

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๒๕/๒๕๖

๑๗.๒



เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๒

ลงทศ ๑๘๖๖
๕๓ ๖๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐

ธันวาคม ๒๕๕๓

ลงทศ ๒/๖/๖๖
๕๓ ๖๖

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

จัดเข้าวาระ..... 21 S.A. 2553

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ส่วนที่ ๒๕๐๖/๑๑๔๗๘ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ส่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๗/๗๗๘๔๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ขอเสนอเรื่องมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนมาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะกรรมการที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ เนื่องจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลกในปี ๒๕๕๑ ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ทำให้การลงทุนและการบริโภคภายในประเทศชะลอตัว และส่งผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนโดยรวม ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบดังกล่าว รัฐบาลจึงได้มีมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ และมีการต่ออายุและปรับปรุงมาตรการต่างๆ รวมทั้งสิ้น ๖ ครั้ง โดยมาตรการลดภาระค่าครองชีพในปัจจุบันจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาด้วยว่ามาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาขยายแล้ว มาตรการในบางเรื่องอาจปรับลดหรือยกเลิกไปได้ ในขณะที่บางเรื่องอาจต้องพิจารณาความจำเป็นที่จะให้คงมีอยู่ต่อไป เพื่อเป็นการบรรเทาภาระค่าครองชีพของประชาชนในระยะยาว โดยมาตรการเรื่องใดที่เป็นบริการสังคมของรัฐวิสาหกิจก็อาจปรับเข้าสู่ระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation: PSO)

๑.๑.๒ รัฐวิสาหกิจที่ให้บริการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

ประกอบด้วย การประปานครหลวง (กปน.) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

/ซึ่งรัฐบาล...

ซึ่งรัฐบาลได้ให้รัฐวิสาหกิจเหล่านี้กู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว และมอบหมายให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนเงินต้นดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้กับรัฐวิสาหกิจ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน มีมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบและอนุมัติ

๖ มาตรการ ๖ เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน ประกอบด้วยมาตรการลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมัน มาตรการชะลอการปรับราคาก๊าซหุงต้ม (LPG) ในภาคครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า ๓ โดยเริ่มมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ และสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๒

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๒ เห็นชอบมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ ๑ จำนวน ๔ มาตรการ คือ มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน มาตรการลดค่าไฟฟ้าของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า ๓ โดยเริ่มมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒

๑.๒.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ ๒ ทั้ง ๔ มาตรการ คือ มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน มาตรการลดค่าไฟฟ้าของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า ๓ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

๑.๒.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ ๓ ทั้ง ๔ มาตรการ คือ มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน มาตรการลดค่าไฟฟ้าของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า ๓ จนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓

๑.๒.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ ๔ จำนวน ๓ มาตรการ คือ มาตรการลดค่าไฟฟ้าของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า ๓ ต่อไปจนถึง วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ และยกเลิกมาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน

๑.๒.๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ ๕ จำนวน ๓ มาตรการคือ มาตรการลดค่าไฟฟ้าของครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า ๓ โดยต่อไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังไปพิจารณาด้วยว่า มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเป็นมาตรการระยะสั้นเพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาความเดือดร้อนของผู้มีรายได้น้อยเป็นสำคัญ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาขยายแล้วมาตรการในบางเรื่องอาจปรับลดหรือยกเลิกไปได้ ในขณะที่บางเรื่องอาจต้องพิจารณาความจำเป็นที่จะให้คงมีอยู่ต่อไป เพื่อเป็นการบรรเทาภาระค่าครองชีพของประชาชนในระยะยาว โดยมาตรการเรื่องใดที่เป็นบริการสังคมของรัฐวิสาหกิจก็อาจปรับเข้าสู่ระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation: PSO) ต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ผลการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ ๑ - ๔ (ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓) สรุปได้ดังนี้

๑.๓.๑ มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน

มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน ดำเนินการผ่าน กฟน. และ กฟภ. โดยภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๙๐ หน่วยต่อเดือน และสำหรับผู้เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย เป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่าไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท/ห้อง/เดือน และใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยไม่เกิน ๙๐ หน่วย/เดือน/ห้อง และได้ลงทะเบียนไว้กับ กฟน. และ กฟภ. โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) ผู้ได้รับผลประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

(๑.๑) กฟน. มีผู้ได้รับประโยชน์จำนวน ๐.๗๓ ล้านครัวเรือน หรือร้อยละ ๒๕.๘๑ ของจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งหมด และมีค่าใช้จ่ายจำนวน ๑,๗๗๘.๕๑ ล้านบาท

