

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๒๘



๒๘ เมษายน ๒๕๕๓

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3052
วันที่ 30 เม.ย. 2553 เวลา 10.30

สวด 4/160
302853
10.404

เรื่อง มาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๔/๐๐๐๖๐

ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๓

๒. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. ที่มา

๑.๑ ด้วยคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้พิจารณาเรื่องมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอแล้ว มีมติเห็นชอบข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีที่ให้นำเรื่องนี้ไปพิจารณาในการประชุมร่วมกันของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ก่อน และให้ความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย

๑.๒ ในการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่า การปรับบทบาทภารกิจภาครัฐนั้นเป็นสิ่งที่สำคัญที่ต้องรีบดำเนินการ โดยในระยะนำร่องให้เลือกภารกิจภาครัฐเกี่ยวกับงานตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานในภาพตัดขวาง ซึ่งมีอยู่ในหลายส่วนราชการมาดำเนินการก่อนเป็นระยะที่ ๑ น่าจะเหมาะสมกว่าการเลือกแบบส่วนราชการนำร่อง จึงมีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งสำรวจภารกิจดังกล่าวในกระทรวง ทบวง กรม แล้วนำเสนอเพื่อพิจารณาต่อไป ภายในกำหนดเวลา ๑ เดือน

๑.๓ ในการประชุม ก.พ.ร. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอผลการสำรวจภารกิจตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐาน ว่ามีอยู่ในส่วนราชการ ๓๓ กรม จำนวน ๑๑๐ ภารกิจ นอกจากนั้นยังพบว่าในจำนวน ๑๑๐ ภารกิจดังกล่าว ได้มีการถ่ายโอนไปภาคส่วนอื่นแล้วจำนวน ๑๗ ภารกิจ และเมื่อวิเคราะห์ภารกิจที่เหลือจำนวน ๙๓ ภารกิจ

/เกี่ยวกับ...

เกี่ยวกับข้อจำกัดในการถ่ายโอน ประกอบกับการหารือกับส่วนราชการเจ้าของภารกิจ มีภารกิจที่เริ่มดำเนินการได้ทันทีในระยะแรกจำนวน ๓๗ ภารกิจ ซึ่ง ก.พ.ร. ได้มีมติเห็นชอบให้ถ่ายโอนภารกิจตามแผนงานการถ่ายโอนภารกิจตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอและให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๔ ในการประชุมร่วมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. ตามที่ ก.พ.ร. ได้พิจารณาแล้ว และมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป พร้อมกับเรื่องการพัฒนา ระบบตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานของไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องนี้เป็นเรื่องการปรับบทบาทภารกิจของภาครัฐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบในหลักการรวมทั้งหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่สำนักงาน ก.พ.ร. จะดำเนินการร่วมกับส่วนราชการต่อไป

๓. สรุปสาระสำคัญ

๓.๑ ข้อเสนอให้มีการถ่ายโอนงานตรวจสอบรับรองคุณภาพมาตรฐานในระยะแรก จำนวน ๓๗ งาน ใน ๑๘ ส่วนราชการ และรายละเอียดขั้นตอนแผนการดำเนินงาน ๓ ระยะ ดังนี้

ระยะแรก : โอนงานตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานจำนวน ๓๗ งาน และติดตามประเมินผล โดยมีขั้นตอนดังนี้

๓.๑.๑ ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่มีบทบาทเกี่ยวกับการมาตรฐานเพื่อลดความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานและปรับปรุงกระบวนการงานที่เกี่ยวกับการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานให้มีคุณค่าในการบริการเพิ่มขึ้น

๓.๑.๒ จัดให้มีการหารือกับภาคเอกชนและ/หรือภาคส่วนอื่น เช่น สมาคมวิชาชีพ และสถาบันการศึกษา เป็นต้น ที่จะมารับโอนงานจากรัฐเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการมิให้เกิดช่องว่างหรือการชะงักงันในการให้บริการ รับฟังเงื่อนไข ข้อเสนอแนะและความต้องการการสนับสนุนจากรัฐเพื่อให้การถ่ายโอนงานดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะต้องมีการทำข้อตกลงในการถ่ายโอนงานระหว่างส่วนราชการกับภาคส่วนอื่นที่จะมารับโอนงานจากรัฐ ซึ่งระบุเรื่องระดับการให้บริการและค่าบริการในแต่ละเรื่องด้วย

