



สค.รับที่ ล.	1822
วันที่	22 ส.ค. 2552
เวลา	16.30 น. 3

ด่วนมาก

ที่ กค 1005/ล 1497

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

21 ธันวาคม 2552

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการผลิตและการใช้รถยนต์นั่งประหยัดพลังงานประเภท
พลังงานผสมชนิดพลังงานเชื้อเพลิงและไฟฟ้า (Hybrid Vehicle) ในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ชิ้นส่วนยานยนต์จำนวน 21 รายการ ที่เสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณา
2. รายการชิ้นส่วนยานยนต์ จำนวน 6 รายการที่พิจารณาเห็นควรยกเว้นอากรขาเข้า
3. ประมาณการการสูญเสียรายได้ภาษีศุลกากร และภาระค่าภาษีอากรที่ลดลงของ
การประกอบรถยนต์ Hybrid
4. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร
ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่..)

1. ข้อเท็จจริง

1.1 ด้วยกระทรวงการคลังได้รับเรื่องจากบริษัท โตโยต้า มอเตอร์ ประเทศไทย จำกัด
ขอให้พิจารณามาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการผลิตและการใช้รถยนต์นั่งแบบผสมที่ใช้พลังงาน
เชื้อเพลิงและไฟฟ้า (Hybrid Vehicle) เพื่อลดการใช้พลังงานเชื้อเพลิง โดยบริษัทฯ ได้นำเสนอ
โครงการประกอบและผลิตรถยนต์นั่งแบบผสมที่ใช้พลังงานเชื้อเพลิงและไฟฟ้าในประเทศไทย
(Hybrid Vehicle) ขนาดเครื่องยนต์ 2.4 ลิตร ใช้เงินลงทุนประมาณ 92 ล้านบาท เป้าหมายการผลิต
ประมาณ 1,000 คันต่อเดือน (จำหน่ายภายในประเทศประมาณ 700 คัน และส่งออกไปต่างประเทศ
ในกลุ่มประเทศแถบเอเชียและโอเชียเนียประมาณ 300 คัน) มีสัดส่วนการใช้ชิ้นส่วนภายในประเทศ
ประมาณร้อยละ 60 ที่เหลืออีกประมาณร้อยละ 40 เป็นการนำเข้าชิ้นส่วนที่นำเข้า ซึ่งโดยส่วนใหญ่
จะนำเข้ามาจากประเทศญี่ปุ่น ทั้งนี้ เมื่อเดือนกรกฎาคม 2552 ที่ผ่านมา บริษัทฯ ได้เริ่มผลิตรถยนต์
ดังกล่าว และปัจจุบันได้มีการจำหน่ายรถยนต์ให้กับผู้บริโภคเป็นการทั่วไปแล้ว

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ลับมาก

ล้นมงคล

1.2 เนื่องจากชิ้นส่วนอุปกรณ์ของรถยนต์ Hybrid เป็นชิ้นส่วนที่ต้องใช้เทคโนโลยีในการผลิตค่อนข้างสูง ซึ่งผู้ประกอบการผลิตในประเทศยังไม่สามารถผลิตได้ ดังนั้น บริษัทฯ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณามาตรการทางด้านภาษีเพื่อให้การสนับสนุนการลงทุน การผลิต และการใช้รถยนต์นั่ง Hybrid ในประเทศ โดยขอให้พิจารณาขเว้นอากรขาเข้าชิ้นส่วนยานยนต์ที่ต้องนำเข้ามาเพื่อประกอบหรือผลิตเป็นรถยนต์ Hybrid ในประเทศ จำนวน 21 รายการ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

1.3 โครงสร้างอัตราอากรขาเข้ารถยนต์สำเร็จรูปของไทยที่มีการนำเข้าจากกลุ่มประเทศนอกอาเซียน ไม่ว่าจะใช้เชื้อเพลิงประเภทใด ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ 80 และเท่ากับร้อยละ 5 สำหรับการนำเข้าจากกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน

1.4 โครงสร้างอัตราอากรขาเข้าชิ้นส่วนยานยนต์เพื่อประกอบหรือผลิตเป็นรถยนต์นั่งสำเร็จรูปในประเทศ ไม่ว่าจะใช้เชื้อเพลิงประเภทใดมี ดังนี้

