

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ ๕๖๑๓



สงฆ 4/106
248652
14.5.53

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2150
วันที่ 24 มี.ค. 2553 1480

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การทบทวน ปรับปรุง หรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของหน่วยงานต่างๆ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๘๐ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘
 ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ สร ๐๒๐๓/๑๖๕๖๘ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๒๕
 ๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/๑๒๘๖๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๒๘
 ๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๕๒ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๒๕
 ๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๒๓ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑
 ๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๑ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๗
 ๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/๑๓๗๕๖ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๓๓
 ๘. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๗๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๖
 ๙. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๔๗
 ๑๐. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๑๑๘ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๗
 ๑๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๕๐ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๑

๑. ความเป็นมา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่อ้างถึง ๑ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาตัดสินใจและลงมติในเรื่องต่างๆ เป็นจำนวนมาก ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีบางเรื่องอาจซ้ำซ้อน ล้าสมัย ไม่มีความจำเป็นแล้วสำหรับสถานการณ์ปัจจุบัน มีสาระไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และกฎหมายปัจจุบัน ตลอดจนพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปดำเนินการตรวจสอบเพื่อประมวล ปรับปรุง และขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่ไม่จำเป็น และขัดกับรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจพิจารณาเสนอความเห็น ว่าสมควรยกเลิกหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของหน่วยงานต่างๆ อย่างไร หรือไม่ เพราะเหตุใด

๒. การดำเนินการ

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาทบทวนสิทธิพิเศษที่หน่วยงานต่างๆ ได้รับตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๒ และ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๒ แล้ว เห็นว่า มีหน่วยงานที่สมควรเสนอมติคณะรัฐมนตรีเพื่อ (๑) พิจารณาให้คงได้รับให้สิทธิพิเศษต่อไป จำนวน ๖ หน่วยงาน เนื่องจากยังคงมีภารกิจที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติให้ได้รับสิทธิพิเศษไว้ และมีความจำเป็นที่จะยังคงให้ได้รับสิทธิพิเศษต่อไปอีก ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีที่ให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานต่างๆ ดังกล่าว เป็นสิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ กล่าวคือ เป็นทางเลือกให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ จะจัดซื้อหรือจัดจ้างจากหน่วยงานที่ได้รับสิทธิพิเศษหรือไม่ก็ได้ หากประสงค์จะซื้อหรือจ้างจากหน่วยงานที่ได้รับสิทธิพิเศษให้สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องสอบราคาหรือประกวดราคา ซึ่งไม่เป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ (๒) พิจารณายกเลิกการได้รับสิทธิพิเศษ จำนวน ๒ หน่วยงาน เนื่องจากไม่มีการกิจในการผลิต รับจ้างทำ จำหน่าย ให้บริการ หรือไม่มีความจำเป็นแล้วในสถานการณ์ปัจจุบัน หรือเป็นการให้สิทธิพิเศษที่ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมีข้อเท็จจริง ดังนี้

๒.๑ สิทธิพิเศษที่เห็นสมควรเสนอมติคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้คงไว้ต่อไป จำนวน ๖ หน่วยงาน เนื่องจากยังคงมีภารกิจสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติให้ได้รับสิทธิพิเศษไว้ และยังมีความจำเป็นที่จะขอให้ได้รับสิทธิพิเศษต่อไปอีก ประกอบกับเป็นการให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ ซึ่งไม่เป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังนี้

๒.๑.๑ พิจารณาให้หน่วยงานคงได้รับสิทธิพิเศษต่อไปตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขเดิม จำนวน ๑ หน่วยงาน ได้แก่ สิทธิพิเศษของหน่วยงานสร้างอาวุธ ของกระทรวงกลาโหม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๒๕ แจกตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๒ อนุมัติเป็นหลักการให้ส่วนราชการของกระทรวงต่างๆ สั่งซื้อหรือสั่งจ้างสร้างอาวุธจากหน่วยงานสร้างอาวุธของกระทรวงกลาโหมได้ โดยวิธีกรณีพิเศษ และจ่ายเงินล่วงหน้าได้ร้อยละ ๗๕ นั้น กระทรวงกลาโหมได้มีหนังสือชี้แจงสรุปว่าขอให้คงได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวต่อไปอีก เนื่องจากหน่วยงานสร้างอาวุธของกระทรวงกลาโหม ได้แก่ ศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ และโรงงานวัตถุระเบิดทหาร ยังมีการกิจหลักในการวิจัยและพัฒนา ผลิตอาวุธ ยุทธโปกรณ์เพื่อจำหน่ายให้แก่ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม ส่วนราชการอื่น และเอกชน ทั้งภายในและภายนอกประเทศ

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้ว มีมติว่า เนื่องจากหน่วยงานสร้างอาวุธของกระทรวงกลาโหมจัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการพึ่งพาตนเองในด้านความมั่นคง โดยไม่ต้องพึ่งพาผลิตภัณฑ์จากต่างประเทศ และสามารถทำการวิจัยและพัฒนาเพื่อนำไปสู่การผลิตขึ้นใช้เอง

ร่วมกันทุกเหล่าทัพตามมาตรฐานสากล โดยมีหน้าที่ดำเนินการวิจัยและพัฒนา ผลิตภัณฑ์เพื่อจำหน่ายให้แก่ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม ส่วนราชการอื่น และเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศ ซึ่งการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเป็นหลักการให้ส่วนราชการของกระทรวงต่างๆ สั่งซื้อหรือสั่งจ้างสร้างอาวุธจากหน่วยงานสร้างอาวุธของกระทรวงกลาโหมได้ โดยวิธีกรณีพิเศษ และจ่ายเงินล่วงหน้าได้ร้อยละ ๑๕ ก็เป็นไปเพื่อสนับสนุนให้บรรลุซึ่งวัตถุประสงค์ดังกล่าวเป็นสำคัญ ประกอบกับปัจจุบันหน่วยงานสร้างอาวุธของกระทรวงกลาโหม ได้แก่ ศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ และโรงงานวัตถุระเบิดทหาร ยังคงปฏิบัติการกิจตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ได้รับสิทธิพิเศษไว้ โดยมีสถิติการรับทำหรือจำหน่ายอาวุธให้แก่ส่วนราชการต่างๆ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๕๐ ในวงเงิน ๒๖๗.๖๕ ล้านบาท ประกอบกับลูกค้าหลักที่สั่งซื้อในแต่ละปีเกือบร้อยละ ๑๐๐ จะเป็นเหล่าทัพและส่วนราชการต่างๆ ซึ่งได้รับผ่อนผันให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ร้อยละ ๑๕ ซึ่งหากมีการยกเลิกสิทธิพิเศษดังกล่าว จะทำให้หน่วยงานสร้างอาวุธที่มีการก่อสร้างโดยใช้เงินงบประมาณจำนวนมากขาดสภาพคล่องและอาจต้องปิดกิจการ ทั้งยังจะส่งผลกระทบต่อการรักษาความมั่นคงของประเทศได้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้การสนับสนุน โดยให้หน่วยงานสร้างอาวุธของกระทรวงกลาโหมได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวต่อไปตามเดิม

๒.๑.๒ พิจารณาให้หน่วยงานคงได้รับสิทธิพิเศษต่อไป โดยปรับปรุงหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการได้รับสิทธิพิเศษ จำนวน ๕ หน่วยงาน เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และขอให้แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐทราบต่อไป ดังนี้

(๑) สิทธิพิเศษของโรงกลั่นน้ำมันฝาง กรมการพลังงานทหาร

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๒๘ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓ อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงกลาโหม ซื้อผลิตภัณฑ์น้ำมันต่างๆ จากโรงกลั่นน้ำมันฝาง กรมการพลังงานทหาร ได้เป็นกรณีพิเศษอีกแห่งหนึ่ง นอกเหนือจากการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย นั้น กระทรวงกลาโหมได้มีหนังสือชี้แจงสรุปว่า ขอให้คงได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวต่อไป เนื่องจากโรงกลั่นน้ำมันฝาง กรมการพลังงานทหาร ยังมีการกิจหลักในการสนับสนุนน้ำมัน ซึ่งถือเป็นยุทธปัจจัยสำคัญให้กับกองทัพ โดยจำหน่ายในราคาที่ต่ำกว่าบริษัททั่วไป จึงเป็นการแบ่งเบาภาระด้านงบประมาณในการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงของกองทัพ

คณะกรรมการพิจารณาสหสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้ว มีมติว่า การที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงกลาโหมซื้อผลิตภัณฑ์น้ำมันต่างๆ จากโรงกลั่นน้ำมันฝาง กรมการพลังงานทหาร ได้เป็นกรณีพิเศษอีกแห่งหนึ่ง นอกเหนือจากการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์ในด้านความมั่นคงเป็นสำคัญ เนื่องจาก กรมการพลังงานทหารมีการกิจหลักในการสนับสนุนน้ำมัน ซึ่งถือเป็นยุทธปัจจัยสำคัญให้กับกองทัพ โดยจำหน่ายในราคาที่ต่ำกว่าบริษัททั่วไป จึงเป็นการแบ่งเบาภาระด้านงบประมาณการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงของกองทัพ ประกอบกับปัจจุบัน

/โรงกลั่น ...

โรงกลั่นน้ำมันฝาง กรมการพลังงานทหาร ยังคงปฏิบัติการกิจตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ได้รับสิทธิพิเศษไว้ โดยมีสถิติการจำหน่ายผลิตภัณฑ์น้ำมันต่างๆ โดยวิธีกรณีพิเศษ ให้แก่กองทัพบกเพื่อส่งให้กับมณฑลทหารบกที่ ๓๓ และจังหวัดทหารบกตาก โดยในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ มีจำนวน ๘๒๖,๐๐๐ ลิตร เป็นเงิน ๑๘.๔๖ ล้านบาท และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑,๐๐๘,๐๐๐ ลิตร เป็นเงิน ๒๓.๔๗ ล้านบาท ซึ่งหากมีการยกเลิกสิทธิพิเศษดังกล่าว อาจจะส่งผลกระทบต่อการรักษาความมั่นคงของประเทศได้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้การสนับสนุน โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๒๘ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓ และกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการให้สิทธิพิเศษขึ้นมาใหม่ ดังนี้

“อนุมัติให้โรงกลั่นน้ำมันฝาง กรมการพลังงานทหาร ได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์น้ำมันต่างๆ โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ประสงค์จะซื้อผลิตภัณฑ์น้ำมันต่างๆ จากโรงกลั่นน้ำมันฝาง กรมการพลังงานทหาร สามารถติดต่อซื้อได้โดยตรง โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ”

(๒) สิทธิพิเศษขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (อผศ.)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สิทธิพิเศษแก่ อผศ. ไว้ รวม ๒ เรื่อง ดังนี้

(๒.๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๕ และ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๔ และ ๕ ตามลำดับ ให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับแก่ อผศ. โดยกำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหม สั่งซื้อหรือสั่งจ้างทำผลิตภัณฑ์ต่างๆ ที่ อผศ. สามารถทำหรือผลิตขึ้นเองเท่านั้น โดยวิธีกรณีพิเศษ ทั้งนี้ โดยให้ อผศ. แสดงรายการให้กระทรวงการคลังพิจารณาและแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหมทราบ ซึ่งต่อมา กระทรวงการคลังได้พิจารณาและมีหนังสือแจ้งเวียนรายการผลิตภัณฑ์ที่ให้อผศ. ได้รับสิทธิพิเศษไว้ ตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๒/ว ๑๓๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๓๔ และ ค่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๒/ว ๒๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๖ ได้แก่ รายการผลิตภัณฑ์ตัดเย็บเครื่องแบบ เครื่องแต่งกาย เครื่องนอน เครื่องสนาม ผลิตภัณฑ์เครื่องหนัง ผลิตภัณฑ์ไม้ คุรุภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์โลหะ และยุทธภัณฑ์ประเภทอื่นๆ

(๒.๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๗ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๖ ให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับแก่ อผศ. เกี่ยวกับการจ้างเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย โดยกำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ประสงค์จะจ้างบริการรักษาความปลอดภัยจากสำนักงานรักษาความปลอดภัยของ อผศ. ให้ดำเนินการจ้างได้ โดยวิธีกรณีพิเศษ ตามระเบียบพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ

กระทรวงกลาโหมได้มีหนังสือชี้แจงสรุปว่า ขอให้คงได้รับสิทธิพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไปอีก เนื่องจาก อพศ. ยังมีภารกิจและดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อให้ความช่วยเหลือสนับสนุน และจัดหาตำแหน่งงานให้กับทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ ให้มีงานทำและมีรายได้ สามารถยึดเป็นอาชีพได้อย่างถาวร ซึ่งสอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ให้สิทธิพิเศษไว้

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้ว มีมติว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ อพศ. ได้รับสิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ ในเรื่องการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างทำผลิตภัณฑ์ต่างๆ ที่ อพศ. สามารถทำหรือผลิตขึ้นเอง โดยให้กระทรวงการคลังพิจารณาและแจ้งเวียนรายการให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐทราบ รวมทั้งการได้รับสิทธิพิเศษเกี่ยวกับการจ้างเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ตามบัญชี (๒.๑) และ (๒.๒) ข้างต้น โดยวิธีกรณีพิเศษ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือสนับสนุน และจัดหาตำแหน่งงานให้กับทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการให้มีงานทำและมีรายได้ สามารถยึดเป็นอาชีพได้อย่างถาวร โดยในส่วนของงานรักษาความปลอดภัย จะมีส่วนในการทำหน้าที่ช่วยเหลือในด้านความมั่นคงและปลอดภัยให้แก่ชาติบ้านเมือง ตามนโยบายของกระทรวงกลาโหม เป็นการบำรุงขวัญแก่ทหารซึ่งปฏิบัติหน้าที่เพื่อประเทศชาติ อีกทั้งยังเป็นการช่วยลดภาระงบประมาณรายจ่ายของรัฐ ในการให้การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกอีกด้วย ประกอบกับการให้สิทธิพิเศษดังกล่าวแก่ อพศ. เป็นประเภทไม่บังคับ กล่าวคือ มิได้เป็นบทบังคับให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ต้องซื้อหรือจ้างจาก อพศ. แต่เพียงแห่งเดียว แต่เปิดโอกาสให้สามารถเลือกใช้บริการจาก อพศ. หรือไม่ก็ได้ หากประสงค์จะเลือกซื้อหรือเลือกใช้บริการจาก อพศ. ก็สามารถดำเนินการได้โดยวิธีกรณีพิเศษ โดยไม่ต้องประกวดราคาหรือสอบราคา ซึ่งผลิตภัณฑ์ที่ อพศ. ได้รับสิทธิพิเศษนั้น กระทรวงการคลังได้พิจารณาและ แจ้งเวียนเฉพาะรายการผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพคุณสมบัติที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการเท่านั้น กรณีจึงไม่ถือว่าเป็นการขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่นๆ นอกจากนี้ ในปัจจุบัน อพศ. ยังคงปฏิบัติตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ได้รับสิทธิพิเศษไว้ โดยมีสถิติการรับทำหรือจำหน่ายผลิตภัณฑ์ต่างๆ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นเงิน ๕๒๘.๖๘ ล้านบาท และ ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นเงิน ๕๐๙.๕๖ ล้านบาท ส่วนสถิติในการให้บริการด้านรักษาความปลอดภัยในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นเงิน ๙๖๖.๖๔ ล้านบาท ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นเงิน ๑,๑๔๘.๒๒ ล้านบาท ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นเงิน ๑,๔๒๖.๑๑ ล้านบาท และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นเงิน ๑,๖๐๑.๑๘ ล้านบาท ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้การสนับสนุนให้ อพศ. ได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวต่อไป ดังนี้

