริมการยกระดับทักษะเพื่อการประกอบอาชีพในสถานประกอบการ การเป็นผู้ประกอบการรายย่อย และการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่

- จัดทำ demand supply matching ในระดับจังหวัด
- ปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการรายย่อยให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน
- การฝึกอบรมหลักสูตรระยะสั้น (ต้นกล้าอาชีพ) พัฒนาความรู้และทักษะใหม่ในการสร้างทางเลือกอาชีพ
- ความร่วมมือในการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่ โดยพัฒนาอาชีพศึกษาควบคู่กับการสนับสนุนที่ดินทำกินและแหล่งทุน
- พัฒนาชุมชนให้เป็นแหล่งเรียนรู้

(๔) กลุ่มเด็กชนบทห่างไกล มุ่งให้ได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพและสามารถดำรงชีวิตอยู่ในพื้นที่ได้

เป้าหมาย ๕๐๐,๐๐๐ คน

#### กิจกรรม

(๔.๑) กำหนดโรงเรียนชนบทขนาดเล็กที่จำเป็นต้องมี โดยจัดทำ School mapping

(๔.๒) ส่งเสริมการจัดการเรียนการสอนที่มีคุณภาพควบคู่กับการยกระดับทักษะการทำงานและการประกอบอาชีพในพื้นที่ โดยจัดหลักสูตรที่สัมพันธ์สอดคล้องกับวัฒนธรรม วิถีชีวิตและการดำรงชีวิตในพื้นที่ และการนำผู้รู้/ปราชญ์ชาวบ้านร่วมถ่ายทอดความรู้

(๔.๓) จัดหาครูในโรงเรียนชนบทขนาดเล็กให้เพียงพอ อาทิ โครงการทุนครูชนบท โครงการบัณฑิตอาสาสมัคร/นักศึกษาฝึกสอน

(๔.๔) สร้างระบบจุดจูงใจครูในโรงเรียนขนาดเล็ก โดยให้ทุนพัฒนาครู (ศึกษาต่อ ดูงาน)

(๔.๕) จัดระบบเสริมในการจัดการเรียนการสอน โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ (ICT) เป็นเครื่องมือในการจัดการศึกษา และสนับสนุนให้มีโรงเรียนพี่เลี้ยง

(๕) กลุ่มเด็กที่ถูกดำเนินคดี มุ่งให้ได้รับการพัฒนาทักษะอาชีพ มีงานทำ และสามารถดำรงชีวิตเป็นคนดีของสังคม

เป้าหมาย ๕๐,๐๐๐ คน

### กิจกรรม

#### (๕.๑) การพัฒนาทักษะอาชีพ และการมีงานทำ

- จัดหาครู ผู้สอนที่มีคุณภาพมาจัดการเรียนการสอน อบรมและพัฒนาทักษะเพื่อการประกอบอาชีพตามความต้องการเด็ก จัดหาแหล่งงานและแหล่งทุนในการประกอบอาชีพ
- สร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาทักษะอาชีพในศูนย์ฝึกอบรมเด็กและเยาวชน ทั้งการสนับสนุนทรัพยากร บุคลากร และแหล่งงาน
- ให้รางวัล/ประกาศเกียรติคุณแก่ภาคเอกชนที่เข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนทรัพยากรในการจัดการให้ความรู้ อบรมทักษะอาชีพ และรับเด็กเข้าทำงาน

(๕.๒) ลดหย่อนภาษีในอัตราสูงให้แก่ภาคธุรกิจเอกชนที่ดำเนินกิจกรรมเพื่อสังคม (CSR) ในการจัดกิจกรรมหรือสนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานของรัฐจัดกิจกรรมหรือสวัสดิการ ทั้งในด้าน การบำบัด แก้ไข พ้นฟู และสงเคราะห์เด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดีและอยู่ในความดูแลของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม

งบประมาณดำเนินการใน ๕ กลุ่มเป้าหมาย ประมาณ ๑๗๑ ล้านบาท

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์กรพัฒนาเอกชน สหกรณ์ยูเนียน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ธนาคารของรัฐ สถานประกอบการในพื้นที่ กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย และสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน

**๔.๑.๒ โครงการสังคมไทยร่วมกันคืนครูดีให้ศิษย์** เขตชู ยกย่อง “ครูสอนดี” โดยมุ่งปฏิรูปค่านิยมที่สังคมมีต่อครูด้วยการเชิดชูและมอบรางวัลให้แก่ครูที่สอนดีเพื่อเป็นต้นแบบให้แก่ครูร่วมท้องถิ่นและครูทั้งประเทศ ภายใต้หลักการความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ท้องถิ่น สื่อมวลชน และการเชิญชวนภาคเอกชนร่วมระดมทุนโดยได้รับการลดหย่อนภาษี

เป้าหมาย ๖๐,๐๐๐ คน

### กิจกรรม

**๑) คัดเลือกครูสอนดี ๖๐,๐๐๐ คนจากทุกจังหวัดทั่วประเทศ** โดยสังคมมีส่วนร่วมในการคัดเลือกอย่างโปร่งใส มีกระบวนการคัดเลือกที่พิจารณาถึงผลลัพธ์ของการเรียนการสอนต่อการเรียนรู้ของนักเรียน โดย

- จัดตั้งกลไกระดับจังหวัดและระดับตำบลเพื่อดำเนินการคัดเลือกครูสอนดี
- ขยายผลจากแม่แบบครูสอนดีสู่ครูในท้องถิ่นทั้งในรูปแบบการถอดบทเรียนครูสอนดีและนำไปเป็นแบบอย่างในการพัฒนาการเรียนการสอน การมอบหมายครูสอนดีเป็นวิทยากรเผยแพร่ความรู้ประสบการณ์ ถ่ายทอดความรู้ครูสอนดีผ่านสื่อการเรียนการสอนต่างๆ
- มอบรางวัลครูสอนดี

๒) สนับสนุนทุน“ครูสอนดี” ในเขตพื้นที่ห่างไกลหรือพื้นที่ด้อยโอกาสทางการศึกษา จำนวน ๖๐๐ คน โดยครูสอนดีผู้รับทุนมีภารกิจในการสร้างครูสอนดีหน้าใหม่เพิ่มขึ้นหรือดำเนินกิจกรรมทางวิชาการเพื่อพัฒนาชุมชนหรือพัฒนาขีดความสามารถ

๓) การให้รางวัลแก่จังหวัดดีเด่นในการคัดเลือกครูสอนดีอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม จำนวน ๑๐ จังหวัด โดยพิจารณาจากภาคส่วนต่างๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการคัดเลือกครูสอนดีอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม โดยคณะกรรมการระดับจังหวัดที่ได้รับรางวัลจะนำไปใช้ในการพัฒนาการศึกษาของจังหวัดในปีถัดไป

งบประมาณดำเนินการ ประมาณ ๑,๐๖๕.๕๐ ล้านบาท (งบประมาณแผ่นดินและภาคเอกชน)

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ จังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน (เช่น สภาหอการค้า สมาอุตสาหกรรม และสมาคมธนาคาร ตลาดทุน ฯลฯ) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานส่งเสริมศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ หน่วยงานที่จัดการศึกษา และสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน

๔.๑.๓ การขับเคลื่อนงานสร้างอนาคตเด็กและเยาวชนไทยตามแผนปฏิรูปประเทศไทย มุ่งให้สังคมไทยและท้องถิ่นยอมรับและตื่นตัวในการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปประเทศไทย และเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินงานสำเร็จตามเป้าหมาย

### กิจกรรม

๑) จัดตั้งกลไกการบริหารจัดการ ภายใต้แนวคิดการสร้างเครือข่ายการพัฒนาอย่างยั่งยืน แบ่งออกเป็น ๓ ระดับ คือ **ระดับนโยบาย** (Policy Level) มีคณะกรรมการระดับชาติ (โดยคณะกรรมการ สสค.) กำหนดนโยบายรองรับการดำเนินงานให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และบูรณาการการดำเนินงานทั้งในระดับบริหารจัดการและระดับปฏิบัติ **ระดับบริหารจัดการ** (Executing Level) โดยมีจังหวัด/องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหน่วยงานหลักในการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมาย และลำดับความสำคัญในเรื่องต่างๆ และ **ระดับปฏิบัติ** (Implementing Level) โดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นผู้ดำเนินการร่วมกับภาคประชาสังคม ในการดำเนินกิจกรรมที่สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่และมีความพร้อม

๒) พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน โดยการวางระบบฐานข้อมูลของกลุ่มเป้าหมายในระดับท้องถิ่นที่เชื่อมโยงกับระดับชาติ สนับสนุนให้มีเครือข่ายวิจัยเชิงระบบ รวมทั้งสร้างแรงสนับสนุนจากจังหวัดและมวลชนในการขับเคลื่อนการดำเนินงานที่นำไปสู่ความยั่งยืน

๓) พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานตามแผน

งบประมาณดำเนินการ ประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน

## ๔.๒ แผนปฏิบัติการ

| แนวทาง/โครงการ                                                                                                                             | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบหลัก/<br>หน่วยงานสนับสนุน          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|-----------------------|---------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                            | ๑                          | ๒ | ๓ | ๔ |                       |                                                         |
| ด้านการสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็ก และเยาวชน                                                                                      |                            |   |   |   | ๑,๖๓๖.๕๐              |                                                         |
| ๑. การสร้างโอกาสทางการศึกษาและพัฒนาทักษะอาชีพให้กลุ่มเป้าหมายสามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน                                                |                            |   |   |   | ๑๗๑.๐๐                |                                                         |
| ๑) เด็กนอกระบบการศึกษา<br>กลุ่มเป้าหมาย : เด็ก ๑,๗๐๐๐,๐๐๐ คน                                                                               |                            |   |   |   |                       |                                                         |
| • ประชุมคณะกรรมการ สสค. /ประชุมเชิงปฏิบัติการ กำหนดวิธีการค้นหา<br>กลุ่มเป้าหมาย สถานที่เรียน ระบบการ<br>กำกับติดตามการเข้าเรียน           | *                          |   |   |   |                       | คณะกรรมการ สสค.<br>ภาคเอกชน                             |
| • ประสาน จังหวัด/อปท. ชี้แจงแนวทาง<br>ดำเนินงาน                                                                                            | *                          |   |   |   |                       | สสค.                                                    |
| • อปท. ค้นหากลุ่มเป้าหมายในพื้นที่                                                                                                         | ↔                          |   |   |   |                       | อปท. NGOs<br>ภาคเอกชน พอช.                              |
| - ลงทะเบียนเด็กนอกระบบการศึกษา<br>- กำหนดสถานที่เรียน<br>- วิธีการเรียนการสอน<br>- เปิดเวทีในพื้นที่ให้เด็กและเยาวชนได้<br>แสดงความคิดเห็น |                            |   |   |   |                       |                                                         |
| • ประสานเอกชนจัดหาแหล่งงาน                                                                                                                 | *                          |   |   |   |                       | สสค. อปท.                                               |
| • กลุ่มเป้าหมายเข้าเรียนในภาคเรียนที่ ๑                                                                                                    |                            | ↔ |   |   |                       | สพฐ. NGOs<br>(ครูผู้สอน)                                |
| • รายงานผลการเรียนภาคเรียนที่ ๑                                                                                                            |                            |   | * |   |                       | อปท.                                                    |
| • กลุ่มเป้าหมายเข้าเรียนในภาคเรียนที่ ๒                                                                                                    |                            |   |   | ↔ |                       | สพฐ. กศน. NGOs<br>(ครูผู้สอน)                           |
| • พัฒนาทักษะอาชีพ ควบคู่กับการพัฒนา<br>ทางวิชาการ เพื่อให้มีรายได้ระหว่างเรียน                                                             | ←                          |   |   | → |                       | ภาคเอกชน สพฐ. สอศ.<br>กศน. จังหวัด อปท.<br>ผู้ประกอบการ |
| • กำกับ ติดตามผลการดำเนินงานอย่าง<br>ใกล้ชิด (ภาคเรียนละ ๓ ครั้ง)                                                                          |                            | * | ↔ | * |                       | อปท. สสค.                                               |
| • พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ                                                                                                               | ←                          |   |   | → |                       | สสค. ทก. สป.ศธ.                                         |

| แนวทาง/โครงการ                                                                                                             | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบหลัก/<br>หน่วยงานสนับสนุน               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|-----------------------|--------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                            | ๑                          | ๒ | ๓ | ๔ |                       |                                                              |
| ๒) เด็กพิการ<br>กลุ่มเป้าหมาย : เด็กพิการ ๑๐๐,๐๐๐ คน                                                                       |                            |   |   |   |                       |                                                              |
| • จังหวัดสำรวจและลงทะเบียนเด็กพิการ                                                                                        |                            |   |   |   |                       | จังหวัด อบท. สนง.<br>ส่งเสริมและพัฒนา<br>คุณภาพชีวิตคนพิการฯ |
| • จังหวัดดำเนินการจัดหาสถานศึกษาให้เด็ก<br>พิการเรียนร่วมกับเด็กปกติอย่างน้อย<br>จังหวัดละ ๑ แห่ง                          |                            |   |   |   |                       | สงป. สพร. สอศ. สป.<br>ศธ. อบท.                               |
| • ผูกอบรมครูในโรงเรียนเรียนร่วม                                                                                            |                            |   |   |   |                       | สกอ. สกสค. อบท.<br>สพร.                                      |
| • เด็กพิการที่ลงทะเบียนเข้าเรียนใน<br>สถานศึกษา                                                                            |                            |   |   |   |                       | สพร. อบท.                                                    |
| • ศูนย์การศึกษาพิเศษประสานกับสถาน<br>ประกอบการ/ภาคธุรกิจเอกชน จัดหางาน<br>ให้เด็กพิการระหว่างเรียนและภายหลังจบ<br>การศึกษา |                            |   |   |   |                       | สพร. สป.ศธ. เอกชน                                            |
| • พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ                                                                                               |                            |   |   |   |                       | สสค. ทก. สป.ศธ.                                              |
| • รายงานผลการดำเนินงาน                                                                                                     | *                          | * | * | * |                       | อบท. สสค.                                                    |
| ๓) ประชาชนที่ต้องการเรียนต่อและเพิ่มทักษะ<br>ในการประกอบอาชีพ<br>กลุ่มเป้าหมาย : ๘,๘๐๐,๐๐๐ คน                              |                            |   |   |   |                       |                                                              |
| • จัดหลักสูตรยกระดับการเรียนรู้และเพิ่ม<br>มูลค่าในการประกอบอาชีพ                                                          |                            |   |   |   |                       | สสค. สอศ. กรมพัฒนา<br>ฝีมือฯ กศน.                            |
| • จัดหลักสูตรสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่น<br>ใหม่ ควบคู่กับการสนับสนุนที่ดินทำกินและ<br>แหล่งทุน                               |                            |   |   |   |                       | สอศ. สป.ก. ธ.ก.ส.<br>สกว.                                    |
| • จัดฝึกอบรมในแต่ละหลักสูตรตามความ<br>ต้องการ                                                                              |                            |   |   |   |                       | สกอ. สอศ. สพร. กรม<br>พัฒนาฝีมือฯ เครือข่าย<br>ปราชญ์ชาวบ้าน |
| • จังหวัดประสานความร่วมมือกับสถาน<br>ประกอบการ/ภาคธุรกิจเอกชนจัดทำ<br>demand supply matching                               | *                          |   |   |   |                       | จังหวัด สถาน<br>ประกอบการ                                    |
| • ปรับหลักเกณฑ์การกู้ยืมให้ผู้ประกอบการ<br>รายย่อยสามารถเข้าถึงแหล่งทุนได้สะดวก<br>และอย่างทั่วถึง                         |                            |   |   |   |                       | กค.                                                          |
| • พัฒนาชุมชนให้เป็นแหล่งเรียนรู้                                                                                           |                            |   |   |   |                       | สสค.                                                         |
| • พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ                                                                                               |                            |   |   |   |                       | สสค. ทก. สป.ศธ.                                              |
| • รายงานผลการดำเนินงาน                                                                                                     | *                          | * | * | * |                       | อบท. สสค.                                                    |