- (1) ชิ้นส่วนยานยนต์ที่นำเข้าในลักษณะของชิ้นส่วนครบชุดสมบูรณ์ (Completed Knocked Down : CKD) โดยมีการถอดแยกรายการชิ้นส่วนยานยนต์ต่างๆ ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนด อัตราอากรขาเข้าเท่ากับร้อยละ 30
- (2) ชิ้นส่วนยานยนต์ที่มีการนำเข้าเป็นรายชิ้นแยกตามพิกัดอัตราศุลกากร อัตราอากรขาเข้าอยู่ระหว่างร้อยละ 0-30 สำหรับการนำเข้าจากกลุ่มประเทศนอกอาเซียน และสำหรับการนำเข้าจากกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน อัตราอากรขาเข้าอยู่ระหว่างร้อยละ 0-5
- (3) ชิ้นส่วนยานยนต์ที่มีถิ่นกำเนิดจากประเทศญี่ปุ่นตามความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระหว่างไทยและญี่ปุ่น ที่นำเข้ามาเพื่อประกอบหรือผลิตเป็นรถยนต์สำเร็จรูปในประเทศ ไม่ว่าจะใช้เชื้อเพลิงประเภทใด และต้องได้รับการอนุมัตินำเข้าชิ้นส่วนยานยนต์เหล่านั้นจากกระทรวงอุตสาหกรรม อัตราอากรขาเข้าเท่ากับร้อยละ 20

1.5 โครงสร้างอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับรถยนต์นั่งหรือรถยนต์โดยสาร ที่มีที่นั่งไม่เกิน 10 คน แบบผสมที่ใช้พลังงานเชื้อเพลิงและไฟฟ้า (Hybrid Electric Vehicle) ที่มีความจุของกระบอกสูบเครื่องยนต์ไม่เกิน 3,000 c.c. ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ 10 ส่วนที่มีขนาดความจุของกระบอกสูบเครื่องยนต์เกิน 3,000 c.c. อัตราภาษีสรรพสามิตปัจจุบันเท่ากับร้อยละ 50

ล้นมงคล

~~ลับมาก~~

2. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้พิจารณาข้อเสนอของบริษัทฯ โดยได้มีการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) และสถาบันยานยนต์ และมีข้อสรุปร่วมกัน ดังนี้

2.1 ปัจจุบันยังไม่มี การประกอบหรือผลิตรถยนต์ Hybrid ในประเทศ ประกอบกับทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์โลกในปัจจุบันมีทิศทางที่มุ่งไปสู่การใช้ระบบไฟฟ้าและมอเตอร์ในการขับเคลื่อนรถยนต์ ในขณะที่นโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์ไทย คือ การเป็นฐานการผลิตที่สำคัญของโลก ดังนั้น การส่งเสริมให้เกิดเทคโนโลยีและการลงทุนประกอบหรือผลิตรถยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ของรถยนต์ Hybrid ขึ้นในประเทศไทยจะส่งผลดีต่อประเทศในภาพรวม และสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์โลก

2.2 จากการพิจารณารายการชิ้นส่วนยานยนต์ที่บริษัทฯ เสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้การสนับสนุนทางด้านภาษี พบว่า มีชิ้นส่วนยานยนต์ที่เป็นชิ้นส่วนหลักๆ จำนวน 6 รายการเท่านั้นที่ต้องเพิ่มเติมเข้าไปสำหรับการประกอบหรือผลิตรถยนต์ Hybrid (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2) และเนื่องจากชิ้นส่วนเหล่านี้มีต้นทุนการผลิตสูง รวมทั้งต้องใช้เทคโนโลยีการผลิตในระดับที่ค่อนข้างสูงเช่นกัน ซึ่งผู้ประกอบการผลิตในประเทศยังไม่สามารถผลิตได้ ดังนั้น เพื่อสนับสนุนให้เกิดการลงทุนประกอบหรือผลิตรถยนต์นั่งประเภท Hybrid ในประเทศ จึงเห็นควรยกเว้นอากรขาเข้าชิ้นส่วนยานยนต์ที่เป็นชิ้นส่วนหลักๆ จำนวน 6 รายการสำหรับที่นำมาใช้ประกอบหรือผลิตรถยนต์นั่งขนาดความจุกระบอกสูบไม่เกิน 3,000 c.c. อย่างไรก็ดี เพื่อจูงใจให้เกิดการพัฒนาและการลงทุนผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ทั้ง 6 รายการดังกล่าวในประเทศในระยะยาว จึงเห็นควรกำหนดระยะเวลาการยกเว้นอากรขาเข้าชิ้นส่วนยานยนต์ทั้ง 6 รายการสำหรับที่นำมาใช้ประกอบหรือผลิตรถยนต์นั่งขนาดความจุกระบอกสูบไม่เกิน 3,000 c.c. เป็นการชั่วคราว 3 ปี (ระยะเวลา 3 ปี ถูกกำหนดบนเงื่อนไขของการตัดสินใจลงทุนของผู้ประกอบการผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ในประเทศ ซึ่งในกรณีของรถยนต์ Hybrid ผู้ประกอบการรถยนต์เห็นว่า ความคุ้มค่าในการลงทุนเพื่อผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ดังกล่าวในประเทศ จะเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อมีการประกอบหรือผลิตรถยนต์ Hybrid ในประเทศอย่างน้อยเป็นจำนวน 50,000 คันขึ้นไป)

