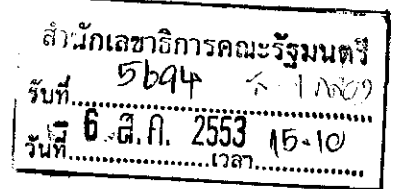


ด่วนที่สุด

ที่ กค 0805.2 / 3427



คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

5 สิงหาคม 2553

วค. 2/207
วันที่ 6-2553
เวลา 15.10

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 1/2553

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 10 ส.ค. 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 1/2553

ด้วยคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ได้มีการประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2553 ณ ห้องประชุม 501 ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

ในการนี้ กนร. จึงขอสรุปผลการประชุมดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

1.1 เรื่องเดิม

(1) การดำเนินการโครงการลงทุนภาครัฐในรูปแบบ Public Private Partnerships (PPPs)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2552 อนุมัติการปรับปรุง

องค์ประกอบและหน้าที่คณะกรรมการพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ได้มีการประชุม 3 ครั้ง เมื่อวันที่ 8 มกราคม 2553 วันที่ 11 มีนาคม 2553 และวันที่ 25 มิถุนายน 2553 โดยมีมติให้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการ PPPs และกรอบและแนวทางการคัดเลือกโครงการลงทุนภาครัฐที่เหมาะสมที่จะทำ PPPs ตลอดจนเห็นชอบในหลักการให้ดำเนินการโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครในรูปแบบ PPPs และจัดทำ Market sounding ของโครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง 4 เส้นทาง รวมทั้งปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

(2) การจัดตั้งกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไทย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 เห็นชอบตาม

ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 15/2552 เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2552 ที่เห็นชอบหลักการจัดตั้งกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไทยตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังศึกษาจัดทำรายละเอียดการจัดตั้งกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไทยให้สอดคล้องกับแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชน (PPPs) ซึ่งกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไทยจะมีลักษณะเป็นนิติบุคคลที่นำโครงการโครงสร้างพื้นฐานประเภทต่างๆ มารวมทุนจากนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยนักลงทุนจะได้รับผลตอบแทนจากโครงการดังกล่าว ในขณะที่ภาครัฐยังคงเป็นเจ้าของและบริหารจัดการโครงสร้าง

/พื้นฐาน...

พื้นฐานนั้น ๆ และต่อมาเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2553 คณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการจัดตั้งกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไทย เพื่อกำกับดูแลให้การจัดตั้งและระดมทุนผ่านกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไทยของรัฐวิสาหกิจสอดคล้องกับความต้องการระดมทุนและการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐต่อไป

(3) การนำบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 เห็นชอบตามผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 15/2552 วันที่ 4 พฤศจิกายน 2552 ที่เห็นชอบแผนพัฒนาตลาดทุนไทย พ.ศ. 2553 - 2557 ซึ่งประกอบด้วยมาตรการเพิ่มผลิตภัณท์ทางการเงินที่กำหนดให้นำบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยธุรกิจใหม่เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยมีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเป็นผู้ประสานงานกับรัฐวิสาหกิจและบริษัทลูกที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ในการนำบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยต่อไป

1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปรายของ กนร.

ควรกำหนดความชัดเจนของขอบเขตการทำงานระหว่าง กนร. และคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs และมีการตรวจสอบถึงการแยกบทบาทการดำเนินงานของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจะต้องดำเนินการทันที ในขณะที่รัฐวิสาหกิจทั่วไปอาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 1 ปี และ 2 ปี ตามลำดับ

1.3 มติที่ประชุม

กนร. รับทราบการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

2. การทบทวนบทบาท ภารกิจ และความจำเป็นในการมีอยู่ของรัฐวิสาหกิจ

2.1 เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 มกราคม 2553 รับทราบรายงานผลการประเมินการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประจำปี พ.ศ. 2551 ของรัฐวิสาหกิจภายใต้ระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจจำนวน 52 แห่ง และเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังที่ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจดำเนินการเพื่อนำเสนอต่อ กนร. ภายใน 3 เดือน โดยมีรัฐวิสาหกิจที่ต้องจัดทำแผนปรับบทบาทหรือแผนพลิกฟื้นตามมติคณะรัฐมนตรีจำนวน 7 แห่ง ดังนี้

- (1) องค์การสะพานปลา
- (2) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
- (3) องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

/(4) การรถไฟ...

- (4) การรถไฟแห่งประเทศไทย
- (5) องค์การตลาด
- (6) บริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด
- (7) องค์การคลังสินค้า

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปรายของ กนร.

ฝ่ายเลขานุการ กนร. ควรทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยง เพื่อช่วยเหลือรัฐวิสาหกิจทั้ง 7 แห่ง ในการจัดทำแผนปรับบทบาทหรือแผนพลิกพื้นฐานทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ และควรมีการปรับปรุงแนวนโยบาย ผู้ถือหุ้นภาครัฐให้สอดคล้องกับบทบาทและภารกิจของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนสร้างความชัดเจนของความแตกต่าง ระหว่างแผนธุรกิจและแผนพลิกพื้นฐานขององค์กร

2.3 มติที่ประชุม

กนร. รับทราบความคืบหน้าผลการทบทวนบทบาท ภารกิจและความจำเป็น ในการมีอยู่ของรัฐวิสาหกิจ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ กนร. จัดประชุมรัฐวิสาหกิจที่ต้องจัดทำแผน ปรับบทบาทหรือแผนพลิกพื้นฐานทางการเงินของรัฐวิสาหกิจจำนวน 7 แห่ง ได้แก่ องค์การสะพานปลา องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การตลาด การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด และองค์การคลังสินค้า และให้รัฐวิสาหกิจทั้ง 7 แห่ง รายงานความคืบหน้าในการประชุม กนร. ต่อไป

3. การจัดทำแผนธุรกิจเพื่อพลิกพื้นฐานทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ

3.1 เรื่องเดิม

รัฐวิสาหกิจหลายแห่งได้ประสบปัญหาในการดำเนินงาน และมีผลขาดทุนต่อเนื่อง จนเข้าสู่ภาวะวิกฤต ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 มกราคม 2553 รับทราบรายงาน ผลการประเมินการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประจำปี พ.ศ. 2551 ของรัฐวิสาหกิจภายใต้ระบบประเมินผล การดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ จำนวน 52 แห่ง และให้รัฐวิสาหกิจที่มีผลการประเมินต่ำติดต่อกันหลายปี นำเสนอแผนปรับบทบาทหรือแผนพลิกพื้นฐานต่อ กนร. เพื่อพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งรัฐวิสาหกิจที่มีการจัดทำแผนปรับบทบาทหรือแผนพลิกพื้นฐานทางการเงินจำนวนทั้งสิ้น 13 แห่ง ได้แก่

- (1) การรถไฟแห่งประเทศไทย
- (2) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
- (3) การเคหะแห่งชาติ
- (4) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)
- (5) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
- (6) องค์การสวนสัตว์
- (7) องค์การสะพานปลา
- (8) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร

/(9) องค์การ...

- (9) องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
- (10) องค์การตลาด
- (11) องค์การคลังสินค้า
- (12) บริษัท อยู่กรุงเทพ จำกัด
- (13) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

3.2 ความเห็นและประเด็นอภิปรายของ กนร.

การจัดทำแผนพลิกพื้นฐานทางการเงิน โดยการตั้งบริษัทลูกอาจก่อให้เกิดปัญหาค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นและมีภารกิจซ้ำซ้อนกับภารกิจหลักของรัฐวิสาหกิจแม่ นอกจากนี้ควรมีการศึกษาถึงผลกระทบของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 ที่มีต่อรายได้สัมปทานของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

3.3 มติที่ประชุม

กนร. รับทราบความคืบหน้าในการจัดทำแผนธุรกิจเพื่อพลิกพื้นฐานทางการเงินของรัฐวิสาหกิจทั้ง 13 แห่ง และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ กนร. เร่งกำกับการจัดทำแผนพลิกพื้นฐานของรัฐวิสาหกิจ 5 แห่ง ได้แก่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) การเคหะแห่งชาติ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เพื่อรายงานในการประชุม กนร. ต่อไป