| แนวทาง/โครงการ                                                                                                                                                                                        | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบหลัก/<br>หน่วยงานสนับสนุน     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|-----------------------|----------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                       | ๑                          | ๒ | ๓ | ๔ |                       |                                                    |
| <b>๔) เด็กชนบทห่างไกล</b><br>กลุ่มเป้าหมาย : ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน                                                                                                                                        |                            |   |   |   |                       |                                                    |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดทำ school mapping โรงเรียนชนบทขนาดเล็กที่จำเป็น อาทิ โรงเรียนบนเกาะภูเขา ชายแดน</li> </ul>                                                                  | ↔                          |   |   |   |                       | สพฐ. อปท. โครงการที่สนับสนุนการเรียนรู้ของเด็กชนบท |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดหลักสูตรที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม วิถีชีวิต บริบทของพื้นที่และนำไปประกอบอาชีพได้</li> </ul>                                                                    |                            | ↔ |   |   |                       | สสค.                                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดหาครูในโรงเรียนชนบทขนาดเล็กให้เพียงพอ</li> </ul>                                                                                                            | ↔                          |   |   |   |                       | สพฐ. อปท.                                          |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ดำเนินการรับบัณฑิตอาสาสมัคร ทำงานในพื้นที่ชนบทห่างไกล และจัดนักศึกษาฝึกสอนในชนบท</li> </ul>                                                                    |                            | ↔ |   |   |                       | สกอ. อปท.                                          |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>สถานประกอบการในพื้นที่ รับเด็กเข้าทำงานให้เด็กมีงานทำในระหว่างเรียนและภายหลังจบการศึกษา</li> </ul>                                                             |                            | ↔ |   |   |                       | อปท. เอกชน สถานประกอบการในพื้นที่                  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ</li> </ul>                                                                                                                          | ↔                          |   |   |   |                       | สสค. ทก. สป.ศธ.                                    |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>รายงานผลการดำเนินงาน</li> </ul>                                                                                                                                | *                          | * | * | * |                       | อปท. สสค.                                          |
| <b>๕) เด็กที่ถูกดำเนินคดี ได้รับการศึกษาทางเลือกที่เหมาะสมทั้งสายสามัญและสายอาชีพ</b><br>กลุ่มเป้าหมาย : ประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน                                                                             |                            |   |   |   |                       |                                                    |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดหาครู ผู้สอนที่มีคุณภาพมาจัดการเรียนการสอน อบรมและพัฒนาทักษะเพื่อการประกอบอาชีพตามความต้องการเด็ก</li> </ul>                                                | ↔                          |   |   |   |                       | กศน. อปท. กรมพินิจฯ สอศ.                           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>สร้างสิ่งจูงใจด้วยการลดหย่อนภาษี และให้รางวัลให้ภาคเอกชนที่เข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนทรัพยากรในการจัดการให้ความรู้ อบรมทักษะอาชีพ และรับเด็กเข้าทำงาน</li> </ul> | ↔                          |   |   |   |                       | กค. กรมพินิจฯ อปท. ภาคเอกชน                        |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>สร้างทักษะอาชีพโดยความร่วมมือกับภาคเอกชน</li> </ul>                                                                                                            |                            | ↔ |   |   |                       | ภาคเอกชน สถานประกอบการ                             |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน</li> </ul>                                                                                                                       | *                          | * | * | * |                       | อปท. กรมพินิจฯ สสค.                                |
| <b>๒. โครงการสังคมไทยร่วมกันคืนครูดีให้ศิษย์ เขตขยาย “ครูสอนดี”</b><br>เป้าหมาย : ครูสอนดี ๖๐,๐๐๐ คน และครูสอนดีในพื้นที่ห่างไกลและด้อยโอกาส ๖๐๐ คน                                                   |                            |   |   |   | ๑,๐๖๕.๕๐              | สสค. จังหวัด อปท. ภาคเอกชน                         |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>นายกรัฐมนตรี เปิดตัวโครงการครูสอนดี</li> </ul>                                                                                                                 | *                          |   |   |   |                       | สนร. สสค.                                          |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ประสานภาคเอกชน ระดมทุนเพื่อจัดสิ่งจูงใจให้แก่ครูสอนดี</li> </ul>                                                                                               | ↔                          |   |   |   |                       | สสค.                                               |

| แนวทาง/โครงการ                                                                                                                                                     | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |     |   | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบหลัก/<br>หน่วยงานสนับสนุน                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|-----|---|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                    | ๑                          | ๒ | ๓   | ๔ |                       |                                                                         |
| • เปิด campaign ครูสอนดี และชี้แจงวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แนวทางการดำเนินโครงการ                                                                                     | *                          |   |     |   |                       | สสค.                                                                    |
| • กรรมการนโยบายกำหนดแนวทาง เป้าหมาย และ สัดส่วนครูสอนดีในแต่ละจังหวัด                                                                                              | *                          |   |     |   |                       | สสค.                                                                    |
| • จัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการระดับจังหวัด กำหนด เป้าหมาย แนวทาง หลักเกณฑ์และกระบวนการ คัดเลือกครูสอนดีของจังหวัด และคัดเลือกครูสอนดี ในเขตพื้นที่ห่างไกลและด้อยโอกาส | ↔                          |   |     |   |                       | จังหวัด อปท. สพฐ. สอศ. กศน. สป.ศธ. หน่วยงานที่จัดการศึกษา ภาคเอกชน สสค. |
| • จัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการระดับตำบล ดำเนินการคัดเลือกครูสอนดี และจัดกิจกรรม การมีส่วนร่วมของชุมชนและโรงเรียนในพื้นที่                                             | ↔                          | ↔ | ↔   |   |                       | สสค. จังหวัด อปท. สถานศึกษา ภาคเอกชน                                    |
| • ดำเนินกระบวนการคัดเลือกครูสอนดี                                                                                                                                  | ↔                          | ↔ | ↔   |   |                       | จังหวัด อปท.                                                            |
| • จังหวัดเสนอตัวแทนครูสอนดี                                                                                                                                        |                            |   | *   |   |                       | จังหวัด                                                                 |
| • ประกาศผลครูสอนดี ครูสอนดีในพื้นที่ ห่างไกลและด้อยโอกาส และมอบรางวัล                                                                                              |                            |   |     | * |                       | สสค.                                                                    |
| • ขยายผลจากแม่แบบครูสอนดีในท้องถิ่น ถอด บทเรียนครูสอนดีและนำไปเผยแพร่ต่อสาธารณชน และให้ครูสอนดีเป็นวิทยากรแลกเปลี่ยน ประสบการณ์ (ต่อเนื่อง)                        |                            |   |     | ↔ |                       | อปท. จังหวัด สื่อมวลชน                                                  |
| • ประกาศผลและมอบรางวัลจังหวัดดีเด่น                                                                                                                                |                            |   |     | * |                       | สสค.                                                                    |
| • ติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน                                                                                                                                    | ↔                          | * | *   | * |                       | สสค. อปท. จังหวัด                                                       |
| ๓. การขับเคลื่อนงานสร้างอนาคตเด็กและเยาวชน ไทยตามแผนปฏิรูปประเทศไทย                                                                                                |                            |   |     |   | ๔๐๐.๐๐                | สสค.                                                                    |
| • จัดตั้งกรรมการระดับนโยบาย                                                                                                                                        | *                          |   |     |   |                       | สสค.                                                                    |
| • ค้นหากลุ่มเป้าหมายเด็กและการสรรหาครูสอนดี                                                                                                                        | *                          |   |     |   |                       | สสค. จังหวัด อปท.                                                       |
| • รณรงค์ปฏิรูปค่านิยมที่สังคมมีต่อครูสอนดี                                                                                                                         |                            |   |     |   |                       | สสค.                                                                    |
| • จัดประชุมคณะกรรมการฯ กำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงานและระบบการติดตาม ประเมินผล (ทุก ๒ เดือน)                                                                      | * *                        | * | * * | ↔ |                       | สสค.                                                                    |
| • พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน :                                                                                                                                      | ↔                          | ↔ | ↔   | ↔ |                       | สสค.                                                                    |
| - วางระบบฐานข้อมูล<br>- ประสานและสร้างเครือข่ายวิจัยเชิงระบบ<br>- สร้างแรงบันดาลใจจากจังหวัดและมวลชน                                                               |                            |   |     |   |                       |                                                                         |
| • พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการ ส่งเสริมกิจกรรมต่างๆ อาทิ จัดกิจกรรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้ ที่สอดคล้องกับ กลุ่มเป้าหมาย และรณรงค์เชิดชูครูสอนดี                   | ↔                          | ↔ | ↔   | ↔ |                       | สสค. อปท. จังหวัด สื่อมวลชน                                             |
| • ติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลการ ดำเนินงานตามแผน                                                                                                                | *                          | * | *   | * |                       | สสค.                                                                    |

#### ๔.๓ กลไกการขับเคลื่อนการดำเนินงาน

ให้มีกลไกการขับเคลื่อน ติดตามผลการดำเนินงาน และรายงานต่อนายกรัฐมนตรีทุกเดือน

#### ๔.๔ งบประมาณดำเนินงาน

งบประมาณดำเนินงาน รวมทั้งสิ้น ๑,๖๓๖.๕๐ ล้านบาท (งบประมาณแผ่นดินและภาคเอกชน) จำแนกเป็นงบประมาณปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑,๒๘๖.๕๐ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๕ จำนวน ๒๗๘ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๖-๗ จำนวน ๗๒ ล้านบาท

#### ๔.๕ เป้าหมายและผู้ได้รับประโยชน์ ประกอบด้วย ๒ กลุ่มหลัก คือ

๑) เด็กและเยาวชนที่อยู่ในวัยเรียนที่ขาดโอกาสทางการศึกษา และประชาชนที่ต้องการศึกษาและพัฒนา ยกระดับตนเอง รวมทั้งสิ้น ๑๑,๑๐๐,๐๐๐ คน ครอบคลุมเด็กนอกระบบการศึกษา อายุ ๓-๑๗ ปี จำนวน ๑,๗๐๐,๐๐๐ คน เด็กพิการ ๐-๑๗ ปี จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน ที่อยู่นอกระบบการศึกษา ประชากรที่ต้องการพัฒนาขีดความสามารถตนเอง ๘,๘๐๐,๐๐๐ คน เด็กนักเรียนในชนบทห่างไกล ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน เด็กที่ถูกดำเนินคดี ประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน

๒) ครูสอนดีทุกจังหวัดทั่วประเทศ จำนวน ๖๐,๐๐๐ คน

-----

แผนปฏิบัติการ  
ปฎิรูปประเทศไทย

ด้านการสร้างระบบ  
เศรษฐกิจที่เท่าเทียม  
และเป็นธรรม

๑๑ มกราคม ๒๕๕๔

**ยุทธศาสตร์การสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม ในเรื่องการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ (Informal Sector)**

เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ (Informal Sector) โดยแบ่งเป็นหัวข้อหลักที่ทำการศึกษา ได้แก่

- ๑) การเพิ่มรายได้ ลดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ โดยจัดปัญหาการเสียค่าใช้จ่ายนอกระบบจากการประกอบอาชีพแบบไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และการปรับเปลี่ยนสภาพสถานที่ประกอบอาชีพให้มีสภาพเรียบร้อยที่มีรูปแบบเป็นมาตรฐาน โดยมุ่งเน้นที่ผู้ประกอบการอาชีพ 3 อาชีพ ดังนี้
  - ๑.๑) อาชีพขับขีรถจักรยานยนต์รับจ้าง
  - ๑.๒) อาชีพขับรถแท็กซี่
  - ๑.๓) อาชีพหาบเร่แผงลอย
- ๒) ความปลอดภัยของผู้ประกอบการอาชีพในเวลากลางคืน โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม การดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและลดปริมาณการเกิดอาชญากรรมที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะในช่วงเวลากลางคืน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมให้มีลักษณะที่ง่ายต่อการตรวจตรา สามารถมองเห็นได้อย่างชัดเจน ไม่เป็นที่ลุ่มเสี่ยงต่อการก่ออาชญากรรม
- ๓) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ แบ่งเป็นสองระยะ โดยโครงการในระยะสั้นเปิดโอกาสให้แรงงานนอกระบบเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินในระบบได้ง่าย รวดเร็ว และดอกเบี้ยต่ำ และโครงการในระยะยาว เน้นการให้ความรู้ทางการเงินและทักษะการพัฒนาอาชีพ การส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อเพิ่มความเข้มแข็ง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน
- ๔) การให้สวัสดิการสังคมแก่ผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ เพื่อเป็นการสร้างระบบความคุ้มครอง และหลักประกันทางสังคมให้กับประชาชนทั่วไปและแรงงานนอกระบบ และลดความเหลื่อมล้ำและเกิดความเท่าเทียมกันของคนในชาติรวมทั้งแรงงานในระบบและแรงงานนอกระบบ
- ๕) การเสริมสร้างกลุ่มอาชีพเข้มแข็ง เป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงทางสังคมในชุมชนเมืองและเป็นสร้างโอกาสความเท่าเทียมในด้านสวัสดิการสังคม การรวมกลุ่มแรงงานนอก

ระบบตามฐานอาชีพจะเป็นทางเลือกหนึ่งในการเข้าถึงสวัสดิการของรัฐและแหล่งทุนมาก  
ยิ่งขึ้น นอกจากนั้นการรวมกลุ่มจะเป็น การสร้างการช่วยเหลือเกื้อกูลดูแลกันเองเพื่อการ  
พึ่งพาตนเองและเป็นกลุ่มที่มั่นคง ยั่งยืนในที่สุด

แผนปฏิบัติการ

| วัตถุประสงค์                                                                      |                                                                                                                                            | กิจกรรม                                                                                                                                                                                                               | ระยะเวลา      | งบประมาณ                                                                                                                                          | หมายเหตุ                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. การเพิ่มรายได้ จอห์นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ                 |                                                                                                                                            | 1.1) การเพิ่มรายได้ จอห์นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ - จัดทำขึ้นเครื่องจักรงานรับจ้าง                                                                                                                  |               |                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                |
| 1.โครงการ"การจัดทะเบียนรถ-จักรยานยนต์รับจ้างให้เป็นป้ายทะเบียนอย่างถูกต้องทุกคัน" | - สำรวจจำนวนรถและเปิดรับจดทะเบียนใหม่ทั้งหมด                                                                                               | - จัดทะเบียนรถจักรยานยนต์รับจ้างเป็นป้ายเหลืองทั้งหมด 100 % ประมาณ 34,000 คัน                                                                                                                                         | 10-12 สัปดาห์ | ไม่ใช้งบประมาณ                                                                                                                                    | - ผู้ขับขี่ได้ป้ายทะเบียนสาธารณะถูกต้อง ประมาณ 34,000 คัน<br>- ลดค่าใช้จ่ายนอกระบบโดยเฉพาะค่าเช่าเสื้อวินและค่าปรับในการขั้รถจักรยานยนต์ป้ายดำ |
| 2.โครงการ"ที่จัดตั้งวินใหม่ในพื้นที่ที่กำหนด"                                     | - สำรวจพื้นที่ที่, ความต้องการจัดตั้งวินใหม่, เปิดรับจดทะเบียนใหม่ทั้งหมดและจัดทำจุดผ่อนผันที่จัดตั้งทั้งเก่าและใหม่(ที่เดิมคิดกฎหมายอยู่) | - ตั้งวินใหม่ประมาณ 200 วินและที่จัดตั้งทั้งใหม่และเก่าที่คิดกฎหมายจะได้รับการทำเป็นจุดผ่อนผันทั้งหมด(วินเก่า 4,400 วิน , วินใหม่ ~200 วิน)                                                                           | 10-12 สัปดาห์ | ไม่ใช้งบประมาณ                                                                                                                                    | - ลดค่าใช้จ่ายนอกระบบโดยเฉพาะไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายนอกระบบให้กับเจ้าของวินหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ                                                 |
| 3.โครงการ"จัดทำฐานข้อมูลและออกบัตรประจำตัวรถจักรยานยนต์รับจ้าง"                   | - จัดทำฐานข้อมูลรถจักรยานยนต์รับจ้าง<br>- ออกบัตรประจำตัว<br>- จัดทำเสื้อวินรูปแบบใหม่                                                     | - ฐานข้อมูลผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์รับจ้างแล้วเสร็จ 100%<br>- ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์รับจ้างได้เปลี่ยนเสื้อวินใหม่ทุกราย<br>- ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์รับจ้างได้รับบัตรประจำตัวผู้ประกอบอาชีพรถจักรยานยนต์รับจ้างครบทุกราย | 4 เดือน       | 11.9 ล้านบาท<br>- ค่าจัดทำระบบฐานข้อมูล 500,000 บาท<br>- ค่าบัตรประจำตัว 200,000 บาท<br>- ค่าจัดทำเสื้อวิน 11,200,000 บาท<br>(งบจากสำนักงานสลากฯ) | - ปัญหาค่าเช่าเสื้อวินหมดไป<br>- ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์รับจ้างได้รับบัตรประจำตัวเพื่อใช้ยืนยันในอาชีพ<br>- กรุงเทพมหานครมีฐานข้อมูลที่ครบถ้วน  |

| โครงการ                                                  | วัตถุประสงค์                                                              | พื้นที่ดำเนินงาน                                                              | ระยะเวลา | งบประมาณ                                                                                                               | ผู้รับผิดชอบ                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4.โครงการปรับภูมิทัศน์ที่ตึงวัน<br>"วันในฝัน"            | -เปิดประมูลจัดทำวินมาตรฐาน<br>ให้เอกชนมาจัดทำ<br>-ทำรูปแบบวินให้มีมาตรฐาน | -ที่ตึงวันมีรูปแบบมาตรฐานเพื่อ<br>ความปลอดภัยของผู้ใช้บริการ<br>นำร่อง 50 เขต | 4 เดือน  | 5 ล้านบาท<br>(ค่าก่อสร้าง<br>จุดละ 100,000 บาท)                                                                        | -ผู้ขับขีรถจักรยานยนต์รับจ้างต้อง<br>จัดการจอดรถให้อยู่ในขอบเขตที่<br>กำหนดเท่านั้น<br>-มีสภาพแวดล้อมที่ตึงวันที่ดีขึ้น<br>-ลดค่าใช้จ่ายจากค่าปรับในการ<br>ตึงวินบนทางเท้า |
| 5.โครงการ"รถจักรยานยนต์รับ<br>จ้างอาสาสมัครพิทักษ์เมือง" | -จัดฝึกอบรมในทางป้องกันปัญหา<br>อาชญากรรมและเป็นหูเป็นตาให้<br>ตำรวจ      | -มีโครงข่ายอาสาสมัครของรถจักร-<br>ยานยนต์รับจ้างครบ 50 เขต                    | 3 เดือน  | -ผู้เข้าอบรมรุ่นละ 300<br>คน เป็นเงิน 43,000<br>บาท (จำนวนคน, รุ่น<br>กำหนดตามความต้องการ<br>ของแต่ละสถานี-<br>งานเขต) | -ผู้ขับขีรถจักรยานยนต์รับจ้างมี<br>ความภูมิใจในอาชีพและมีสัมพันธ<br>ที่ดีกับตำรวจและประชาชน<br>-ช่วยเพิ่มความปลอดภัยในท้องถื่น                                             |

