



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๒๖๔

ที่ กค ๐๔๐๖ .๔/๑๔๘๔

วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การเพิ่มค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานงบประมาณ ร่วมกันพิจารณาตรวจสอบรายละเอียดการเพิ่มค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ รวมถึงผลกระทบทางอ้อมที่จะต้องมีการปรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ด้วยว่าจะมีผลกระทบต่องบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จะใช้ในการดำเนินการโครงการพัฒนาต่างๆ ในท้องถิ่นหรือไม่ เพียงใด แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีในสัปดาห์หน้า ส่วนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขาธิการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้รอผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน นั้น

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า ได้จัดการประชุมร่วมกันระหว่าง สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรมบัญชีกลาง เมื่อวันที่ ๑๕ และ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่า มีเหตุผลความจำเป็นในการปรับเพิ่มค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารและสมาชิกสภา อบต. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ดังนี้

๑. การปรับค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภา อบต. เพิ่มขึ้นในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สอดคล้องกับค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เนื่องจากมีอัตราค่าตอบแทนแตกต่างกันมากมาแต่ต้นและแม้จะมีการปรับค่าตอบแทนพร้อมกันในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ก็ยังมีอัตราที่แตกต่างกันมากเช่นเดิม

๒. การปรับค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภา อบต. ครั้งล่าสุดเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗ เมื่อเปรียบเทียบกับข้าราชการพลเรือนในช่วงเวลาเดียวกันมีการปรับไปแล้ว ๓ ครั้ง คือ ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ปรับเพิ่มร้อยละ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ปรับเพิ่มร้อยละ ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ปรับเพิ่มร้อยละ ๔ ถ้ารวมครั้งล่าสุดปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จะปรับเพิ่มร้อยละ ๕ รวมเป็น ๔ ครั้ง ดังนั้น จึงเป็นเหตุผลที่สมควรจะปรับค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภา อบต. เพิ่มขึ้นได้

๓. การปรับเพิ่มค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภา อบต. โดยเปรียบเทียบระหว่างบัญชีอัตราค่าตอบแทนเดิมและบัญชีอัตราค่าตอบแทนใหม่ทำให้มีการค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นประมาณ ๑,๐๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๕๓ ของค่าตอบแทนเดิม (๑,๐๕๕ x ๑๐๐/๑๑,๐๗๕) หรือคิดเป็นร้อยละ ๑.๖๑ ของรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุน (๑,๐๕๕ x ๑๐๐/๖๕,๒๘๖.๙๐) นั้น จะใช้จ่ายจากเงินรายได้ที่จัดเก็บเอง และรายได้จากภาษีอากรที่รัฐบาลจัดเก็บและส่งให้ จึงไม่ส่งผลกระทบต่อเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่ อบต. อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาถึง อบต. ที่มีรายได้ไม่เกิน ๕ ล้านบาท ซึ่งมีจำนวน ๕ แห่ง ในปี ๒๕๕๒ แล้ว พบว่าการใช้เงินเพิ่มเป็นค่าตอบแทนไม่มีผลกระทบต่อการบริหารงานและฐานะการคลังของ อบต. เช่นเดียวกัน

๕. สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๓๐ (๔) กำหนดให้ อบท. มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ และมีจุดมุ่งหมายให้ อบท. มีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ จากบทบัญญัติดังกล่าวเห็นได้ว่า อบท. จะมีรายได้เพิ่มขึ้นทุกปี ประกอบกับหาก อบต. เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้จะทำให้ อบต. มีรายได้เพิ่มขึ้นได้อีก ดังนั้นการเพิ่มค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภา อบต. จึงไม่มีผลกระทบต้องบลงทุน

๕. ในโอกาสต่อไปหากจะปรับเงินเดือน ค่าจ้าง สำหรับข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้างของ อบต. และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๕ ซึ่งเป็นการดำเนินการให้สอดคล้องกับข้าราชการพลเรือนและข้าราชการประเภทอื่น เพื่อให้มีความเท่าเทียมกันอย่างเป็นระบบ ในกรณีนี้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ ได้กำหนดให้การจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างที่นำมาจากเงินรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินกู้ หรือเงินอื่นใด จะกำหนดสูงกว่าร้อยละ ๔๐ ของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่ได้ ดังนั้น ภาระค่าใช้จ่ายประจำของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างดังกล่าว จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว

๖. ที่ประชุมมีความเห็นเพิ่มเติมว่า การปรับเพิ่มค่าตอบแทนจะต้องกำหนดเงื่อนไขให้ อบต. แต่ละแห่งพิจารณาดำเนินการปรับลดรายจ่ายประจำลง และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงาน และจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หากจะมีการปรับเพิ่มค่าตอบแทนก็จะต้องนำเงื่อนไขดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาด้วย

๗. กรณีการปรับเพิ่มค่าตอบแทนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ลงนามในระเบียบดังกล่าวแล้ว และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป โดยอยู่ในขั้นตอนการประกาศในราชกิจจานุเบกษา กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่าระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ได้กำหนดวันที่ใช้บังคับไว้แล้ว การปรับขึ้นค่าตอบแทนจึงมีผลตั้งแต่วันที่ดังกล่าว เพียงแต่รอประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้ครบถ้วนตามขั้นตอนของกฎหมายเท่านั้น

๘. ผลกระทบที่เกิดขึ้นในการปรับค่าตอบแทนครั้งนี้อาจทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นขอปรับค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นเช่นเดียวกัน ซึ่งจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องและหลักเกณฑ์ที่กล่าวไว้แล้วข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากชอบด้วยคำริ ขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง