



ที่ มท ๕๕๖๐๒ / ๑๓๓๕๓

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๐๐

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับปรุงสภาพการจ้างเกี่ยวกับการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษ ให้แก่พนักงานและ
ลูกจ้างประจำ กปภ. กรณีเงินเดือนเต็มขั้น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ เรื่อง การกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับ
การเงิน สำหรับรัฐวิสาหกิจ

๒. พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะกรรมการ กปภ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ วาระที่ ๔.๓

๒. หนังสือกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ รง ๐๕๐๙/๐๐๘๔๓๓ ลงวันที่ ๒๘
กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง แจ้งมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พร้อมรายงาน
การประชุม

๓. ผลการดำเนินงานของ กปภ. ย้อนหลัง ๕ ปี (๒๕๔๘-๒๕๕๒)

ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) เห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษ
ให้กับพนักงานและลูกจ้างประจำ กปภ. กรณีเงินเดือนเต็มขั้น ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ โดยกำหนด
คุณสมบัติของพนักงาน และลูกจ้างประจำที่มีสิทธิได้รับการพิจารณา ดังนี้

๑. ต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติได้เลื่อนขั้นเงินเดือน/ค่าจ้างตามข้อบังคับ กปภ. ว่าด้วย
การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนขั้นเงินเดือน การลดลดอน ระเบียบวินัย
การลงโทษ และการอุทธรณ์การลงโทษของพนักงาน พ.ศ. ๒๕๒๒ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

๒. ผู้ที่จะได้รับการพิจารณาจะต้องได้คะแนนประเมินผลการปฏิบัติงานตั้งแต่ระดับดีขึ้นไป
(กำหนดระดับการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงาน/ลูกจ้างประจำไว้ ๔ ระดับ คือ ควรปรับปรุง พอใช้
ดี และดีมาก)

๓. อัตราการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษ

๓.๑ กรณีได้รับพิจารณาระดับการให้ผลตอบแทน ๑ ขั้น แต่เงินเดือนเต็มขั้นให้ได้รับ
เงินตอบแทนพิเศษในอัตราร้อยละ ๒ ของอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ถึงขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่ง
(ไม่กำหนดโควตา)

๓.๒ กรณีได้รับพิจารณาระดับการให้ผลตอบแทน ๑.๕ ขั้น แต่เงินเดือนเต็มขั้นให้
ได้รับเงินตอบแทนพิเศษในอัตราร้อยละ ๔ ของอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ถึงขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่ง
(ไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของจำนวนพนักงานเงินเดือนเต็มขั้น)

๓.๓ กรณีได้รับพิจารณาระดับการให้ผลตอบแทน ๒ ขั้น แต่เงินเดือนเต็มขั้นให้ได้รับ
เงินตอบแทนพิเศษในอัตราร้อยละ ๖ ของอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ถึงขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่ง
(ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของจำนวนพนักงานเงินเดือนเต็มขั้น)

๓.๔ กรณีที่/...

๓.๔ กรณีที่ไม่ได้รับพิจารณาให้ได้รับเงินตอบแทนพิเศษ ให้เบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าจ้างในอัตราขั้นสูงของตำแหน่งระดับเดิม

๔. การจ่ายให้จ่ายเป็นรายเดือนจนครบรอบปีของการประเมินผลการปฏิบัติงานครั้งต่อไป โดยใช้งบประมาณจากเงินรายได้ กปภ.

๕. เงินตอบแทนพิเศษดังกล่าวไม่ถือเป็นเงินเดือน และมีลักษณะการจ่ายเป็นการชั่วคราว รวมทั้งไม่เป็นฐานในการคำนวณสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเงินเดือนทุกเรื่อง เช่น โบนัส เงินกองทุน เงินชดเชย เงินตอบแทนความชอบในการทำงาน และเงินสวัสดิการต่าง ๆ

กปภ. ได้นำเสนอมติคณะกรรมการ กปภ. เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ครส.) ตาม พ.ร.บ. แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ๒๕๔๓ มาตรา ๑๓ (๒) ประกอบบรรทัดท้าย

ครส. ได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ กปภ. จ่ายเงินตอบแทนพิเศษ ให้แก่พนักงานและลูกจ้างประจำ กปภ. ที่ได้รับเงินเดือนเพิ่มขึ้น โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