ก. สิทธิพิเศษในการจำหน่ายหรือรับจ้างทำผลิตภัณฑ์ต่างๆ ที่ อพศ. สามารถทำหรือผลิตขึ้นเอง เห็นควรให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๕ และ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๔ และ ๕ ตามลำดับ และกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการให้สิทธิพิเศษขึ้นมาใหม่ ดังนี้

“อนุมติให้องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (อผศ.) ได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายหรือรับจ้างทำผลิตภัณฑ์ต่างๆ ที่ อผศ. สามารถทำหรือผลิตขึ้นเอง โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหม ที่ประสงค์จะสั่งซื้อหรือสั่งจ้างทำผลิตภัณฑ์ต่างๆ จาก อผศ. สามารถติดต่อซื้อหรือจ้างได้โดยตรง โดยวิธีการพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ ให้ อผศ. แสดงรายการให้กระทรวงการคลังพิจารณาและแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหมทราบ”

ข. สิทธิพิเศษในการรับจ้างบริการรักษาความปลอดภัย เห็นควรให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๗ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๖ และกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการให้สิทธิพิเศษขึ้นมาใหม่ ดังนี้

“อนุมติให้องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (อผศ.) ได้รับสิทธิพิเศษในการรับจ้างบริการรักษาความปลอดภัย โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะจ้างบริการรักษาความปลอดภัยจากสำนักงานรักษาความปลอดภัยของ อผศ. สามารถติดต่อจ้างได้โดยตรง โดยวิธีการพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ”

(๓) สิทธิพิเศษของสภาอากาศไทย

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๓๓ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๗ อนุมติให้สภาอากาศไทยได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายวัคซีน โรคตับอักเสบบีและผลิตภัณฑ์อื่นๆ ที่สภาอากาศไทยผลิตได้ ให้แก่ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจได้โดยวิธีการพิเศษ นั้น กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือชี้แจงสรุปว่า สภาอากาศไทยเป็นองค์การสาธารณกุศลที่ไม่แสวงหาผลกำไร ปัจจุบัน ยังมีการกักในการจำหน่ายวัคซีนและเซรุ่มให้แก่ส่วนราชการ โรงพยาบาลของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ ตามที่มติคณะรัฐมนตรีอนุมัติ และยังมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะได้รับสิทธิพิเศษต่อไปอีก เพราะผลิตภัณฑ์วัคซีนและเซรุ่มที่ผลิตขณะนี้ผลิตแห่งเดียวในประเทศไทย และเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพได้มาตรฐานสากลสามารถแข่งขันกับผู้ผลิตจากต่างประเทศ ทำให้ประชาชนได้รับผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพมาตรฐานสูงและราคาถูก ด้านแผนการดำเนินงานและแผนการประชาสัมพันธ์ ได้มีแผนผลิตและบรรจุผลิตภัณฑ์เพิ่มขึ้นทุกปี ตามเป้าหมาย โดยมีการประชาสัมพันธ์ส่งจดหมายแจ้งรายการผลิตภัณฑ์ที่เพิ่มขึ้นและราคาตลอดจนรายละเอียดของการสั่งซื้อไปยังโรงพยาบาลทุกแห่ง นอกจากนี้ ยังได้ตั้งตัวแทนเผยแพร่การจัดจำหน่ายผลิตภัณฑ์เพื่อส่งเสริมการขายและประชาสัมพันธ์ผลิตภัณฑ์พร้อมจำหน่ายให้องค์การเอกชนด้วย โดยมีสถิติการจำหน่ายให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในปี พ.ศ.๒๕๔๗ จำนวน ๗๑.๗๓ ล้านบาท ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๘๖.๗๕ ล้านบาท ปี พ.ศ.๒๕๔๙ จำนวน ๘๖.๐๒ ล้านบาท ปี พ.ศ.๒๕๕๐ จำนวน ๑๐๒.๖๕ ล้านบาท และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๑๐.๗๓ ล้านบาท

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้ว มีมติว่า ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายเศรษฐกิจไว้ในมาตรา ๘๔ (๑) สนับสนุนเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรม โดยอาศัยกลไกตลาด โดยต้องยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจ ซึ่งมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบ กิจกรรมที่เป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่ มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาวัตถุประสงค์ในการให้สิทธิพิเศษแก่สภาภาษาไท ในการจำหน่ายวัคซีนโรคตับอักเสบบี และผลิตภัณฑ์อื่นๆ ที่สภาภาษาไทผลิตได้ให้แก่ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจโดยวิธีกรณีพิเศษ เนื่องจากมีฐานะเป็นนิติบุคคล ในรูปสมาคมการกุศล อยู่ในความควบคุมของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และได้มีการมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะเป็นผู้ดูแลระเบียบว่าด้วยการพัสดุในขณะนั้นรับไปกำหนดให้สภาภาษาไทได้รับสิทธิพิเศษในเรื่องดังกล่าวไว้ในระเบียบว่าด้วยการพัสดุด้วย ซึ่งต่อมาสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดหลักเกณฑ์การให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานดังกล่าวให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วตามนัยข้อ ๖๓ ที่ว่า ในกรณีที่มีกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีความสนับสนุนให้ซื้อขายและเวชภัณฑ์ที่มีใช้จากหน่วยงานใด ก็ให้ส่วนราชการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้จากหน่วยงานดังกล่าวได้โดยวิธีกรณีพิเศษด้วย ซึ่งการให้สิทธิพิเศษแก่สภาภาษาไทดังกล่าวเป็นประเภทไม่บังคับ กล่าวคือให้เป็นทางเลือกแก่หน่วยงานของทางราชการที่จะซื้อหรือไม่ก็ได้ ดังนั้น จึงไม่เป็นการขัดกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับปัจจุบัน สภาภาษาไทยังคงมีการกิจในการผลิต และจำหน่ายวัคซีนโรคตับอักเสบบี และผลิตภัณฑ์อื่นๆ ที่สภาภาษาไทผลิตได้ออกจำหน่ายตามที่ได้รับสิทธิพิเศษ มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์ให้มีประสิทธิภาพตลอดเวลา ซึ่งมีหน่วยงานของทางราชการได้จัดหาไว้ใช้เป็นจำนวนมาก อันจะเป็นผลให้ทางราชการได้ใช้ผลิตภัณฑ์ที่ดีและมีคุณภาพได้มาตรฐาน จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้การสนับสนุนให้สภาภาษาไทได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวต่อไป โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๓๓ แจกตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๗ และกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการให้สิทธิพิเศษขึ้นมาใหม่ ดังนี้