(๑.๒) กฟภ. มีผู้ได้รับประโยชน์จำนวน ๘.๔๓ ล้านครัวเรือน หรือร้อยละ ๕๙.๗๐ ของจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งหมด และมีค่าใช้จ่ายจำนวน ๒๐,๘๔๕.๕๘ ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับประโยชน์ (ล้านครัวเรือน)	สัดส่วนผู้ได้รับประโยชน์ต่อผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งหมด (ร้อยละ)	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)				
			ระยะที่ ๑ ๑ ก.พ. ๕๒ - ๓๑ ก.ค. ๕๒	ระยะที่ ๒ ๑ ส.ค. ๕๒ - ๓๑ ก.ย. ๕๒	ระยะที่ ๓ ๑ ม.ค. ๕๓ - ๓๑ มี.ค. ๕๓	ระยะที่ ๔ ๑ เม.ย. ๕๓ - ๓๑ มิ.ย. ๕๓	ระยะที่ ๕ ๑ ก.ค. ๕๓ - ๓๐ ก.ย. ๕๓
กฟน.	๐.๗๓	๒๕.๘๑	๕๐๗.๕๙	๔๕๔.๒๖	๒๙๓.๕๒	๒๔๒.๕๐	๒๘๐.๖๔
กฟภ.	๘.๔๓	๕๙.๗๐	๖,๑๑๐.๑๕	๕,๓๖๔.๕๓	๓,๓๐๕.๘๓	๒,๘๗๘.๖๗	๓,๑๘๖.๔๐
รวม	๙.๑๖	๘๕.๕๑	๖,๖๑๗.๗๔	๕,๘๑๘.๗๙	๓,๕๙๙.๓๕	๓,๑๒๑.๑๗	๓,๔๖๗.๐๔

ที่มา: กฟน. และ กฟภ.

(๒) การกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการ

(๒.๑) กฟน. มีค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการ

ลดภาระค่าครองชีพนับตั้งแต่กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นจำนวน ๑,๗๗๘.๕๑ ล้านบาท โดยได้รับการชดเชยรายได้ฯ จากภาครัฐแล้วจำนวน ๙๖๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๔.๐๙ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด และมีเงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ฯ จำนวน ๘๑๖.๕๑ ล้านบาท

(๒.๒) กฟผ. มีค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการ

ลดภาระค่าครองชีพนับตั้งแต่กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นจำนวน ๒๐,๘๔๕.๕๘ ล้านบาท โดยได้รับการชดเชยรายได้ฯ จากภาครัฐแล้วจำนวน ๖,๗๓๕.๑๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๒.๓๑ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด มีเงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ฯ จำนวน ๑๔,๑๑๐.๔๓ ล้านบาท

๑.๓.๒ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง

มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางดำเนินการผ่าน ขสมก.

โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

(๑) ผู้ได้รับผลประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

มีผู้ได้รับประโยชน์จำนวน ๖๐๓.๖๖ ล้านตัว และมีค่าใช้จ่ายจำนวน

๔,๒๔๒.๔๔ ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับ ประโยชน์ (ล้านตัว)	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)				
		ระยะที่ ๑ ๑ ก.พ. ๕๒ - ๓๑ ก.ค. ๕๒	ระยะที่ ๒ ๑ ส.ค. ๕๒ - ๓๑ ธ.ค. ๕๒	ระยะที่ ๓ ๑ ม.ค. ๕๓ - ๓๑ มี.ค. ๕๓	ระยะที่ ๔ ๑ เม.ย. ๕๓ - ๓๑ มิ.ย. ๕๓	ระยะที่ ๕ ๑ ก.ค. ๕๓ - ๓๐ ก.ย. ๕๓
ขสมก.	๖๐๓.๖๖	๑,๒๐๒.๖๔	๑,๐๕๐.๕๕	๖๒๒.๑๒	๖๔๐.๓๒	๗๒๖.๘๑

ที่มา: ขสมก.

(๒) การกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการ

ขสมก. มีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพ นับตั้งแต่กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นจำนวน ๔,๒๔๒.๔๔ ล้านบาท โดยได้รับการชดเชยรายได้ฯ จากภาครัฐแล้วจำนวน ๑,๒๐๒.๖๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๘.๓๕ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด และมีเงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ฯ จำนวน ๓,๐๓๙.๘๐ ล้านบาท

๑.๓.๓ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓

มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟ ชั้น ๓ เชียงใหม่ จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น ๓ ระยะทางไกล ในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

(๑) ผู้ได้รับผลประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

มีผู้ได้รับประโยชน์จำนวน ๕๓.๙๙ ล้านคน และมีค่าใช้จ่ายจำนวน ๑,๖๗๖.๘๗ ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับ ประโยชน์ (ล้านคน)	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)				
		ระยะที่ ๑ ๑ ก.พ. ๕๒ - ๓๑ ก.ค. ๕๒	ระยะที่ ๒ ๑ ส.ค. ๕๒ - ๓๑ ธ.ค. ๕๒	ระยะที่ ๓ ๑ ม.ค. ๕๓ - ๓๑ มี.ค. ๕๓	ระยะที่ ๔ ๑ เม.ย. ๕๓ - ๓๑ มิ.ย. ๕๓	ระยะที่ ๕ ๑ ก.ค. ๕๓ - ๓๐ ก.ย. ๕๓
รพท.	๕๓.๙๙	๔๘๗.๗๐	๕๒๓.๗๘	๒๕๐.๔๕	๒๖๖.๙๑	๒๔๘.๐๓

ที่มา: รพท.

