



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/ ๓๒

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

มกราคม ๒๕๕๔

๕/๑๔.๑
รับที่ ๖.๓๐๕๙
๑๓.๔๕๖

เรื่อง การประดับธงอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๘๒๔ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องการประดับธงอาเซียนตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอมาเพื่อขอให้สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีดังนี้

๑. ตามร่างแนวปฏิบัติในการใช้ธงอาเซียน (Guidelines on the Use of the ASEAN Flag) ข้อ ๙ (a) ซึ่งกำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนประดับธงอาเซียน ณ สำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ และข้อ ๙ (c) ซึ่งกำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนแสดงธงอาเซียนดังกล่าวเคียงข้างกับธงชาติตามลักษณะที่ปรากฏตามภาพที่แสดงไว้ นั้น เนื่องจากพระราชบัญญัติลง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง ได้บัญญัติให้การใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศในราชอาณาจักร ให้กระทำได้เฉพาะชนิดของธงตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งรวมถึงธงขององค์การระหว่างประเทศที่รัฐบาลไทยเป็นสมาชิก และมาตรา ๔๖ วรรคสอง ได้บัญญัติให้การใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศตามวรรคหนึ่งดังกล่าวให้กระทำได้เฉพาะการใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศ ณ สถานที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๑) - (๕) และถ้าหากมิใช่สถานที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๑) - (๕) ดังกล่าวแล้ว จะต้องเป็นสถานที่อื่นที่นายกรัฐมนตรีประกาศให้ใช้ ชัก หรือแสดงธงได้ หรือตามที่ได้รับอนุญาตจากนายกรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) และวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติธงฯ

สำหรับกรณีสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ (หรือกรมอาเซียน) นั้น มิใช่สถานที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๑) - (๕) แห่งพระราชบัญญัติธงฯ ประกอบกับปัจจุบันนายกรัฐมนตรียังมิได้ประกาศหรืออนุญาตให้ใช้ ชัก หรือแสดงธงอาเซียน ณ สถานที่ดังกล่าวแต่ประการใด ดังนั้น กรณีข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศในส่วนของการเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้มีมติให้สำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการตามนัยมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) และวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติธงฯ เพื่ออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศใช้ ชัก หรือประดับธงอาเซียนคู่กับธงชาติเป็นการถาวร ณ ที่ทำการของกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นที่ตั้งของสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ (กรมอาเซียน) นั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามนัยมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) และวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติธงฯ ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศในส่วนนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามร่างแนวปฏิบัติในการใช้ธงอาเซียน ข้อ ๙ (a) และข้อ ๙ (c) ดังกล่าวข้างต้นเป็นผลในทางปฏิบัติต่อไป

๒. ตามร่างแนวปฏิบัติในการใช้ธงอาเซียน (Guidelines on the Use of the ASEAN Flag) ข้อ ๙ (b) ซึ่งกำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนประดับธงอาเซียนอย่างเป็นการถาวร ณ สถานที่และสถานกงสุล

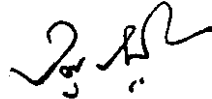
ของประเทศสมาชิกอาเซียนคู่กับธงชาติ และให้ประเทศสมาชิกอาเซียนประดับธงอาเซียนในประเทศที่สาม ซึ่งได้รับการรับรองจากประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมด นั้น เนื่องจากพระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) ได้บัญญัติให้การใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศในราชอาณาจักรให้กระทำได้น ณ สถานที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศให้ใช้ ชัก หรือแสดงธงได้ หรือตามที่ได้รับอนุญาตจากนายกรัฐมนตรี และมาตรา ๔๖ วรรคสี่ ได้บัญญัติให้การใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศในราชอาณาจักรดังกล่าว ตามมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งในหลักการนายกรัฐมนตรี จะอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติดังกล่าวออกประกาศให้ใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศ หรือมีคำสั่ง อนุญาตให้ใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศได้เฉพาะในกรณีที่เป็นการใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศ ณ สถานที่อื่นซึ่งมีที่ตั้งอยู่ในราชอาณาจักรเท่านั้น

โดยที่สถานที่ทำการของคณะผู้แทนการทูตและกงสุลของไทยในต่างประเทศมิได้มีที่ตั้งอยู่ใน ราชอาณาจักร ดังนั้น กรณีข้อเสนอกระทรวงการต่างประเทศในส่วนของการเสนอขอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณามีมติให้สำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการตามนัยมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) และวรรคสี่ แห่ง พระราชบัญญัติธงฯ เพื่ออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศใช้ ชัก หรือประดับธงอาเซียนคู่กับธงชาติ เป็นการถาวร ณ ที่ทำการคณะผู้แทนการทูตและกงสุลของไทยในต่างประเทศ ยกเว้นประเทศที่ประเทศสมาชิก อาเซียนบางประเทศไม่มีความสัมพันธ์ทางการทูตด้วย นั้น จึงเป็นเรื่องที่พระราชบัญญัติธงฯ มิได้มีบทบัญญัติ เกี่ยวกับกรณีดังกล่าวไว้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงมีอำนาจอาศัยอำนาจตามนัยพระราชบัญญัติธงฯ มาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) และวรรคสี่ ดำเนินการตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศในส่วนนี้ได้ อย่างไรก็ดี แม้ว่าพระราชบัญญัติธงฯ มิได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับสถานที่ที่นายกรัฐมนตรีจะประกาศหรืออนุญาต ให้ใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศ ซึ่งมีที่ตั้งอยู่นอกราชอาณาจักรไว้ก็ตาม แต่เพื่อให้การดำเนินการตาม แนวปฏิบัติในการใช้ธงอาเซียน ข้อ ๙ (b) ดังกล่าวข้างต้นเกิดผลในทางปฏิบัติได้ กระทรวงการต่างประเทศ สมควรจะพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการของร่างแนวปฏิบัติในการใช้ธงอาเซียนโดยมิให้ขัดต่อ กฎหมายภายในของประเทศที่ทำการของคณะผู้แทนการทูตและกงสุลของไทยตั้งอยู่ ยกเว้นประเทศ ที่ประเทศสมาชิกอาเซียนบางประเทศไม่มีความสัมพันธ์ทางการทูต

๓. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีข้อสังเกตเพิ่มเติมด้วยว่า ในการใช้ การชัก หรือ การแสดงธงชาติคู่หรือร่วมกับธงของต่างประเทศ จะต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการใช้ การชัก หรือการแสดงธงชาติ และธงของต่างประเทศในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๙ และที่แก้ไข เพิ่มเติม ข้อ ๒๑ - ข้อ ๒๓ อีกส่วนหนึ่งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุรงค์ ปัญญาติลล)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๒๖๙๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