4. โครงการให้เอกชนเข้าร่วมงานในกิจการท่าเรือแหลมฉบัง

4.1 เรื่องเดิม

(1) คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2533 เห็นชอบให้การท่าเรือแห่งประเทศไทย เป็นผู้บริหารและก่อสร้างท่าเรือแหลมฉบังตามพระราชบัญญัติการท่าเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 และเห็นชอบในหลักการให้เอกชนสามารถเข้าบริหารและประกอบการท่าเทียบเรือในเขตท่าเรือแหลมฉบังได้

(2) ในปี 2552 ท่าเรือแหลมฉบังมีปริมาณตู้สินค้าผ่านท่าจำนวน 4.6 ล้านทีอียู และคาดว่าจะเพิ่มขึ้นเป็น 5.0 ล้านทีอียูในปี 2553 โดยการทำเรือแห่งประเทศไทยได้มีการทำสัญญาให้ผู้ประกอบการเอกชนเข้าบริหารและประกอบการท่าเทียบเรือแล้วทั้งสิ้น 18 ท่า จำนวน 13 สัญญา (โดยเป็นสัญญาที่ดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 จำนวน 3 สัญญา และเป็นสัญญาเช่าโดยตรงระหว่างการทำเรือแห่งประเทศไทยกับผู้ประกอบการเอกชน จำนวน 10 สัญญา) ดังนี้

- 1) ท่าเทียบเรือชายฝั่งและท่าเอนกประสงค์ 1 ท่า (โครงการท่าเทียบเรือ A0)
- 2) ท่าเทียบเรือผู้โดยสารและท่าเรือส่งออกรถยนต์ 1 ท่า (โครงการท่าเทียบเรือ A1)
- 3) ท่าเทียบเรือเอนกประสงค์ (ตู้คอนเทนเนอร์) 3 ท่า (โครงการท่าเทียบเรือ A2, A3, C0)

/4) ท่าเทียบ...

- 4) ทำเทียบเรือสินค้าทั่วไป 1 ท่า (โครงการทำเทียบเรือ A4)
- 5) ทำเทียบเรือเฉพาะการส่งออกรถยนต์ 1 ท่า (โครงการทำเทียบเรือ A5)
- 6) ทำเทียบเรือตู้สินค้าคอนเทนเนอร์ 11 ท่า (โครงการทำเทียบเรือ

B1, B2, B3, B4, B5, C1, C2, C3, D1, D2 และ D3)

(3) ปัญหาในการกำกับดูแลการจัดการท่าเรือแหลมฉบัง

1) ความได้เปรียบในการแข่งขันระหว่างผู้ประกอบการทำเทียบเรือเอกชนในเขตท่าเรือแหลมฉบัง เนื่องจากมีการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่การทำเรือแห่งประเทศไทยไม่เท่าเทียมกันระหว่างสัญญาที่ทำขึ้น

2) ไม่มีการกระจายตัวของผู้ประกอบการภายใต้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 โดยบริษัท ฮัทชีสัน แหลมฉบัง เทอร์มินัล จำกัด ได้รับอนุญาตให้บริหารและประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้าคอนเทนเนอร์จำนวน 6 ท่า จากทั้งหมด 18 ท่า

3) ขาดศักยภาพในการให้บริการทำเทียบเรือชายฝั่ง ทำให้เรือลำเลียงตู้สินค้าต้องคอยเทียบท่าเป็นเวลานาน และมีต้นทุนค่าใช้จ่ายโดยรวมเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ การที่บริษัท บางกอก โมเดิร์น เทอร์มินัล จำกัด ซึ่งเป็นผู้ประกอบการทำเทียบเรือ A0 ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการท่าเรือแห่งประเทศไทยในคราวประชุมครั้งที่ 12/2547 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2547 ให้ขยายขอบเขตจากการประกอบการทำเทียบเรือชายฝั่งเป็นการเฉพาะ เป็นท่าเทียบเรือชายฝั่งและเรือเอนกประสงค์ และบริษัทฯ ให้ความสำคัญต่อการทำธุรกิจขนส่งสินค้าตู้คอนเทนเนอร์มากกว่าการให้บริการขนส่งสินค้าชายฝั่ง มีผลให้การทำเรือแห่งประเทศไทยขอลงทุนโครงการทำเทียบเรือ A วงเงินลงทุนจำนวน 1,802.00 ล้านบาท เพื่อก่อสร้างเป็นท่าเทียบเรือชายฝั่งเป็นการเฉพาะ

4.2 ความเห็นและประเด็นอภิปรายของ กนร.