หมายเหตุ: โครงการที่ 1, 2, 3 และ 4 ในส่วนภูมิภาคให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ประสานการปฏิบัติ

โดยประยุกต์จากแนวทาง ของกรุงเทพมหานคร ในลักษณะคู่ขนาน ส่วนโครงการที่ 5 ให้ศึกษาค้นแบบจากกรุงเทพมหานคร และดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 5 เดือน

| 1.2) การเพิ่มรายได้ ลดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ - อาชีพรับรวมที่ก่อ |                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                             |                                                                   |                                                                       |                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.โครงการที่จ่อศพรี แท็กซี่ขึ้น<br>ผู้โดยสารชอบ                                         | -ให้สถานที่ราชการจัดหาที่จอดรถ<br>จัดทำระบบรับส่งผู้โดยสาร และ<br>ให้ดำเนินการเจรจาขอความร่วมมือ<br>จากภาคเอกชนด้วย                                                                                            | -รถแท็กซี่สามารถเข้าจอดตามสถานที่<br>ที่จัดทำได้โดยไม่ต้องควงควนหา<br>ผู้โดยสาร<br>-ไม่ต้องเสียค่าหัวคิวในการจอดใน<br>สถานที่ราชการและแหล่งชุมชนสำคัญ                       | 3 เดือน                                                           | ใช้งบประมาณปกติ<br>(ทำสัญญาแม่ไฟ<br>จำนวนรถประมาณ<br>จุดละ 1,000 บาท) | -ลดค่าหัวคิวประมาณ 30 บาทต่อ-<br>วัน<br>-หน่วยงานราชการเจ้าของสถานที่<br>ที่ต้องเสียประโยชน์ในการใช้พื้นที่-<br>ที่ตามปกติบางส่วน                                                                                   |
| 2.โครงการบริการดีทุกคัน<br>แท็กซี่สุวรรณภูมิ                                            | -ศึกษาหาแบบการบริหารจัดการ<br>แท็กซี่ที่เหมาะสมสำหรับท่าอากาศยาน<br>สุวรรณภูมิโดยมีแนวคิดทำให้<br>บริษัทเอกชนเป็นผู้เข้ามาดำเนินการ<br>การดำเนินงานและข้อบังคับที่<br>กำหนดโดย ทอท. อย่างโปร่งใส<br>และยั่งยืน | -ประชาชนพอใจกับบริการที่มี<br>มาตรฐานและความปลอดภัยที่<br>เพิ่มขึ้น (จากการสำรวจ)<br>-ผู้ขับขีรถแท็กซี่ได้รับสวัสดิการใน<br>ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่ดีขึ้น<br>(จากการสำรวจ) | จนกว่าการศึกษา<br>จะเสร็จสิ้น                                     | ไม่ใช้งบประมาณ                                                        | -ประชาชนได้รับบริการที่มีมาตรฐาน<br>และความปลอดภัยที่เพิ่มขึ้น<br>-ผู้ขับขีรถแท็กซี่ได้รับสวัสดิการใน<br>ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่ดีขึ้น<br>-ความเป็นระเบียบในการบริหาร<br>ระบบรถแท็กซี่ในท่าอากาศยาน-<br>สุวรรณภูมิ |
| 3.โครงการเร่งรัดขจัดแท็กซี่หมด<br>อายุการใช้งาน                                         | -ให้รัฐบาลวางแนวทางปฏิบัติใน<br>การยึดครองที่หมดอายุการใช้งานให้<br>เป็นไปตาม พรบ.รถยนต์ 2522<br>ม.37, 38 และ 39 ที่บัญญัติไว้แล้ว                                                                             | -ลดปริมาณรถแท็กซี่หมดอายุลง<br>3,000 คันภายใน 6 เดือนและ<br>ทั้งหมดประมาณ 4,000 คัน<br>ภายใน 1 ปี                                                                           | เริ่มดำเนินการ<br>ได้ทันที<br>ระยะเวลา<br>ดำเนินการ<br>ภายใน 1 ปี | ใช้งบประมาณปกติ<br>ของแต่ละหน่วยงาน                                   | -เพิ่มโอกาสให้ผู้ขับขีรถแท็กซี่ได้เพิ่ม<br>ขึ้นจากปริมาณรถแท็กซี่หมดอายุ<br>ลดลง<br>-ผู้ขับขีรถแท็กซี่ที่หมดอายุและ<br>สหกรณ์เสียค่าใช้จ่ายในการ-<br>เปลี่ยนรถใหม่                                                  |
| 4.โครงการแท็กซี่ V.I.P.                                                                 | -เปิดการรับจดทะเบียนรถยนต์<br>รับจ้างแบบพิเศษ(TAXI V.I.P.)                                                                                                                                                     | -มีการจดทะเบียนรถแท็กซี่ V.I.P.<br>จำนวน 1,000 - 2,000 คันภายในปี<br>พ.ศ.2555                                                                                               | ภายใน 1 ปี<br>(ปีงบประมาณ<br>พ.ศ.2554 )                           | งบลงทุนโดยภาค-<br>เอกชน                                               | -ประชาชนมีทางเลือกมากขึ้น<br>-มาตรฐานสูงขึ้นทั้งรถและผู้ขับขี<br>-ผู้ขับขีมีช่องทางมีรายได้เพิ่มขึ้น                                                                                                                |
| 5.โครงการยกระดับผู้ขับขีสร้าง<br>แท็กซี่มาตรฐาน                                         | -เพิ่มมาตรฐานการสอบเพื่อให้ได้ใบ<br>อนุญาตขับขีรถยนต์รับจ้าง สาธาร-<br>ณะและเพื่อคอบอนุญาตทุก 3 ปี                                                                                                             | -ผู้ขับขีรถแท็กซี่ทุกคนต้องผ่านการ<br>อบรมจากกรมการขนส่งทางบก                                                                                                               | 3 เดือน                                                           | ใช้งบประมาณปกติ<br>ของ กทม.                                           | -การเข้าสู่อาชีพขีรถแท็กซี่เป็นไป<br>ได้อย่างขึ้นส่งผลให้เกิดการระลือ<br>ตัวของข้าราชการที่เพิ่มจำนวนรถแท็กซี่                                                                                                      |

| การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปี 2561                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                         |                                                                              |                                                      |                |                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.3) การเพิ่มรายได้ลดต้นทุนและปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ - อาชีพทนายแห่งชุมชน                                                                                                                          |                                                                                                                                                         |                                                                              |                                                      |                |                                                                                                                                                    |
| 1. ทำให้จุดการค้าคึกคักหมายเป็นจุดผ่อนผัน                                                                                                                                                                       | - จัดประชุมคณะกรรมการทนายแห่งชุมชนกรุงเทพมหานคร และประกาศจุดผ่อนผันได้ครบถ้วนทุกจุด<br>- จัดระเบียบ คีเลนให้ดูเรียบร้อย                                 | - ระยะแรก 201 จุด ผู้ค้า 5,887 ราย<br>- ระยะที่สอง 654 จุด ผู้ค้า 11,471 ราย | - ระยะแรก 3 เดือน<br>- ระยะที่สอง<br>ไม่เกิน ปี      | ไม่ใช้งบประมาณ | - ผู้ค้ามีรายจ่ายนอกระบบลดลงประมาณ 1,000 บาทต่อเดือน<br>- ทางเข้ามีระเบียบเรียบร้อยขึ้น                                                            |
| 2. ทำจุดผ่อนผันเป็นประชาคมเข้มแข็ง (ตั้งคณะกรรมการผู้ค้าและภาคีผู้มีส่วนได้เสียและนำสิทธิประโยชน์ที่รัฐบาลกำหนดขึ้นเข้าในกลุ่ม เช่น การเข้าถึงสินเชื่อแบบพิเศษ การประกันสังคม การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่สาธารณะ | - อบรมกลุ่มตัวแทนผู้ค้า 13 รุ่น<br>- กทม. ร่วมมือกับอมสินและพอช. เพื่อเข้าพัฒนากลุ่มอาชีพ                                                               | - ระยะแรก 110 จุด ผู้ค้า 5,441 ราย<br>- ระยะที่สอง 557 จุด ผู้ค้า 11,888 ราย | - ระยะแรก 3 เดือน<br>- ระยะที่สอง<br>ไม่เกิน 6 เดือน | 1.3 ล้านบาท    | - กลุ่มผู้ค้าสามารถเข้าถึงสวัสดิการอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับอาชีพ เช่น การพัฒนาสถานที่ค้า<br>- มีการช่วยกำกับดูแลตนเองในกลุ่ม |
| 3. การเก็บค่าบริการรักษาความสะอาดแห่งค้า                                                                                                                                                                        | - กำหนดค่าบริการรักษาความสะอาดในแต่ละสถานที่<br>- ดำเนินการจัดเก็บค่าบริการให้ครอบคลุม โดยมีรูปแบบการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ (เช่น จัดเก็บเป็นรายวัน) | - ค่าบริการที่เหมาะสม<br>- จัดเก็บค่าบริการได้ทั่วถึง ครบถ้วน                | 3 เดือน                                              | ไม่ใช้งบประมาณ | - พื้นที่ค้าขายมีความเป็นระเบียบ<br>- ประชาชนรู้สึกดีใจชม                                                                                          |

|                                                 |                                                                                                                 |                                                                                                                          |                                            |                                        |                                                                             |
|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| 4.ทำให้จุดการค้ามีร่องรอยเป็น<br>แผนที่ของเมือง | -รัฐเข้าปรับปรุงภูมิทัศน์ให้จุดการค้า<br>ค้าสำคัญ จุดท่องเที่ยวของงานพื้นที่                                    | -ระยะแรก 18 จุด(9 ย่านการค้า) ผู้ค้า<br>3,882 ราย<br>-ระยะที่สอง 8 จุด(6 ย่านการค้า)ผู้ค้า<br>443 ราย                    | -ระยะแรก 3 เดือน<br>-ระยะที่สอง<br>6 เดือน | 10.4 ด้านบาทในการ<br>ปรับปรุงทางกายภาพ | - สถานที่สำคัญดูสวยงามมีระ-<br>เบียบเรียบร้อยพื้นที่                        |
| 5.การบริหารจัดการใหม่ ในจุด<br>การค้า           | -บังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง<br>หากมีการเข้าหรือแข่งแข่งให้เพิก-<br>ถอนใบอนุญาตและมีระบบ<br>ลงทะเบียนที่เหมาะสม | -มีระบบตรวจสอบการทำการค้า<br>โดยหน่วยงานที่ไม่ใช่สำนักงานเขต<br>-ใช้ระบบออนไลน์จัดทำฐานข้อมูล<br>ที่เป็นปัจจุบันตลอดเวลา | ดำเนินการ<br>ได้ทันที                      | ไม่ใช้งบประมาณ                         | -เพิ่มความยุติธรรม ลดการฮั้วคึก<br>เป็นเจ้าของแผงค้า<br>-ลดปัญหาการแข่งแข่ง |

| 2) ความปลอดภัยของผู้ประกอบการในพื้นที่เวลากลางคืน                                           |                                                                                                                                            |                                                                                                                                                          |                                               |                |                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------|----------------------------------------|
| 1.การลดสถิติอาชญากรรมในเขตพื้นที่ 10 สถานีตำรวจที่มีสถิติอาชญากรรมสูงมาก                    | -จัดประชุมชี้แจง สั่งการ สถานีตำรวจและเขตการปกครองในเขตพื้นที่ 10 สถานีตำรวจในการลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมสูงมาก | -ภายใน 1 ปี สถิติอาชญากรรมลดลง 30 % เปรียบเทียบจากสถิติย้อนหลัง 3 ปี ในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมสูงมาก 10 สถานีตำรวจ                             | -ระยะแรก 3 เดือน<br>-ระยะต่อไป ไม่เกินหนึ่งปี | ไม่ใช้งบประมาณ | ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง |
| 2.การลดสถิติอาชญากรรมในเขตพื้นที่ 15 สถานีตำรวจที่มีสถิติอาชญากรรมสูง                       | -จัดประชุมชี้แจง สั่งการ สถานีตำรวจและเขตการปกครองในเขตพื้นที่ 15 สถานีตำรวจในการลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมสูง    | -ภายใน 1 ปี สถิติอาชญากรรมลดลง 30 % เปรียบเทียบจากสถิติย้อนหลัง 3 ปี ในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมสูง 15 สถานีตำรวจ                                | -ระยะแรก 3 เดือน<br>-ระยะต่อไป ไม่เกินหนึ่งปี | ไม่ใช้งบประมาณ | ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง |
| 3.การลดสถิติอาชญากรรมในเขตพื้นที่ 17 สถานีตำรวจที่มีสถิติอาชญากรรมค่อนข้างสูง               | -จัดประชุมชี้แจง สั่งการ สถานีตำรวจและเขตการปกครองในเขตพื้นที่ 17 สถานีตำรวจในการลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมน้อย   | -ภายใน 1 ปี สามารถควบคุมสถิติอาชญากรรม หรือมีร้อยละที่ลดลง เปรียบเทียบจากสถิติย้อนหลัง 3 ปี ในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมค่อนข้างสูง 17 สถานีตำรวจ | -ระยะแรก 3 เดือน<br>-ระยะต่อไป ไม่เกินหนึ่งปี | ไม่ใช้งบประมาณ | ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง |
| 4. การลดสถิติอาชญากรรมในเขตพื้นที่ 46 สถานีตำรวจที่มีสถิติอาชญากรรมสามารถควบคุมอาชญากรรมได้ | -จัดประชุมชี้แจง สั่งการ สถานีตำรวจและเขตการปกครองในเขตพื้นที่ 46 สถานีตำรวจในการลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมน้อย   | -ภายใน 1 ปี สามารถควบคุมสถิติอาชญากรรม หรือมีร้อยละที่ลดลง เปรียบเทียบจากสถิติย้อนหลัง 3 ปี ในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมน้อย 46 สถานีตำรวจ        | -ระยะแรก 3 เดือน<br>-ระยะต่อไป ไม่เกินหนึ่งปี | ไม่ใช้งบประมาณ | ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง |

| ชื่อโครงการ                                                                 | รายละเอียดโครงการ                                                                                                                                                    | เป้าหมาย                                                                             | ระยะเวลา                                            | งบประมาณ                              | ผลกระทบ                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| 5. การบูรณาการกำลังพลระดับสถานีตำรวจ                                        | -บูรณาการกำลังพลในเขตพื้นที่ 88 สถานีตำรวจนครบาล ในการเน้นการตรวจตราพื้นที่ในช่วงเวลา 18.00 น.- 06.00 น.                                                             | -เพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่แต่ละสถานีตำรวจ                                       | -ระยะแรก<br>3 เดือน<br>-ระยะต่อไป<br>ไม่เกินหนึ่งปี | 187,888,000 บาท                       | ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง                                             |
| 6.การบูรณาการกำลังพลระดับกองบังคับการ                                       | -บูรณาการกำลังพลในเขตพื้นที่กองบังคับการ 1-9 ในการเน้นการตรวจตราพื้นที่ในช่วงเวลา 18.00 น.- 06.00 น.                                                                 | -เพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่                                                      | -ระยะแรก<br>3 เดือน<br>-ระยะต่อไป<br>ไม่เกินหนึ่งปี | 22,356,000 บาท                        | ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง                                             |
| 7.การบูรณาการกำลังพลระดับกองบัญชาการ                                        | -บูรณาการกำลังพลในเขตพื้นที่กองบังคับการ อารักขาและควบคุมฝูงชน สายตรวจปฏิบัติการพิเศษจราจรและสืบสวน ในการเน้นการตรวจตราพื้นที่ในช่วงเวลา 18.00-06.00 น.              | -เพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่                                                      | -ระยะแรก<br>3 เดือน<br>-ระยะต่อไป<br>1 ปี           | 16,200,000 บาท                        | ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง                                             |
| 8.การบูรณาการกำลังพลระดับองค์กร                                             | -บูรณาการกำลังพลขององค์กรต่างๆ ในการเน้นการตรวจตราพื้นที่ในช่วงเวลา 18.00-06.00 น.                                                                                   | -เพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่                                                      | -ระยะแรก<br>3 เดือน<br>-ระยะต่อไป<br>1 ปี           | 1,000,000 บาท                         | ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง                                             |
| 9.การจัดรถตู้ตำรวจรับ-ส่งประชาชนในเวลาฉุกเฉินหรือในพื้นที่ที่ขาดแคลนรถมวลชน | -การจัดรถตู้รับ ส่งประชาชนในพื้นที่ที่ศูนย์หรือในพื้นที่ที่ขาดแคลนรถมวลชน ในเขตพื้นที่ 10 สถานีตำรวจในการที่มีสถิติอาชญากรรมในพื้นที่สูงมากในช่วงเวลา 24.00-02.00 น. | -เพื่อป้องกันการเกิดอาชญากรรมในพื้นที่<br>-ดำเนินการรับ-ส่งประชาชน 100% ตามที่ร้องขอ | -ระยะแรก<br>3 เดือน<br>-ระยะต่อไป<br>1 ปี           | รัฐบาลจัดสรรงบประมาณ<br>1,460,000 บาท | ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง<br>เพิ่มความสะดวกสบายให้กับประชาชนในพื้นที่ |

| ชื่อโครงการ                                                             | รายละเอียดโครงการ                                                                                                                                                              | เป้าหมาย                                         | ระยะเวลา                                  | งบประมาณ                                                              | ผลกระทบ                                    |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| 10.การบริหารจัดการ ลดความเสี่ยงในพื้นที่อาชญากรรม                       | -การบริหารจัดการ และแนะนำ<br>การจัดระเบียบการจอดรถยนต์<br>รถจักรยานยนต์ และการให้คำ<br>แนะนำประชาชนในการป้องกัน<br>ชีวิตและทรัพย์สินให้กับ<br>ประชาชนพื้นที่สูงเสี่ยง          | -เพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่                  | -ระยะแรก<br>3 เดือน<br>-ระยะต่อไป<br>1 ปี | 1,000,000 บาท<br>(ค่าป้ายเคียน<br>แผ่นพับ ใบปลิว)                     | ลดจำนวนอาชญากรรม<br>ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง |
| 11.การปรับปรุงสภาพแวดล้อม<br>ด้านแสงสว่าง                               | -การปรับปรุงสภาพแวดล้อมด้าน<br>แสงสว่าง บริเวณทางเดิน<br>สาธารณะ ในเขตพื้นที่ 10 สถานี-<br>ตำรวจ ที่มีสถิติอาชญากรรมสูง                                                        | -ติดตั้งแสงสว่าง 250 จุด                         | -ระยะแรก<br>3 เดือน<br>-ระยะต่อไป<br>1 ปี | 2,100,000 บาท โดย<br>รัฐบาลจัดสรรเงิน<br>อุดหนุนเฉพาะกิจให้<br>กทม.   | ลดจำนวนอาชญากรรม<br>ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง |
| 12.การปรับปรุงสภาพแวดล้อม<br>ด้านภูมิศาสตร์                             | -การปรับปรุงสภาพแวดล้อมด้าน<br>ภูมิศาสตร์บริเวณ ป้ายรถประจำ<br>ทาง ที่รกร้างว่างเปล่า ซอยเปลี่ยว<br>และทางเดินสาธารณะในเขต-<br>พื้นที่ 10 สถานีตำรวจที่มีสถิติ<br>อาชญากรรมสูง | -ปรับปรุงภูมิศาสตร์ 100 จุดให้<br>แล้วเสร็จ 100% | -ระยะแรก<br>3 เดือน<br>-ระยะต่อไป<br>1 ปี | ไม่ใช้งบประมาณ                                                        | ลดจำนวนอาชญากรรม<br>ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง |
| 13.การติดตั้งกล้องวงจรปิด<br>(CCTV) ในพื้นที่สูงเสี่ยงอย่าง<br>บูรณาการ | -การติดตั้งกล้องวงจรปิดในพื้นที่<br>สูงเสี่ยงจำนวน 10 สถานีตำรวจ<br>ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรม<br>สูงมาก โดยบูรณาการกับกล้องวงจร<br>ปิดที่ติดตั้งแล้วของกทม.และ<br>เอกชน       | -ติดตั้งกล้องวงจรปิด(CCTV)<br>250 จุด            | 1 ปี                                      | 225,000,000 บาท โดย<br>รัฐบาลจัดสรรเงิน<br>อุดหนุนเฉพาะกิจให้<br>กทม. | ลดจำนวนอาชญากรรม<br>ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง |

| ชื่อโครงการ                                                             | รายละเอียดโครงการ                                                                                                                                               | เป้าหมาย                                                                | ระยะเวลา                                    | งบประมาณ      | ผลกระทบ                                |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|---------------|----------------------------------------|
| 14.การแสวงหาความร่วมมือจากประชาชน (บูรณาการกับโครงการที่มีอยู่ก่อนแล้ว) | -การจัดประชุม สัมมนาเครือข่ายภาคประชาชนที่อยู่ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาลและกรุงเทพมหานคร เพื่อช่วยตรวจตรา แจ้งเหตุในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมสูงมาก | การประสานงานโดยสมัครใจเพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่                    | -ระยะแรก<br>3 เดือน<br>-ระยะต่อไป<br>1 ปี   | 1,100,000 บาท | ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง |
| 15.การแสวงหาความร่วมมือจากประชาชน โดยจัดตั้งโครงการอาสาป้องกันชุมชน     | -การจัดอบรมจักรยานอนคันรับจ้างและกลุ่มอาชีพต่างๆ ให้เป็นเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่แต่ละสถานีตำรวจนครบาล                                                       | เพิ่มจำนวนผู้เข้าร่วมเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่ | -ระยะแรก<br>3 เดือน<br>-ระยะต่อไป<br>1 ปี   | 2,200,000 บาท | ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง |
| 16.การประชาสัมพันธ์เชิงรุกและติดตามประเมินผล                            | -การจัดเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ประชาชนในบริเวณที่เกิดอาชญากรรมสูง และประชาสัมพันธ์เส้นทางกลับไปยังที่พักอาศัยในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมสูงมาก          | -ติดป้ายเตือนอาชญากรรม 100 จุด และแจกแผ่นพับใบปลิว                      | -ระยะแรก<br>3-6 เดือน<br>-ระยะต่อไป<br>1 ปี | 2,000,000 บาท | ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง |

| 3) การเข้าถึงแหล่งเงินกู้ของผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                |                                                                                                              |                                                                |                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| มาตรการระยะสั้น                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                |                                                                                                              |                                                                |                                                                                 |
| 1 สินเชื่อแท็กซี่ไทยเข้มแข็ง                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ให้สินเชื่อสำหรับผู้ประกอบอาชีพขับรถแท็กซี่ที่ประกอบอาชีพมาไม่ต่ำกว่า 3 ปี เพื่อให้ผู้ขับเป็นเจ้าของรถแท็กซี่ใหม่</li> <li>- เสริมความมั่นคง โดยมีประกันชีวิต ประกันอุบัติเหตุ และประกันการสูญเสียชีวิต</li> </ul>                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- วงเงิน 1,600 ล้านบาท</li> <li>- ประมาณ 2,000 คน (ทดแทนรถเก่า 1,600 คัน เปลี่ยนจากผู้เช่าเป็นเจ้าของ 400 คัน)</li> </ul>                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>เริ่มโครงการภายใน 1 เดือน</li> <li>ระยะเวลาโครงการ 6 เดือน</li> </ul> | ไม่ใช้งบประมาณ (สินเชื่อ 1,600 ล้านบาท จากสถาบันการเงินของรัฐ) | คนขับรถแท็กซี่ในโครงการสามารถลดค่าใช้จ่ายจากการผ่อน/เช่า และมีความมั่นคงในอาชีพ |
| 2 สินเชื่อผู้ประกอบการไทยเข้มแข็ง                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นโครงการนำร่อง</li> <li>- ให้สินเชื่อสำหรับผู้ค้าขายแม่และเด็ก</li> <li>- กลุ่มผู้ค้าขายแม่และเด็ก</li> <li>- เสริมความมั่นคง โดยมีประกันชีวิต</li> <li>- จะมีการขอผลประกอบการ และภูมิภาคอื่นๆ หลังจากการวัดผลนำร่อง</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- วงเงิน 3,400 ล้านบาท</li> <li>- ไม่น้อยกว่า 35,000 คน (จับขึ้นเครือข่าย 20,000 คน กลุ่มผู้ค้าขายแม่และเด็ก และอาชีพนอกระบบอื่นๆ 15,000 คน)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>เริ่มโครงการภายใน 1 เดือน</li> <li>ระยะเวลาโครงการ 6 เดือน</li> </ul> | ไม่ใช้งบประมาณ (สินเชื่อ 3,400 ล้านบาท จากสถาบันการเงินของรัฐ) | ผู้ประกอบการนอกระบบ เข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำกว่าสินเชื่อในระบบ         |

| โครงการต่อเนื่อง                  |                                                                                                                                                                              |                                                                                                   |                                                                 |                |                                                                                                                            |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 ให้ความรู้และพัฒนาอาชีพ         | - ให้ความรู้ทักษะในการประกอบอาชีพ, การประกอบธุรกิจ, วินัยทางการเงิน และเศรษฐกิจพอเพียง ควบคู่กับสินเชื่อ                                                                     | - ผู้ขอสินเชื่อจากสถาบันการเงินของรัฐ                                                             | เริ่มโครงการภายใน 1 เดือน                                       | ไม่ใช้งบประมาณ | ผู้ประกอบการอาชีพในระบบมีความรู้ ทักษะ และวินัยทางการเงิน และสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้                                  |
| 4 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน | - การเชื่อมโยงฐานข้อมูลด้านสินเชื่อ (ทั้งด้านลบและด้านบวกของผู้ขอสินเชื่อ)<br>- เพิ่มช่องทางจุดบริการเก็บเงิน เช่น ร้านสะดวกซื้อ โทรศัพท์มือถือ และจุดบริการรับชำระเงินต่างๆ | - สหกรณ์ องค์การชุมชนสามารถเชื่อมต่อกับฐานข้อมูลสินเชื่อ NCB<br>- เพิ่มช่องทางทางบริการทางการเงิน | 6 เดือน เพื่อดำเนินโครงการนำร่อง<br>3 เดือนเพื่อการศึกษาริเริ่ม | ไม่ใช้งบประมาณ | ผู้ประกอบการอาชีพในระบบสามารถสร้างประวัติทางการเงินเพื่อเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน และเพิ่มความสะดวกในการใช้บริการ |

| ชื่อโครงการ                                                                        | รายละเอียดโครงการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | เป้าหมาย                                                                                                                                             | ระยะเวลา   | งบประมาณ                                                                                                              | ผลกระทบ                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4) การให้สวัสดิการสังคมแก่ผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ (ประกันสังคม มาตรา 40)   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                      |            |                                                                                                                       |                                                                                                                                                      |
| 1.โครงการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเพื่อพัฒนาสิทธิประโยชน์ มาตรา 40                        | -เร่งรัดการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเพื่อพัฒนาสิทธิประโยชน์พรบ.ประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 40 ให้เป็นที่พอใจโดยเสนอ 2 ชุดสิทธิประโยชน์ใหม่ให้กับประชาชน เลือกได้ช่วยอัตราเงินสมทบ 100 . และ 150 บาทต่อเดือน มีสิทธิประโยชน์ 3-4 ประการ ตามลำดับ                                                                                                                    | - ประชาชนทั่วไป และแรงงานนอกระบบ 24 ล้านคนมีโอกาสเข้าถึงสวัสดิการหลักประกันโดยรัฐบาล<br><br>- ประมาณการเป้าหมายเบื้องต้นผู้สมัคร 720,000 คน ในปีแรก  | 6-12 เดือน | 300 ล้านบาทสำหรับสำรองกองทุน บริหารจัดการ และการประชาสัมพันธ์                                                         | -ประชาชนทั่วไป และแรงงานนอกระบบ 24 ล้านคนมีโอกาสเข้าถึงสวัสดิการหลักประกันโดยรัฐบาล<br><br>- มีการสร้างระบบสวัสดิการที่มั่นคงและยั่งยืนสำหรับประชาชน |
| 2. โครงการเร่งรัดผลักดัน พรบ.ประกันสังคม 2533 ฉบับแก้ไขเพื่อรัฐร่วมจ่าย ในมาตรา 40 | -เร่งรัดผลักดันร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533 ฉบับแก้ไขเพื่อรัฐร่วมจ่ายในมาตรา 40 ที่ร่างพระราชบัญญัติอยู่ในระหว่างการรอเสนอเข้าสภาในสมัยต่อไป                                                                                                                                                                                                       | -รัฐบาลสามารถสมทบได้ในปี 2555                                                                                                                        | 1-2 ปี     | ไม่ใช้                                                                                                                | - เพิ่มความรวดเร็วในการเริ่มดำเนินการเพื่อการเข้าถึงประกันสังคม<br><br>- ลดความรู้สึกล้มเหลวของอาชีพอิสระ                                            |
| 3. โครงการ "รัฐประเดิม"                                                            | -ในระหว่างรอการดำเนินงานผ่านร่างพรบ.ฯ เพื่อรัฐร่วมจ่ายให้รัฐออกนโยบายพิเศษในการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินประเดิมเข้ากองทุนประกันสังคม มาตรา 40 เพื่อเป็นเงินสำรองในการบริหารกองทุน และเป็นเงินอุดหนุนส่งผลให้ผู้ประกันตนมาตรา 40 จ่ายเงินในอัตราที่น้อยลงไม่เกิน 100 บาทต่อเดือน เป็นการสร้างแรงจูงใจในการสมัครของแรงงานนอกระบบ (รัฐช่วยจ่าย 30-50 บาทต่อเดือน) | -ประชาชนทั่วไป และแรงงานนอกระบบ 24 ล้านคนมีโอกาสเข้าถึงสวัสดิการหลักประกันโดยรัฐบาล<br><br>- ประมาณการเป้าหมายผู้สมัครเบื้องต้น 2,400,000 คน ในปีแรก | 6-12 เดือน | 1,500 ล้านบาท (300 ล้านบาท เงินสำรองบริหารจัดการ และการประชาสัมพันธ์ 1,200 ล้านบาท เงินช่วยเหลือคน 30-50 บาทต่อเดือน) | - ประชาชนเข้าถึงประกันสังคมได้ในรายชื่อย่อมา(70-100 บาทต่อเดือน)<br><br>- ลดความรู้สึกล้มเหลวของอาชีพอิสระ                                           |

