



ที่ พล ๐๒๐๔.๒/๓๐๘๐

สวต ๖/๔๔๐
๑๘๐.๕๓
๑๔,๐๐๐

สำนักเลขาธิการ	รัฐมนตรี
รับที่ ๙๒๔๕	
วันที่ ๑ ส.ค. ๒๕๕๓	๑๓.๒๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘๒ ซอยพหลโยธิน ๓ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง การบริจาคเงินสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๑๔๑๑๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/๘๑๐๐ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๔๗
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๐๐๙ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดการบริจาคเงินสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่องการบริจาคเงินสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การสหประชาชาติก่อตั้งโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme, UNEP) ขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๕ เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรด้านสิ่งแวดล้อมภายใต้ระบบสหประชาชาติ พร้อมทั้งจัดตั้งกองทุนสิ่งแวดล้อมของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP's Environment Fund) มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อมทั้งในระดับโลกและระดับภูมิภาค โดยองค์การสหประชาชาติเชิญให้ประเทศสมาชิกบริจาคเงินสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมดังกล่าวตามความสมัครใจ (Voluntary Contributions)

๑.๒ ประเทศไทยบริจาคเงินสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมของ UNEP มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๐ ดังนี้

- พ.ศ. ๒๕๒๐ - ๒๕๔๐ บริจาคจำนวน ๑๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ ต่อปี
- พ.ศ. ๒๕๔๑ - ๒๕๔๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ เห็นชอบให้

/ประเทศไทย...

ประเทศไทยเพิ่มเงินบริจาค โดยบริจาคปีละ ๑๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ในช่วง ๓ ปีแรก (พ.ศ. ๒๕๔๑ – ๒๕๔๓) และบริจาคปีละ ๒๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ในช่วง ๓ ปีต่อไป (พ.ศ. ๒๕๔๔ – ๒๕๔๖) (อ้างถึง ๑)

- พ.ศ. ๒๕๔๗ – ๒๕๔๙ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๗ เห็นชอบให้ประเทศไทยบริจาคจำนวน ๒๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (อ้างถึง ๒)

- พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ เห็นชอบให้ประเทศไทยบริจาคจำนวน ๒๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (อ้างถึง ๓)

ทั้งนี้ การบริจาคเงินสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมของ UNEP ในแต่ละปี มีจำนวนไม่เท่ากัน อันเนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศมีความผันผวน โดยมีรายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยบริจาคเงินสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมของ UNEP จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติของประเทศไทยดำเนินการบริจาคเงินดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และ UNEP ยังขอให้ประเทศสมาชิกบริจาคเงินสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมของ UNEP ในปีต่อไปอย่างต่อเนื่อง โดยที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการจัดตั้งงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ พร้อมทั้งเตรียมการขอจัดตั้งงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อการนี้ด้วยแล้ว จึงจำเป็นต้องนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นกรอบการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในปีต่อไป

๓. ผลกระทบ

๓.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

การบริจาคเงินสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก่

(๑) ส่งเสริมการมีบทบาทร่วมกับประชาคมโลก ในเรื่องกำหนดบรรทัดฐานระหว่างประเทศโดยเฉพาะเรื่องการค้าสินค้าเกษตร และกฎระเบียบด้านทรัพย์สินทางปัญญา การปกป้องรักษาและฟื้นฟู สันติภาพและความมั่นคง การส่งเสริมและคุ้มครองค่านิยมประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน มนุษยธรรม การอนุรักษ์ และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและพลังงาน ตลอดจนร่วมมือในการแก้ไขประเด็นปัญหาข้ามชาติทุกด้านที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของมนุษย์ รวมทั้งส่งเสริมให้ไทยเป็นที่ตั้งของสำนักงานสาขาขององค์การระหว่างประเทศ และมีความร่วมมือทางวิชาการกับประเทศกำลังพัฒนาเพิ่มขึ้น

(๒) ส่งเสริมการรับรู้และความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงในโลกที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย เพื่อก่อให้เกิดฉันทามติในการกำหนดนโยบายและดำเนินนโยบายต่างประเทศ

/การบริจาค...

การบริจาคเงินสมทบกองทุน UNEP ถือเป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนว่า ประเทศไทยจะร่วมมือกับประเทศสมาชิกสหประชาชาติในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือด้านวิชาการ การเสริมสร้างสมรรถนะ การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นการส่งเสริมการมีบทบาทร่วมกับประชาคมโลกของประเทศไทย ในการอนุรักษ์และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและพลังงาน โดยเฉพาะปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งทั่วทุกภูมิภาคของโลกกำลังเผชิญอยู่ในขณะนี้ จึงจำเป็นที่ทุกภาคส่วนต้องร่วมมือกันในการหาแนวทางเพื่อลดผลกระทบจากปัญหาดังกล่าว โดยปัจจุบันประเทศไทยร่วมกับองค์การสหประชาชาติอยู่ระหว่างการหารือถึงการดำเนินกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนกับสหประชาชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ (United Nations Partnership Framework: UNPAF ๒๐๑๒ – ๒๐๑๖) ซึ่งครอบคลุมสาขาสำคัญ (Priority areas) ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (climate change) โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานหลักในด้านดังกล่าว ร่วมกับ UNEP นอกจากนี้ ประเทศไทยยังเป็นที่ตั้งของสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ UNEP ซึ่งประเทศไทยควรจะมีบทบาทสำคัญในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของภูมิภาคในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่ยั่งยืนด้วย

๓.๒ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม

การร่วมมือกับประเทศสมาชิกสหประชาชาติในการดำเนินงานด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะช่วยเสริมสร้างภาพพจน์และบทบาทของประเทศไทยภายใต้กรอบสหประชาชาติ รวมทั้งเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งปัจจุบันประเทศที่พัฒนาแล้วมักนำเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมมาเป็นมาตรการกีดกันทางการค้า

๓.๓ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

การบริจาคเงินสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมของ UNEP สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การต่างประเทศ และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ที่ต้องการส่งเสริมการมีบทบาทร่วมกับประชาคมโลก รวมถึงการส่งเสริมการรับรู้และความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงในโลกที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย

๓.๔ ผลกระทบต่อสังคมและการเมือง

ไม่มี

๓.๕ ผลกระทบทางเทคโนโลยี

การบริจาคเงินสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมของ UNEP ถือเป็นการสนับสนุนการดำเนินกิจกรรม และโครงการด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นการถ่ายทอดเทคโนโลยีและการเสริมสร้างขีดความสามารถในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องให้มีขอบเขตที่กว้างขวาง ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยมีโอกาสได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้อย่างเหมาะสม

/๔. คำใช้จ่าย...

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ตามแผนงาน บริหารจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม งบเงินอุดหนุน เป็นจำนวนเงิน ๘๗๕,๐๐๐ บาท

๕. ความเห็นของส่วนราชการ

ไม่มี

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการให้ประเทศไทยบริจาคเงินสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมของ UNEP เป็นจำนวนเงิน ๒๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี หรือคิดเป็นเงินไทยประมาณ ๗๔๘,๘๓๕ บาท (คิดอัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดย ๑ เหรียญสหรัฐ เท่ากับ ๒๙.๙๕๓๔ บาท) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นไป จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการบริจาคเงิน ซึ่งเป็นการบริจาคเงินตามความสมัครใจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ
โทร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๗
โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