

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๑๑๐/ ๙๔๖๐



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และการสนับสนุนการดำเนินงาน
คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒
๒. รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และการสนับสนุน
การดำเนินงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๑๐/๒๕๗๕ ลงวันที่
๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอเรื่องรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ
ธรรมาภิบาลจังหวัด และการสนับสนุนการดำเนินงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดของสำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าว
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการ
ธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๓๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด หรือเรียกโดยย่อว่า ก.ธ.จ. เป็นคณะกรรมการที่จัดตั้ง
ขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.
๒๕๕๐ มาตรา ๕๕/๑ ก.ธ.จ. ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัดเป็น
ประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และผู้แทนภาคธุรกิจ
เอกชน เป็นกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการสอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานของรัฐ
และเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้
ในมาตรา ๓/๑ ทั้งนี้ จำนวน วิธีการสรรหา และการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรี ซึ่งต่อมาได้มีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด
พ.ศ. ๒๕๕๒ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๓๑ กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ ก.ธ.จ. ในภาพรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคมของทุกปีแล้วเผยแพร่ต่อสาธารณะ

๓. สารสำคัญ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานตามระเบียบฯ ข้อ ๓๑ ออกเป็น ๒ ส่วน คือ ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และการสนับสนุนการดำเนินงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๑ ผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดกรอบแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ตามระเบียบฯ ข้อ ๓๐ โดยเน้นให้ ก.ธ.จ. สอดส่องในเรื่องการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ตามเจตนารมณ์ที่ปรากฏในเหตุผลท้ายพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้ ก.ธ.จ. ทำหน้าที่สอดส่องการปฏิบัติงานเพื่อให้การบริหารงานแบบบูรณาการของจังหวัดเป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม และมีความรับผิดชอบ ซึ่งนอกเหนือจากกรอบแนวทางดังกล่าว ก.ธ.จ. ยังสามารถรับเรื่องอื่น ๆ จากประชาชน หรือเรื่องที่ ก.ธ.จ. สอดส่องพบว่า หน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐ มีการดำเนินการไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งก็จะดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๘ ต่อไป โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน ก.ธ.จ. ทั้ง ๗๕ คณะ ได้จัดให้มีการประชุม ก.ธ.จ. รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒๕๙ ครั้ง/๗๕ จังหวัด ซึ่งสรุปสาระสำคัญผลการดำเนินงานได้ ดังนี้

๑) การสอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด
ในเรื่องที่เกี่ยวกับการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ โดยเน้นไปที่โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่เป็นคำของบประมาณของจังหวัดพบว่า การดำเนินการของหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒๓ (๖) ในเรื่องของการปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส รวมทั้งสิ้น ๓๔ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๔ และ ข้อ ๒๓ (๔) ในเรื่องของการปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า สูงรองลงมา รวมทั้งสิ้น ๓๑ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๓ ของกรณีที่สอดส่องพบ เช่น โครงการก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามคลองบางโสน พร้อมถนนเลียบริมคลองประปา หมู่ที่ ๖ ตำบลบางม่วง อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี พบว่า ไม่มีการปิดประกาศหรือตั้งป้ายประชาสัมพันธ์โครงการให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบได้ดำเนินการแก้ไขแล้ว รวมทั้งได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. ที่ขอให้มีการขยายคอสะพานให้สอดคล้องกับสะพานที่สร้างขึ้นใหม่เพื่อความปลอดภัยของผู้สัญจร และกรณีที่สอดส่องพบว่า โครงการพัฒนาพื้นที่ชายแดนกลุ่มปราสาทตาเมือน อำเภอพนมดงรัก จังหวัดสุรินทร์ มีแนวโน้มที่จะดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ซึ่งมีผลให้จังหวัดเปลี่ยนแปลงโครงการฯ ก่อนที่จะเกิดความเสียหาย เป็นต้น

๒) การสอดส่องเรื่องอื่น ๆ ที่มีการรับเรื่องผ่านทางเครือข่าย ก.ธ.จ. หรือประชาชนในพื้นที่ร้องเรียนผ่าน ก.ธ.จ. รวมทั้งเรื่องที่ ก.ธ.จ. สอดส่องโดยตรงพบว่า การดำเนินการของหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒๓ (๑) กรณีการปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมากที่สุดรวม ๓๐ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๖ ของกรณีที่สอดส่องพบ เช่น การตรวจสอบการประกาศประกวดราคาการก่อสร้างท่อระบายน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม หมู่ที่ ๑ - ๗ ตำบลตากออก อำเภอบ้านตาก จังหวัดตาก ซึ่งดำเนินการไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม การขอจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจัดทำบัตรผ่านแดน ณด่านชายแดนของอำเภอมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย ส่อไปในทางไม่โปร่งใสซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบทั้ง ๒ กรณี ได้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องแล้ว เป็นต้น

๓.๒ ผลการดำเนินงานของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ส.ก.ธ.จ.) ในฐานะหน่วยงานภายในสำนักตรวจราชการที่รับผิดชอบในการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ได้ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สรุปผลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคได้ดังนี้

๑) จัดทำกรอบแนวทางในการสอดส่องงาน/โครงการของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๒) ดำเนินการสรรหา ก.ธ.จ. กรณีมี ก.ธ.จ. พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระรวมจำนวน ๒๕ จังหวัด ๓๓ ครั้ง

๓) ประชาสัมพันธ์คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด โดยได้จัดทำแผนการดำเนินการและจัดกิจกรรมการประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของ ก.ธ.จ. ผ่านสื่อมวลชนทั้งในส่วนของสื่อสิ่งพิมพ์ สื่อวิทยุ และสื่อโทรทัศน์

๔) จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีของ ก.ธ.จ. และการบริหารงบประมาณ

๕) จัดทำโครงการอบรม/สัมมนาเพื่อเสริมสร้างความรู้ให้กับ ก.ธ.จ. เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจของ ก.ธ.จ. เป็นไปแนวทางเดียวกัน และมีประสิทธิภาพ รวม ๒ โครงการ ซึ่งในส่วนของโครงการสัมมนานโยบายเสริมสร้างธรรมาภิบาลของรัฐบาล ท่านนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้กรุณาให้เกียรติเป็นประธานในพิธีเปิดการสัมมนาและปาฐกถาพิเศษ ซึ่งได้นำไปสู่การปรับทิศทางในการดำเนินการของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อไปแล้ว

๓.๓ การสนับสนุนการดำเนินงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในระยะต่อไป

เพื่อให้การยกระดับธรรมาภิบาลในจังหวัดมีผลอย่างเป็นรูปธรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้วางแผนที่จะสนับสนุนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ขับเคลื่อนไปในทิศทางที่ท่านนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้ปาฐกถาและบรรยายพิเศษไว้ในโอกาสสัมมนานโยบายเสริมสร้างธรรมาภิบาลของรัฐบาล เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล ดังนี้

(๑) การสอดส่อง เสนอแนะ ของ ก.ธ.จ. จะให้ความสำคัญในเรื่องของการบริหารงาน จังหวัดแบบบูรณาการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการบริหารงานที่ต้องคำนึงถึงหลักการในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส และมีการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการ ซึ่งจะสอดคล้องกับมาตรา ๖ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

(๒) สนับสนุนการสร้างเครือข่ายระหว่าง ก.ธ.จ. ด้วยกันเอง และเครือข่ายประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งนักวิชาการจากสถาบันการศึกษาในพื้นที่ เพื่อร่วมเป็นเครือข่ายการสอดส่องการดำเนินการของหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ให้กว้างขวางยิ่งขึ้น และเกิดการรับรู้ข้อมูล ข่าวสาร ที่ถูกต้องตรงกันในทุกภาคส่วน ต่อไป

(๓) กำหนดแนวทางการรณรงค์ ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด หน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด เพื่อสร้างจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่และภาพลักษณ์ของหน่วยงานในจังหวัด

(๔) จัดให้มีการสัมมนาหรือประชุมเชิงปฏิบัติการ ก.ธ.จ. เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในกระบวนการสอดส่องและการให้ข้อเสนอแนะ โดยเฉพาะการสอดส่องการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ รวมทั้งการสอดส่องและเสนอแนะในเรื่องอื่น ๆ เพื่อสร้างมาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้มีความเข้าใจตรงกันและเป็นรูปแบบเดียวกันทุกจังหวัด

(๕) กำหนดให้มีมาตรฐานคุณธรรม และจริยธรรมของ ก.ธ.จ. เป็นหลักปฏิบัติเพื่อให้เกิดความศรัทธา การยอมรับและความเชื่อถือของหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่กรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ไปสอดส่องและให้ข้อเสนอแนะ รวมทั้งเครือข่ายของ ก.ธ.จ. ภาคประชาชน และนักวิชาการ โดยจะจัดให้มีการประชุมสร้างความเห็นพ้องของ ก.ธ.จ. และจะดำเนินการเพื่อจัดทำเป็นประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีต่อไป

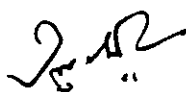
ทั้งนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานดังกล่าว นำเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) พิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๔. ข้อเสนอ

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ.๒๕๕๒ จึงเห็นควรบรรจุเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นวาระเพื่อทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุรงค์ บัญญาดีล)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๒๗๑