๓.๑.๓ สร้างกระบวนการตรวจรับรอง (Accreditation) ที่หน่วยงานภาครัฐจะต้องให้การรับรองมาตรฐานการทำงานของภาคส่วนอื่นที่จะมารับโอนงานจากรัฐให้เป็นที่ยอมรับและยอมรับจากผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผลักดันและส่งเสริมให้มีการพัฒนาระบบการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานของประเทศไทยให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

๓.๑.๔ ให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดแผนการดำเนินงานเพื่อโอนถ่ายงานที่พิจารณาคัดเลือกแล้วให้ภาคเอกชน/หรือภาคส่วนอื่นที่มารับโอนงานจากรัฐ ทั้งนี้โดยคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในระยะแรก และป้องกันไม่ให้เกิดข้อขัดข้องในการให้บริการ โดยส่วนราชการอาจยังต้องให้บริการคู่ขนานไปพลางก่อน รวมทั้งต้องมีแนวทางในการถ่ายโอนทรัพยากรและอัตรากำลังให้ชัดเจน ทั้งนี้ให้นำแผนการดำเนินงานที่จัดทำแล้วเสนอต่อ ก.พ.ร. ด้วย

๓.๑.๕ ทดสอบความพร้อมและดำเนินการให้มีการถ่ายโอนงาน โดยในระยะแรกให้มีการใช้ระบบคู่ขนานไปพลางก่อน

๓.๑.๖ ติดตามประเมินผลเพื่อนำไปสู่การโอนถ่ายภารกิจอย่างสมบูรณ์ต่อไป

ระยะที่สอง : เตรียมการและถ่ายโอนภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานที่ยังเหลืออยู่อีก ๕๖ งาน ให้แล้วเสร็จ โดยพิจารณาปัญหาอุปสรรคและเงื่อนไขต่างๆ โดยเฉพาะประเด็นข้อกฎหมาย

ระยะที่สาม : ศึกษาเพื่อเตรียมการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจของภาครัฐในด้านอื่นต่อไป

๓.๒ ข้อเสนอโครงการศึกษาเพื่อปรับปรุงการบริหารจัดการระบบการมาตรฐานของไทยที่เป็นอยู่ในปัจจุบันให้มีความเป็นเอกภาพและเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน โดยมีขอบเขตการศึกษาเกี่ยวกับโครงสร้างระบบการมาตรฐานของประเทศไทย กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการมาตรฐานหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการมาตรฐานที่มีอยู่ในปัจจุบัน กลไกการดำเนินการเพื่อให้ระบบการมาตรฐานของประเทศไทยมีความเข้มแข็ง และจัดทำแนวทางในการบูรณาการโครงสร้างการบริหารจัดการด้านการมาตรฐานให้เป็นระบบ จัดทำยุทธศาสตร์พัฒนามาตรฐานให้มีบทบาทในการส่งเสริมเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะในด้านการค้าการนำเข้าและการส่งออก ให้สามารถพัฒนาข้อกำหนดมาตรฐานได้ครอบคลุมและทันต่อความต้องการ เป็นเครื่องมือในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยให้เอกชนมีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรฐานแบบสมัครใจ

โครงการตามข้อเสนอนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. จะเป็นเจ้าภาพในการดำเนินโครงการร่วมกับส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการมาตรฐานของประเทศ โดยจะประสานขอรับการสนับสนุนโครงการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสำนักงบประมาณต่อไป

๔. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ความเห็นชอบ

นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามิมีมติให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๔.๑ เพื่อพิจารณาเห็นชอบข้อเสนอให้มีการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานของส่วนราชการต่างๆ ให้ภาคเอกชนหรือภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทน โดยมีแผนการดำเนินงานเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

/ระยะแรก...

ระยะแรก : ถ่ายโอนภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐาน
จำนวน ๓๗ งานและติดตามประเมินผล

ระยะที่สอง : เตรียมการและถ่ายโอนภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรอง
คุณภาพมาตรฐานที่ยังคงเหลือให้แล้วเสร็จอีก ๕๖ งาน

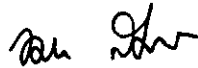
ระยะที่สาม : ศึกษาเพื่อเตรียมการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจภาครัฐในด้าน
อื่นๆ นอกเหนือจากภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐาน

๔.๒ เพื่อพิจารณาเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นเจ้าภาพจัดทำและดำเนิน
โครงการร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ศึกษาเพื่อปรับปรุงการบริหารจัดการระบบการมาตรฐานของ
ไทยให้มีความเป็นเอกภาพและเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่อง มาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ
ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.
๒๕๔๖ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ

โทร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๒๔๘