(๒) การกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการ

รพท. มีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระ

ค่าครองชีพนับตั้งแต่กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นจำนวน ๑,๖๗๖.๘๗ ล้านบาท โดยได้รับการชดเชยรายได้ จากภาครัฐแล้วจำนวน ๔๘๗.๗๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๙.๐๘ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด และมีเงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ จำนวน ๑,๑๘๙.๑๗ ล้านบาท

๑.๓.๔ มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน

มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือนดำเนินการผ่าน กปน. และ กปภ.

โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้บริการที่อยู่นอกเขตที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง ๐-๓๐ ลูกบาศก์เมตร ต่อเดือน

(๑) ผู้ได้รับผลประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

มีประชาชนได้รับประโยชน์จำนวน ๓.๑๗๖ ล้านครัวเรือน และมีค่าใช้จ่าย

จำนวน ๗,๖๔๙.๔๒ ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับ ประโยชน์ (ล้านครัวเรือน)	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)				
		ระยะที่ ๑ ๑ ก.พ. ๕๒ - ๓๑ ก.ค. ๕๒	ระยะที่ ๒ ๑ ส.ค. ๕๒ - ๓๑ ธ.ค. ๕๒	ระยะที่ ๓ ๑ ม.ค. ๕๓ - ๓๑ มี.ค. ๕๓	ระยะที่ ๔ ๑ เม.ย. ๕๓ - ๓๑ มิ.ย. ๕๓	ระยะที่ ๕ ๑ ก.ค. ๕๓ - ๓๐ ก.ย. ๕๓
กปน.	๑.๑๐๘	๑,๒๓๗.๔๑๘	๑,๐๖๒.๒๘๐	๓๙๒.๐๖๓	-	-
กปภ.	๒.๐๖๘	๒,๒๓๐.๕๓๓	๑,๙๑๗.๑๔๘	๘๐๙.๙๗๖	-	-
รวม	๓.๑๗๖	๓,๔๖๗.๙๕๑	๒,๙๗๙.๔๒๘	๑,๒๐๒.๐๓๙	-	-

ที่มา: กปน. และ กปภ.

(๒) การกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการ

(๒.๑) กปน. มีค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการ

ลดภาระค่าครองชีพนับตั้งแต่กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ เป็นจำนวน ๒,๖๙๑.๗๖ ล้านบาท

โดยได้รับการชดเชยรายได้ จากภาครัฐแล้วจำนวน ๑,๕๕๑.๖๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๘.๖๔ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด และมีเงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ จำนวน ๑,๑๔๐.๑๓ ล้านบาท

/(๒.๒) กปภ....

(๒.๒) กปภ. มีค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพนับตั้งแต่กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ เป็นจำนวน ๔,๙๕๗.๖๖ ล้านบาท โดยได้รับการชดเชยรายได้ฯ จากภาครัฐแล้วจำนวน ๔,๙๕๗.๖๖ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาด้วยว่ามาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเป็นมาตรการระยะสั้นเพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาความเดือดร้อนของผู้มีรายได้น้อยเป็นสำคัญ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาขยายแล้วมาตรการในบางเรื่องอาจปรับลดหรือยกเลิกไปได้ ในขณะที่บางเรื่องอาจต้องพิจารณาความจำเป็นที่จะให้คงมีอยู่ต่อไป เพื่อเป็นการบรรเทาภาระค่าครองชีพของประชาชนในระยะยาว โดยมาตรการเรื่องใดที่เป็นบริการสังคมของรัฐวิสาหกิจที่อาจปรับเข้าสู่ระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation: PSO) ต่อไป

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ผลกระทบต่อรัฐวิสาหกิจ

การดำเนินงานตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนทำให้รัฐวิสาหกิจมีภาระหนี้สินจากการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวเป็นจำนวนมาก เนื่องจากรัฐบาลไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยรายได้โดยทันที ซึ่งรัฐวิสาหกิจมีเงินกู้ยืมเพื่อชดเชยรายได้จำนวน ๓๖,๑๘๒.๘๒ ล้านบาท ซึ่งได้รับการจัดสรรชดเชยจากสำนักงานงบประมาณแล้ว จำนวน ๑๕,๘๙๖.๗๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๔.๙๒ ดังนั้น หากมีการขยายมาตรการฯ ต่อไป จะส่งผลกระทบต่อสภาพคล่อง ประสิทธิภาพการให้บริการและผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