“อนุมัติให้สภาภาษาไทได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายวัคซีนโรคตับอักเสบบีและผลิตภัณฑ์อื่นๆ ที่สภาภาษาไทผลิตได้ โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ที่ประสงค์จะซื้อวัคซีนโรคตับอักเสบบีและผลิตภัณฑ์อื่นๆ จากสภาภาษาไท สามารถติดต่อซื้อได้โดยตรง โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ”

(๔) สิทธิพิเศษของโรงพิมพ์ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานดังกล่าว

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ แจ้งตาม นัยหนังสือที่อ้างถึง ๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายและระบบราชการ) ที่เห็นควรให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๓๓ เรื่อง สิทธิพิเศษของโรงพิมพ์ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ใหม่ ในการให้ สิทธิพิเศษ รวม ๗ ข้อ ตามที่กระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ เสนอ ดังนี้

(๑) ในกรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีโรงพิมพ์ซึ่งมีฐานะเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือเป็นโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น ต้องจ้างพิมพ์จากโรงพิมพ์ของตนเองก่อน โดยวิธีกรณีพิเศษ ในราคาไม่เกินราคารามาตรฐานที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยให้โรงพิมพ์ดังกล่าวเสนอราคารามาตรฐานให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ซึ่งราคารามาตรฐานดังกล่าวนี้ อาจปรับปรุงให้เหมาะสมกับสภาพการณ์อยู่เสมอได้

(๒) กรณีโรงพิมพ์ที่มีฐานะเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือเป็นโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ฯ ตามนัยข้อ (๑) ดังกล่าวข้างต้น แจ้งว่า มีงานเกินขีดความสามารถหรือไม่สามารถรับพิมพ์งานได้ทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ส่งงานพิมพ์ในส่วนที่ไม่สามารถดำเนินการได้ไปให้โรงพิมพ์ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจอื่นช่วยพิมพ์ก็ได้ โดยให้ดำเนินการได้โดยวิธีกรณีพิเศษ

(๓) กรณีที่หน่วยงานมีงานพิมพ์มากเกินขีดความสามารถที่โรงพิมพ์ตามนัยข้อ (๑) จะพิมพ์ได้ และประสงค์จะจ้างพิมพ์โดยวิธีสอบราคาหรือประกวดราคา ตามระเบียบพัสดุที่หน่วยงานของตนถือปฏิบัติ ให้แจ้งโรงพิมพ์ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจฯ อื่นทราบ เพื่อเข้าร่วมแข่งขันราคาด้วย

(๔) กรณีหน่วยงานที่ไม่มีโรงพิมพ์เป็นของตนเอง หากประสงค์จะจ้างพิมพ์จากโรงพิมพ์ที่ได้รับสิทธิพิเศษตามข้อ (๑) ยกเว้นโรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น ให้จ้างพิมพ์ได้โดยวิธีกรณีพิเศษ ในราคาไม่เกินราคารามาตรฐานที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยให้โรงพิมพ์ดังกล่าวเสนอราคารามาตรฐานให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบก่อน ซึ่งราคารามาตรฐาน ดังกล่าวนี้อาจปรับปรุงให้เหมาะสมกับสภาพการณ์อยู่เสมอได้

(๕) กรณีหน่วยงานที่ไม่มีโรงพิมพ์เป็นของตนเอง ไม่ประสงค์จะจ้างพิมพ์โดยวิธีกรณีพิเศษ แต่ประสงค์จะจ้างพิมพ์โดยวิธีสอบราคาหรือประกวดราคาตามระเบียบพัสดุที่หน่วยงานของตนถือปฏิบัติ ให้แจ้งโรงพิมพ์ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทราบ เพื่อเข้าร่วมแข่งขันราคาด้วย

(๖) กรณีโรงพิมพ์ที่มีฐานะเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือเป็นโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ฯ ตามนัยข้อ (๑) ดังกล่าวข้างต้น หากการดำเนินงานมีผลกำไร ให้คงได้รับสิทธิพิเศษต่อไป แต่ถ้ามีผลการดำเนินงานขาดทุน และไม่มีศักยภาพในการรับงานพิมพ์อีกต่อไป ก็ให้พิจารณาขบเลิกโรงพิมพ์ดังกล่าวโดยเร็ว

(๗) ให้กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณารับสิทธิของโรงพิมพ์ในกรณีที่ตรวจพบว่า โรงพิมพ์ที่ได้รับสิทธิพิเศษในการรับจ้างพิมพ์งานจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ส่งงานพิมพ์ให้แก่เอกชนรับช่วงพิมพ์ต่อ ซึ่งเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้อง ตามมติคณะรัฐมนตรี โดยมีต้องเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้ว มีมติว่า การให้สิทธิพิเศษดังกล่าว มีวัตถุประสงค์ที่จะให้หน่วยงานของทางราชการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของรัฐที่มีอยู่ให้คุ้มค่าที่สุดก่อนที่จะไปจ้างเอกชน แต่ทั้งนี้ราคาจ้างจะต้องไม่สูงกว่าท้องตลาดทั่วไป จึงกำหนดให้โรงพิมพ์ที่ได้รับสิทธิพิเศษแต่ละแห่งดังกล่าวเสนอราคาจ้างพิมพ์มาให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ซึ่งราคารมาตรฐานการพิมพ์ในแต่ละโรงพิมพ์ไม่เท่ากัน ขึ้นอยู่กับต้นทุนการผลิตของโรงพิมพ์แต่ละแห่งเป็นสำคัญ แต่เนื่องจากที่ผ่านมา มีโรงพิมพ์หลายแห่งได้ขอปรับปรุงราคารมาตรฐานการพิมพ์ตามที่กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบไว้อยู่เนืองๆ สาเหตุเกิดจากมีต้นทุนการพิมพ์เพิ่มสูงขึ้นจากการปรับราคากระดาษ ค่าแรงงาน และค่าวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการพิมพ์ ประกอบกับหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ถือปฏิบัติมาระยะเวลาหนึ่งแล้ว เงื่อนไขในการให้สิทธิพิเศษบางประการไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงเห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้สิทธิพิเศษดังกล่าวใหม่ โดยให้ยกเลิกการกำหนดราคารมาตรฐานการพิมพ์ของโรงพิมพ์แต่ละแห่ง และในกรณีที่หน่วยงานต่างๆ จะจ้างพิมพ์จากโรงพิมพ์ที่ได้รับสิทธิพิเศษหรือกรณีที่จ้างพิมพ์โดยวิธีสอบราคาหรือประกวดราคา จะกำหนดให้มีการแข่งขันราคาระหว่างโรงพิมพ์ที่ได้รับสิทธิพิเศษด้วยกัน โดยให้แจ้งโรงพิมพ์ที่ได้รับสิทธิพิเศษไม่น้อยกว่า ๓ แห่ง มาเข้าร่วมแข่งขันราคา ซึ่งหลักเกณฑ์ที่กำหนดขึ้นใหม่นี้ จะช่วยให้โรงพิมพ์ของทางราชการมีการปรับปรุงประสิทธิภาพการพิมพ์และมีศักยภาพในการดำเนินงาน เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าจากการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของรัฐที่มีอยู่ โดยกำหนดหลักเกณฑ์การให้สิทธิพิเศษใหม่ ดังนี้

