



สค 4/10
10 มค-54
16-00 น

สำนักเลขาธิการรัฐมนตรี
รับที่ 184
วันที่ 10 ม.ค. 2554 16-00

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๒๓๐๐

ที่ นร ๑๑๑๑/๐๐๙

วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑๑ ม.ค. 2554
จัดเข้าวาระ.....

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจาก นายกรัฐมนตรี ประกาศแผนปรองดองแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เพื่อใช้เป็นแนวทางของรัฐบาลในการแก้ไขสถานการณ์ความขัดแย้งที่เกิดขึ้น ซึ่งมีหลายสาเหตุ เป็นการสะสมปัญหาหลายปี บางเรื่องเป็นการเมืองโดยตรง บางเรื่องเป็นปัญหาเศรษฐกิจ สังคม กฎหมาย และเรื่องอื่นๆ ทำให้เกิดความแตกแยก ดังนั้นจึงได้เชิญชวนให้ประชาชนทุกภาคส่วนเข้าร่วมกระบวนการสร้างความปรองดอง โดยให้ความสำคัญใน ๕ ประเด็นหลัก ได้แก่ ๑) เชิดชูและปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ ๒) แก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคม ๓) ปฏิรูปสื่อและใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ ๔) ตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อความปรองดองแห่งชาติ และ ๕) การแก้ไขรัฐธรรมนูญ

๑.๒ สำหรับการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคม รัฐบาลได้จัดทำโครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทย โดยมีกระบวนการในการรวบรวมความคิดเห็นจากประชาชนทุกภาคส่วน คือ กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มนักธุรกิจเอกชน กลุ่มอาจารย์ นักวิชาการ และกลุ่มผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชน พร้อมทั้งการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชน ๖ วัน ๖๓ ล้านความคิด การสำรวจความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนโดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นตามโครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทยและเวทีการรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติร่วมกับมูลนิธิพัฒนาไท สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๓ ต่อมา คณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทยได้ประมวลความคิดเห็นจากเวทีต่าง ๆ นำเสนอคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ รับทราบ และเห็นชอบการกำหนดผู้รับผิดชอบในการดำเนินการจัดทำแผนปฏิรูปประเทศไทย รวม ๔ ด้าน ได้แก่

๑) ด้านการสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม มีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) เป็นที่ปรึกษา และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายสวรัตน์ โพธิ์วิหค) เป็นที่ปรึกษา

๒) ด้านการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) เป็นที่ปรึกษา

๓) ด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายบัณฑิต ศิริพันธุ์) เป็นที่ปรึกษา

๔) ด้านสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน มีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบหลัก และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายทนง วังษ์ประพจน์) เป็นที่ปรึกษา

๑.๔ การจัดทำแผนปฏิรูปประเทศไทยเสร็จสิ้นแล้ว จึงนำเสนอเพื่อโปรดทราบและใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

157
10 ม.ค. 54
10 ม.ค. 54

10 ม.ค. 54 16.00

๒. สรุปสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ ๔ ด้าน ดังนี้

๒.๑ ยุทธศาสตร์การสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน ประกอบด้วยแนวทางหลัก ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) การสร้างโอกาสทางการศึกษาและพัฒนาทักษะอาชีพให้กลุ่มเด็กและเยาวชนให้สามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย ๕ กลุ่ม ดังนี้

(๑) **กลุ่มเด็กนอกระบบการศึกษา** มุ่งให้กลับเข้าสู่การศึกษาและเรียนรู้ พัฒนาทักษะอาชีพ โดยค้นหากลุ่มเป้าหมายและสร้างสิ่งจูงใจในการกลับมาศึกษาและพัฒนาทักษะอาชีพ พัฒนาชุมชนให้เป็นแหล่งเรียนรู้ การสนับสนุนการเรียนรู้คู่กับการมีรายได้ระหว่างเรียน

