

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๒๐๔ / ๒๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๑๖
วันที่ ๑๑๑๔๕ เวลา ๙.๑๕
☐ ก่อนประชุม
☒ หลังประชุม
☒ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม
๒/๓
๗

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง เอกสารสำคัญที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีทองเที่ยวอาเซียน
ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๒๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๓๒๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๘๘๗ ลงวันที่ ๘
ธันวาคม ๒๕๕๓

จัดเข้าวาระ ๑๑ ม.ค. ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่ากระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาได้เสนอเรื่อง เอกสารสำคัญ
ที่จะมีการลงนามหรือรับรองจำนวน ๒ ฉบับในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีทองเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๔
และการประชุมที่เกี่ยวข้อง คือ ๑. ร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการทองเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘
และ ๒. ข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการทองเที่ยวอาเซียน เพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า ได้เคยให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าวแก่กระทรวง
การทองเที่ยวและกีฬาแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอเรียนยืนยันความเห็นที่
เคยแจ้งแก่กระทรวงทองเที่ยวและกีฬา ดังนี้

๑. ร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการทองเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ เป็นเอกสารที่
แสดงเจตนารมณ์และนโยบายร่วมทางการเมืองของประเทศสมาชิกอาเซียน จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตาม
กฎหมายระหว่างประเทศและไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ จะกำหนดทิศทางด้านนโยบายในเรื่องที่
นำไปสู่การจัดทำข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการทองเที่ยวอาเซียน

๒. ข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการทองเที่ยวอาเซียน

๒.๑ ข้อตกลงฯ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้
ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับ
คำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ และจะต้องได้รับความเห็นชอบ
ในการลงนามและการแสดงเจตนาผูกพันของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

/ ๒.๒ ส่วนประเด็น...

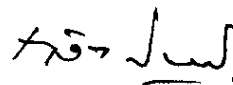
๒.๒ ส่วนประเด็นว่า ร่างข้อตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อ คณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น หากคณะรัฐมนตรีมีมติว่า ร่างข้อตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ก็จะต้อง พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้าด้วย

๒.๓ ร่างข้อตกลงฯ มุ่งอำนวยความสะดวกการประกอบวิชาชีพของบุคลากรด้านการท่องเที่ยวและแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดในระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งเป็นการเปิด โอกาสในการเพิ่มความรู้ความสามารถของบุคลากรวิชาชีพการท่องเที่ยวของไทย และสามารถ เคลื่อนย้ายเข้าไปประกอบวิชาชีพในประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ ได้ อย่างไรก็ดี หลังจากแสดงเจตนา ผูกพัน ไทยจะต้องเปิดโอกาสให้บุคลากรวิชาชีพการท่องเที่ยวจากประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ เข้ามา ประกอบวิชาชีพด้านการโรงแรมและท่องเที่ยวในไทย ซึ่งเมื่อพิจารณาว่าอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เป็นภาคอุตสาหกรรมสำคัญของไทย ร่างข้อตกลงฯ อาจมีผลกระทบต่อไทยในด้านต่างๆ อาทิ การจ้าง แรงงานไทยในภาคการท่องเที่ยว นอกจากนี้ ยังมีความผูกพันในการระงับข้อพิพาท เป็นต้น ร่างข้อตกลงฯ จึงน่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีลักษณะตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง

๓. กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าร่างเอกสารทั้งสองฉบับจะช่วยพัฒนามาตรฐานด้าน การท่องเที่ยว รวมถึงพัฒนาบุคลากรและส่งเสริมการลงทุนด้านการท่องเที่ยวในอาเซียน ซึ่งสอดคล้อง กับแนวทางการสร้างประชาคมอาเซียนภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ โดยที่ไทยจะต้องเปิดโอกาสให้ บุคลากรวิชาชีพการท่องเที่ยวจากประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ เข้ามาประกอบวิชาชีพด้านการโรงแรม และท่องเที่ยวในไทย หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเตรียมความพร้อมและมีมาตรการที่จะรองรับการ เคลื่อนย้ายบุคลากรด้านการท่องเที่ยวจากประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นที่จะเข้ามาในไทยด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน ๓

โทร ๐-๒๖๔๓-๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๕

โทรสาร ๐-๒๖๔๓-๕๒๓๐