(๑) ในกรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีโรงพิมพ์ซึ่งมีฐานะเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือเป็นโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น ต้องจ้างพิมพ์จากโรงพิมพ์ของตนเองก่อน โดยวิธีกรณีพิเศษหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ

(๒) กรณีตามข้อ (๑) หากโรงพิมพ์ของตนเอง แจ้งว่า มีงานเกินขีดความสามารถหรือไม่สามารถรับพิมพ์งานได้ทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ส่งงานพิมพ์ในส่วนที่ไม่สามารถ

ดำเนินการได้ ไปให้โรงพิมพ์อื่นของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ฯ หรือโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานตามนัยข้อ (๑) ช่วยพิมพ์ก็ได้ ทั้งนี้ ให้มีหนังสือสอบถามราคาไปยังโรงพิมพ์ที่ประสงค์จะจ้างพิมพ์ ไม่น้อยกว่า ๓ แห่ง และให้จ้างพิมพ์จากโรงพิมพ์ที่เสนอราคาต่ำสุด โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่น ซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ

(๓) กรณีที่หน่วยงานมีงานพิมพ์มากเกินขีดความสามารถที่โรงพิมพ์ตามนัยข้อ (๑) จะพิมพ์ได้ และประสงค์จะจ้างพิมพ์โดยวิธีสอบราคาหรือประกวดราคา ตามระเบียบพัสดุที่หน่วยงานของตนถือปฏิบัติ ให้แจ้งโรงพิมพ์อื่นของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ฯ หรือโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานตามนัยข้อ (๑) ไม่น้อยกว่า ๓ แห่ง ทราบ เพื่อเข้าร่วมแข่งขันราคาด้วย

(๔) กรณีหน่วยงานที่ไม่มีโรงพิมพ์เป็นของตนเอง หากประสงค์จะจ้างพิมพ์จากโรงพิมพ์ที่ได้รับสิทธิพิเศษตามนัยข้อ (๑) ให้มีหนังสือสอบถามราคาไปยังโรงพิมพ์ที่ประสงค์จะจ้างพิมพ์ ไม่น้อยกว่า ๓ แห่ง และให้จ้างพิมพ์จากโรงพิมพ์ที่เสนอราคาต่ำสุด โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่น ซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ

(๕) กรณีหน่วยงานที่ไม่มีโรงพิมพ์เป็นของตนเอง ไม่ประสงค์จะจ้างพิมพ์โดยวิธีกรณีพิเศษ แต่ประสงค์จะจ้างพิมพ์โดยวิธีสอบราคาหรือประกวดราคาตามระเบียบพัสดุที่หน่วยงานของตนถือปฏิบัติ ให้แจ้งโรงพิมพ์อื่นของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ฯ หรือโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานตามนัยข้อ (๑) ไม่น้อยกว่า ๓ แห่ง ทราบ เพื่อเข้าร่วมแข่งขันราคาด้วย

(๖) กรณีโรงพิมพ์ที่มีฐานะเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ฯ หรือ เป็นโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานตามนัยข้อ (๑) หากการดำเนินงานมีผลกำไร ให้คงได้รับสิทธิพิเศษต่อไป แต่ถ้ามีผลการดำเนินงานขาดทุน และไม่มีศักยภาพในการรับงานพิมพ์อีกต่อไป ก็ให้พิจารณาขยับเลิกโรงพิมพ์ดังกล่าวโดยเร็ว

(๗) ให้กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาระงับสิทธิของโรงพิมพ์ในกรณีที่ตรวจพบว่า โรงพิมพ์ที่ได้รับสิทธิพิเศษในการรับจ้างพิมพ์งานจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ฯ ส่งงานพิมพ์ให้เอกชนรับช่วงพิมพ์ต่อ ซึ่งเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามมติคณะรัฐมนตรี โดยมีต้องเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

(๕) สิทธิพิเศษของโครงการส่วนพระองค์ สวนจิตรลดา

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๕ อนุมัติให้สิทธิพิเศษแก่โครงการส่วนพระองค์ สวนจิตรลดา โดยกำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะจัดซื้อนม ยู เอช ที จิตรลดา และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่ผลิตได้จากโครงการส่วนพระองค์ สวนจิตรลดา ให้สามารถดำเนินการได้โดยวิธีกรณีพิเศษ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้น ๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ การจะสั่งซื้อผลิตภัณฑ์ดังกล่าวหรือไม่นั้น ให้ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของ

หัวหน้าหน่วยงานนั้น ๆ ที่จะเป็นผู้พิจารณา นั้น สำนักพระราชวังได้มีหนังสือชี้แจงสรุปว่า จุดมุ่งหมายในการสร้างโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ นม และน้ำผลไม้ รวมถึงโรงสีข้าว เป็นเพียงโรงงานขนาดทดลองมิได้มุ่งหาผลกำไรจากการค้าขาย ไม่มีนโยบายในการเข้าไปทำธุรกิจแข่งกับเอกชน แต่เป็นอาชีพพระราชทาน เพื่อให้ผู้เข้าอบรมหรือดูงานได้ทราบว่าการผลิตที่มุ่งเน้นคุณภาพการใช้วัตถุดิบภายในประเทศเพื่อแปรรูปอุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับการเกษตรยังคงเป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศไทย ซึ่งเป็นประเทศเกษตรกรรมที่มีความอุดมสมบูรณ์ การใช้ทรัพยากรทางการเกษตรในแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงสำหรับประชาชนไทยยังคงอยู่ได้ และเพื่อเป็นกำลังใจให้กับเกษตรกรต่อไป ประกอบกับปัจจุบัน สหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ยังคงมีความเดือดร้อนจากปัญหาน้ำนมดิบล้นตลาด และปัญหาสินค้าเกษตรตกต่ำ ถึงแม้ว่าโครงการส่วนพระองค์ฯ จะมีโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ แต่ก็สามารถช่วยแก้ปัญหาเกษตรกรได้เพียงบางส่วนโดยจะมีการดำเนินงานควบคู่กันไปทั้ง ๒ ด้าน คือ โครงการกึ่งธุรกิจ เช่น โรงงานผลิตและแปรรูปนมสดครบวงจร โรงงานแปรรูปผลไม้ และโครงการที่ไม่ใช่ธุรกิจ เช่น โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืช โครงการธนาคารพืชพรรณ เป็นต้น ด้านการประชาสัมพันธ์ ไม่มีแผนการประชาสัมพันธ์ เพื่อการจำหน่ายผลิตภัณฑ์แต่อย่างใด จึงไม่มีงบประมาณเพื่อผลทางการค้า เช่น บริษัท หรือ ผู้ประกอบกิจการอื่นๆ จะเป็นเพียงการเปิดให้ผู้ที่สนใจหรือหน่วยงานราชการที่สนใจเข้ามาชมกิจกรรมภายในโครงการส่วนพระองค์ฯ ได้โดยการเข้ามาชมภายในโครงการส่วนพระองค์ฯ ซึ่งตั้งอยู่ในเขตพระราชวังสวนจิตรลดา เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร หรือเข้าชมผ่านเว็บไซต์ www.Kanchanapisek.or.th สำหรับในด้านความจำเป็นที่จะขอให้ได้รับสิทธิพิเศษต่อไป นั้น เนื่องจากมีส่วนราชการหรือหน่วยงานที่มีความประสงค์จะสนับสนุนผลิตภัณฑ์จากโครงการส่วนพระองค์ฯ จึงเป็นเรื่องความสะดวกของการเข้าไปนำเสนอตรงกับผู้ซื้อเท่านั้น โครงการส่วนพระองค์ฯ ไม่เคยเข้าไปยื่นขอซื้อแบบในการประมูลราคากับหน่วยงาน หรือหน่วยงานราชการอื่น เว้นแต่ เป็นความต้องการของหน่วยงานนั้นๆ เอง ที่ต้องการให้นักเรียนได้ดื่มนมที่มีคุณภาพดีจากโครงการส่วนพระองค์ฯ โดยการจัดซื้อก็ไม่ได้ซื้อสูงกว่าราคากลางที่มีระเบียบกำหนดไว้ และยังสามารถดำเนินการได้รวดเร็วในกรณีที่เป็นเรื่องเร่งด่วน เช่น ในบางท้องถิ่นที่มีการจัดซื้อแบบยื่นซองประกวดราคา แต่ไม่มีผู้มาขึ้นสอบราคาก็ไม่สามารถจัดซื้อนมให้นักเรียนได้ทันเวลา ซึ่งเป็นลักษณะเพื่ออำนวยความสะดวกระหว่างส่วนราชการด้วยกัน มิใช่เพื่อการผูกขาด หรือเพื่อความได้เปรียบทางการค้า เพราะด้วยปริมาณการผลิตของโรงงานขนาดทดลองจากโครงการส่วนพระองค์ฯ ไม่สามารถเทียบได้กับมูลค่าการจำหน่ายนมโรงเรียนทั่วประเทศซึ่งมีมูลค่าเจ็ดพันล้านบาท สำหรับสถิติในการจำหน่ายนม ยู เอช ที จิตรลดา ให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ปรากฏว่าในปี พ.ศ.๒๕๔๘ มีจำนวน ๑๑๓ สัญญา จำนวนเงิน ๕๑.๓๕ ล้านบาท ปี พ.ศ.๒๕๔๙ จำนวน ๒๓๖ สัญญา จำนวนเงิน ๙๓.๑๙ ล้านบาท ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑๗๓ สัญญา จำนวนเงิน ๑๐๓.๓๔ ล้านบาท