(๒) **กลุ่มเด็กพิการ** มุ่งสร้างหลักประกันการเข้าถึงแหล่งเรียนรู้ สิ่งอำนวยความสะดวกในการเรียนรู้ สามารถประกอบอาชีพและพึ่งตนเองได้ โดยค้นหาเด็กพิการให้มาลงทะเบียน จัดให้มีโรงเรียนร่วมกับเด็กปกติ จังหวัดละ ๑ แห่ง และเตรียมครูสำหรับเด็กพิการ รวมทั้งเชื่อมต่อการเรียนรู้ของเด็กพิการสู่การประกอบอาชีพ

(๓) **กลุ่มประชากรที่ต้องการเรียนต่อและเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพ** มุ่งส่งเสริมการเรียนรู้และการยกระดับทักษะอาชีพเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มในการประกอบอาชีพ โดยจัดหลักสูตรให้ สอดคล้องกับวิถีชีวิตของผู้เรียน ให้มีทักษะด้านคณิตศาสตร์และการทำบัญชีไปพร้อมกับการส่งเสริมการอ่านออกเขียนได้ ส่งเสริมการยกระดับทักษะอาชีพในสถานประกอบการ การเป็นผู้ประกอบการรายย่อย และการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรมใหม่

(๔) **กลุ่มเด็กชนบทห่างไกล** มุ่งให้เด็กได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพ โดยกำหนดโรงเรียนขนาดเล็กที่จำเป็นต้องมีอยู่ จัดทำ School mapping ส่งเสริมการจัดการเรียนการสอนที่มีคุณภาพ จัดหาครูในโรงเรียนขนาดเล็กให้เพียงพอ สร้างระบบจุดใจครูในโรงเรียนขนาดเล็ก โดยให้ทุนพัฒนาครู (ศึกษาต่อ ดูงาน) โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเป็นเครื่องมือในการจัดการศึกษา และสนับสนุนให้มีโรงเรียนพี่เลี้ยง

(๕) **กลุ่มเด็กที่ถูกดำเนินคดี** มุ่งให้ได้รับการพัฒนา และให้สามารถดำรงชีวิตเป็นคนดีของสังคม โดย การพัฒนาทักษะอาชีพ และการมีงานทำ จัดหาครู ผู้สอนที่มีคุณภาพ สร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาทักษะอาชีพโดยการลด หย่อนภาษีในอัตราสูงให้แก่ภาคธุรกิจเอกชนดำเนินกิจกรรมเพื่อสังคม หรือสนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานของรัฐจัดกิจกรรมหรือสวัสดิการ ทั้งในด้านการบำบัด แก่ไข พ้นฟู และสงเคราะห์เด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดี

๒) การสร้างสังคมไทยร่วมกันคืนครูดีให้ศิษย์ เชิดชู ยกย่อง “ครูสอนดี” มุ่งปฏิรูปค่านิยมที่มีต่อครูด้วยการเชิดชูและมอบรางวัลให้แก่ครูที่สอนดีเพื่อเป็นต้นแบบให้แก่ครูร่วมท้องถิ่นและครูทั่วประเทศ โดยคัดเลือกครูสอนดี ๒๐,๐๐๐ คนจากทุกจังหวัด ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของสังคมในการคัดเลือกอย่างโปร่งใส และสนับสนุนทุน“ครูสอนดี” ในเขตพื้นที่ห่างไกลหรือพื้นที่ด้อยโอกาสทางการศึกษา ๒๐๐ คน

๓) การขับเคลื่อนงานสร้างอนาคตเด็กและเยาวชนไทยตามแผนปฏิรูปประเทศไทย มุ่งให้สังคมไทยและท้องถิ่นยอมรับและตื่นตัวร่วมดำเนินงาน โดยมีการบริหารจัดการใน ๓ ระดับ คือ ระดับนโยบายมีคณะกรรมการระดับชาติ (คณะกรรมการ สสค.) ระดับบริหารจัดการ มีจังหวัด/องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหน่วยงานหลัก และระดับปฏิบัติมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับภาคประชาสังคม

๒.๒ ยุทธศาสตร์การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม ประกอบด้วย แนวทางหลัก ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) การเข้าสู่ระบบสวัสดิการสังคมแบบถ้วนหน้าอย่างมีส่วนร่วม ประกอบด้วย (๑) **การจัดสวัสดิการสำหรับแม่ที่ตั้งครรภ์และเด็กอายุ ๐-๒ ปี** โดยดูแลแม่ตั้งแต่ตั้งครรภ์ ให้รางวัลแม่ที่เลี้ยงลูกด้วยนมแม่ จัดตั้งคลินิกออนไลน์สำหรับคุณแม่มีใหม่ มีโครงการแม่อาสา และโครงการ “พ่อแม่มีใหม่เลี้ยงลูกถูกวิธี” (๒) **การจัดสวัสดิการให้แก่เด็ก ๓-๕ ปี** โดยเร่งรัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กครอบคลุมทุกตำบลภายในปี ๒๕๕๕ และจัด

สวัสดิการแก่เด็กก่อนวัยเรียนในเขตพื้นที่ก่อสร้างโดยเฉพาะโครงการขนาดใหญ่ของรัฐ พร้อมทั้งมีมาตรการจูงใจให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมสนับสนุนการจัดสวัสดิการสำหรับเด็กก่อนวัยเรียนในท้องถิ่นและในสถานประกอบการ

๒) การแก้ไขปัญหาดินทำกินและที่อยู่อาศัย ครอบคลุมแนวทางในเรื่อง (๑) **การแก้ไขปัญหาดินที่ติดคนจน (๒) การแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ การจัดทำแผนที่ทำมือ (๓) การจัดที่ดินทำกินเพื่อการเกษตร** พร้อมความช่วยเหลือเกษตรกรในรูปแบบการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมพัฒนาเกษตรกร ตั้งแต่การผลิตถึงการส่งให้ผู้บริโภค (๔) **การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม** โดยประกาศเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร และจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อกำหนดนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรอย่างครบวงจร (๕) **จัดให้มีโครงการบ้านมั่นคงชนบทเพื่อผู้ยากจนและผู้ด้อยโอกาสในชนบท** เป้าหมาย ๕๐,๐๐๐ ครัวเรือน โดยการซ่อม/สร้างและจัดหาที่อยู่ใหม่ ให้กับคนยากจนและผู้ด้อยโอกาสในระดับตำบล

๓) การป้องกันอาชญากรรม โดยให้มีศูนย์ป้องกันและปราบปรามปัญหาอาชญากรรมอย่างเป็นระบบครบวงจร สร้างเครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชนด้วยการแจ้งเหตุผ่านสื่อวิทยุ สื่อ online ขยาย/เพิ่ม “เครือข่ายชุมชนปลอดภัย” ลดพื้นที่เสี่ยง สร้างช่องทางให้ผู้ประสบเหตุสามารถแจ้งเหตุและได้รับการตอบสนองอย่างรวดเร็วทันทั่วถึง

๒.๓ ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม ประกอบด้วยแนวทางหลัก ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) การสร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม โดยจัดตั้งเครือข่ายยุติธรรมชุมชนและตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชน อย่างน้อยตำบลละ ๑ ศูนย์ทั่วประเทศ **เพิ่มช่องทางการรับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยา** ผ่านสายด่วนกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพและเครือข่ายยุติธรรมชุมชน จัดทำคู่มือประชาชนและผังภาพขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมที่เป็นรูปธรรมและเข้าใจง่าย **เคร่งครัดกำกับให้ตำรวจปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบในการสอบสวนคดีที่มีส่วนก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม**

๒) การเร่งปรับปรุงกฎเกณฑ์ต่างๆ ของภาครัฐที่เป็นช่องว่างนำไปสู่การทุจริต โดยแสดงเจตนารมณ์ในการต่อสู้กับปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน จัดทำมาตรการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ ลงสัตยาบันในการแก้ไข **ปัญหาทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐ** รวมทั้งเร่งประกาศให้สัตยาบัน “อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน”

๓) การใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่นำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและเป็นช่องทางการเรียกร้องความเป็นธรรมให้กับประชาชน