ตามมติ ครม. ที่อ้างถึง ๑ ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินเองได้เฉพาะสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่มีอยู่เดิมเท่านั้น โดยกำหนดให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจจะต้องคำนึงถึงสถานะการเงิน ผลการดำเนินงานของกิจการ และการจัดหารายได้เพิ่มขึ้นให้ครอบคลุมรายจ่ายที่เพิ่มขึ้นด้วย หรือสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายให้ครอบคลุมรายจ่ายที่จะเกิดขึ้น ซึ่งอาจกำหนดเป็นเงื่อนไขให้คงสัดส่วนของรายจ่ายด้านบุคลากรต่อรายได้ให้คงอยู่ในอัตราเดิม

ดังนั้น กปภ. จึงได้จัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับสถานะทางการเงินและความสามารถในการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษฯ ดังกล่าว มาเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. ผลการดำเนินงานของ กปภ. ย้อนหลัง ๕ ปี (๒๕๔๘-๒๕๕๒)

- ปี ๒๕๔๘ ผลการดำเนินงานของ กปภ. มีกำไรสุทธิ ๘๕๐,๐๒๓,๐๘๓.๕๖ บาท
- ปี ๒๕๔๙ ผลการดำเนินงานของ กปภ. มีกำไรสุทธิ ๒๖๔,๖๒๕,๗๔๕.๔๕ บาท
- ปี ๒๕๕๐ ผลการดำเนินงานของ กปภ. มีกำไรสุทธิ ๙๙๔,๔๓๐,๒๖๙.๓๕ บาท
- ปี ๒๕๕๑ ผลการดำเนินงานของ กปภ. มีกำไรสุทธิ ๑,๖๑๗,๗๖๓,๗๔๖.๙๕ บาท
- ปี ๒๕๕๒ ผลการดำเนินงานของ กปภ. มีกำไรสุทธิ ๒,๔๓๑,๕๔๒,๐๔๑.๗๔ บาท

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. ผลการประเมินผลการดำเนินงาน กปภ. โดยกระทรวงการคลัง ปี ๒๕๔๘-๒๕๕๒

ปี	ค่าเกณฑ์วัด	
	คะแนน	ระดับ
ปี ๒๕๔๘	๔.๔๗๑๔	ดีขึ้น - ดีขึ้นมาก
ปี ๒๕๔๙	๔.๑๓๘๐	ดีขึ้น - ดีขึ้นมาก
ปี ๒๕๕๐	๔.๓๙๕๘	ดีขึ้น - ดีขึ้นมาก
ปี ๒๕๕๑	๔.๐๒๐๔	ดีขึ้น - ดีขึ้นมาก
ปี ๒๕๕๒	๔.๔๗๔๗	ดีขึ้น - ดีขึ้นมาก

๓. แผนงาน/โครงการ/แนวทางในการควบคุมค่าใช้จ่ายหรือการเพิ่มรายได้ของ กปภ. ในปี ๒๕๕๓

๓.๑ มาตรการเพิ่มรายได้ กปภ. ได้จัดทำโครงการลงทุน เพื่อเพิ่มรายได้จากการจำหน่ายน้ำ เพื่อเพิ่มผู้ใช้น้ำ โดยเพิ่มกำลังผลิตให้เพียงพอความต้องการใช้น้ำ พัฒนาศักยภาพในการผลิต และจัดหาแหล่งน้ำเพิ่มเติมเพื่อสำรองน้ำดิบให้กับระบบผลิต ประกอบด้วย

๓.๑.๑ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปา จากโครงการไทยเข้มแข็ง (SP๒) จำนวน ๕ โครงการ วงเงินเต็มโครงการ ๑,๒๗๑ ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะมีกำลังผลิตเพียงพอและขยายฐานให้ลูกค้ามาใช้บริการของ กปภ. รวมทั้งการบริการกลุ่มลูกค้าเดิม นอกจากนี้ กปภ. ยังใช้เงินกู้พันธบัตร เพื่อปรับปรุงขยายระบบประปาจำนวน ๕ โครงการ วงเงิน ๒,๑๗๓ ล้านบาท

๓.๑.๒ โครงการวางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำเป็นโครงการขยายพื้นที่จำหน่ายน้ำให้ครอบคลุมผู้ใช้น้ำซึ่งเป็นโครงการที่ครอบคลุม กปภ. สาขาทั่วประเทศ จำนวน ๑๔๖ โครงการวงเงิน ๑๓๒ ล้านบาท

