

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๔๔๐๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่.....

วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๓ เวลา ๘.๔๕

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

สกน ๑/๓๘๖.๒
๒๕๐๓๕

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอยกเลิกโครงการเข้าซื้อกิจการ CDMA ในส่วนกลาง โดยการเข้าซื้อทรัพย์สิน และรับทราบแนวทางการดำเนินธุรกิจโทรศัพท์เคลื่อนที่รูปแบบใหม่ของ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๑๖๕ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๔๒๐๔ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒๘ ส.ค. ๒๕๕๓
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องขอยกเลิกโครงการเข้าซื้อกิจการ CDMA ในส่วนกลาง โดยการเข้าซื้อทรัพย์สิน และรับทราบแนวทางการดำเนินธุรกิจโทรศัพท์เคลื่อนที่รูปแบบใหม่ของ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบการขอยกเลิกโครงการเข้าซื้อกิจการ CDMA ในส่วนกลาง โดยการเข้าซื้อทรัพย์สิน และการจดทะเบียนเลิกและชำระบัญชีบริษัทในเครือ จำนวน ๔ บริษัท ของ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ ตามที่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ เนื่องจากบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้รายงานว่าได้ดำเนินการเจรจาต่อรองราคาในการเข้าซื้อกิจการ CDMA ในส่วนกลางแล้ว แต่ไม่สามารถได้ข้อยุติที่เป็นประโยชน์สูงสุดแก่ภาครัฐ และได้รับแจ้งปฏิเสธข้อเสนอซื้อจาก บริษัท ฮัทซัน เทเลคอม มิวนิเคชั่นส์ อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (บริษัท ฮัทซัน) แล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๒. สำหรับการขออนุมัติให้ดำเนินการยกเลิกสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินธุรกิจ CDMA ในส่วนกลาง ได้แก่ (๑) สัญญาทำการตลาดวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ Digital AMPS ๘๐๐ Band A กับ บริษัท ฮัทซัน ซีเอที ไวร์เลส มัลติมีเดีย จำกัด (บริษัท ฮัทซัน ซีเอทีฯ) (๒) สัญญาเช่า และว่าจ้างให้ปรับปรุง เปลี่ยน ซ่อมแซม บำรุงรักษา และดูแลจัดการเครื่องและอุปกรณ์วิทยุคมนาคม ระบบเซลลูลาร์ Digital AMPS ๘๐๐ Band A กับ บริษัท บีเอฟเคที (ประเทศไทย) จำกัด (บริษัท บีเอฟเคที) นั้น เนื่องจากสัญญาดังกล่าวเป็นการดำเนินการภายในของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มาตั้งแต่เริ่มต้น โดยไม่เคยนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงเป็นความ

/รับผิดชอบ...

รับผิดชอบของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยสำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๒.๑ การยกเลิกสัญญาทำการตลาดวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ ฯ และสัญญาเช่า และว่าจ้างให้ปรับปรุง เปลี่ยน ซ่อมแซม บำรุงรักษา และดูแลจัดการเครื่องและอุปกรณ์วิทยุคมนาคม ระบบเซลลูลาร์ ฯ โดยบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จะดำเนินการโดยเทียบเคียงกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๖๖๓/๒๕๕๑ (เรื่องการบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕) กรณียกเลิกสัญญาปรับปรุงโครงข่าย โทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๔๗๐ MHz ของ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)) และ เรื่องเสร็จที่ ๗๔๓/๒๕๕๓ (เรื่องการแปลงสัญญาสัมปทานโทรศัพท์เคลื่อนที่ให้เป็นใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม และใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่) นั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ควรพิจารณาในรายละเอียดและหารือกับกระทรวงการคลังว่าจะสามารถดำเนินการยกเลิกสัญญาดังกล่าว โดยเทียบเคียงกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาข้างต้นได้หรือไม่ อย่างไร เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการดำเนินการ และเป็นไปตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป

๒.๒ กรณีที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร แจ้งว่าการบอกเลิกสัญญาไม่ทำให้สิทธิเรียกร้องที่คู่สัญญาแต่ละฝ่ายมีอยู่ระหว่างที่สัญญามีผลบังคับใช้สิ้นสุดลงแต่อย่างใด โดยจะมีการสงวนสิทธิเรียกร้องใดๆ ที่คู่สัญญามีก่อนวันที่ข้อตกลงยุติสัญญามีผลบังคับใช้นั้น บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ควรตรวจสอบประเด็นดังกล่าวกับสำนักงานอัยการสูงสุดให้ชัดเจนก่อนการดำเนินการ เนื่องจากหากการยกเลิกสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ ส่งผลให้การสงวนสิทธิและภาระผูกพันตามสัญญา สิ้นสุดลง บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ก็สามารถเพิ่มโอกาสและเปิดกว้างในการหาพันธมิตร เพื่อดำเนินธุรกิจสื่อสารไร้สายซึ่งจะเป็นประโยชน์สูงสุดต่อ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ในฐานะที่เป็นเจ้าของคลื่นความถี่ Digital AMPS ๘๐๐ Band A