๒.๔ ยุทธศาสตร์การสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม ประกอบด้วยแนวทางหลัก ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) การลดค่าครองชีพเกี่ยวกับสินค้าอาหารประเภทปศุสัตว์ ประกอบด้วย (๑) **การลดต้นทุนการผลิตและให้ความช่วยเหลือด้านการตลาดแก่เกษตรกร** โดยการลดต้นทุนการผลิตแก่เกษตรกรรายย่อย ทั้งผู้เลี้ยงสุกรและไก่ไข่รายย่อยผ่านสหกรณ์ เพิ่มช่องทางการขาย โดยเฉพาะการขายไข่ไก่ตรงแก่ผู้บริโภค และการจัดจำหน่ายไข่ไก่เป็นกิโลกรัม (๒) **การสร้างความปลอดภัยด้านต้นทุนและราคาให้กับผู้ผลิตและผู้บริโภค** โดยจัดจ้างศึกษาและวิเคราะห์โครงสร้างการผลิต การตลาด และโครงสร้างต้นทุนการผลิต ไข่ไก่สุกร ไก่เนื้อ และการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้บริโภค (๓) **การปรับปรุงเชิงนโยบายและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม** โดย ปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์คณะกรรมการนโยบายพัฒนาสุกรและผลิตภัณฑ์และคณะกรรมการบริหารสินค้าไก่เนื้อและผลิตภัณฑ์ และบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

๒) การลดค่าครองชีพเกี่ยวกับสินค้าประเภทพลังงาน ประกอบด้วย ๓ แนวทาง (๑) **การปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า** โดยนำค่า Ft ที่กำลังจะลดลงมาเป็นกลไกในการปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า เพื่อทำให้มาตรการ

ช่วยเหลือค่าไฟฟ้าสำหรับผู้มีรายได้น้อยซึ่งใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๙๐ หน่วยต่อเดือนเป็นมาตรการถาวร **(๒) มาตรการการตรึงราคาแอลพีจีสำหรับภาคครัวเรือนและภาคขนส่งและการปรับโครงสร้างราคาและการใช้แอลพีจี** โดยอุดหนุนการใช้แอลพีจีให้สามารถนำทรัพยากรที่ประเทศมีอยู่มาใช้เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ในราคาต่ำให้ความสำคัญกับการใช้แอลพีจีเพื่อการหุงต้ม เป็นลำดับแรก และทยอยปรับราคาแอลพีจีที่ใช้ในภาคอุตสาหกรรมและการขนส่งเข้าสู่ราคาตลาด **(๓) การลดราคาน้ำมัน** โดยใช้ประโยชน์ที่เกิดจากการลดภาระการอุดหนุนแอลพีจีในภาคอุตสาหกรรมตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๔ มาใช้ในการทยอยลดราคาน้ำมัน และนำผลประโยชน์จากการเปลี่ยนวิธีการอุดหนุนแอลพีจีในภาคครัวเรือนและภาคขนส่งไปใช้เงินงบประมาณภาครัฐตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

๓) การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ ประกอบด้วย (๑) การเพิ่มรายได้ ลดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ โดยขจัดปัญหาการเสียค่าใช้จ่ายนอกระบบจากการประกอบอาชีพแบบไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และการปรับเปลี่ยนสภาพสถานที่ประกอบอาชีพให้มีรูปแบบเป็นมาตรฐาน เน้นผู้ประกอบการ ๓ อาชีพ ได้แก่ อาชีพขับขีรถจักรยานยนต์รับจ้าง ขับรถแท็กซี่ และอาชีพหาบเร่แผงลอย **(๒) ความปลอดภัยของผู้ประกอบอาชีพในเวลากลางคืน** โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม การดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและลดปริมาณการเกิดอาชญากรรมที่เกิดขึ้น **(๓) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ** โดยระยะสั้นเปิดโอกาสให้แรงงานนอกระบบเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินในระบบได้ง่าย รวดเร็ว และดอกเบี้ยต่ำ ส่วนระยะยาว เน้นการให้ความรู้ทางการเงินและทักษะการพัฒนาอาชีพ การส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อเพิ่มความเข้มแข็ง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน **(๔) การให้สวัสดิการสังคมแก่ผู้ประกอบการในเศรษฐกิจนอกระบบ** เพื่อสร้างระบบความคุ้มครอง และหลักประกันทางสังคมให้กับประชาชนทั่วไปและแรงงานนอกระบบ **(๕) การเสริมสร้างกลุ่มอาชีพเข้มแข็ง** เป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงทางสังคมในชุมชนเมืองและเป็นสร้างโอกาสความเท่าเทียมในด้านสวัสดิการสังคม

