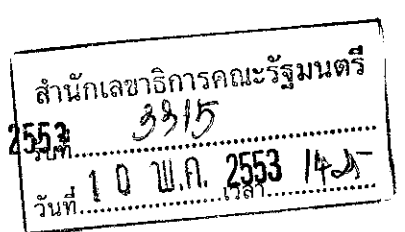




สวค. 4/160.2
วันที่ 10 พ.ค. 2553
เวลา 15.00.4



ที่ นร 1116/1936

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๘.....

10 พฤษภาคม 2553

เรื่อง มาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ ตามมาตรา 33 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

จัดเข้าวาระ 11 พ.ค. 2553

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 6987 ลงวันที่ 3 พฤษภาคม 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นเรื่องมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ ตามมาตรา 33 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับข้อเสนอสำนักงาน ก.พ.ร. เรื่องมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ ตามมาตรา 33 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 เนื่องจากการปรับบทบาทภารกิจภาครัฐเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการ โดยต้องปรับบทบาทของภาครัฐให้คงเหลือเฉพาะส่วนภารกิจหลักที่สำคัญ จำเป็น และมีความคุ้มค่าต่อการปฏิบัติ นอกจากนี้ การจัดทำแผนการดำเนินงานเป็น 3 ระยะ เริ่มจากระยะแรกการถ่ายโอนภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานจำนวน 37 งานและติดตามประเมินผล ระยะที่สองการเตรียมการและถ่ายโอนภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานที่ยังคงเหลือให้แล้วเสร็จอีก 56 งาน และระยะสุดท้ายเป็นการศึกษาเตรียมการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจภาครัฐในด้านอื่นๆ นั้น นับว่ามีความเหมาะสมกับการปรับเปลี่ยนกระบวนการทำงาน โดยมีประเด็นข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

1. บทบาทหน้าที่ของหน่วยงาน: ควรมีการวางระบบโครงสร้างองค์กรในรูปแบบที่เหมาะสม เพื่อการบูรณาการระบบการมาตรฐานแห่งชาติ ให้สามารถกำกับระบบมาตรฐานให้เชื่อมโยงกัน เป็นไปในแนวทางเดียวกันทั้งประเทศ และมีระบบมาตรฐานที่สอดคล้องกับแนวทางที่สากลยอมรับ รวมทั้งจะต้องมีระบบธรรมาภิบาลที่สามารถตรวจสอบได้ โดยการถ่ายโอนงานตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานนี้ จะต้องมีความชัดเจนในเรื่องบทบาทของภาครัฐและหน่วยงานที่รับโอนภารกิจ โดยภาครัฐควรยังคงทำหน้าที่กำกับ ดูแล และกำหนดมาตรฐานในการตรวจสอบและรับรองคุณภาพ ส่วนหน่วยงานที่รับโอนภารกิจจะทำหน้าที่ในการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานให้เป็นไปตามข้อกำหนดหรือแนวทางที่ภาครัฐได้วางไว้

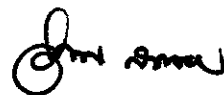
2. **การกำกับดูแล:** การถ่ายโอนงานตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานจำเป็นต้องมีการวางกรอบแนวทางการคัดเลือกผู้ประกอบการตรวจสอบและรับรองให้รอบคอบและรัดกุม โดยต้องคำนึงถึงประสิทธิภาพของการปฏิบัติงานที่ได้มาตรฐาน และจะต้องปราศจากผลประโยชน์ทับซ้อนและการแทรกแซงใดๆ รวมทั้งจะต้องมีการวางระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการเหล่านี้ภายหลัง (post-audit) และควรมีการกำหนดบทลงโทษที่รุนแรงสำหรับผู้ประกอบการที่มีการปฏิบัติภารกิจที่ไม่ถูกต้องตามที่ได้วางหลักเกณฑ์ไว้

3. **การจัดสรรทรัพยากร:** ควรมีการวางแนวทางการจัดสรรทรัพยากรที่สามารถประหยัดได้จากการถ่ายโอนให้รอบคอบและรัดกุม โดยเฉพาะบุคลากรหรือตำแหน่งว่างต่างๆ เพื่อให้เป็นการใช้ทรัพยากรของประเทศให้เกิดประโยชน์คุ้มค่าสูงสุด รวมทั้งยังเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดบุคลากรที่ปฏิบัติงานอยู่เดิมเสียขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

4. **แผนการดำเนินงาน:** ตามแผนการดำเนินงาน (Road Map) ระยะที่สามเป็นการศึกษาเพื่อเตรียมการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจภาครัฐในด้านอื่นๆ คือกรณีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และภารกิจงานด้านอื่นนอกเหนือจากงานด้านตรวจรับรองมาตรฐาน ซึ่งได้กำหนดกรอบระยะเวลาของแผนการดำเนินงานไว้ที่เดือนตุลาคม 2555 เป็นต้นไปนั้น ควรปรับให้ควบคู่ไปกับการดำเนินงานในช่วงระยะที่ 1 และ 2 โดยไม่จำเป็นต้องเริ่มดำเนินการภายหลังจากการดำเนินการเสร็จสิ้นทั้ง 2 ระยะแล้ว แต่การศึกษาเพื่อเตรียมการถ่ายโอนภารกิจด้านอื่นๆ ควรเริ่มศึกษาไปควบคู่กับการติดตามประเมินผลของการถ่ายโอนภารกิจเลย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของสำนักงานฯ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