๓. สำหรับแนวทางการดำเนินธุรกิจโทรศัพท์เคลื่อนที่ของ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ในระยะต่อไป สำนักงานฯ มีความเห็นว่ากระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ควรสร้างความชัดเจนก่อนการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้

๓.๑ แผนธุรกิจพลิกพื้นฐานทางการเงินของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ อยู่บนพื้นฐานของการรวมโครงข่ายสื่อสารไร้สายระบบ CDMA ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเข้าด้วยกัน โดยการเข้าซื้อกิจการ CDMA ในส่วนกลาง เพื่อให้บริการสื่อสารไร้สายจะเป็นรายได้หลักของ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) โดยมีสัดส่วนร้อยละ ๔๐ ของรายได้รวม ซึ่งรูปแบบการดำเนินธุรกิจที่เสนอในครั้งนี้ ควรมีความชัดเจนในเรื่องของบทบาทการบริหารจัดการโครงข่าย โดยเฉพาะในส่วนของ NetCo และ OpCo สิทธิความเป็นเจ้าของโครงข่ายทั้งหมด และภาระการลงทุนที่ชัดเจนระหว่าง บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับพันธมิตร ทั้งในการปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ให้ทันสมัยและการลงทุนหากมีการปรับเปลี่ยนเทคโนโลยีในอนาคต

/๓.๒ บริษัท...

๓.๒ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ควรพิจารณาในรายละเอียดของรูปแบบการดำเนินธุรกิจใหม่ที่เสนอให้ชัดเจนว่าจะเข้าข่ายต้องดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ เพื่อที่ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จะได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายให้ถูกต้องต่อไป

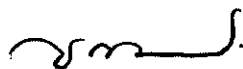
๓.๓ รูปแบบการดำเนินธุรกิจที่เสนอ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จะเป็นผู้ให้บริการขายส่ง โดยบริษัทเอกชนจะเป็นผู้ให้บริการเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบเสมือน (Mobile Virtual Network Operator: MVNO) ด้วย ซึ่ง บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ควรตรวจสอบในประเด็นข้อกฎหมายของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔๖ เพื่อประกอบการดำเนินการด้วย

๓.๔ สำคัญของข้อเสนอแนวทางการดำเนินธุรกิจโทรศัพท์เคลื่อนที่ของ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ในระยะต่อไป จะมีการปรับเปลี่ยนเทคโนโลยีจากระบบ CDMA เป็น HSPA โดยคาดว่าจะปรับเปลี่ยนระบบให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๔ ซึ่งอาจส่งผลให้เป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการขยายโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ระบบ CDMA วงเงินลงทุน ๓,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ดำเนินการเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ ที่เป็นการลงทุนปรับปรุงระบบ CDMA เดิมในส่วนภูมิภาคของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ให้เป็นระบบ CDMA ๒๐๐๐ ๑ x EVDO ดังนั้นหากจะมีการปรับเปลี่ยนเทคโนโลยีไปสู่ระบบ HSPA แล้ว บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ควรพิจารณาทบทวนการลงทุนในโครงการดังกล่าวให้สอดคล้องกับแนวทางในการดำเนินธุรกิจโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระยะต่อไป โดยทำการศึกษาวิเคราะห์ความคุ้มค่าทางการเงิน ภาระการลงทุนในอนาคต และกลยุทธ์ทางการตลาด สำหรับการใช้บริการในระบบ HSPA ให้ชัดเจนและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. เห็นควรให้กระทรวงการคลัง เร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ในการพิจารณาโครงสร้าง รูปแบบ กลไก การกำกับดูแล การบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะเป็นบริษัทมหาชน และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ หลักเกณฑ์และการกำกับดูแลกิจการที่ดีของตลาดหลักทรัพย์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้รัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทมหาชน โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจในสาขาสื่อสารที่มีการแข่งขันเสรีสามารถดำเนินธุรกิจภายใต้สภาวะการแข่งขันที่เพิ่มสูงขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญวิทย์ อมตะมาทุชาติ)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๖๒๘ ๒๘๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๘๐ ๑๘๖๐

E-mail Danucha@nesdb.go.th