๒.๕ ผู้ได้รับประโยชน์ แผนปฏิรูปประเทศไทยจะช่วยให้คนไทยทุกคน โดยเฉพาะเด็ก เยาวชน ผู้พิการ คนจนและคนด้อยโอกาสได้รับโอกาสและมีหลักประกันทางสังคมที่มีคุณภาพ ได้รับความเป็นธรรมและเท่าเทียมจากการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม รับรู้สิทธิและเข้าถึงบริการด้านกระบวนการยุติธรรมได้สะดวกและรวดเร็ว โดยมีจำนวนกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับประโยชน์ ตามแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ดังนี้

๑) ด้านการสร้างอนาคตของชาติ ด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน ผู้ได้รับประโยชน์ ๒ กลุ่มหลัก คือ

(๑) เด็กและเยาวชนที่อยู่ในวัยเรียนที่ขาดโอกาสทางการศึกษา และประชาชนที่ต้องการศึกษาและพัฒนา ยกเว้นตนเอง รวมทั้งสิ้น ๑๑.๑ ล้านคน ครอบคลุมเด็กนอกระบบการศึกษา อายุ ๓-๑๗ ปี จำนวน ๑.๗ ล้านคน เด็กพิการ ๐-๑๗ ปี จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คนที่อยู่นอกระบบการศึกษา ประชากรที่ต้องการพัฒนาขีดความสามารถตนเอง ๘.๘ ล้านคน เด็กนักเรียนในชนบทห่างไกล ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน เด็กที่ถูกดำเนินคดี ประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน

(๒) ครูสอนดีทุกจังหวัดทั่วประเทศ จำนวน ๖๐,๐๐๐ คน

๒) ด้านยกระดับคุณภาพชีวิตและสวัสดิการสังคม

(๑) การจัดระบบสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมแม่และเด็ก ๕.๑ ล้านคน โดยเป็นกลุ่มแม่และเด็กอายุ ๐-๒ ปี จำนวน ๒.๔ ล้านคน เด็กอายุ ๓-๕ ปี จำนวน ๒.๗ ล้านคน

(๒) การแก้ไขปัญหายาเสพติด กลุ่มเป้าหมายครอบคลุมประชาชนทั่วประเทศ

(๓) การแก้ไขปัญหาดินทำกิน ครอบคลุมราษฎรที่ไม่มีที่ดินทำกินของตนเอง ๕๔๖,๙๔๒ ครัวเรือน

(๔) การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยในชนบท กลุ่มเป้าหมาย ๕๐,๐๐๐ ครัวเรือน ใน ๕๐๐ ตำบล

๓) ด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม

(๑) การขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนและศูนย์ยุติธรรมชุมชนในระดับตำบล จำนวน ๑,๐๐๐ ชุมชนทั่วประเทศ มีอาสาสมัครยุติธรรมชุมชน จำนวน ๙๙,๐๐๐ คน ทำหน้าที่ให้ความรู้และไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชุมชน ครอบคลุมประชากรใน ๑,๐๐๐ ตำบล

(๒) ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากกระบวนการยุติธรรม

(๓) ประชาชนที่ติดต่อกับราชการกับสถานีตำรวจ และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมทั่วประเทศ

(๔) สามารถลดข้อพิพาทในชุมชนได้มากกว่าร้อยละ ๗๐ ซึ่งหากเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมจะมีต้นทุนข้อพิพาทละประมาณ ๑๔๔,๙๔๖ บาท

๔) ด้านการสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม

(๑) เกษตรกรกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน มีต้นทุนสุทธิต่ำลง ๔-๗ บาทต่อกิโลกรัม และต้นทุนใช้ไถ่ลดลง ๓๐-๖๐ สตางค์ต่อฟอง

(๒) ผู้บริโภคกว่า ๖๗ ล้านคน ซื้อไข่ไก่ถูกลงจากการซื้อเป็นกิโลกรัมประมาณ ๕ -๑๐ สตางค์ต่อฟอง และสามารถหาแหล่งซื้อที่ถูกกลงจากการเปรียบเทียบราคาผ่านทางเว็บไซต์และรายการทีวี