(1) ควรมีการตรวจสอบความถูกต้องของขั้นตอนในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 และการผูกขาดในการให้บริการของผู้ประกอบการเอกชน

(2) การลงทุนในโครงการทำเทียบเรือ A (ท่าเทียบเรือชายฝั่ง) ของการทำเรือแห่งประเทศไทย ควรเปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามาดำเนินการลงทุนโครงการดังกล่าว เนื่องจากมีประสิทธิภาพมากกว่าและสอดคล้องกับนโยบายการสนับสนุนให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุนในโครงการภาครัฐ

(3) ควรมีการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับอัตราผลตอบแทนที่เอกชนจะให้การท่าเรือแห่งประเทศไทย ซึ่งส่งผลต่อความเท่าเทียมกันในการแข่งขันระหว่างผู้ประกอบการเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กรณีบริษัท ฮัทชีสัน แหลมฉบัง เทอร์มินัล จำกัด ขอปรับลดการให้ผลตอบแทนตามสัญญาในช่วงปีแรก ๆ และเพิ่มขึ้นตามลำดับ นอกจากนี้ ควรพิจารณาโครงการลงทุนในท่าเทียบเรือให้เชื่อมโยงกับระบบขนส่งทุกประเภท เพื่อให้การใช้พื้นที่ของการท่าเรือแห่งประเทศไทยเกิดประโยชน์สูงสุดและลดปัญหาการจราจรที่แออัด

/4.3 มติที่ประชุม...

4.3 มติที่ประชุม

กนร. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและการท่าเรือแห่งประเทศไทยดำเนินการ เพื่อนำเสนอ กนร. พิจารณา ดังนี้

(1) ตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนในการดำเนินการตามกฎหมายของ โครงการทำเทียบเรือจำนวน 10 โครงการ และหากพบว่าโครงการใดมีมูลค่าโครงการเกินกว่า 1,000.00 ล้านบาท ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ต่อไป

(2) พิจารณาถึงลักษณะการผูกขาดของสัญญาของบริษัท ฮัทซัน แพลมมิง เทอร์มินัล จำกัด และผลกระทบต่อผลประโยชน์ของรัฐในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขสัญญาของ บริษัท ฮัทซัน แพลมมิง เทอร์มินัล จำกัด ตลอดจนความเป็นธรรมในการแข่งขันระหว่างผู้ประกอบการเอกชน

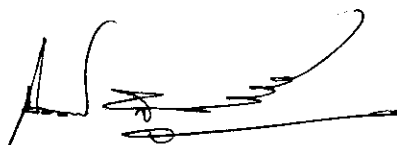
(3) ทบทวนความเหมาะสมและความคุ้มค่าในการลงทุนโครงการทำเทียบเรือ A (ทำเทียบเรือชายฝั่ง) ในกรณีการทำเรือแห่งประเทศไทยเป็นผู้ลงทุนทั้งหมดกับการเปิดโอกาสให้เอกชน เข้าร่วมลงทุน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบาย ด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 1/2553 ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1. รับทราบความคืบหน้าการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ การทบทวน บทบาท ภารกิจ และความจำเป็นในการมีอยู่ของรัฐวิสาหกิจ และการจัดทำแผนธุรกิจเพื่อพลิกฟื้น ฐานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจตามข้อ 1 2 และ 3 ตามลำดับ

2. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและการท่าเรือแห่งประเทศไทยดำเนินการตามความเห็น ของคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจตามข้อ 4 ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทรศัพท์ 0 2298 5880-9 ต่อ 6722

โทรสาร 0 2298 5807