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้ว มีมติว่า ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายเศรษฐกิจไว้

ในมาตรา ๘๔ (๑) สนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรม โดยอาศัยกลไกตลาด และสนับสนุนให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยต้องยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจ ซึ่งมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค กรณีนี้ เมื่อพิจารณาวัตถุประสงค์ในการให้สิทธิพิเศษแก่โครงการส่วนพระองค์สวนจิตรลดา ในการจำหน่ายนม ยู เอช ที จิตรลดา และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่ผลิตได้จากโครงการส่วนพระองค์ สวนจิตรลดา แล้วปรากฏว่า เป็นการให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ กล่าวคือ ให้เป็นทางเลือกแก่หน่วยงานของทางราชการ ที่จะสั่งซื้อหรือสั่งจ้างหรือไม่ก็ได้ ประกอบกับโครงการส่วนพระองค์สวนจิตรลดา เป็นโครงการที่มุ่งเน้นการผลิตผลิตภัณฑ์ต่างๆ เพื่อเป็นตัวอย่างแก่เกษตรกรและบุคคลทั่วไป โดยมีได้หวังผลกำไรทางการค้า และเป็นการส่งเสริมและช่วยเหลือเกษตรกรให้มีความสามารถพึ่งตนเอง นับว่าเป็นการสนับสนุนให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ถือได้ว่ายังมีความจำเป็นทางเศรษฐกิจ ดังนั้น จึงไม่เป็นการขัดต่อบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้น นอกจากนี้ ปัจจุบันยังมีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดซื้อนม ยู เอช ที จิตรลดา และผลิตภัณฑ์ต่างๆ ในปีหนึ่งๆ เป็นจำนวนมาก จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้การสนับสนุน โดยให้โครงการส่วนพระองค์สวนจิตรลดา คงได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวต่อไป โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๘ และกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการให้สิทธิพิเศษขึ้นมาใหม่ ดังนี้

“อนุมัติให้โครงการส่วนพระองค์ สวนจิตรลดา ได้รับสิทธิพิเศษ

ในการจำหน่ายนม ยู เอช ที จิตรลดา และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่ผลิตได้ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะจัดซื้อนม ยู เอช ที จิตรลดา และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ จากโครงการส่วนพระองค์สวนจิตรลดา ให้สามารถติดต่อซื้อได้โดยตรง โดยวิธีการพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ”

๒.๒ สิทธิพิเศษที่เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิก จำนวน ๒ หน่วยงาน
เนื่องจากไม่มีการกึ่งในการผลิต รับจ้างทำ จำหน่าย ให้บริการ หรือไม่มีความจำเป็นแล้วในสถานการณ์ปัจจุบัน หรือเป็นการให้สิทธิพิเศษที่ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และขอให้แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่างๆ ทราบต่อไป ดังนี้

๒.๒.๑ สิทธิพิเศษของโรงเรียนผู้ใหญ่วัยรวมช่วง โรงเรียนผู้ใหญ่สายอาชีวศึกษา และโรงเรียนฝึกฝนอาชีพเคลื่อนที่

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๑๗ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑๐ เห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงศึกษาธิการ โดยสนับสนุนให้ทางราชการจ้างหรือซื้อสิ่งของ เย็บ ปัก ถัก ทอ จากโรงเรียนผู้ใหญ่วัยรวมช่วง โรงเรียนผู้ใหญ่สายอาชีวศึกษา และโรงเรียนฝึกฝนอาชีพเคลื่อนที่ได้เป็นกรณีพิเศษ โดยให้หน่วยราชการนั้นๆ ทำการตกลงเรื่องคุณภาพและราคาโดยตรงกับทางโรงเรียน นั้น

กระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือชี้แจงสรุปว่า โรงเรียนผู้ใหญ่วาง และโรงเรียนผู้ใหญ่อายวศึกษา เคยอยู่ในความควบคุมดูแลของสำนักบริหารงานการศึกษาออกโรงเรียน (เดิม) ปัจจุบัน ได้ยุบเลิกโรงเรียน ผู้ใหญ่วางแล้ว ส่วนโรงเรียนฝึกฝนอาชีพเคลื่อนที่ได้โอนไปสังกัดกรมสามัญศึกษา และกรมการศึกษา นอกโรงเรียน พร้อมเปลี่ยนชื่อสถานศึกษาใหม่หลายครั้งตามภารกิจที่สังกัดส่วนราชการต่างๆ ตามลำดับ จนปัจจุบัน เป็นสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยจังหวัด เรียกโดยย่อว่า สำนักงาน กสศ. จังหวัดสังกัดสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สำนักงาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีภารกิจจัดการศึกษานอกระบบ ไม่ได้เปิดสอนวิชาชีพประเภทเย็บ ปัก ถัก ทอ และไม่ได้รับจ้างจาก ทางราชการทำหรือจำหน่ายงานเย็บ ปัก ถัก ทอ แต่ประการใด