| ชื่อโครงการ                                                                                                                                                                                        | รายละเอียดโครงการ                                                                                                                                                                                                                                   | เป้าหมาย                                                                                                                                                                                | ระยะเวลา                                                     | งบประมาณ                               | ผลกระทบ                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>5) การเสริมสร้างกลุ่มอาชีพเข้มแข็งโครงการระยะสั้น</b><br><br>1. ส่งเสริมการรวมกลุ่มอาชีพเข้มแข็ง<br>-โครงการนำร่อง 50 เขต 100 กลุ่มอาชีพเข้มแข็งต้นแบบ<br>-เตรียมความพร้อมจัดตั้งหน่วยงาน/ศูนย์ | -จัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจนำร่องและพัฒนากลุ่มเข้มแข็งต้นแบบ<br>-ให้กทม.เป็น One-stop Service ในการคัดเลือก, จัดลำดับความเข้มแข็งและสนับสนุนการรวมกลุ่ม<br>-หน่วยงานต่างๆ ให้การสนับสนุนพัฒนาด้านความพร้อม-ต้องการกลุ่ม-รณรงค์โครงการเปิดรับสมัครกลุ่ม | - มี 100 กลุ่มต้นแบบอาชีพเข้มแข็งจากโครงการนำร่องภายในปีแรก ครอบคลุม 50 เขตในกทม.<br>-ขยายผลไปชุมชนเมืองอื่น นอกกทม. ภายใน 3 ปี<br>-มีการจัดตั้งหน่วยงาน/ศูนย์ ที่เป็น one-stop service | -ระยะสั้นโครงการนำร่อง 6-12 เดือน<br>-ระยะเวลาทั้งหมด 3-5 ปี | 17 ล้านบาท (รวม 35 ล้านบาทสำหรับ 5 ปี) | เพิ่มจำนวนกลุ่มอาชีพที่มีความเข้มแข็งในชุมชนเมือง เพื่อให้เป็นทางเลือกสำหรับผู้ประกอบอาชีพนอกกรอบในการเข้าถึงสวัสดิการต่างๆ |
| 2. การแก้ไขข้อบัญญัติสวัสดิการชุมชนและเทศบัญญัติท้องถิ่น                                                                                                                                           | -ผลักดันและติดตามการแก้ไขข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อให้เอื้อกับการจัดสวัสดิการฐานชุมชน                                                                                                                                                                  | -ได้รับการอนุมัติข้อบัญญัติภายใน 6 เดือน                                                                                                                                                | 3-6 เดือน                                                    | ไม่ใช้งบประมาณ                         | เพิ่มโอกาสสำหรับการให้สวัสดิการกับกลุ่มชุมชนเมือง                                                                           |
| 3. การแก้ไขหลักเกณฑ์กองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อเอื้อกลุ่มอาชีพ                                                                                                                                       | -ทบทวน ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสวัสดิการให้เอื้อกลุ่มอาชีพ<br>-จัดตั้งคณะกรรมการรวมกลุ่มอาชีพ<br>-จัดทำระบบฐานข้อมูลเชื่อมโยงกับระบบสวัสดิการฐานชุมชนได้                                                                                             | -มีการศึกษา และทบทวนรูปแบบและหลักเกณฑ์ให้มีความชัดเจนและนำเสนอบทสรุปภายใน 6 เดือน                                                                                                       | 3-6 เดือน                                                    | ไม่ใช้งบประมาณ                         | เพิ่มโอกาสสำหรับการให้สวัสดิการกับกลุ่มอาชีพ                                                                                |

| ชื่อโครงการ                                                     | รายละเอียดโครงการ                                                             | เป้าหมาย                                                                                                         | ระยะเวลา  | งบประมาณ                                     | ผลกระทบ                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4. การพัฒนากลุ่มเด็กซี                                          | -พัฒนาผ่านสหกรณ์เด็กซี<br>(ที่จดทะเบียนแล้ว)                                  | -สหกรณ์เด็กซีได้มีการพัฒนา<br>คุณภาพและเข้าถึงแหล่งทุน และ<br>มีสวัสดิการเพื่อสมาชิกจำนวน 10<br>สหกรณ์ภายในปีแรก | 3-6 เดือน | 2 ล้านบาท<br>(รวม 10 ล้านบาท<br>สำหรับ 5 ปี) | เพิ่มจำนวนกลุ่มสหกรณ์ที่มีความ<br>เข้มแข็งในชุมชนเมือง เพื่อให้<br>ประโยชน์ทางสวัสดิการกับ<br>สมาชิก |
| โครงการระยะยาว<br>5. พัฒนากลุ่มเด็กซีโดยใช้<br>แนวคิดระบบสหกรณ์ | -รณรงค์เผยแพร่แนวคิดระบบ<br>สหกรณ์ไปยังเด็กซีส่วนบุคคล                        | -เพื่อให้เกิดการรวมกลุ่มและ<br>พัฒนาให้เป็นกลุ่มที่เข้มแข็งต่อไป                                                 | 3-5 ปี    | ต้องนำไปศึกษา<br>เพิ่มเติม                   | เพิ่มจำนวนกลุ่มเด็กซีเข้มแข็ง<br>ในชุมชนเมือง                                                        |
| 6. สร้างฐานข้อมูล                                               | -จัดทำฐานข้อมูลให้เป็นระบบ<br>เดียวกัน(เป็นการนำแรงงานนอก<br>ระบบเข้าสู่ระบบ) | -มีฐานข้อมูลกลุ่มอาชีพและข้อมูล<br>รายบุคคล สามารถเชื่อมโยงข้อมูล<br>ได้ทุกระบบสวัสดิการ                         | 3-5 ปี    | ต้องนำไปศึกษา<br>เพิ่มเติม                   | รัฐสามารถนำฐานข้อมูลไปตรวจสอบ<br>รายชื่อตกหล่น ความซ้ำซ้อนในการให้<br>สวัสดิการได้                   |
| 7. สร้างกลไกกลางในการเชื่อมโยง<br>กับส่วนกลาง                   | -พัฒนาเครือข่ายกลุ่มอาชีพให้<br>เชื่อมโยงกับระบบสวัสดิการ<br>ภาครัฐและเอกชน   | -พัฒนาสวัสดิการสังคมในระดับ<br>ฐานรากให้ยั่งยืนและมีการเชื่อมโยง<br>กันในทุกภาคฝ่าย                              | 1-2 ปี    | ต้องนำไปศึกษา<br>เพิ่มเติม                   | เพิ่มโอกาสสำหรับการให้<br>สวัสดิการกับกลุ่มอาชีพ และเป็นการ<br>สร้างระบบรากฐานที่มั่นคง              |

## กลไกดำเนินการ

แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลงานของโครงการย่อยต่างๆ ภายใต้โครงการร่วมเดินหน้าประเทศไทยในของกระบวนการประชารัฐวิวัฒน์ ให้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนด

## งบประมาณดำเนินงาน

เพื่อดำเนินการ โครงการตามที่ได้ระบุ จำเป็นต้องใช้งบประมาณรวม 1,998 ล้านบาท สำหรับปี 2554

## เป้าหมายและผู้ได้รับประโยชน์

- ๑) ผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย สามารถประกอบอาชีพได้อย่างถูกกฎหมาย
- ๒) ลดอุปสรรคที่เกี่ยวเนื่องกับการเอารัดเอาเปรียบผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย
- ๓) ผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย มีรายได้ที่เพิ่มขึ้น รายจ่ายที่ลดลง และสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพที่ดีขึ้น
- ๔) เพิ่มความปลอดภัยของประชาชน และลดจำนวนอาชญากรรมในเขตกรุงเทพมหานคร
- ๕) ผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้ง่ายขึ้น ในอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสม และเพียงพอต่อความต้องการในการประกอบอาชีพ และการดำรงชีพ
- ๖) ผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ สามารถเข้าถึงสวัสดิการประกันสังคม และสวัสดิการหลักประกันอื่นๆ ได้มากขึ้น

ยุทธศาสตร์การสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม ในเรื่องการลดค่าครองชีพเกี่ยวกับสินค้าอาหารประเภทปศุสัตว์

(๑) การลดต้นทุนการผลิตและให้ความช่วยเหลือด้านการตลาดแก่เกษตรกร

(๑.๑) การลดต้นทุนการผลิตแก่เกษตรกรรายย่อย โดยลดต้นทุนการผลิตให้กับเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรและไก่ไข่รายย่อย โดยการดำเนินการผ่านทางสหกรณ์ โดยให้ความช่วยเหลือดังนี้

๑.๑.๑ ต้นทุนค่าอาหารสัตว์ทั้งสุกรและไก่ไข่ โดยการรวบรวมการซื้อวัตถุดิบอาหารสัตว์สำหรับกลุ่มเกษตรกร การผสมอาหารสัตว์ด้วยตนเอง ผ่านทางการสนับสนุนเครื่องมือและเครื่องผสมอาหาร รวมถึงการสร้างโกดังเก็บสินค้าสำหรับเก็บวัตถุดิบอาหารสัตว์ในช่วงที่ราคาถูกของฤดูกาลผลิต รวมทั้งให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อเป็นทุนหมุนเวียน

๑.๑.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรและไข่ไก่ (FCR) ผ่านทางการให้ความรู้และจัดโปรแกรมให้ทีมงานติดตามผลหลังการอบรม

(๑.๒) การเพิ่มช่องทางการขายให้กับเกษตรกรรายย่อย โดยทำการส่งเสริมเกษตรกรผู้เลี้ยงไก่ไข่รายย่อย ให้มี ช่องทางการขายไข่ไก่ตรงแก่ผู้บริโภค เพื่อลดผลกระทบจากการผันผวนของราคา รวมทั้งผลกระทบราคาไข่ไก่ตกต่ำ โดยสหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการกิจกรรม “การจัดช่องทางการจำหน่ายโดยตรงระหว่างผู้ผลิตกับผู้บริโภคไข่ไก่” ดำเนินการโดยสหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่ ร่วมกับกรมส่งเสริมสหกรณ์และ ผ่านทางสำนักงานสหกรณ์จังหวัด โดยให้มีการจำหน่ายไข่ไก่ตรงสู่ผู้บริโภค และให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการขายตรง รวมถึง การสนับสนุนวัสดุบรรจุไข่ไก่ การประชาสัมพันธ์ด้านการตลาดและการเชื่อมโยงเครือข่ายธุรกิจของสหกรณ์ 4 แห่ง ได้แก่สหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่แปดริ้ว จำกัด สหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่ชลบุรี จำกัด สหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่เชิงใหม่-ลำพูน จำกัด และสหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่ลุ่มน้ำน้อย

(๑.๓) การจัดจำหน่ายไข่ไก่เป็นกิโลกรัม โดยให้มีการจำหน่ายไข่ไก่ละเป็นกิโลกรัม ในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของจำนวนตลาดสดที่มีอยู่ประมาณ 150 แห่ง (~30 แห่ง)

(๒) การสร้างความโปร่งใสด้านต้นทุนและราคาให้กับผู้ผลิตและผู้บริโภค

(๒.๑) การจัดจ้างศึกษาและวิเคราะห์โครงสร้างการผลิต การตลาด และโครงสร้างต้นทุนการผลิต ไข่ไก่สุกร ไก่เนื้อ โดยจัดจ้างผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านศึกษาวิเคราะห์โครงสร้างต้นทุนสินค้า ไข่ไก่สุกร ไก่เนื้อ ตามหลักเกณฑ์ทางบัญชีและเศรษฐศาสตร์ และมีเรื่องที่ต้องศึกษา คือ โครงสร้างการผลิต และการตลาด โครงสร้างต้นทุนการเลี้ยงตั้งแต่การนำเข้าพันธุ์สัตว์การเลี้ยงในฟาร์มมาตรฐานการเลี้ยงในเกษตรกรรายย่อย รวมทั้งการตั้งราคาจำหน่ายหน้าฟาร์ม และส่วนเหลือมอบกำไรมาตรฐานที่กำหนด โครงสร้างต้นทุนการจำหน่ายตั้งแต่หน้าฟาร์ม ไปจนถึงผู้บริโภค

(๒.๒) การให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้บริโภค โดยจัดตั้งเว็บไซต์“ผู้ผลิตผู้บริโภคตื่นตัว” และจัดทำรายการโทรทัศน์แบบเรียลไทม์เพื่อสร้างการรับรู้ให้ผู้บริโภค โดยสร้างการรับรู้ในหมู่ผู้บริโภคเกี่ยวกับราคาของสินค้าอาหารประเภท หมู ไก่ ไข่ รวมทั้งผลิตผลทางการเกษตรอื่นๆ ผ่านทางรายการโทรทัศน์เรียลไทม์ เพื่อให้ผู้บริโภคมีทางเลือกซื้อสินค้าราคาถูก

### (๓) การปรับปรุงเชิงนโยบายและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

(๓.๑) การปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ คณะกรรมการนโยบายพัฒนาสุกรและผลิตภัณฑ์และคณะกรรมการบริหารสินค้าไก่เนื้อและผลิตภัณฑ์ โดยปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายฯ และ แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษา รวมทั้งแก้ไขคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(๓.๒) การบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม โดยให้ทบทุนเกณฑ์ผู้มีอำนาจเหนือตลาดภายใต้พ.ร.บ.การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542 ปรับปรุงกฎหมายการแข่งขันทางการค้า ศึกษารูปแบบองค์กรการกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าเป็นองค์กรที่มีความคล่องตัว จัดตั้งคณะทำงานติดตามข้อมูลและพฤติกรรมของผู้ประกอบการ ออกมาตรการแจ้งปริมาณ/สถานที่เก็บข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และประกาศไข่ไก่เป็นสินค้าควบคุม

นอกจากนี้ให้เร่งรัดดำเนินการงานประจำ อาทิ

- การขึ้นทะเบียนประชากรสัตว์และฟาร์มเลี้ยงสัตว์ โดยใช้ใบอนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์เป็นเครื่องมือ
- การจัดทำข้อมูลให้เป็นระบบ เพื่อให้ Board ต่าง ๆ สามารถนำมาใช้บริหารในเชิงรุกโดยเฉพาะการเผยแพร่จำนวนการนำเข้า PS ไก่ไข่ เพื่อให้ผู้ประกอบการทราบและไม่มีการนำเข้ามามากเกินความต้องการของตลาด

- การพัฒนาระบบการให้บริการแบบ electronics เติมรูปแบบเพื่ออำนวยความสะดวกด้านเอกสารที่ผู้ประกอบการต้องยื่นต่อรัฐ โดยเฉพาะในด้านการส่งออก

- การรณรงค์การบริโภคไข่ไก่มากขึ้น จาก 150 ฟองต่อคนต่อปี เป็น 200 ฟองต่อคนต่อปีเพื่อรองรับการเปิดนำเข้าพ่อแม่พันธุ์เข้ามาได้โดยไม่จำกัดจำนวนผู้ขนานเข้าเช่นในอดีต การพัฒนาโรงฆ่าสุกรให้ได้มาตรฐานตามแผนพัฒนาสุกรทั้งระบบปี 2553-2557

- การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลัง ตามแผนยุทธศาสตร์ปี 2553/54-2557/58 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- การติดตามราคาอาหารสัตว์สำเร็จรูปอย่างใกล้ชิด โดยให้ราคาอาหารสัตว์สำเร็จรูปสอดคล้องกับราคาลงของวัตถุดิบ

- การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายอาหารในเรื่องปริมาณการนำเข้า อัตราภาษีนำเข้าของวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง ปลาป่น) ให้มีผลการพิจารณาแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ของทุกปีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี และ ออกเป็นระเบียบของกระทรวงพาณิชย์ และ ประกาศของกระทรวงการคลัง ในเดือนพฤศจิกายน

- การกำกับดูแลราคาจำหน่ายไก่ ไข่ไก่ และ สุกรในแต่ละขั้นตอนการตลาดตั้งแต่ราคาหน้าฟาร์ม จนถึงราคาขายปลีกให้สอดคล้องกับราคาที่เกษตรกรผู้เลี้ยงขายได้ เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับความเป็นธรรม

- การช่วยเหลือเกษตรกรที่มีพันธสัญญา (contract farm) และดูแลให้พันธสัญญามีความเป็นธรรม

- การออกแนวปฏิบัติพฤติกรรมทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมตามมาตรา 29 ของ พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542 เพื่อใช้เป็นแนวทางสำหรับผู้ประกอบการในการประกอบธุรกิจให้ทราบถึงพฤติกรรมที่ห้ามกระทำ

