



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 0 2273 9361

ที่ นร 0716/ ๓/๕๐ วันที่ ๒๐ ธันวาคม 2553

เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี)

ตามที่ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 กำหนดให้สำนักงานประมาณร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดทำข้อเสนอยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ นั้น

สำนักงานประมาณขอเรียน ดังนี้

จัดเข้าวาระ... 21 S.A. 2553

1. หลักการของยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จัดทำขึ้นภายใต้กรอบแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และร่างทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะแก้ไขปัญหาสำคัญของประเทศ การกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จึงกำหนดจุดเน้นการจัดสรรงบประมาณตามกรอบแนวคิดตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยสร้างภูมิคุ้มกันจากปัจจัยเสี่ยงต่างๆ และเสริมสร้างรากฐานของประเทศให้เข้มแข็ง เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลในทุกมิติอย่างบูรณาการ

2. สาระสำคัญของยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ และรายการคำดำเนินการภาครัฐ ดังนี้

2.1 การเสริมสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ให้ความสำคัญกับการดำเนินการเพื่อเพิ่มรายได้และลดรายจ่ายของครัวเรือนและภาคธุรกิจ ทั้งในรูปของการเพิ่มผลผลิต การสร้างมูลค่าเพิ่ม และการลดต้นทุนการผลิต โดยสนับสนุนการทำการเกษตรยั่งยืนตามแนวพระราชดำริ การประยุกต์ใช้เกษตรทฤษฎีใหม่และ

/หลักปรัชญา...

นาม. 447
เข้า 20 ธ.ค. 53
ออก 20 ธ.ค. 53

488 9107
20/12/53 1612

รับ 5441
20/12/53

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ลับ

หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ลดการใช้สารเคมีและการปลูกพืชพลังงานทดแทน พัฒนาระบบชลประทานและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร พัฒนาระบบประกันรายได้และประกันภัยพืชผลเสียหายจากภัยธรรมชาติ เสริมสร้างขีดความสามารถด้านการแข่งขันของอุตสาหกรรมให้สามารถสร้างผลิตภัณฑ์ให้เป็นที่ยอมรับ ส่งเสริมการผลิตในภาคอุตสาหกรรมที่มีการใช้เทคโนโลยีและพลังงานอย่างคุ้มค่าเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พัฒนาคุณภาพแรงงานให้ได้มาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน ส่งเสริมการตลาดเชิงรุกในต่างประเทศและสนับสนุนผู้ประกอบการไทยไปลงทุนในต่างประเทศ พัฒนาคุณภาพของแหล่งท่องเที่ยวและบริการด้านการท่องเที่ยว ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เชิงนิเวศ ที่สร้างรายได้ให้ชุมชน ท้องถิ่น พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์ ระบบราง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้ทันสมัย สามารถรองรับการพัฒนาประเทศในระยะยาว พัฒนาพลังงานทดแทนทุกรูปแบบทั้งในระดับชุมชนและระดับประเทศ ส่งเสริมการผลิตบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สนับสนุนการดำเนินการวิจัยและการสร้างนวัตกรรม การประยุกต์ใช้ความคิดสร้างสรรค์ผสมผสานกับความเป็นไทยในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้ผลิตภัณฑ์ ตลอดจนสร้างปัจจัยแวดล้อมทางเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืน เพื่อนำไปสู่งบประมาณสมดุลโดยเร็ว

2.2 การสร้างสังคมสมานฉันท์และความมั่นคงของประเทศ

ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบอำนาวยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพเสมอภาค โปร่งใส รวดเร็ว และเป็นธรรม เร่งรัดแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติดมิชอบ และพัฒนาการให้บริการของหน่วยงานของรัฐให้มีคุณภาพและทั่วถึง รวมทั้งรักษาความสงบเรียบร้อยภายในบนพื้นฐานของความสมานฉันท์ สนับสนุนกิจกรรมสร้างความสามัคคีเพื่อรวมจิตใจของคนทั้งชาติ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเพื่อแก้ปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดระเบียบแรงงานต่างด้าวเพื่อลดปัญหาด้านความมั่นคง สร้างเสริมศักยภาพในการป้องกันประเทศ ภัยคุกคามจากการก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติ ควบคู่กับการสร้างสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศในกลุ่มมุสลิม และประเทศที่มีบทบาทสำคัญทั่วโลก ขยายความร่วมมือในทุกมิติกับประเทศคู่ค้าสำคัญ ตลอดจนเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีเพื่อสร้างความเชื่อมั่นของต่างประเทศต่อประเทศไทย