2.3 อย่างไรก็ดี เนื่องจากการนำเข้าชิ้นส่วนยานยนต์ทั้ง 6 รายการ ในทางปฏิบัติไม่สามารถแยกความแตกต่างทางกายภาพได้ชัดเจนในขณะที่น่าเข้าได้ว่า มีความแตกต่างจากชิ้นส่วนที่ใช้สำหรับรถยนต์ปกติทั่วไปอย่างไร จะสามารถทราบได้ก็ต่อเมื่อได้นำไปใช้งานเท่านั้น

~~ลับมาก~~

~~ลับมาก~~
-4-


ดังนั้น การดำเนินการเพื่อพิจารณาขบวนอากรขาเข้าให้กับชิ้นส่วนยานยนต์ทั้ง 6 รายการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขเพื่อใช้ควบคุมสำหรับการนำเข้า ดังนี้

ก. ผู้นำของเข้าต้องเป็นนิติบุคคลที่ประกอบกิจการโรงงานประกอบหรือผลิตรถยนต์หรือยานยนต์ และนำชิ้นส่วนยานยนต์จำนวน 6 รายการที่ปรากฏอยู่ในบัญชีแนบท้ายของประกาศกระทรวงการคลังเพื่อใช้ในการประกอบหรือผลิตเป็นรถยนต์หรือยานยนต์ภายในโรงงานของตนเองเท่านั้น

ข. ผู้นำของเข้าต้องยื่นสูตรการผลิตแยกตามแบบ (model) ต่อกรมศุลกากร

ค. คำว่า “แบบ (model)” หมายถึง คุณลักษณะของรถยนต์หรือยานยนต์ในส่วนรูปร่าง ระบบเกียร์ หรือขนาดเครื่องยนต์ที่แตกต่างกัน

(1) รูปร่างของรถยนต์ ให้หมายถึง รูปร่างภายนอกของตัวถังที่ประกอบจากชุดช่วยจับยึดหลักของการประกอบตัวถัง (main assembly jig) ตัวเดียวกันรวมถึงรูปร่างของประตูรถยนต์ เช่น รถยนต์นั่ง 2 ประตู รถยนต์นั่ง 4 ประตู รถยนต์นั่งตรวจการณ์ (station wagon) เป็นต้น

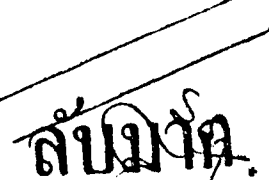
(2) ระบบเกียร์ ให้หมายถึง เกียร์ที่ใช้กับรถยนต์หรือยานยนต์แบบใดแบบหนึ่ง เช่น เกียร์อัตโนมัติ เกียร์ 4 จังหวะความเร็ว (4 speeds) เกียร์ 5 จังหวะความเร็ว (5 speeds) เป็นต้น

(3) ขนาดของเครื่องยนต์ ให้หมายถึง ปริมาตรความจุภายในกระบอกสูบของเครื่องยนต์ (ลูกบาศก์เซนติเมตร) ที่ใช้กับรถยนต์หรือยานยนต์ เช่น 1,300 ลูกบาศก์เซนติเมตร 1,500 ลูกบาศก์เซนติเมตร 1,800 ลูกบาศก์เซนติเมตร เป็นต้น

