

พจน 5/419

11 พ.พ. 53

14.504.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8575 (ก.ร.ก.อ. 2.50)
วันที่ 11 พ.ย. 2553 17.27



ที่ กษ ๒๒๑๔/ ๓๐๖๗

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัติใช้เงินงบกลางเพื่อชำระเงินกู้โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒
๒. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๓. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๔. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือกปี ๒๕๕๒/๕๓ โดยให้ องค์การคลังสินค้า (อคส.) และ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) แทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกรผ่านโรงสีและสถาบันเกษตรกรที่มีศักยภาพในการเก็บรักษาคุณภาพข้าวเปลือกและสีแปรสภาพเป็นข้าวสาร ระยะเวลาดำเนินการ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้เพื่อให้ อคส. และ อ.ต.ก. นำมาใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกในวงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจึงได้มีการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และได้พิจารณาเกี่ยวกับการจัดหาแหล่งเงินกู้ยืมโดยให้ใช้แหล่งเงินกู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และให้ อคส. และ อ.ต.ก. เป็น ผู้ยืมเงินเพื่อการนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ อนุมัติให้ อ.ต.ก. กู้ยืมเงินจาก ธ.ก.ส. โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน และพิจารณาอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เพื่อนำมาใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ตามโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ ในวงเงิน ๗,๐๐๐ ล้านบาท โดยรัฐรับภาระชดเชยผลขาดทุนของโครงการฯ และให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยให้แก่ธนาคารฯ ให้ครบถ้วนจากงบประมาณแผ่นดินประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าว โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกออกไปจากเดิมสิ้นสุดเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เป็นสิ้นสุดเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ และภาคใต้จากเดิมสิ้นสุดเดือน พฤษภาคม ๒๕๕๓ เป็นสิ้นสุดเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ โดยให้ใช้วงเงินดำเนินการที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามสัญญากู้เงินกำหนดให้ชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ หากไม่สามารถชำระได้ตามกำหนดจะถูกปรับเพิ่มอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นอัตราร้อยละ ๕.๕ ต่อปี นับถัดจากวันสิ้นกำหนดในหนังสือเรียกคืนเงินกู้จนกว่าจะชำระคืนเสร็จสิ้น

๒.๒ หาก อ.ต.ก. ไม่ได้รับจัดสรรเงินเพื่อชำระคืนเงินกู้และดอกเบี้ยให้แก่ ธ.ก.ส. ได้ทันและถ้าล่าช้าออกไปภาครัฐจะต้องรับภาระดอกเบี้ยจ่ายที่เพิ่มขึ้นอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี การที่ อ.ต.ก. ผิดนัดชำระหนี้เงินกู้ จะก่อให้เกิดผลกระทบเสียหายต่อภาพลักษณ์และการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ เนื่องจากเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) และเป็นหนี้ของรัฐบาลที่มีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน ซึ่งการดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่รัฐบาลมีนโยบายเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร โดย ครม. มีมติให้ดำเนินการ

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๓.๑ อ.ต.ก. ได้ทำสัญญากู้เงินเครดิตเงินสดกับ ธ.ก.ส. เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ วงเงินกู้ไม่เกิน ๗,๐๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๕๐ ต่อปี กำหนดชำระคืนเสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และได้เบิกเงินกู้จาก ธ.ก.ส. ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นเงินกู้ ๔๑๔,๖๒๙,๒๙๗.๔๓ บาท และดอกเบี้ย จำนวน ๖,๙๘๖,๖๒๐.๓๖ บาท (คิดดอกเบี้ยถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๒๑,๖๑๕,๙๑๗.๗๙ บาท โดยรับซื้อข้าวเปลือกได้ปริมาณรวม ๔๖,๕๒๗.๔๙๙๖๔๗ ตัน แยกเป็นข้าวเปลือกชนิด ๕% จำนวน ๔๖,๓๒๗.๗๒๔๓๔๓ ตัน และข้าวเปลือกปทุมธานีจำนวน ๑๘๙,๗๗๕.๓๐๔ ตัน

๓.๒ เนื่องจาก อ.ต.ก. ได้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ในเงิน ๗,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อชำระหนี้ให้ ธ.ก.ส. ผ่านกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่มีมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ ให้ระงับโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก อ.ต.ก. จึงไม่ได้รับการพิจารณาบรรจุเรื่องในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๔ ต่อมาสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ได้มีหนังสือที่ กษ ๑๓๐๔/ว.๑๘๒๘ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ให้ อ.ต.ก. เสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แต่ไม่ได้รับการพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. ข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) สามารถชำระหนี้ได้ภายในกำหนดเวลา จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาขออนุมัติเงินงบประมาณประเภทงบกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้แก่ อ.ต.ก. เพื่อชำระหนี้เงินกู้คืนให้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๒๑,๖๑๕,๙๑๗.๗๙ บาท ดังนี้

๔.๑ ดันเงินกู้จำนวน ๔๑๔,๖๒๙,๒๙๗.๔๓ บาท

๔.๒ ดอกเบี้ยจ่าย ณ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๖,๙๘๖,๖๒๐.๓๖ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร

โทรศัพท์ ๐-๒๒๗๙-๕๖๘๐, ๐-๒๒๗๙-๒๐๘๐ ต่อ ๒๒๐, ๕๐๓, ๕๐๔

โทรสาร ๐-๒๒๗๐-๐๑๔๘