

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “ความปลอดภัยของอาคารสถานบริการประเภทสถานบันเทิง บทเรียนจากกรณีซานติก้าผับ”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๐๑๕
ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๖/๑๓๓๔๖
ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “ความปลอดภัยของอาคารสถานบริการประเภทสถานบันเทิง บทเรียนจากกรณีซานติก้าผับ” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ว่า

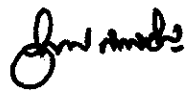
๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมโยธาธิการและผังเมือง กรุงเทพมหานคร และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

/พร้อมความเห็น ...

พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงมหาดไทยทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็น
และข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๗ ส.ค. ๒๕๕๓

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

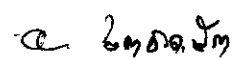
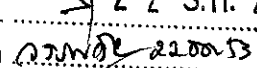
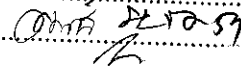
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

kw 53-12-13 (อัญชลี)

ลคร.รับที่	1460
วันที่	27 ส.ค. 2553
เวลา	10.15 น.

ทปษ. 
ผอ.สวค. ๒๗ ส.ค. ๒๕๕๓
ผอ.กฤษฎีกา 
นวก. 
ผู้พิมพ์

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี

กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง ความปลอดภัยของอาคารสถานบริการประเภทสถานบันเทิง บทเรียนจากกรณีชานติกาผ้า

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง ความปลอดภัยของอาคารสถานบริการประเภทสถานบันเทิง บทเรียนจากกรณีชานติกาผ้า ซึ่งกระทรวงมหาดไทย (มท.) ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) กระทรวงแรงงาน (รง.) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) กระทรวงวัฒนธรรม (วธ.) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ตช.) กรมโยธาธิการและผังเมือง กรุงเทพมหานคร และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีผลการพิจารณา ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
แนวทางการแก้ไขปัญหาด้านความปลอดภัยของอาคารสถานบริการประเภทสถานบันเทิงบทเรียนจากชานติกาผ้า ๑. การปรับปรุงกฎหมาย ๑.๑ ต้องปรับปรุงกฎหมายเพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยของสถานบริการที่มีผู้ใช้บริการแออัด หรือมีการจำหน่ายสุรา ซึ่งส่งผลต่อการครองสติของผู้ใช้บริการให้สูงกว่ามาตรฐานของอาคารทั่วไป เช่น การกำหนดจำนวนผู้ใช้บริการ การห้ามใช้วัสดุที่ลามไฟง่ายในการตกแต่งอาคาร การมีระบบป้องกันและบรรเทาภัย เป็นต้น โดยออกเป็นกฎหมายเฉพาะสำหรับควบคุมอาคารสถานบริการ และอาคารชุมนุมคน และปรับใช้มาตรฐานการออกแบบและก่อสร้างอาคารสถานบริการตามที่วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (วสท.) ได้กำหนดไว้แล้ว เป็นพื้นฐานในการควบคุมอาคารประเภทดังกล่าว	- ควรรณรงค์อย่างต่อเนื่อง ให้ประชาชนเจ้าของอาคารผู้ใช้บริการและผู้ใช้บริการตระหนักถึงหน้าที่ และความรับผิดชอบ - สถานบริการทุกประเภทต้องมีระบบความปลอดภัยเกี่ยวกับอัคคีภัย เช่น ติดตั้งเครื่องดับเพลิงแบบมือถือ ติดตั้งระบบควบคุมการแพร่กระจายของควัน และระบบระบายควันในสถานบริการ ติดตั้งระบบสัญญาณเตือนเพลิงไหม้ ต้องมีทางออกหรือประตูทางออกจากสถานบริการไปสู่ทางหนีไฟ ที่เห็นได้ชัดเจนตลอดเวลาติดตั้งระบบไฟฟ้าสำรอง

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๒ ควรกำหนดให้อาคารสถานบริการทุกประเภทต้องทำประกันภัย ความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิตร่างกายและทรัพย์สินของบุคคลภายนอก โดยมีบทลงโทษกรณีไม่ทำประกันภัยดังกล่าว ๑.๓ ควรปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีอำนาจห้ามบริการที่อาจเป็นอันตรายต่อประชาชน ๑.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยต้องออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ ของพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้ครบถ้วนทั้ง ๑๖ หลักเกณฑ์ อีกทั้งควรปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมอาคารให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน	- เห็นด้วย
๒. การบังคับใช้กฎหมาย ๒.๑ ต้องมีระบบตรวจการใช้อาคารและการบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารกฎหมายสถานบริการและกฎหมายการสาธารณสุข เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าอาคารสถานบริการต่าง ๆ ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างครบถ้วน เพื่อความปลอดภัยของประชาชน ๒.๒ ควรบูรณาการการบังคับใช้กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกฎหมายต่างๆ เพื่อให้เกิดการประสานข้อมูลและพัฒนารูปแบบการตรวจสอบร่วมกัน ๒.๓ ต้องมีนโยบายชัดเจนในการปิดสถานบริการที่ฝ่าฝืนกฎหมายอย่างต่อเนื่องและลงโทษพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งไม่ดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย ๒.๔ ต้องคุ้มครองแรงงานภาคบริการให้ได้รับสวัสดิการและความคุ้มครองตามกฎหมายแรงงาน	- เห็นด้วยกับการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. การมีส่วนร่วม ๓.๑ ต้องรณรงค์ให้ประชาชนมีสำนึกเรื่องความปลอดภัย และพัฒนาการเรียนการสอนในหลักสูตรการศึกษาระดับต่างๆ ในเรื่องดังกล่าวตลอดจนให้ความรู้แก่เจ้าของอาคาร ผู้ใช้บริการ และเพื่อให้รู้จักหน้าที่และมีส่วนร่วมรับผิดชอบในการใช้บริการสาธารณะ ๓.๒ ควรกำหนดให้องค์กรวิชาชีพที่เป็นกลางและไม่แสวงหากำไร มีส่วนร่วมในการตรวจสอบมาตรฐานความปลอดภัยของอาคาร ๓.๓ ต้องกำหนดให้มีการปิดประกาศหรือเผยแพร่ข้อมูลผลการตรวจสอบหรือมาตรฐานความปลอดภัยของอาคารสาธารณะต่างๆ ในบริเวณด้านนอกของอาคารที่ประชาชนสามารถพบเห็นได้ง่าย เพื่อที่ประชาชนจะได้รับข้อมูลที่ถูกต้องและมีส่วนร่วมในการสอดส่องเรื่องความปลอดภัยของอาคาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนที่อาศัยอยู่ใกล้เคียง ซึ่งจะได้รับผลกระทบโดยตรงจากอาคารที่ไม่ปลอดภัย ๓.๔ ควรเผยแพร่ข้อมูลสถานบริการต่างๆ ที่ได้รับอนุญาตและดำเนินการโดยถูกต้อง เพื่อให้ประชาชนร่วมตรวจสอบและรายงานได้ว่าสถานบริการใดบ้างที่ยังคงให้บริการโดยไม่ถูกต้อง	- เห็นด้วย - ความเห็นเพิ่มเติม - ในแต่ละหลักสูตรการศึกษาทุกระดับควรมีการสอดแทรกความรู้ ความเข้าใจในการเกิดและป้องกันอัคคีภัย การระงับเหตุ การหนีภัย และการใช้อุปกรณ์เกี่ยวกับอัคคีภัย นอกจากนี้ยังมีการจัดอบรมและฝึกซ้อมแก่บุคลากรในหน่วยงาน - จัดทำคู่มือในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการประเมินผลมาตรการความปลอดภัยของสถานบริการให้ชัดเจนเข้าใจง่ายและเป็นแนวทางเดียวกัน

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคม

/และความมั่นคง ...

และความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานคณะกรรมการ
คุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมโยธาธิการและผังเมือง กรุงเทพมหานคร
และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

27 S.A. 2553

พ.ศ. ๒๕๕๓
พ.ศ. ๒๔ S.A. 2553
พ.ศ. ๒๕๕๓
พ.ศ. ๒๕๕๓
ผู้พิมพ์