รัฐวิสาหกิจ	เงินกู้ยืมเพื่อชดเชยรายได้ (ล้านบาท)	เงินที่ได้รับการชดเชย (ล้านบาท)	ร้อยละของเงินที่ได้รับการชดเชย
กฟน.	๑,๗๗๘.๕๑	๙๖๒	๕๔.๐๙
กฟภ.	๒๐,๘๔๕.๕๘	๖,๗๓๕.๑๕	๓๒.๓๑
ขสมก.	๔,๒๔๒.๔๔	๑,๒๐๒.๖๔	๒๘.๓๕
รฟท.	๑,๖๗๖.๘๗	๔๘๗.๗๐	๒๙.๐๘
กปน.	๒,๖๙๑.๗๖	๑,๕๕๑.๖๓	๕๘.๖๔
กปภ.	๔,๙๕๗.๖๖	๔,๙๕๗.๖๖	๑๐๐.๐๐
รวม	๓๖,๑๘๒.๘๒	๑๕,๘๙๖.๗๘	๔๔.๙๒

ที่มา: กฟน. กฟภ. ขสมก. รฟท. กปน. และ กปภ.

๓.๒ ผลกระทบต่อภาระทางการเงินการคลัง

การดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในช่วง (ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓) ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังที่รัฐต้องชดเชยให้กับรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๓๖,๑๘๒.๘๒ ล้านบาท หรือเฉลี่ยเดือนละ ๑,๘๐๙.๖๔ ล้านบาท ซึ่งสำนักงานประมาณได้จัดสรรเงินชดเชยให้กับรัฐวิสาหกิจแล้วจำนวน ๑๕,๘๙๖.๗๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๔.๙๒ ของวงเงินชดเชยทั้งหมด

๓.๓ ขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

อย่างไรก็ดี การดำเนินการมาตรการฯ ในช่วงที่ผ่านมา สามารถแบ่งเบาภาระค่าครองชีพของประชาชนได้โดยตรง ประกอบกับมีประชาชนจำนวนมากที่ได้รับประโยชน์จากมาตรการฯ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการฯ ดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๓.๓.๑ หลักการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

(๑) มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน ดำเนินการผ่าน กฟน. และ กฟภ. โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๕๐ หน่วยต่อเดือน และสำหรับผู้เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย เป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่าไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท/ห้อง/เดือน และใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยไม่เกิน ๕๐ หน่วย/เดือน/ห้อง และได้ลงทะเบียนไว้กับ กฟน. และ กฟภ.

(๒) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

(๓) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟชั้น ๓ เชิงสังคม จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น ๓ ระยะทางไกล ในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๓.๓.๒ ระยะเวลาในการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๓.๓.๓ ค่าใช้จ่ายในการขยายการดำเนินการมาตรการฯ

ประมาณการวงเงินค่าใช้จ่ายรวม ๓,๐๘๕.๘๘ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

มาตรการลดค่าใช้จ่าย	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)
ไฟฟ้าของครัวเรือน	กฟน.	๒๖๑.๗๘
	กฟภ.	๒,๒๒๖.๖๖
	รวม	๒,๔๘๘.๔๔
เดินทางรถโดยสารประจำทาง	ขสมก.	๔๑๙.๗๘
เดินทางโดยรถไฟชั้น ๓	รฟท.	๑๗๖.๖๖
วงเงินรวม		๓,๐๘๕.๘๘

ที่มา: กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท.

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๔.๑ เพื่อบรรเทาปัญหาค่าครองชีพของประชาชน เห็นควรขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนออกไป โดยให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากมาตรการฯ ดังกล่าวต่อไปจนถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ตามหลักการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ในข้อ ๓.๓.๑ และ ๓.๓.๒

๔.๒ เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ได้แก่ กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. กู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ในช่วงขยายระยะเวลาดำเนินการ ข้อ ๓.๓.๒ และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้กับรัฐวิสาหกิจทั้ง ๔ แห่งต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการประสานงานและขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

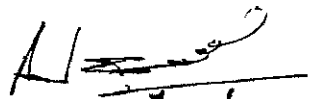
๐๙ มี.ค.



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๖ ธ.ค. ๕๓



กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (เคยไปทรงตั้ง)

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ๒๕.๑.๕๕ เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐-๒๒๕๘-๕๘๘๐-๕ ต่อ ๖๗๒๗ โทรสาร ๐-๒๒๕๘-๕๘๐๗