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้ว มีมติว่า ตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายเศรษฐกิจไว้ในมาตรา ๘๔ (๑) สนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด และสนับสนุน ให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยต้องยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจ ซึ่งมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการ แข่งขันกับเอกชน เว้นแต่ มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค กรณีสิทธิพิเศษของโรงเรียนผู้ใหญ่วาง โรงเรียนผู้ใหญ่อายวศึกษา และโรงเรียนฝึกฝนอาชีพเคลื่อนที่ แม้จะเป็นการให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ กล่าวคือ เป็นทางเลือกแก่หน่วยงานของทางราชการ ที่จะซื้อหรือไม่ก็ได้ ซึ่งไม่เป็นการขัดต่อบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ ดังกล่าว แต่เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามหนังสือชี้แจงของกระทรวงศึกษาธิการว่า ปัจจุบันโรงเรียนผู้ใหญ่วาง และโรงเรียนผู้ใหญ่อายวศึกษาได้ยุบเลิกไปแล้ว ส่วนโรงเรียนฝึกฝนอาชีพเคลื่อนที่ได้เปลี่ยนชื่อเป็น สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยจังหวัด สำนักงาน กสศ. จังหวัด สังกัด สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมี ภารกิจในการจัดการศึกษานอกระบบ ไม่ได้เปิดสอนวิชาชีพประเภทเย็บ ปัก ถัก ทอ และไม่ได้รับจ้างจาก ทางราชการทำหรือจำหน่ายงานเย็บ ปัก ถัก ทอ แต่ประการใด จึงเห็นว่า การให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานดังกล่าว ไม่มีความจำเป็นแล้วสำหรับสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิก การให้สิทธิพิเศษดังกล่าวแก่โรงเรียนผู้ใหญ่วาง โรงเรียนผู้ใหญ่อายวศึกษา และโรงเรียนฝึกฝน อาชีพเคลื่อนที่

๒.๒.๒ สิทธิพิเศษของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) หรือ องค์การโทรศัพท์ แห่งประเทศไทย (เดิม)

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๓๑ แจ้งตามนัยหนังสือ ที่อ้างถึง ๑๑ อนุมัติให้สิทธิพิเศษแก่บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ.ทีโอที) หรือ องค์การโทรศัพท์- แห่งประเทศไทย เดิม ในการให้บริการติดตั้งโทรศัพท์ไว้ใช้ในราชการ เฉพาะที่จะต้องเชื่อมโยงกับข่ายสาย

ของ บมจ.ทีโอที โดยกำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐที่ประสงค์จะทำการติดตั้งโทรศัพท์ในส่วนที่ต้องเชื่อมโยงกับข่ายสายของ บมจ.ทีโอที ให้ส่งแจ้งจาก บมจ.ทีโอที ได้โดยวิธีกรณีพิเศษ นั้น บมจ.ทีโอที ได้มีหนังสือแจ้งสรุปว่า ปัจจุบันยังคงมีการกิจในเรื่องดังกล่าวและขอให้งดได้รับสิทธิพิเศษต่อไปอีก ทั้งนี้ หากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐประสงค์จะแจ้ง ผู้ให้บริการรายอื่น ดำเนินการติดตั้งระบบโทรศัพท์โดยเชื่อมโยงกับข่ายสายของ บมจ.ทีโอที ก็สามารถที่จะกระทำได้

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้ว มีมติว่า ตามที่ คณะรัฐมนตรีมีมติให้สิทธิพิเศษแก่ บมจ.ทีโอที (องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย เดิม) ในการให้บริการติดตั้งโทรศัพท์ไว้ใช้ในราชการเฉพาะที่จะต้องเชื่อมโยงกับข่ายสายของ บมจ.ทีโอที นั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการรักษาไว้ซึ่งประโยชน์อันควรมีควรได้ ขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยอันเป็นองค์การของรัฐ ซึ่งเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับกิจการโทรศัพท์ทุกชนิดทั่วราชอาณาจักรซึ่งมีความเชี่ยวชาญในการนี้โดยตรง แม้จะยังมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจอยู่ แต่ได้มีการแปรสภาพไปเป็นบริษัทมหาชนแล้ว ย่อมมีศักยภาพและขีดความสามารถที่จะเข้าแข่งขันในตลาดการค้าได้อย่างเสรี ประกอบกับปัจจุบันมีผู้ให้บริการเกี่ยวกับกิจการโทรศัพท์หลายราย ซึ่ง บมจ.ทีโอที ได้ชี้แจงว่า ผู้ให้บริการรายอื่นสามารถทำการติดตั้งระบบโทรศัพท์โดยเชื่อมโยงกับข่ายสายของ บมจ.ทีโอที ได้ ดังนั้น การให้สิทธิพิเศษดังกล่าวจึงไม่มีความจำเป็นแล้ว ในสถานการณ์ปัจจุบัน และเพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการแข่งขันทางการค้าอย่างเสรีและเป็นธรรม ซึ่งจะส่งผลให้ราชการได้รับประโยชน์สูงสุด จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณยกเลิกการให้สิทธิพิเศษดังกล่าวแก่ บมจ.ทีโอที

๓. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับมติของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ตามนัยข้อ ๒ ข้างต้น ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๓.๑ พิจารณาให้หน่วยงานคงได้รับสิทธิพิเศษต่อไป จำนวน ๖ หน่วยงาน เนื่องจาก ยังคงมีการกิจสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติให้ได้รับสิทธิพิเศษไว้ และยังคงมีความจำเป็นที่จะขอให้ได้รับสิทธิพิเศษต่อไปอีก ประกอบกับเป็นการให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ ซึ่งไม่เป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังนี้

๓.๑.๑ พิจารณาให้หน่วยงานคงได้รับสิทธิพิเศษต่อไปตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขเดิม จำนวน ๑ หน่วยงาน ได้แก่ สิทธิพิเศษของหน่วยงานสร้างอาวุธ ของกระทรวงกลาโหม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๒๕ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ สร ๐๒๐๓/๑๖๕๖๘ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๒๕

๓.๑.๒ พิจารณาให้หน่วยงานคงได้รับสิทธิพิเศษต่อไป โดยปรับปรุงหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการได้รับสิทธิพิเศษ จำนวน ๕ หน่วยงาน เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และขอให้แจ้งเวียนมติดคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐทราบต่อไป ดังนี้

(๑) สิทธิพิเศษของโรงกลั่นน้ำมันฝาง กรมการพลังงานทหาร โดยยกเลิกมติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๒๘ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/๑๒๘๖๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๒๘ และกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการให้สิทธิพิเศษขึ้นมาใหม่ ดังนี้

“อนุมัติให้โรงกลั่นน้ำมันฝาง กรมการพลังงานทหาร ได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์น้ำมันต่างๆ โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ประสงค์จะซื้อผลิตภัณฑ์น้ำมันต่างๆ จากโรงกลั่นน้ำมันฝาง กรมการพลังงานทหาร สามารถติดต่อซื้อได้โดยตรง โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ”

(๒) สิทธิพิเศษขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (อผศ.)

