

ด่วนมาก
ที่ กค ๑๐๐๘/ ๑๘๙๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓๐๙๕
รับที่ 27 ก.ย. 2553 8.46

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๕๐๐

กัมพูชา ๒๕๕๓

เรื่อง พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
ประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
ประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการยกร่างพระราชบัญญัติ
ทั้ง ๒ ฉบับ
๓. บันทึกหลักการและเหตุผล
๔. ตารางเปรียบเทียบ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ปี ๒๕๕๑ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติ
ประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ ในส่วนของหลักเกณฑ์
การกำกับดูแลบริษัทที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันภัย ตัวแทนประกันภัย และนายหน้า
ประกันภัย รวมทั้งจัดตั้งกองทุนประกันวินาศภัยและกองทุนประกันชีวิต เพื่อคุ้มครองประชาชนและ
ผู้เอาประกันภัย และพัฒนาการประกอบธุรกิจประกันภัยให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ

๑.๒ อย่างไรก็ดี พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ (พ.ร.บ. ประกันวินาศภัย) และ
พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๕๑ (พ.ร.บ. ประกันชีวิต) มีบทบัญญัติที่จำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงเป็นการเร่งด่วน ใน ๒
ประเด็นสำคัญ คือ

- (๑) โครงสร้างผู้ถือหุ้นของบริษัทประกันภัย
- (๒) ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกองทุนประกันวินาศภัยและกองทุน

ประกันชีวิต

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พ.ร.บ. ประกันวินาศภัย และ พ.ร.บ. ประกันชีวิต มีปัญหา ๒ ประการ คือ

(๑) คำนิยามของผู้ถือหุ้นและกรรมการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างผู้ถือหุ้นที่ถือเป็นนิติบุคคลไทยไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาธุรกิจและการสร้างความเข้มแข็งแก่บริษัทประกันภัย รวมทั้งมีความแตกต่างจากกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

(๒) ตามบทบัญญัติ พ.ร.บ. ประกันภัยทั้ง ๒ ฉบับ กองทุนประกันวินาศภัยและกองทุนประกันชีวิตไม่สามารถให้ความช่วยเหลือแก่ผู้เอาประกันภัยได้ทันทีกรณีบริษัทประกันภัยถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่โครงสร้างผู้ถือหุ้นของบริษัทประกันภัยเกือบทุกบริษัทไม่สามารถปฏิบัติตามกฎหมายปัจจุบันได้ และเป็นอุปสรรคในการพัฒนาธุรกิจและสร้างความเข้มแข็งแก่ธุรกิจประกันภัยในระยะยาว รวมทั้งขณะนี้บริษัทประกันภัยที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตแล้ว และเจ้าหน้าที่ผู้เอาประกันภัยยังไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือจากกองทุน จึงควรเร่งปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนผู้เอาประกันภัยโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ของประเด็นข้อกฎหมายที่แก้ไข

ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีประเด็นสาระสำคัญของการแก้ไขสรุปได้ดังนี้

(๑) โครงสร้างผู้ถือหุ้นของบริษัทประกันภัย แก้ไขนิยามของผู้ถือหุ้น “นิติบุคคลผู้มีสัญชาติไทย” ที่ต้องเป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย และต้องมีบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยและ/หรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทยถือหุ้นรวมเกินร้อยละ ๕๐ โดยเปลี่ยนนิยามของผู้ถือหุ้น “บุคคลผู้มีสัญชาติไทย” ในลักษณะเช่นเดียวกับโครงสร้างผู้ถือหุ้นของสถาบันการเงินตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อเอื้ออำนวยต่อการสร้างความเข้มแข็งแก่บริษัทและความมั่นคงของธุรกิจประกันภัย

(๒) การบริหารจัดการของกองทุนประกันวินาศภัยและกองทุนประกันชีวิต แก้ไขเพิ่มเติมขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกองทุนฯ ๒ ประการคือ ให้กองทุนฯ เป็นผู้ชำระบัญชีเมื่อบริษัทถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันภัย และกองทุนฯ สามารถกู้ยืมเงินได้เพื่อช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ผู้เอาประกันภัยจากกรณีถูกเพิกถอนใบอนุญาต

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินจากกองทุนประกันวินาศภัยและกองทุนประกันชีวิต แก้ไขให้กองทุนฯ สามารถให้ความช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ผู้เอาประกันภัยโดยจ่ายเงินไม่เกิน ๑ ล้านบาทต่อรายทันที กรณีบริษัทประกันภัยถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันภัย โดยไม่ต้องรอให้สิ้นสุด กระบวนการล้มละลาย ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาโดยเฉลี่ย ๕-๗ ปี เพื่อให้ความคุ้มครองเจ้าหน้าที่ผู้เอาประกันภัยในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง ทั้งนี้ คงหลักการเดิม คือ ให้เจ้าหน้าที่ ได้รับชำระหนี้จากเงินหลักทรัพย์ประกันและเงินสำรองของบริษัทก่อนหากไม่เพียงพอให้กองทุนฯ จ่ายเงินในส่วนที่ขาดอยู่ให้เต็มจำนวน ๑ ล้านบาท โดยให้ออเงินดังกล่าวเข้ากองทุนฯ ซึ่งเป็นผู้ชำระบัญชี และกำหนดแนวทางปฏิบัติในลักษณะเดียวกับสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