(๓) ผู้มีรายได้น้อยกว่า ๙.๑ ล้านครัวเรือนได้ประโยชน์จากมาตรการไฟฟ้าฟรี ประหยัดเงินได้เฉลี่ย ๑๓๕ บาทต่อเดือนหรือเฉลี่ย ๑,๖๒๐ บาทต่อปี

(๔) คนไทยได้ประโยชน์จากการลดภาระอุดหนุนแอลพีจี นำเงินที่ประหยัดได้ไปใช้ในการลดราคาน้ำมันเบนซิน แก๊สโซฮอล์ และ/หรือใช้อุดหนุนราคาน้ำมันดีเซล

(๕) ผู้ที่อยู่ในเศรษฐกิจนอกระบบ ประกอบอาชีพได้อย่างถูกกฎหมายมีรายได้เพิ่มขึ้น สภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพดีขึ้น เข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้ง่ายในอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการประกอบอาชีพและการดำรงชีพ เข้าถึงสวัสดิการประกันสังคม และสวัสดิการหลักประกันอื่นๆ ได้มากขึ้น

๒.๖ งบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๙,๑๙๐.๓๐ ล้านบาท จำแนกตามยุทธศาสตร์และปีงบประมาณ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์/งบประมาณ	งบประมาณ			หมายเหตุ
	รวม	๒๕๕๔	๒๕๕๕	
รวม	๙,๑๙๐.๓๐	๗,๒๖๑.๓๐		
การสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน	๑,๖๓๖.๕๐	๑,๒๘๖.๕๐	๒๗๘.๐๐	- งบ.แผ่นดินและภาคเอกชนร่วมสมทบ - งบ.ปี ๕๖-๕๗ จำนวน ๗๒ ล้านบาท - เงิน SAL จำนวน ๕๗๕ ล้านบาทในปี ๒๕๕๔

ยุทธศาสตร์/งบประมาณ	งบประมาณ			หมายเหตุ
	รวม	๒๕๕๔	๒๕๕๕	
การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม	๕,๔๔๗.๘๐	๓,๘๖๘.๘๐	๑,๕๗๙.๐๐	- งบ.แผ่นดินและภาคเอกชนร่วมสมทบ
การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมการเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม	๑๕๐.๐๐	๑๕๐.๐๐	บริหารจัดการจากงบประมาณปกติและขอตั้งงบประมาณต่อเนื่องในปี ๒๕๕๕	
ด้านการสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม	๑,๙๕๑.๐๐	๑,๙๕๑.๐๐	หน่วยงานตั้งงบประมาณรองรับ	
การบริหารจัดการกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนป)อบัติการฯ	๕.๐๐	๕.๐๐		

๒.๗ กลไกและระเบียบ

๑) ให้มีกลไกระดับชาติในการบูรณาการแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ในลักษณะคณะกรรมการขับเคลื่อนปฏิรูปประเทศไทย โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีหน่วยงานกลางเป็นองค์ประกอบหลัก อาทิ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สศช. เป็นต้น

๒) ให้มีคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการทั้ง ๔ ด้าน เพื่อกำกับและรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการระดับชาติตามข้อ ๑)

๓) จัดตั้งสำนักงานประสานงานร่วมภาคเอกชนในการจัดกิจกรรมเพื่อสังคม (CSR) ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี

๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ รับทราบกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

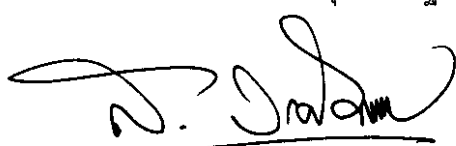
๓.๒ ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทยและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบดำเนินการตามรายละเอียดแผนปฏิบัติการต่อไปตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

๓.๓ อนุมัติกรอบงบประมาณวงเงิน ๙,๑๙๐.๓๐ ล้านบาท

๓.๔ อนุมัติกลไกและระเบียบวิธีการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ตามข้อ ๒.๗

๓.๕ จัดทำระบบการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ ต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๗๐ กษ. รัชต์ ๖๖ ๙๙๙



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๖๑ ม.ค. ๕๕