๒) แผนปฏิบัติการ

| แนวทาง/โครงการ                                                                                              | ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส) |   |   |   | งบประมาณ       | หน่วยงานรับผิดชอบหลัก /<br>หน่วยงานสนับสนุน                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---|---|---|----------------|----------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                             | 1                          | 2 | 3 | 4 |                |                                                                                  |
| ก. โครงการเกี่ยวกับการลดต้นทุนการผลิตและการตลาด                                                             |                            |   |   |   |                |                                                                                  |
| 1) โครงการลดต้นทุนการผลิตแก่เกษตรกรรายย่อย                                                                  | ←→                         |   |   |   | 57,000,000 บาท | กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ / ธนาคารเพื่อการเกษตร และ สหกรณ์การเกษตร |
| 2) โครงการเพิ่มช่องทางการขายให้กับเกษตรกรรายย่อย                                                            | ←→                         |   |   |   | 6,000,000 บาท  | กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                          |
| 3) โครงการจัดจำหน่ายไข่ไก่เป็นกิโลกรัม                                                                      | ←→                         |   |   |   | 10,000,000 บาท | กองส่งเสริมและพัฒนาระบบตลาด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์                        |
| ข. โครงการสร้างความโปร่งใสให้กับผู้ผลิตและผู้บริโภค                                                         |                            |   |   |   |                |                                                                                  |
| 4) โครงการจัดจ้างศึกษาและวิเคราะห์โครงสร้างการผลิต การตลาด และ โครงสร้าง ต้นทุนการผลิต ไข่ไก่ สุกร ไก่เนื้อ | ←→                         |   |   |   | 6,000,000 บาท  | กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                                |
| 5) โครงการสร้างเว็บไซต์“ผู้ผลิตผู้บริโภคตื่นตัว (Producer & Consumer Alert)” สำหรับผู้ผลิตและผู้บริโภค      | ←→                         |   |   |   | 19,000,000 บาท | สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงพาณิชย์                      |

|                                                                                                                                                                                                                                |    |  |  |                |                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|--|--|----------------|----------------------------------------------------|
| 6) โครงการจัดจ้างจัดทำรายการโทรทัศน์แบบเรียลไทม์เพื่อสร้างการรับรู้ให้ผู้บริโภค                                                                                                                                                | ←→ |  |  | 20,000,000 บาท | สำนักนายกรัฐมนตรี                                  |
| ค. โครงการเงินโยกย้ายและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม                                                                                                                                                    |    |  |  |                |                                                    |
| 7) โครงการปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายพัฒนาโลจิสติกส์และผลิตภัณฑ์และคณะกรรมการนโยบายพัฒนาสุกรและผลิตภัณฑ์<br><u>วัตถุประสงค์</u> เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน<br><u>เป้าหมาย</u> เพื่อให้ราคาสินค้าเหมาะสมทุกช่วงการค้า | ←→ |  |  | -              | กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                  |
| 8) บังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม                                                                                                                                                                            |    |  |  |                | สำนักส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า<br>กรมการค้าภายใน |
| 8.1. ทบทวนเกณฑ์ผู้มีอำนาจเหนือตลาดภายใต้ พ.ร.บ.การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542                                                                                                                                                   | ←→ |  |  | -              |                                                    |
| 8.2. การปรับปรุงกฎหมายการแข่งขันทางการค้า                                                                                                                                                                                      | ←→ |  |  | -              |                                                    |
| 8.3. ศึกษารูปแบบของโครงการกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าเป็นองค์กรที่มีความคล่องตัว                                                                                                                                              | ←→ |  |  | 5,000,000 บาท  |                                                    |
| 8.4. จัดตั้งคณะทำงานติดตามข้อมูล-พฤติกรรม                                                                                                                                                                                      | ←→ |  |  | 2,000,000 บาท  |                                                    |
| 8.5. มาตรการแจ้งปริมาณ/สถานที่เก็บข้าวโพด                                                                                                                                                                                      | ←→ |  |  | -              | สำนักจัดระบบราคาและปริมาณ                          |

| เสียงสัตว์                       |   |  |  |  |                 | สินค้า                              |
|----------------------------------|---|--|--|--|-----------------|-------------------------------------|
| 8.6. ประกาศไขไก่เป็นสินค้าควบคุม | ↔ |  |  |  | -               | ก อ ง นິ ต ก า ร<br>กรรมการค้าภายใน |
| รวมทั้งสิ้น                      |   |  |  |  | 125,000,000 บาท |                                     |

### ๓) กลไกดำเนินการ

แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลงานของโครงการย่อยต่างๆ ภายใต้โครงการร่วมเดินหน้าประเทศไทยในของกระบวนการประชาวิวัฒน์ ให้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนด หน่วยติดตามนี้ประกอบด้วย รศ.ดร. สังคีต พิริยะรังสรรค์ และ นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์ ร่วมเป็นหัวหน้าหน่วยติดตาม และเพื่อให้การดำเนินงานเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบาย หน่วยติดตามนี้จะรายงานต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนซึ่งมี นายกรัฐมนตรีหรืออภิสิทธิ์ เวชชาชีวะเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง นายกรัฐมนตรีหรืออภิสิทธิ์ เวชชาชีวะเป็นประธาน และตัวแทนรัฐมนตรีจากกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะกรรมการ

### ๔) งบประมาณดำเนินงาน

งบประมาณสำหรับการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ รวมทั้งสิ้น ๑๒๕ ล้านบาท โดยขอจัดสรรจากงบประมาณกลาง สำหรับการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ให้หน่วยงานตั้งงบประมาณรองรับเพื่อดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทยต่อไป

### ๕) เป้าหมายและผู้ได้รับประโยชน์

(๑) เกษตรกรกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน

(๑.๑) มีต้นทุนสุกรลดลง ๔-๗ บาทต่อ กิโลกรัม และต้นทุนไข่ไก่ลดลง ๓๐-๖๐ สตางค์ต่อฟอง

(๑.๒) มีทางเลือกแหล่งวัตถุดิบหลักที่มากขึ้น (อาหารสัตว์และพันธุ์สัตว์)

(๑.๓) มีอำนาจต่อรองสูงขึ้นและช่องทางการขายเพิ่มขึ้น

(๒) ผู้บริโภคไทยกว่า ๖๗ ล้านคน

(๒.๑) ซื้อไข่ไก่ถูกลงจากการซื้อเป็นกิโลกรัมประมาณ 5-10 สตางค์ต่อฟอง (ผ่านโครงการนำร่องระยะแรก)

(๒.๒) ได้ราคาไข่ไก่ หมู และไก่ที่ผันผวนลดลง

(๒.๓) สามารถหาแหล่งซื้อที่ถูกลงจากการเปรียบเทียบราคาผ่านทางเว็บไซต์และรายการโทรทัศน์

ยุทธศาสตร์การสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม ในเรื่องการลดค่าครองชีพเกี่ยวกับสินค้าประเภทพลังงาน ประกอบด้วย ๓ แนวทาง คือ

- ๑) การปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า รัฐบาลจะนำค่า Ft ที่กำลังจะลดลงมาเป็นกลไกในการปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า เพื่อให้มาตรการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าสำหรับผู้มีรายได้น้อยซึ่งใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือนเป็นมาตรการถาวร รวมทั้งปรับเปลี่ยนวิธีการคำนวณประมาณเพื่อสนับสนุนมาตรการดังกล่าวจากการใช้งบประมาณภาครัฐมาเป็น การสนับสนุนด้านการเงินด้วยตนเอง (Self-financing) โดยยึดหลักการ ดังนี้

๑.๑ การปรับโครงสร้างราคาค่าไฟฟ้า โดยใช้ประโยชน์จากค่าไฟฟ้าผันแปร (Ft) ที่ลดลง เนื่องจากราคาเชื้อเพลิงที่ลดลงมาปรับลดค่าไฟฟ้าให้กับครัวเรือนผู้มีรายได้น้อยเป็นลำดับแรก

๑.๒ การปรับโครงสร้างราคาค่าไฟฟ้าให้มีเป็นธรรมมากขึ้น โดยเฉพาะการยกเลิกการกระจายภาระต้นทุนการขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าเพื่อรองรับการขยายตัวของภาคธุรกิจมาให้ผู้ใช้ในภาคครัวเรือนรับภาระ

๑.๓ การปรับโครงสร้างราคาค่าไฟฟ้าให้อ่อนแอ่นต่อการกระจายรายได้มากขึ้น

- ๒) มาตรการการตรึงราคาแอลพีจีสำหรับภาคครัวเรือนและภาคขนส่ง โดยไม่ก่อให้เกิดภาระต่อผู้ใช้น้ำมัน และการปรับโครงสร้างราคาและการใช้แอลพีจี เป็นการอุดหนุนการใช้แอลพีจี เพื่อให้สามารถนำทรัพยากรที่ประเทศมีอยู่มาใช้เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ในราคาต่ำ โดยให้ความสำคัญกับการใช้แอลพีจีเพื่อการหุงต้มในภาคครัวเรือนเป็นลำดับแรก และทยอยปรับราคาแอลพีจีที่ใช้ในภาคอุตสาหกรรมและการขนส่งเข้าสู่ตลาด เพื่อลดภาระการอุดหนุนการใช้แอลพีจี นอกภาคครัวเรือนซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้ประชาชนส่วนใหญ่สามารถใช้แอลพีจีราคาต่ำในภาคครัวเรือนต่อไปได้

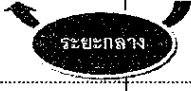
- ๓) การลดราคาน้ำมัน เป็นการลดต้นทุนค่าครองชีพด้านน้ำมัน โดยใช้ประโยชน์ที่เกิดจากการลดภาระการอุดหนุนแอลพีจีในภาคอุตสาหกรรมตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2554 มาใช้ในการทยอยลดราคาน้ำมัน และนำผลประโยชน์จากการเปลี่ยนวิธีการอุดหนุนแอลพีจีในภาคครัวเรือนและภาคขนส่งไปใช้เงินงบประมาณภาครัฐตั้งแต่เดือนตุลาคม 2554 เป็นต้นไป โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ลดค่าครองชีพด้านค่าใช้จ่ายน้ำมันให้กับประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มประชาชนผู้มีรายได้น้อย ซึ่งมีค่าใช้จ่ายน้ำมันเบนซินสูงถึงประมาณร้อยละ 35 ของรายได้ 2) คืนความเป็นธรรมให้กับประชาชนผู้ใช้น้ำมันซึ่งเป็นผู้รับภาระการอุดหนุนแอลพีจีตลอดช่วงที่ผ่านมา และ 3) ลดเงื่อนไขการโยกย้ายทรัพยากรและความมั่งคั่งจากจากผู้ใช้น้ำมันในภาคการเกษตรและครัวเรือนผู้มีรายได้น้อยไปยังภาคอุตสาหกรรม และครัวเรือนผู้มีรายได้สูงซึ่งก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในระบบเศรษฐกิจ

## แผนปฏิบัติการ ตามแนบ

**กลไกการดำเนินการ** แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลงานของโครงการย่อยต่างๆ ภายใต้โครงการร่วมเดินหน้าประเทศไทยในของกระบวนการประชาธิปไตย ให้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนด หน่วยติดตามนี้ประกอบด้วย รศ.ดร. สังคีต พิริยะรังสรรค์ และ นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์ ร่วมเป็นหัวหน้าหน่วยติดตาม และเพื่อให้การดำเนินงานเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบาย หน่วยติดตามนี้จะรายงานต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนซึ่งมี นายกรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง นายกรณ์ จาติกวณิช เป็นรองประธาน และตัวแทนรัฐมนตรีจากกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะกรรมการ

## งบประมาณดำเนินงาน

| โครงการและกิจกรรม/วัตถุประสงค์                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | งบประมาณ          | หน่วยงานที่รับผิดชอบ                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------------------------|
| <p>1) มาตรการไฟฟ้าฟรีสำหรับครัวเรือนผู้มีรายได้น้อยและปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า</p> <p><u>วัตถุประสงค์</u> ปรับเปลี่ยนมาตรการไฟฟ้าฟรีสำหรับครัวเรือนผู้มีรายได้น้อย (ใช้ไฟฟ้าน้อยกว่า 90 หน่วยต่อเดือน) ให้เป็นมาตรการถาวร โดยการปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้าในเดือนพฤษภาคม 2554 เป้าหมายคือการปรับเปลี่ยนให้มาตรการนี้เป็น การสนับสนุนด้านการเงินด้วยตนเอง (self-financing) ซึ่งส่วนหนึ่งเกิดจากการลดค่าไฟฟ้าผันแปร (Ft) เพราะราคาก๊าซธรรมชาติลดลง และอีกส่วนหนึ่งมาจากการปรับเพิ่มราคาค่าไฟฟ้าในกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหญ่ (ครัวเรือน) และกลุ่มธุรกิจ</p> | 2,800,000,000 บาท | กระทรวงการคลัง                                       |
| <p>2) มาตรการการตรึงราคาแอลพีจีสำหรับภาคครัวเรือนและภาคขนส่งเพื่อลดภาระการอุดหนุน</p> <p><u>วัตถุประสงค์</u> ใช้นโยบายแอลพีจี 2 ราคาเพื่อลดภาระการอุดหนุน ด้วยการตรึงราคาแอลพีจีสำหรับภาคครัวเรือน ภาคขนส่งและทอชของการเลิกการอุดหนุนการใช้แอลพีจีในภาคอุตสาหกรรมตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2554 ควบคู่ไปกับการดำเนินมาตรการควบคุมและป้องกันการใช้แอลพีจีผิดประเภท และการดำเนินมาตรการเพื่อลดผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรม</p>                                                                                                                             | 2,658,000 บาท     | กระทรวงพลังงาน และ<br>กระทรวงการคลัง (สำนักงบประมาณ) |
| <p>3) มาตรการยกเลิกอุดหนุนแอลพีจีเพื่อลดราคาน้ำมันสำหรับประชาชน</p> <p><u>วัตถุประสงค์</u> ถ่ายโอนเงินที่ได้จากการยกเลิกแอลพีจีไปใช้ในการลดราคาน้ำมันเบนซิน แก๊สโซฮอล์ และ/หรือใช้อุดหนุนราคาน้ำมันดีเซล</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | -                 | กระทรวงพลังงาน และ<br>กระทรวงการคลัง (สำนักงบประมาณ) |
| รวมทั้งสิ้น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 5,458,000,000 บาท |                                                      |

| มาตรการ/โครงการ                                     | ผลประโยชน์สำหรับประชาชน<br>ล้านบาท/ปี    | 2554 (ม.ค.-ธ.ค.)                  |                               | 2555 (ม.ค.-ธ.ค.)                                                                    |                               |
|-----------------------------------------------------|------------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
|                                                     |                                          | ระบบรับภาระเอง                    | รายจ่ายเพิ่มเติม<br>ของรัฐบาล | ระบบรับภาระเอง                                                                      | รายจ่ายเพิ่มเติม<br>ของรัฐบาล |
| ❶ โครงการไฟฟ้าฟรี<br>(>90 กิโลวัตต์)                | 14,400<br>สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้า<br>จำนวนน้อย | 9,600 +<br>2,000 (ส่งคืนจาก กฟผ.) | 2,800                         | 14,400                                                                              | —                             |
| ❷ อุดหนุนก๊าซ LPG<br>สำหรับภาคครัวเรือน<br>และขนส่ง | 10,630                                   | 7,972 (กองทุนน้ำมัน)              | 2,658                         |  | 10,630 <sup>1</sup>           |
| ❸ ลดราคาน้ำมัน <sup>2</sup>                         | 17,910                                   | 6,298                             |                               | 17,910                                                                              |                               |
| จำนวนทั้งสิ้น                                       |                                          | 25,870                            | 5,458                         | 33,310                                                                              | 10,630                        |

- 1 ในระยะกลาง เงินอุดหนุนก๊าซแอลพีจีจำนวน 10.6 พันล้านบาทจะได้มาจากการขึ้นภาษีสัมปทานในต้นทาง
- 2 สำหรับพ.ศ. 2554 การลดภาระการคำนวณราคาเรือเพลิงประเมินได้ว่าเงินงบประมาณจำนวน 2,658 ล้านบาทจะได้รับอนุมัติเพื่อใช้เป็นเวลา 3 เดือน คือตั้งแต่เดือนตุลาคมถึงธันวาคม (3/12 x 10,630 ล้านบาทต่อปี) และ 3,640 ล้านบาทเป็นเวลา 6 เดือนจากการยกเลิกการใช้ก๊าซแอลพีจีในอุตสาหกรรม

## เป้าหมายและผู้ได้รับประโยชน์

คนไทยกว่า 9.1 ล้านครัวเรือน ประกอบด้วยครัวเรือนผู้มีรายได้น้อยในต่างจังหวัดจำนวน 8.5 ล้านครัวเรือนและครัวเรือนผู้มีรายได้น้อยในกรุงเทพและปริมณฑลจำนวน 0.6 ล้านครัวเรือน จะได้ประโยชน์จากมาตรการไฟฟ้าฟรี จะประหยัดเงินได้เฉลี่ย 135 บาทต่อเดือนหรือเฉลี่ย 1,620 บาทต่อปี

คนไทยจะได้ประโยชน์จากการลดภาระอุดหนุนแอลพีจี ซึ่งสามารถนำเงินที่ประหยัดได้ไปใช้ในการลดราคาน้ำมันเบนซิน แก๊สโซฮอล์ และ/หรือใช้อุดหนุนราคาน้ำมันดีเซล

ภาคครัวเรือนและภาคขนส่งจะได้รับประโยชน์จากแอลพีจีราคาถูกในระยะสั้น ในระยะกลางจะมีการทยอยปรับขึ้นราคาแอลพีจีในภาคขนส่ง