ง. ผู้นำของเข้าจะต้องนำของที่ได้รับการยกเว้นอากรมาประกอบหรือผลิตเป็นรถยนต์หรือยานยนต์สำเร็จรูปแล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับตั้งแต่วันนำเข้า หากมีเหตุขัดข้องหรืออุปสรรคอันใดต้องรายงานขอขยายเวลาต่ออธิบดีกรมศุลกากรก่อนครบกำหนดหนึ่งปี ยกเว้นในกรณีที่ของไม่สามารถประกอบหรือผลิตเป็นรถยนต์หรือยานยนต์สำเร็จรูปได้จะต้องรีบแจ้งให้กรมศุลกากรทราบโดยทันที และจะต้องส่งกลับออกไปหรือทำลายหรือดำเนินการอย่างอื่นตามแต่อธิบดีกรมศุลกากรจะเห็นสมควร

จ. ของที่เสียหาย เศษที่ไม่ใช้หรือเศษที่ใช้ไม่ได้ จะต้องทำลายหรือดำเนินการอย่างอื่นตามแต่อธิบดีกรมศุลกากรจะเห็นสมควร

ฉ. ผู้นำของเข้าต้องปฏิบัติตามระเบียบพิธีการที่กรมศุลกากรกำหนด

~~ลับมาก~~


ลับมาก

3. ผลกระทบ

การดำเนินการยกเว้นอากรขาเข้าชิ้นส่วนยานยนต์จำนวน 6 รายการดังกล่าว จะส่งผลกระทบ ดังนี้

3.1 ผลกระทบต่อรายได้และการลงทุน

รัฐจะสูญเสียรายได้ในส่วนของภาษีศุลกากรไปประมาณปีละ 166.39 ล้านบาท แต่อย่างไรก็ดี หากพิจารณาถึงผลประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับในภาพรวมแล้วจะส่งเสริมให้เกิดการลงทุนประกอบหรือผลิตรถยนต์ Hybrid ในประเทศ และต่อเนื่องไปถึงการก่อให้เกิดการจ้างแรงงาน ซึ่งจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

3.2 ผลกระทบต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์ของไทย

นโยบายของภาครัฐที่ให้การสนับสนุนมาตรการทางด้านภาษีในครั้งนี้ จะช่วยส่งเสริมให้มีการประกอบหรือผลิตรถยนต์ Hybrid ในประเทศไทย และเป็นก้าวแรกของการพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์ไทย รวมทั้งเป็นรายแรกในภูมิภาคอาเซียนที่มุ่งไปในทิศทาง การประกอบหรือผลิตรถยนต์ที่มีการนำระบบไฟฟ้าและมอเตอร์มาใช้ในการขับเคลื่อนรถยนต์

3.3 ผลกระทบต่อผู้บริโภค

ผู้บริโภคจะได้รับประโยชน์จากการยกเว้นอากรขาเข้าชิ้นส่วนยานยนต์ จำนวน 6 รายการดังกล่าว เนื่องจากผู้ประกอบการจะต้องปรับลดราคาจำหน่ายรถยนต์ Hybrid ให้กับผู้บริโภคเป็นจำนวนเงินเท่ากับภาระภาษีอากรที่รัฐให้การสนับสนุน คือ เป็นจำนวนเงิน ประมาณ 23,814.15 บาทต่อคัน (ภาระอากรขาเข้าลดลงประมาณ 19,808.03 บาทต่อคัน ภาระภาษี สรรพสามิตและภาษีสรรพสามิตไทยลดลงประมาณ 2,448.18 บาทต่อคัน และภาระภาษีมูลค่าเพิ่มลดลง ประมาณ 1,557.93 บาทต่อคัน) รายละเอียดการคำนวณภาระภาษีอากรที่ลดลงปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย 3

4. ประเด็นที่นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการคลังขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ข้อเสนอของกระทรวงการคลังในข้อ 2 และอนุมัติร่างประกาศกระทรวงการคลัง เพื่อยกเว้น อากรขาเข้าชิ้นส่วนยานยนต์จำนวน 6 รายการ ที่นำเข้ามาสำหรับประกอบหรือผลิตเป็นรถยนต์ Hybrid ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

ลับมาก

~~ฉบับแรก~~

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมทั้ง
ยกเลิกชั้นความลับนับตั้งแต่วันที่ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3522, 3527

โทรสาร 0 2273 9088

~~ฉบับแรก~~