ทั้งนี้ ได้จัดทำบันทึกหลักการและเหตุผล และคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการยกเว้นพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ พร้อมทั้งตารางเปรียบเทียบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔

๕. ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๕.๑ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) เรื่องเสร็จที่ ๒๒๐/๒๕๕๒ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๒ เรื่องหลักเกณฑ์การจ่ายเงินจากกองทุนประกันชีวิตและกองทุนประกันวินาศภัย ได้ตอบข้อหารือของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ใน ๒ ประเด็นข้อกฎหมายดังนี้

๑. เจ้าหนี้ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการเอาประกันภัยจะต้องยื่นขอรับชำระหนี้จากทรัพย์สินของบริษัทประกันชีวิตหรือบริษัทประกันวินาศภัยลูกหนี้ตามกระบวนการที่กำหนดของพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๓ ก่อน และหากจำนวนเงินที่ได้รับไม่เพียงพอกับจำนวนหนี้ เจ้าหนี้ฯ จึงจะมีสิทธิได้รับชำระหนี้ในส่วนที่ยังขาดอยู่จากกองทุนประกันชีวิตหรือกองทุนประกันวินาศภัย ซึ่งเป็นไปตามนัย มาตรา ๘๕/๕ แห่ง พ.ร.บ. ประกันชีวิตฯ และ มาตรา ๘๐/๕ แห่ง พ.ร.บ. ประกันวินาศภัยฯ

๒. วงเงินที่เจ้าหนี้ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการเอาประกันภัยจะได้รับชำระหนี้จากกองทุนประกันชีวิตและกองทุนประกันวินาศภัยเป็นวงเงินสำหรับเจ้าหนี้ฯ แต่ละรายของบริษัทประกันชีวิตหรือบริษัทประกันวินาศภัยแต่ละแห่ง คือ กรณีที่เจ้าหนี้ฯ ได้เอาประกันภัยไว้กับบริษัทประกันชีวิตหรือบริษัทประกันวินาศภัยมากกว่า ๑ แห่ง และบริษัทเหล่านั้นล้มละลายหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตจำนวนเงินที่เจ้าหนี้ฯ แต่ละรายมีสิทธิได้รับชำระจากกองทุนฯ จึงไม่เกินวงเงิน ๑ ล้านบาทต่อมูลหนี้ที่ตนเอาประกันภัยไว้กับบริษัทฯ แต่ละแห่ง

๕.๒ บันทึก สคก. เรื่องเสร็จที่ ๖๑๐/๒๕๕๒ เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๒ เรื่องขอทบทวนข้อหารือหลักเกณฑ์การจ่ายเงินจากกองทุนประกันชีวิตและกองทุนประกันวินาศภัย ได้ตอบข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) โดยยืนยันหลักการตามที่เคยตอบ สศค. คือ กองทุนฯ จะให้ความช่วยเหลือได้ภายหลังจากที่เจ้าหนี้ฯ ได้รับชำระหนี้จากบริษัทตามกระบวนการล้มละลายแล้ว และหากสำนักงาน คปภ. ประสงค์จะให้กองทุนฯ จ่ายเงินให้แก่เจ้าหนี้ฯ ได้ทันทีโดยไม่รอผลการดำเนินการตามกระบวนการล้มละลายหรือกระบวนการชำระหนี้ ก็สมควรเสนอแก้ไขหลักการในการจ่ายเงินจากกองทุนฯ ในมาตรา ๘๕/๕ แห่ง พ.ร.บ. ประกันชีวิตฯ และ มาตรา ๘๐/๕ แห่ง พ.ร.บ. ประกันวินาศภัยฯ ต่อไป

๖. ผลกระทบ

๖.๑ เสริมสร้างศักยภาพของธุรกิจประกันภัย

๖.๒ ให้ความคุ้มครองประชาชนผู้เอาประกันภัยได้รวดเร็วขึ้น เมื่อบริษัทประกันภัยถูกเพิกถอนใบอนุญาต

๗. ข้อเสนอที่ประสงค์จะให้เป็นมติคณะรัฐมนตรี

พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่าง พ.ร.บ. ทั้ง ๒ ฉบับ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐-๒๗๗๓-๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๔๓ และ ๓๖๔๔

โทรสาร ๐-๒๖๑๔-๓๓๖๔

E-mail aroonsri@mof.go.th