2.3 การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่มีผลกระทบต่อความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น ปัญหามลพิษในเขตอุตสาหกรรม การลดปริมาณของเสียจากแหล่งกำเนิด การบูรณาการทรัพยากรธรรมชาติในเขตพื้นที่ป่า พื้นที่สาธารณะและพื้นที่ชายฝั่ง ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง เป็นต้น ควบคู่กับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในการจัดการน้ำ

ให้สามารถแก้ไขปัญหาน้ำแล้ง น้ำท่วมได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศและ
ทฤษฎีการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมอันเนื่องมาจากพระราชดำริ รวมทั้งการสร้างความพร้อมในการรับมือ
ภัยพิบัติ หรืออุบัติภัยขนาดใหญ่ ในด้านการวางโครงสร้างพื้นฐานในระยะยาว มุ่งเน้นการติดตั้ง
ระบบเตือนภัยพิบัติให้ครอบคลุมพื้นที่เสี่ยงภัยทั่วประเทศ และการสร้างความสมดุลเพื่อรองรับ
การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลกทั้งระดับชุมชนและระดับประเทศ ตลอดจนการสร้างจิตสำนึกและ
การมีส่วนร่วมในหมู่ประชาชนและผู้ประกอบการ เช่น การส่งเสริมการบริโภคที่เป็นมิตรต่อ
สิ่งแวดล้อม การรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมเชิงรุก การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ
 เป็นต้น

2.4 การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกันในสังคม

ให้ความสำคัญกับการสร้างสวัสดิการพื้นฐานที่เท่าเทียมกัน เช่น การสร้าง
ความมั่นคงด้านรายได้และจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ
การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยผู้เรียนไม่เสียค่าใช้จ่าย การพัฒนาคุณภาพของหลักประกันสุขภาพ
 เป็นต้น รวมทั้งให้ความสำคัญกับสร้างวัฒนธรรมและสังคมการเรียนรู้ตลอดชีวิต การขยายโอกาส
ทางการศึกษาในทุกระดับและทุกระบบให้กับประชาชนทุกกลุ่มวัยอย่างมีคุณภาพและทั่วถึง
สนับสนุนให้เด็ก เยาวชน และคนรุ่นใหม่ ได้รับการพัฒนาความเข้มแข็งทางวิชาการ ควบคู่กับ
การส่งเสริมจริยธรรม คุณธรรม ค่านิยมที่ดี จิตสำนึกและการแสดงออกที่ดีงามในความรับผิดชอบต่อ
สังคมผ่านกิจกรรมต่างๆ เช่น ลูกเสือ ยุวกาชาด การประกวดทางศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรม
 เป็นต้น ในด้านสุขภาพของคนไทย มุ่งเน้นการเสริมสร้างสุขภาพ การป้องกันโรค การปรับเปลี่ยน
พฤติกรรมด้านสุขภาพ การป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติด และผลักดันให้การแพทย์แผนไทย
การแพทย์พื้นบ้าน สมุนไพรไทย เป็นทางเลือกสำคัญในการป้องกันรักษาโรค รวมทั้งส่งเสริม
ให้ประชาชนมีการออกกำลังกายและเข้าร่วมกิจกรรมกีฬา นันทนาการ อย่างสม่ำเสมอ และสร้าง
โอกาสให้เยาวชนได้พัฒนาทักษะด้านกีฬาสู่ความเป็นเลิศในระดับนานาชาติ

2.5 การส่งเสริมการพัฒนาภูมิภาคและท้องถิ่น

สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจของหน่วยราชการส่วนกลางให้องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ควบคู่กับการพัฒนาความสามารถในการหารายได้ของท้องถิ่นด้วยตนเอง
ตลอดจนการสนับสนุนให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการบริหารงานภายใต้แผนพัฒนาจังหวัด
และกลุ่มจังหวัดในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การรักษาความ
มั่นคงของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างบูรณาการบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมและการบริหารจัดการที่ดี

2.6 รายการคำดำเนินการภาครัฐ

ประกอบด้วย รายการงบกลางเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ค่าใช้จ่ายบุคลากรในงบกลาง การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

3.1 ให้ความเห็นชอบข้อเสนอยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ตามนัยข้อ 1 และ ข้อ 2

3.2 อนุมัติหลักการให้สำนักงานงบประมาณจัดทำรายละเอียดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 เวียนแจ้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำคำของบประมาณให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ตามนัยข้อ 3.1

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอตามนัยข้อ 3 หากเห็นชอบ ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ 21 ธันวาคม 2553 เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป



(นางสาวลัคขณ์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

เห็นชอบ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๐ ธ.ค. ๕๓