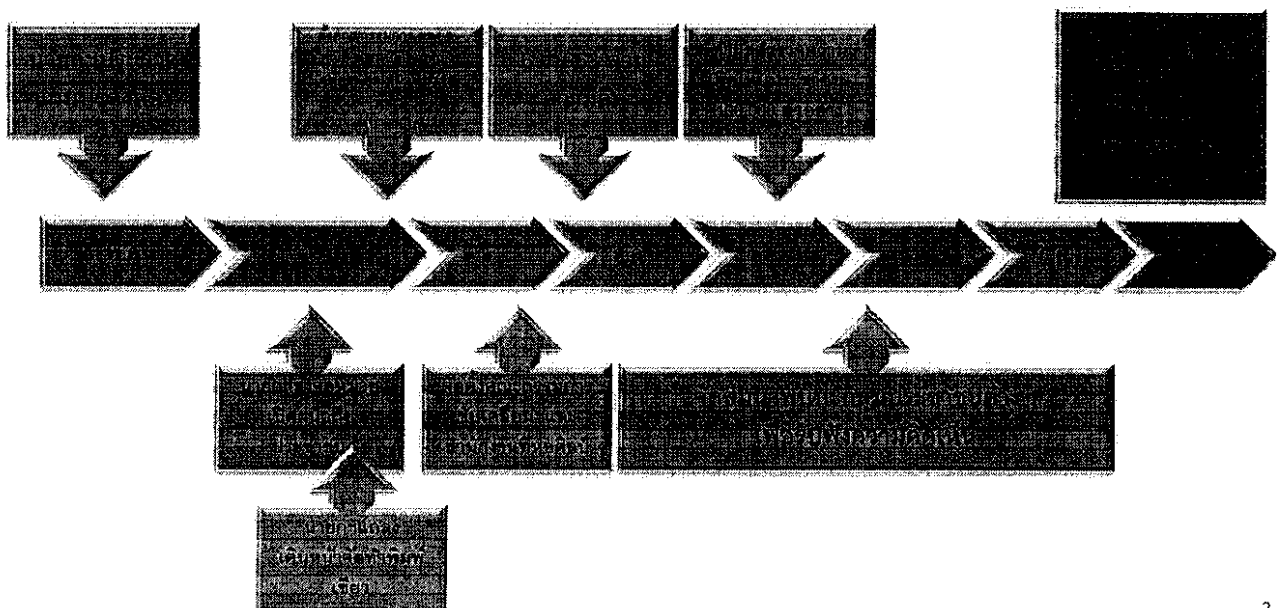
# แผนปฏิบัติการ ปฏิรูปประเทศไทย

โดยคณะกรรมการขับเคลื่อน  
โครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทย

เอกสารประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา  
เรื่องที่...๒๑

## แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

- นายกรัฐมนตรีประกาศแผนปรองดองแห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2553 เพื่อใช้เป็นแนวทางของรัฐบาลในการแก้ไขสถานการณ์ความขัดแย้งที่เกิดขึ้น ยุทธศาสตร์ปฏิรูปประเทศไทย: “เพื่ออนาคตคนไทยที่เท่าเทียมและเป็นธรรม”



สร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนา  
คน เด็ก และเยาวชน

ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม  
การเมือง  
และความไม่เป็นธรรมในสังคม

ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน  
และขยายระบบสวัสดิการสังคม

สร้างระบบเศรษฐกิจ  
เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

จากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านเวทีต่างๆ

สร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนา  
คน เด็ก และเยาวชน

ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม  
การเมือง  
และความไม่เป็นธรรมในสังคม

ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน  
และขยายระบบสวัสดิการสังคม

สร้างระบบเศรษฐกิจ  
เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

จากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านเวทีต่างๆ

## สร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็ก และเยาวชน

### • เด็กนอกระบบการศึกษา (อายุ 3-17ปี)

- เปิดเวทีในพื้นที่เพื่อค้นหาและรับฟังความต้องการของเด็กและเยาวชน
- สร้างสิ่งจูงใจให้กลุ่มเป้าหมาย 1.7 ล้านคนในการกลับมาศึกษา พัฒนาทักษะอาชีพ และเรียนรู้
- พัฒนาชุมชนให้เป็นแหล่งเรียนรู้
- สนับสนุนการเรียนรู้ พัฒนาทางวิชาการ ทักษะอาชีพ ควบคู่กับการมีรายได้ระหว่างเรียน

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

170

ล้านบาท

รับผิดชอบโดย สสค. อปท. NGOs ภาคเอกชน พอช. สป.ศธ. สพฐ. สอศ. กศน. จังหวัด ICT

5

## สร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็ก และเยาวชน

### • กลุ่มเด็กพิการ

- ค้นหาเด็กพิการให้มาลงทะเบียน จัดให้มีสถานศึกษา แหล่งเรียนรู้ และสื่อการเรียนการสอน
- เชื่อมต่อการเรียนรู้ของเด็กพิการสู่การประกอบอาชีพ

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

1 ล้านบาท

รับผิดชอบโดย จังหวัด อปท. สนง.ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการฯ สป. สป.ศธ. สพฐ. สอศ. สกอ.  
สสค. ทก. สสค. เอกชน

6

## สร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็ก และเยาวชน

### • กลุ่มเด็กชนบทห่างไกล

- จัดทำ School mapping เพื่อกำหนดโรงเรียนชนบทขนาดเล็กที่จำเป็นต้องมี
- ส่งเสริมการจัดการเรียนการสอนที่มีคุณภาพควบคู่กับการยกระดับทักษะการทำงาน และการประกอบอาชีพในพื้นที่
- จัดหาครูในโรงเรียนชนบทขนาดเล็กให้เพียงพอ และสร้างระบบจูงใจครูในโรงเรียนขนาดเล็ก
- ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเป็นเครื่องมือในการจัดการเรียนการสอน และการสนับสนุนให้มีโรงเรียนพี่เลี้ยง

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

- บาท

รับผิดชอบโดย สป.ศธ. สพฐ. สกอ. อปท. ทก. สสค. เอกชน สถานประกอบการในพื้นที่  
โครงการที่สนับสนุนการเรียนรู้ของเด็กชนบท

7

## สร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็ก และเยาวชน

### • กลุ่มเด็กที่ถูกดำเนินคดี

- พัฒนาทักษะอาชีพ และการมีงานทำ จัดหาครู ผู้สอนที่มีคุณภาพ อบรมและ  
พัฒนาทักษะเพื่อการประกอบอาชีพ
- จัดหาแหล่งงานและแหล่งทุน ร่วมมือกับภาคเอกชน
- ลดหย่อนภาษีให้แก่ภาคเอกชนที่ร่วมดำเนินการ

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

เริ่มปฏิบัติการ

มกราคม 2554

รับผิดชอบโดย กรมพินิจฯ กศน. สอศ. กค. อปท. สสค. เอกชน สถานประกอบการ

8

## สร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็ก และเยาวชน

### • ครูและบุคลากรทางการศึกษา

เชิดชูและมอบรางวัลให้แก่ครูที่สอนดีเพื่อเป็นต้นแบบให้แก่ครูทั่วประเทศ

- คัดเลือกและให้รางวัลครูสอนดีปีละ 60,000 คนจากทุกจังหวัดทั่วประเทศ และขยายผลแม่แบบครูสอนดี
- สนับสนุนทุน“ครูสอนดี” ในเขตพื้นที่ห่างไกลหรือพื้นที่ด้อยโอกาสทางการศึกษาปีละ 600 คน
- ให้รางวัลแก่จังหวัดดีเด่นในการคัดเลือกครูสอนดีอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

1,065.5 ล้านบาท

เริ่มปฏิบัติภารกิจ

มกราคม 2554

รับผิดชอบโดย สสร. สสค. จังหวัด อปท. สป.ศธ. สพฐ. สอศ. กศน. สถานศึกษา หน่วยงานที่จัดการศึกษา ภาคเอกชน สื่อมวลชน

9

## สร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็ก และเยาวชน

### • ประชากรที่ต้องการเรียนต่อ/เพิ่มทักษะการประกอบอาชีพ

- จัดหลักสูตรตามความสนใจ ให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตของผู้เรียน
- ส่งเสริมการยกระดับทักษะเพื่อประกอบอาชีพในสถานประกอบการ การเป็นผู้ประกอบการรายย่อย และสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

- บาท

เริ่มปฏิบัติภารกิจ

มกราคม 2554

รับผิดชอบโดย สสค. สป.ศธ. สพฐ. สอศ. สกอ. กศน. กรมพัฒนาฝีมือฯ กค. จังหวัด ทก. สปก. ฅ.ก.ส. สกว. เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้าน สถานประกอบการ

10

## สร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็ก และเยาวชน

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

1,636.50 ล้านบาท

11

สร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนา  
คน เด็ก และเยาวชน

ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน  
และขยายระบบสวัสดิการสังคม

ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม  
การเมือง  
และความไม่เป็นธรรมในสังคม

สร้างระบบเศรษฐกิจ  
เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

จากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านเวทีต่างๆ

12

## ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

### และขยายระบบสวัสดิการสังคม

#### • สวัสดิการสำหรับแม่ที่ตั้งครรภ์และกลุ่มเด็กอายุ 0-2 ปี

- ดูแลแม่ที่ตั้งครรภ์และเด็ก 800,000 คนให้ได้รับนมแม่ตั้งแต่แรกเกิด
- จัดนมบำรุงครรภ์ให้กับหญิงตั้งครรภ์และจัดชุดอาหารเสริมพิเศษให้กับหญิงตั้งครรภ์กลุ่มเสี่ยง
- จัดตั้งคลินิกออนไลน์ตอบปัญหาคุณแม่่มือใหม่ 24 ชั่วโมง
- ส่งเสริมให้ทุกโรงพยาบาลและทุกสถานีนอนามัยมีโครงการแม่อาสา
- ส่งเสริมพ่อแม่่มือใหม่เลี้ยงลูกถูกวิธี
- ให้รางวัลแม่ที่เลี้ยงลูกด้วยนมแม่อย่างน้อย 6 เดือน

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

1,040 ล้านบาท

รับผิดชอบโดย กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กรมอนามัย กรมการแพทย์ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล (รพ.สต.) โรงพยาบาลในสังกัดของรัฐบาล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น อสม. อาสาสมัครพัฒนาชุมชน อาสาสมัครพัฒนาสังคมฯ

13

## ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

### และขยายระบบสวัสดิการสังคม

#### • สวัสดิการสำหรับกลุ่มเด็กอายุ 3-5 ปี

- เร่งรัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กครอบคลุมทุกตำบลทั่วประเทศภายในปี 2555
- พัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่มีอยู่ให้มีคุณภาพมาตรฐานเท่าเทียมกันทั่วประเทศ
- ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมสนับสนุนการจัดสวัสดิการสำหรับเด็กก่อนวัยเรียนในท้องถิ่น และในสถานประกอบการ สถานที่ก่อสร้าง ด้วยการลดหย่อนภาษีในอัตราที่สูง

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

962 ล้านบาท

รับผิดชอบโดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมอนามัย กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง สำนักนายกรัฐมนตรี องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และชุมชน ศูนย์ประสานงาน CSR

14

## ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และขยายระบบสวัสดิการสังคม

### • การป้องกันอาชญากรรม

- จัดตั้งศูนย์ป้องกันและปราบปรามปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติดอย่างครบวงจร
- ขยาย/เพิ่ม "เครือข่ายชุมชนปลอดภัย" และการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชนด้วยการแจ้งเหตุผ่านสื่อวิทยุสื่อสารออนไลน์
- ลดพื้นที่เสี่ยง ด้วยการเพิ่มจุดตรวจ สายตรวจ ติดตั้งกล้องวงจรปิด เพิ่มแสงสว่าง ปรับสภาพพื้นที่ที่รกร้าง
- รณรงค์ให้ประชาชนมีความรู้ในการป้องกันตนเอง และสร้างช่องทางให้ผู้ประสบเหตุสามารถแจ้งเหตุและได้รับการตอบสนองอย่างรวดเร็ว

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

100

ล้านบาท

รับผิดชอบโดย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กทม. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ชุมชน ศูนย์ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรม

15

## ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และขยายระบบสวัสดิการสังคม

### • ปัญหาที่ดินทำกิน

- จัดตั้งกลไกระดับชาติ เพื่อแก้ไขปัญหาดินคนจนและการบุกรุกที่ดินของรัฐ ที่ดินของรัฐทับที่ดินของประชาชนและการไร้ที่ดินทำกิน
- สนับสนุนการจัดทำหลักฐานการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยมีส่วนร่วมของชุมชนด้วย "แผนที่ทำมือ"
- ประกาศเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร เพื่อคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมและบูรณาการการพัฒนาเกษตรกรรมตั้งแต่การผลิตถึงการส่งให้ผู้บริโภค
- ทบทวนนโยบายการป่าไม้แห่งชาติโดยปรับสัดส่วนพื้นที่ป่าด้วยการอนุรักษ์และป่าเพื่อเศรษฐกิจที่เหมาะสม
- สร้างเอกภาพในการบริหารจัดการที่ดินโดยเร่งรัดกฎหมายจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

187.8 ล้านบาท

รับผิดชอบโดย คณะกรรมการระดับชาติ สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด กรมคุ้มครองสิทธิฯ สถาบันทนายความ อุทาสมาศรณกกฎหมาย กรมป่าไม้ กรมอุทยานฯ กรมทรัพยากรทางทะเลฯ สำนักแก้ไขปัญหามลพิษ กรมที่ดิน ส.ป.ก. กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมธนารักษ์ อปท. เครือข่ายภาคประชาชน คณะกรรมการนโยบายการป่าไม้แห่งชาติ กระทรวงทรัพยากรฯ กระทรวงเกษตรฯ กระทรวงมหาดไทย กรอ. สภาอุตสาหกรรม สภาหอการค้าฯ สภาองค์กรชุมชน สศช. สลค. คณะกรรมการเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร และกระทรวงพาณิชย์ พอช.

16

## ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

### และขยายระบบสวัสดิการสังคม

- ปัญหาที่อยู่อาศัย

- จัดหาที่อยู่อาศัยให้ผู้ยากจน ผู้ด้อยโอกาสในชนบทเพิ่มขึ้น รวมถึงการสำรวจพื้นที่ที่ไม่มีการใช้ประโยชน์ให้เช่าเพื่อสร้างที่อยู่อาศัย

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

3,158 ล้านบาท

รับผิดชอบโดย คณะอนุกรรมการบริหารโครงการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยฯ

17

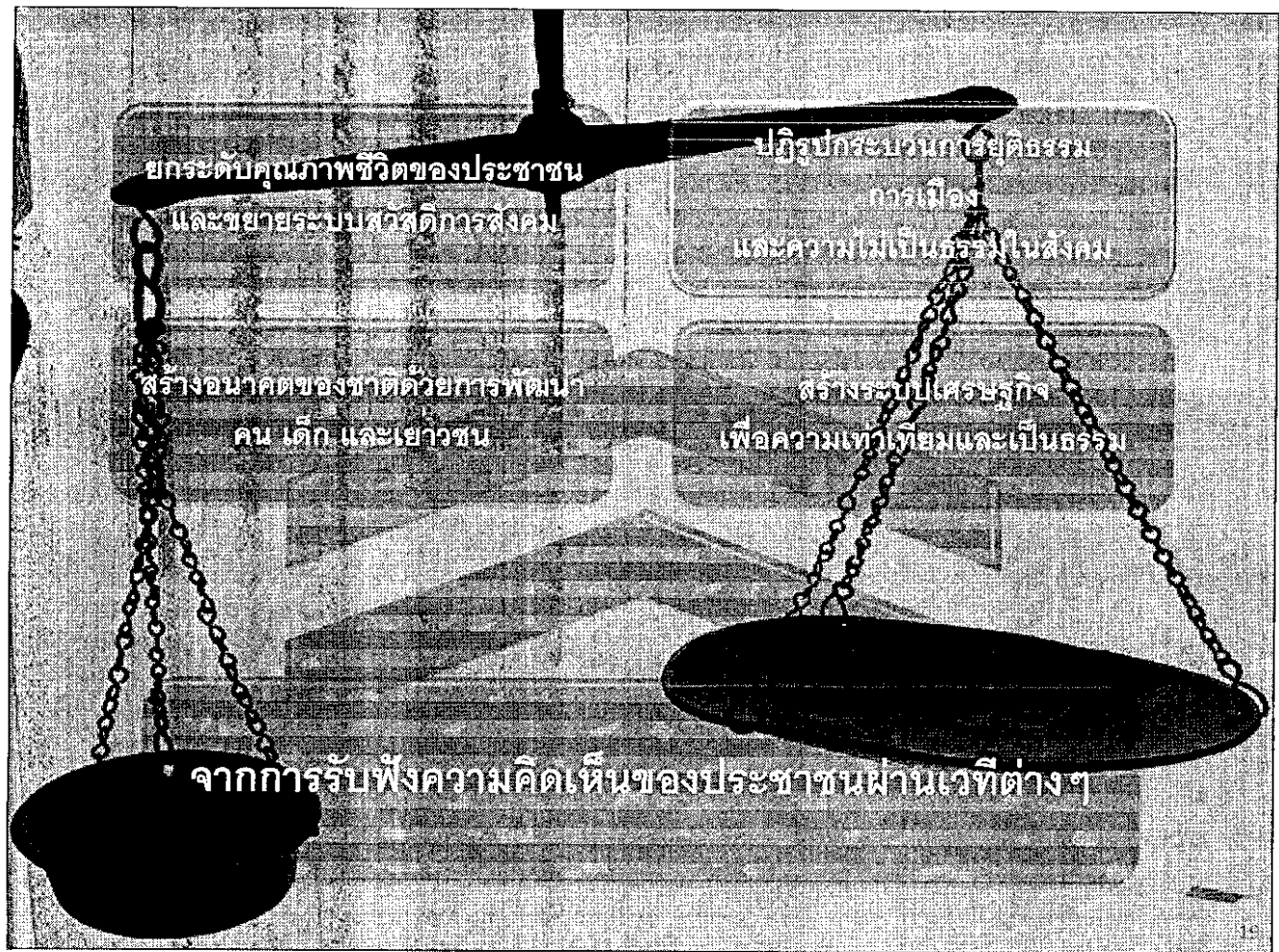
## ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

