

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๔/ ๒๕๑ ๗/๒



กค ๑/419.5

๒๐ ต.ค. ๕๓

๑.๒๕๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	๑๙10 ๗6
รับที่	๑๙10 ๗6
วันที่	20 S.A. 2553 8.39
เวลา	

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗/ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัติใช้งบกลางเพื่อชำระเงินกู้โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๖

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๐๘๙๒

ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

จัดเข้าวาระ 21 S.A. 2553

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ขออนุมัติเงินงบประมาณ ประเภทงบกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อชำระหนี้เงินกู้คืนให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๒๑,๖๑๕,๙๑๗.๗๙ บาท ซึ่งประกอบด้วย ต้นเงินกู้จำนวน ๔๑๔,๖๒๙,๒๙๗.๔๓ บาท และดอกเบี้ย ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๖,๙๘๖,๖๒๐.๓๖ บาท ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. หนี้เงินกู้ขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) จำนวน ๔๑๔,๖๒๙,๒๙๗.๔๓ บาท เป็นหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน จากการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ ตามที่รัฐบาลมีนโยบายเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ให้ครบถ้วนจากงบประมาณแผ่นดินประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยรัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยเงินกู้นั้น เพื่อให้ อ.ต.ก. สามารถชำระหนี้ได้ตามสัญญาเงินกู้ที่ได้ผูกพันไว้กับ ธ.ก.ส. และไม่ให้เกิดการผิดนัดการชำระหนี้ที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน อันจะส่งผลกระทบต่อรัฐบาลไทย และเพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง จึงเห็นสมควรสนับสนุนเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ประเภทงบกลาง เพื่อชำระหนี้เงินกู้คืนให้ ธ.ก.ส. จำนวน ๔๑๔,๖๒๙,๒๙๗.๔๓ บาท และดอกเบี้ย จำนวน ๖,๙๘๖,๖๒๐.๓๖ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๒๑,๖๑๕,๙๑๗.๗๙ บาท ให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้ดำเนินการเฉพาะในส่วนของต้นเงินและดอกเบี้ยที่ครบกำหนดชำระภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เท่านั้น สำหรับการจัดสรรเงินงบประมาณให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ หากสำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้จำนวนดังกล่าวได้ครบถ้วน กระทรวงการคลังจำเป็นต้องบริหารหนี้จำนวนดังกล่าว โดยให้ อ.ต.ก. ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้ออกไปก่อน โดยเห็นควรให้ดำเนินการ

/เฉพาะใน...

เฉพาะในส่วนของต้นเงินกู้จำนวน ๔๑๔,๖๒๙,๒๙๗.๔๓ บาท เท่านั้น ซึ่งการบริหารหนี้จำนวนดังกล่าว ได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ๒๕๕๔ เรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตาม กระทรวงพาณิชย์ควรเร่งระบายนำเข้าและให้ อ.ต.ก. นำเงินส่งเป็นรายได้แผ่นดินเต็มจำนวน โดยไม่หักค่าใช้จ่ายใดๆ รวมทั้งเร่งปิดบัญชีโครงการฯ โดยเร็ว

๒. นอกจากนี้กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า สำนักงานประมาณการเร่งจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินกู้ตามเงื่อนไขของสัญญาเงินกู้อย่างครบถ้วนโดยเร็ว และสอดคล้องตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ได้อนุมัติไว้ ประกอบกับ อ.ต.ก. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภค ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๙ วรรค ๒ ซึ่งได้บัญญัติว่า “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภค และมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน ๓ ปี ไม่ได้” โดยผลประกอบการของ อ.ต.ก. ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๒ มีกำไร (ขาดทุน) จำนวน ๔๖๒.๙๑ ล้านบาท จำนวน (๔๔.๒๕) ล้านบาท และจำนวน ๕๐.๕๘ ล้านบาท ตามลำดับ และปี ๒๕๕๓ อ.ต.ก. คาดว่าจะขาดทุนจำนวน ๗๔.๑๖ ล้านบาท ซึ่งหากกระทรวงการคลังไม่สามารถค้ำประกันได้ เจ้าหนี้หรือแหล่งเงินกู้จะไม่ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้ให้ อ.ต.ก. และอาจใช้สิทธิให้กระทรวงการคลังชำระหนี้ที่ได้ผูกพันไว้ อันจะก่อให้เกิดปัญหาในการจัดสรรงบประมาณในช่วงเวลาดังกล่าว เนื่องจากปัจจุบัน อ.ต.ก. มีหนี้เงินกู้ตามนโยบายรัฐบาล โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน จำนวนทั้งสิ้น ๔,๗๑๖,๖๔๒,๒๙๗.๔๓ บาท ประกอบด้วย โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี ๒๕๔๗ จำนวน ๔,๓๐๒,๐๑๓,๐๔๗.๓๑ บาท และโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกปี ๒๕๕๒/๕๓ จำนวน ๔๑๔,๖๒๙,๒๙๗.๔๓ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๕

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๑-๙ ต่อ ๖๖๒๒

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๕๘๐๗