๓.๑.๓ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ กปภ. ได้ลงทุนเพื่อจัดหาแหล่งน้ำดิบสำรองสำหรับการผลิตน้ำประปาเพื่อให้มีน้ำดิบเพียงพอต่อการผลิตน้ำเพื่อให้บริการประชาชน ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ลงทุน ๒ โครงการ วงเงินประมาณ ๓๘ ล้านบาท

๓.๑.๔ การลงทุนในงบลงทุนไม่เป็นโครงการโดยมีโครงการหลัก เช่นโครงการปรับปรุงประปาอาคาร วงเงิน ๔๑๕ ล้านบาท

๓.๑.๕ มาตรการเพื่อเพิ่มจำนวนลูกค้าและยอดขายในปี ๒๕๕๓ กปภ. ได้ตั้งเป้าหมาย เพิ่มผู้ใช้น้ำรายใหม่ ๑๗๘,๐๐๐ ราย และปริมาณน้ำจำหน่ายเพิ่มจากปี ๒๕๕๒ จำนวน ๖๕ ล้าน ลบ.ม. จากโครงการลงทุนและมาตรการเพื่อผลักดันให้เกิดการเพิ่มรายได้ โดย กปภ. ได้ถ่ายทอดโครงการและมาตรการสู่ กปภ. สาขา เพื่อเพิ่มรายได้จากลูกค้าใหม่ และให้บริการลูกค้าเดิมให้มากขึ้น

๓.๒ มาตรการเพื่อใช้ลดหรือควบคุมค่าใช้จ่าย กปภ. มุ่งมั่นควบคุมบริหารจัดการเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยมีการลงทุนที่สนับสนุนโครงการดังกล่าว คือ

๓.๒.๑ โครงการปรับปรุงเส้นท่อจำนวน ๘ โครงการ วงเงิน ๓๔๗ ล้านบาท เป็นการปรับปรุงระบบท่อจำหน่ายน้ำ ให้มีประสิทธิภาพงานเพื่อลดค่าใช้จ่ายในการซ่อมท่อ และรายได้ที่ลดลงไปจากน้ำสูญเสีย

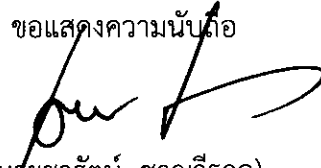
๓.๒.๒ โครงการลดน้ำสูญเสียโดยใช้เงินรายได้ วงเงิน ๘๙.๓ ล้านบาท โดยมุ่งเน้นลดน้ำสูญเสียในพื้นที่ซึ่งน้ำสูญเสียสูง

๓.๒.๓ มาตรการใช้ Economic Value Management โดยกำหนดมูลค่าเชิงเศรษฐศาสตร์ (Economic Profit: EP) เพื่อเพิ่มรายได้และควบคุมค่าใช้จ่าย โดยในปี ๒๕๕๓ ตั้งเป้าหมายค่า EP ให้ติดลบไม่เกิน -๗๕๕ ล้านบาท และเป้าหมายกำไรจากการดำเนินงานในปี ๒๕๕๓ (EBITDA) จำนวน ๓,๕๓๕ ล้านบาท ซึ่งเป้าหมายในการควบคุมดังกล่าวกระจายให้กับ กปภ. เขต และ กปภ. สาขา เพื่อดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายในการควบคุมค่าใช้จ่ายและเพิ่มรายได้ให้กับ กปภ.

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่พนักงาน และลูกจ้างประจำของ กปภ. ที่ได้รับเงินเดือนเต็มขั้น แต่เนื่องด้วยกรณีดังกล่าวเป็นการปรับปรุง สภาพการ จ้างที่เกี่ยวกับการเงิน ตามมาตรา ๑๓ (๒) ประกอบวรรคท้าย แห่ง พ.ร.บ. แร่งงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ กปภ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนถึงจะดำเนินการได้ กปภ. จึงขอเสนอ คณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา จักขอบพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประสานส่วนภูมิภาค

กองบริหารค่าตอบแทน

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๕๖ - ๘๑๖๒

โทรสาร ๐ ๒๕๕๒ ๕๗๖๒