### และขยายระบบสวัสดิการสังคม

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

5,447.80 ล้านบาท

18



## ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เป็นธรรมในสังคม

### • การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

- ลดคดีความในชุมชนกว่าร้อยละ 70 ผ่านเครือข่ายยุติธรรมชุมชน โดยสนับสนุนและขอความสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีการจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนในทุกตำบล
- “จัดตั้งสายด่วนเยียวยา” และให้เครือข่ายยุติธรรมชุมชนเป็นช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ประชาชนผู้ต้องการความช่วยเหลือ
- จัดทำคู่มือและผังภาพขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม
- เครื่องวัดกำกับให้ตำรวจปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบในการสอบสวนคดี
- พิจารณากฎหมายที่มีส่วนก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

150 ล้านบาท และงบประมาณปกติของหน่วยงาน

เริ่มปฏิบัติการ

มกราคม 2554

รับผิดชอบโดย กรมคุมประพฤติ กระทรวงมหาดไทย กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ สำนักงานกิจการยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม

## ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เป็นธรรมในสังคม

- การเร่งปรับกฎหมายเกณฑ์ต่างๆ ของภาครัฐที่มีช่องว่างอันนำไปสู่การทุจริต
  - ร่วมลงสัตยาบันของหัวหน้าส่วนราชการทั้งส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น และภาคธุรกิจเอกชน
  - ลงสัตยาบันในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน
  - เร่งรัดประกาศให้สัตยาบัน "อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน"
  - จัดทำมาตรการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ

ไช้งบประมาณทั้งสิ้น

งบประมาณปกติของหน่วยงาน

รับผิดชอบโดย สำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม

21

## ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เป็นธรรมในสังคม

- การใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่นเป็นช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมที่ถูกต้องและเป็นกลาง
  - ใช้สื่อท้องถิ่นในการนำเสนอ ผลผลิต และกระจายสื่อที่เกี่ยวกับการสร้างความเป็นธรรมในกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้ประชาชนเข้าใจสิทธิ ขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรม และเป็นช่องทางเรียกร้องความเป็นธรรมให้กับประชาชน
  - จัดให้มีรายการวิทยุ โทรทัศน์ที่จะอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน
  - พัฒนาการจัดการความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมผ่านช่องทางสื่อดิจิทัล/สังคมออนไลน์

ไช้งบประมาณทั้งสิ้น

งบประมาณปกติของหน่วยงาน

รับผิดชอบโดย สำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักกิจการยุติธรรม และหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม

22

## ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เป็นธรรมในสังคม

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น 150 ล้านบาทในส่วนของยุติธรรมชุมชน และ  
บริหารจัดการจากงบประมาณปกติของหน่วยงาน

23

ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน  
และขยายระบบสวัสดิการสังคม

สร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนา  
คน เด็ก และเยาวชน

ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม  
การเมือง  
และความไม่เป็นธรรมในสังคม

สร้างระบบเศรษฐกิจ  
เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

จากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านเวทีต่างๆ

24

## สร้างระบบเศรษฐกิจ เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

- การเพิ่มรายได้ ลดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ - อาชีพจักรยานยนต์รับจ้าง
  - เปิดให้"จยย.รับจ้างถูกกม.ป้ายเหลือง 100%"
  - ปรับปรุง"วินในฝัน" พร้อมแก้ไขให้ที่ตั้งวินที่ผ่านเกณฑ์เป็นจุดผ่อนผันได้
  - จัดทำฐานข้อมูลและออกบัตรประจำตัวรถจยย.รับจ้าง "รถ-คน-เสื้อ" ถูกต้องตรงกัน
  - อบรมอาสาสมัคร โครงการรถจักรยานยนต์รับจ้าง อาสาสมัครพิทักษ์เมือง เพื่อเป็นหูเป็นตา ช่วยลดอาชญากรรม และเพิ่มการมีส่วนร่วม และความสามัคคีในชุมชน
  - สนับสนุนการรวมกลุ่มอาชีพเพื่อการออม, สวัสดิการ, และกู้

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

17 ล้านบาท

รับผิดชอบโดย กทม. กรมขนส่งทางบก และ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

25

## สร้างระบบเศรษฐกิจ เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

- การเพิ่มรายได้ ลดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ - อาชีพขับรถแท็กซี่
  - เร่งรัดขจัดรถแท็กซี่ที่หมดอายุการใช้งาน แต่ยังวิ่งรับผู้โดยสารอยู่
  - เปิดการรับจดทะเบียนรถแท็กซี่แบบพิเศษ (Taxi VIP)
  - ให้สถานที่ราชการ และเจรจาเอกชนให้จัดหาที่จอดรถแท็กซี่ และจัดระบบการรับส่งผู้โดยสาร
  - ศึกษากระบวนการบริหารจัดการแท็กซี่สำหรับสนามบินสุวรรณภูมิ อย่างโปร่งใส
  - เพิ่มมาตรฐานการสอบใบอนุญาตขับรถยนต์รับจ้าง เพื่อยกระดับผู้ขับขี่

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

-

เริ่มปฏิบัติงาน

สิงหาคม 2554

รับผิดชอบโดย กทม. กรมขนส่งทางบก และ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

26

## สร้างระบบเศรษฐกิจ เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

- การเพิ่มรายได้ ลดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ - อาชีพหาบเร่แผงลอย
  - ปรับ 27 จุดสำคัญให้เป็นจุดท่องเที่ยวของเมือง
  - ปรับจุดค้าออกจุดผ่อนผัน 850 จุด (ผู้ค้า~20,000ราย) ที่ผ่านเกณฑ์ ให้เป็นจุดผ่อนผันถูกกฎหมายและมีระเบียบ
  - สนับสนุนการรวมกลุ่มอาชีพเพื่อการออม, สวัสดิการ, และกู้ ในจุดผ่อนผัน ~650 จุด ประมาณ 17,000 ผู้ค้า
  - จัดระบบบริหารจัดการจุดผ่อนผันใหม่เพื่อแก้ปัญหาการยึดติดเป็นเจ้าของพื้นที่
  - เก็บค่าธรรมเนียมตามมูลค่างจริงของพื้นที่

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

12 ล้านบาท

รับผิดชอบโดย กทม. กรมขนส่งทางบก และ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

27

## สร้างระบบเศรษฐกิจ เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

- ความปลอดภัยของผู้ประกอบอาชีพในเวลากลางคืน
  - กำหนดจุดที่มีอัตราการเกิดอาชญากรรมสูง (hot spots) กว่า 250 จุดเพื่อเพิ่มการดูแลอย่างเป็นระบบ
  - บูรณาการกำลังพลเพื่อเพิ่มปริมาณเจ้าหน้าที่ใน hot spots (จุดเสี่ยง) อย่างเคร่งครัด รวมถึงภาพรวมทั้งหมด
  - ติดตั้งกล้องวงจรปิดในบริเวณ Hot spots (811 เครื่อง) โดยบูรณาการกับ CCTV ที่ติดตั้งแล้วกว่า 14,000 เครื่อง และของเอกชนเพื่อประหยัดงบประมาณ
  - ปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางภูมิศาสตร์และเพิ่มแสงสว่าง
  - แสวงหาความร่วมมือจากประชาชน เช่น ตำรวจบ้าน แท็กซี่พิทักษ์เมือง อาสาป้องกันซอย

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

280 ล้านบาท

รับผิดชอบโดย กทม. และ กองบัญชาการตำรวจนครบาล

28

## สร้างระบบเศรษฐกิจ เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

- การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ
  - สินเชื่อแท็กซี่ไทยเข้มแข็ง เพื่อซื้อรถแท็กซี่ใหม่ (วงเงิน 1,600 ล้านบาท) สำหรับคนขับรถแท็กซี่ไม่น้อยกว่า 3 ปี
  - สินเชื่อสู่อาชีพไทยเข้มแข็ง เพื่อเป็นเงินทุนในการประกอบอาชีพและดำรงชีพ สำหรับแท็กซี่ มอเตอร์ไซด์รับจ้าง ผู้ค้าหาบเร่แผงลอยในจุดผ่อนผัน ในกทม. (วงเงิน 3,400 ล้านบาท) ซึ่งเป็นการนำร่องก่อนขยายสู่อาชีพ และภูมิภาคอื่นๆ
  - ให้ความรู้ในด้านการเงิน ควบคู่กับการให้สินเชื่อ
  - นำร่องการเชื่อมโยงฐานข้อมูลด้านสินเชื่อกับสหกรณ์ องค์กรชุมชน ผ่าน NCB
  - ศึกษาการขยายช่องทางการบริการผ่านร้านสะดวกซื้อ จุดบริการรับชำระเงิน และโทรศัพท์มือถือ

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น -

รับผิดชอบโดย กระทรวงการคลัง และสถาบันการเงินของรัฐ

29

## สร้างระบบเศรษฐกิจ เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

- การให้สวัสดิการสังคมแก่ผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ
  - แก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อพัฒนาสิทธิประโยชน์ของมาตรา 40 แห่งพ.ร.บ. ประกันสังคม 2533 ให้เป็นที่พอใจ โดยเป็นระบบสมัครใจ
  - ผลักดันร่างพ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. 2533 ฉบับแก้ไข เพื่อรัฐร่วมจ่ายในมาตรา 40
  - ออกนโยบายพิเศษเพื่อรัฐช่วยประเดิมในระหว่างรอแก้ไขพ.ร.บ. ประกันสังคม (รัฐช่วยอุดหนุน 30-50 บาท/เดือน)

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

1,500 ล้านบาท

เริ่มปฏิบัติภารกิจ

มกราคม 2554

รับผิดชอบโดย สำนักงานประกันสังคม

30

## สร้างระบบเศรษฐกิจ เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

- การเสริมสร้างกลุ่มอาชีพเข้มแข็ง
- โครงการระยะสั้น
  - ส่งเสริมการรวมกลุ่มอาชีพเข้มแข็ง ในเขตชุมชนเมือง โดยทำโครงการนำร่อง 2 กลุ่มอาชีพ ทัว 50 เขตทหม.
  - ปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์โครงการสวัสดิการชุมชน (1:1:1) ให้เอื้อทั้งกลุ่มชุมชน และกลุ่มฐานอาชีพ
  - การพัฒนากลุ่มแท็กซี่โดยผ่านสหกรณ์
- โครงการระยะยาว
  - พัฒนาการรวมกลุ่มแท็กซี่ส่วนบุคคลใช้แนวคิดสหกรณ์
  - จัดทำฐานข้อมูลเชื่อมโยงระบบสวัสดิการ
  - พัฒนาเครือข่ายกลไกการจัดสวัสดิการกลุ่มให้เชื่อมโยงกับระบบกลาง (เช่นประกันสังคม, กอช.)

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

17 ล้านบาท

รับผิดชอบโดย กรุงเทพมหานคร กรมส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์

31

## สร้างระบบเศรษฐกิจ เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

- เกษตรกรผู้เลี้ยงไก่ไข่ ไก่เนื้อและสุกร จะมีต้นทุนอาหารสัตว์ที่ถูกกลง และเข้าถึงพ่อแม่พันธุ์ได้มากขึ้น
  - ลดต้นทุนการผลิตแก่เกษตรกรรายย่อยผ่าน 4 สหกรณ์ไก่ไข่และ 4 สหกรณ์สุกร ครอบคลุมทั่วประเทศ
    - สร้างโกดังเก็บอาหารสัตว์
    - จัดหาเครื่องบดและผสมอาหาร
    - ให้เข้าถึงสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อซื้อวัตถุดิบวงเงิน 100 ล้านบาท
  - เพิ่มช่องทางการขายตรงให้แก่เกษตรกรรายย่อยอย่างน้อยเดือนละครั้ง

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

63 ล้านบาท

รับผิดชอบโดย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

รับผิดชอบโดย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

32

## สร้างระบบเศรษฐกิจ เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

- การเพิ่มทางเลือกการซื้อขายไข่ไก่เป็นกิโลกรัมในราคาถูกลงและราคาไข่ไก่ หนู และไก่โปร่งใสและผันผวนลดลง
  - สร้างความโปร่งใสให้ผู้บริโภคและผู้ผลิตผ่านทาง
    - ศึกษาวิเคราะห์โครงสร้างต้นทุน
    - เว็บไซต์เผยแพร่ราคาสินค้า
    - เรียลไทม์เพื่อสร้างความตื่นตัว
  - เพิ่มทางเลือกใช้ราคาถูกโดยจำหน่ายไข่ไก่เป็นกิโลกรัม (ได้รับการตอบรับที่ดีจากตลาดมีนบุรีและตลาดรังสิต)
  - ลดความผันผวนของราคาด้วยการพัฒนาศักยภาพให้แก่บอร์ดีไข่ไก่ สุกร และไก่เนื้อ
  - สนับสนุนการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

62 ล้านบาท

รับผิดชอบโดย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานกฤษฎามนตรี

33

## สร้างระบบเศรษฐกิจ เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

- ลดราคาน้ำมัน
  - ปรับราคา LPG ในภาคอุตสาหกรรมเป็นราคาตลาดตั้งแต่ กรกฎาคม 2554 เป็นต้นไป
  - ดำเนินมาตรการป้องกันและควบคุมการใช้งาน LPG ผิดประเภทจากภาคอุตสาหกรรม (500กก. ต่อถังจากผู้ใช้งานรายใหญ่ และเพิ่มสารมาร์กเกอร์ และมีบทลงโทษที่เข้มงวด)
  - ดำเนินมาตรการบรรเทาผลกระทบจากการปรับขึ้นราคา LPG สำหรับภาคอุตสาหกรรม
  - ลดราคาน้ำมันต่อลิตรด้วยการลดการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมัน

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

เงินปกติยัติการ

มกราคม 2554

รับผิดชอบโดย กระทรวงพลังงาน (สำนักนโยบายและแผนพลังงาน)

34

## สร้างระบบเศรษฐกิจ เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

### • โครงการไฟฟ้าฟรีถาวร

- ปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้าซึ่งรวมโครงการไฟฟ้าฟรีเข้าไปในโครงสร้าง
  - โครงการไฟฟ้าฟรีสำหรับผู้ใช้ไฟฟ้า < 90 หน่วยต่อเดือน
  - ปรับอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนรายใหญ่
- วิเคราะห์ผลกระทบการปรับอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหญ่และอุตสาหกรรม
- พบผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่ออธิบายการปรับอัตราโครงสร้างค่าไฟฟ้า
- ประกาศใช้โครงสร้างค่าไฟฟ้าใหม่

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

รับผิดชอบโดย คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

35

## สร้างระบบเศรษฐกิจ เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม

ใช้งบประมาณทั้งสิ้น

2,000 ล้านบาท

โครงการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน

2,000 ล้านบาท

36

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕.๑/๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๒๕๖

วันที่ ๑๑ พ.ค. ๕๔ เวลา ๑๒.๐๐ น.

☐ ก่อนประชุม

☒ หลังประชุม

☒ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖.๑๒/๑๐.๒  
๑๘.๑๒.๒๕  
๑๘.๐๒

จัดเข้าวาระ... ๑๑ พ.ค. ๒๕๕๔

๑๑ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๒๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๕๕๑ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็น แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้ว เห็นชอบแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย เพราะเห็นว่าเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนไทยทุกคนให้ได้รับโอกาสและมีหลักประกันทางสังคมที่มีคุณภาพ ได้รับความเป็นธรรมและเท่าเทียม รับรู้สิทธิและเข้าถึงบริการด้านกระบวนการยุติธรรมได้สะดวกและรวดเร็ว และกระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบในส่วนของการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการทางสังคม ส่วนการกำหนดรายละเอียดในการดำเนินการขับเคลื่อนคงต้องปรับให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานในสังกัดต่างๆของกระทรวงสาธารณสุขต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๕๑

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๐

E-mail: tkulwong@health2.moph.go.th