(๒.๑) สิทธิพิเศษในการจำหน่ายหรือรับจ้างทำผลิตภัณฑ์ต่างๆ ที่ อผศ. สามารถทำหรือผลิตขึ้นเอง โดยยกเลิกมติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๘ และ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๘๒ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๒๘ และ ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๒๓ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ ตามลำดับ และกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการให้สิทธิพิเศษขึ้นมาใหม่ ดังนี้

“อนุมัติให้องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (อผศ.) ได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายหรือรับจ้างทำผลิตภัณฑ์ต่างๆ ที่ อผศ. สามารถทำหรือผลิตขึ้นเอง โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหม ที่ประสงค์จะสั่งซื้อหรือสั่งจ้างทำผลิตภัณฑ์ต่างๆ จาก อผศ. สามารถติดต่อซื้อหรือจ้างได้โดยตรง โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ ให้ อผศ. แสดงรายการให้กระทรวงการคลังพิจารณาและแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหมทราบ”

(๒.๒) สิทธิพิเศษในการรับจ้างบริการรักษาความปลอดภัย โดยยกเลิกมติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๗ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๑ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๗ และกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการให้สิทธิพิเศษขึ้นมาใหม่ ดังนี้

“อนุมัติให้องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (อผศ.) ได้รับสิทธิพิเศษในการรับจ้างบริการรักษาความปลอดภัย โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมาย

ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะจ้างบริการรักษาความปลอดภัยจากสำนักงานรักษาความปลอดภัยของ อพศ. สามารถติดต่อจ้างได้โดยตรง โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ”

(๓) สิทธิพิเศษของสภาอากาศไทย โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๓๓ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/๑๓๙๖ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๓๓ และกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการให้สิทธิพิเศษขึ้นมาใหม่ ดังนี้

“อนุมัติให้สภาอากาศไทยได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายวัคซีนโรคตับอักเสบบีและผลิตภัณฑ์อื่นๆ ที่สภาอากาศไทยผลิตได้ โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ที่ประสงค์จะซื้อวัคซีนโรคตับอักเสบบีและผลิตภัณฑ์อื่นๆ จากสภาอากาศไทยผลิต สามารถติดต่อซื้อได้โดยตรง โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ”

(๔) สิทธิพิเศษของโรงพิมพ์ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานดังกล่าว โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๗๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ และกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการให้สิทธิพิเศษขึ้นมาใหม่ ดังนี้

(๔.๑) ในกรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีโรงพิมพ์ซึ่งมีฐานะเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือเป็นโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น ต้องจ้างพิมพ์จากโรงพิมพ์ของตนเองก่อน โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ

(๔.๒) กรณีตามข้อ (๔.๑) หากโรงพิมพ์ของตนเอง แจ้งว่า มีงานเกินขีดความสามารถหรือไม่สามารถรับพิมพ์งานได้ทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ส่งงานพิมพ์ในส่วนที่ไม่สามารถดำเนินการได้ ไปให้โรงพิมพ์อื่นของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ฯ หรือโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานตามนัยข้อ (๔.๑) ช่วยพิมพ์ก็ได้ ทั้งนี้ ให้มีหนังสือสอบถามราคาไปยังโรงพิมพ์ที่ประสงค์จะจ้างพิมพ์ ไม่น้อยกว่า ๓ แห่ง และให้จ้างพิมพ์จากโรงพิมพ์ที่เสนอราคาต่ำสุด โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ

(๔.๓) กรณีที่หน่วยงานมีงานพิมพ์มากเกินไปจนขีดความสามารถที่โรงพิมพ์ตามบัญชี (๔.๑) จะพิมพ์ได้ และประสงค์จะจ้างพิมพ์โดยวิธีสอบราคาหรือประกวดราคา ตามระเบียบพัสดุที่หน่วยงานของตนถือปฏิบัติ ให้แจ้งโรงพิมพ์อื่นของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ฯ หรือโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานตามบัญชี (๔.๑) ไม่น้อยกว่า ๓ แห่ง ทราบ เพื่อเข้าร่วมแข่งขันราคาด้วย

(๔.๔) กรณีหน่วยงานที่ไม่มีโรงพิมพ์เป็นของตนเอง หากประสงค์จะจ้างพิมพ์จากโรงพิมพ์ที่ได้รับสิทธิพิเศษตามบัญชี (๔.๑) ให้มีหนังสือสอบถามราคาไปยังโรงพิมพ์ที่ประสงค์จะจ้างพิมพ์ ไม่น้อยกว่า ๓ แห่ง และให้จ้างพิมพ์จากโรงพิมพ์ที่เสนอราคาต่ำสุด โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ

(๔.๕) กรณีหน่วยงานที่ไม่มีโรงพิมพ์เป็นของตนเอง ไม่ประสงค์จะจ้างพิมพ์โดยวิธีกรณีพิเศษ แต่ประสงค์จะจ้างพิมพ์โดยวิธีสอบราคาหรือประกวดราคาตามระเบียบพัสดุที่หน่วยงานของตนถือปฏิบัติ ให้แจ้งโรงพิมพ์อื่นของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ฯ หรือโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานตามบัญชี (๔.๑) ไม่น้อยกว่า ๓ แห่ง ทราบ เพื่อเข้าร่วมแข่งขันราคาด้วย

(๔.๖) กรณีโรงพิมพ์ที่มีฐานะเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ฯ หรือเป็นโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานตามบัญชี (๔.๑) หากการดำเนินงานมีผลกำไรให้คงได้รับสิทธิพิเศษต่อไป แต่ถ้ามีผลการดำเนินงานขาดทุน และไม่มีศักยภาพในการรับงานพิมพ์อีกต่อไป ก็ให้พิจารณาขยับเลิกโรงพิมพ์ดังกล่าวโดยเร็ว

(๔.๗) ให้กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาระดับสิทธิของโรงพิมพ์ในกรณีที่ตรวจพบว่า โรงพิมพ์ที่ได้รับสิทธิพิเศษในการรับจ้างพิมพ์งานจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ฯ ส่งงานพิมพ์ให้เอกชนรับช่วงพิมพ์ต่อ ซึ่งเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้อง ตามมติคณะรัฐมนตรี โดยมีต้องเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

(๕) สิทธิพิเศษของโครงการส่วนพระองค์ สวนจิตรลดา โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗ แจ้งตามบัญชีสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๔๗ และกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขการให้สิทธิพิเศษขึ้นมาใหม่ ดังนี้

“อนุมัติให้โครงการส่วนพระองค์ สวนจิตรลดา ได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายนม ยู เอช ที จิตรลดา และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่ผลิตได้ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะจัดซื้อนม ยู เอช ที จิตรลดา และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ จากโครงการส่วนพระองค์ สวนจิตรลดา ให้สามารถติดต่อซื้อได้โดยตรง โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกัน ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ”

๓.๒ พิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่ให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานต่าง ๆ จำนวน ๒ หน่วยงาน เนื่องจากไม่มีการทิจในการผลิต รับจ้างทำ จำหน่าย ให้บริการ หรือไม่มีความจำเป็นแล้ว ในสถานการณ์ปัจจุบัน หรือเป็นการให้สิทธิพิเศษที่ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และขอให้แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่างๆ ทราบต่อไป ดังนี้

๓.๒.๑ สิทธิพิเศษของโรงเรียนผู้ใหญ่วัยรวมช่วง โรงเรียนผู้ใหญ่สายอาชีวศึกษา และ โรงเรียนฝึกฝนอาชีพเคลื่อนที่ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๑๗ แจ้งตามนัยหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๑๑๘ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๑๗

๓.๒.๒ สิทธิพิเศษของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) หรือ องค์การโทรศัพท์ แห่งประเทศไทย เดิม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๓๑ แจ้งตามนัยหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๕๐ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

กลุ่มงานระเบียบว่าด้วยการพัสดุ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๔๗๓