

ทอ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, ผวจ.ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕(สน)/๑๓๕๕๔ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๖.๓/๒๕๒๕๙ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๒๐๐/๕๒๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๖๓๖ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๑๑๓ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓
๖. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๑๓.๗/๒๔๒ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๒/๘๒๕๗ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๓
๘. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๑๑๒ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๓

ด้วยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ของสำนักงาน ป.ป.ช. มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวงยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้ ส่วนความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องนี้ไปแล้ว

/คณะรัฐมนตรี...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับเรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ ทั้ง ๓ ข้อ ทั้งนี้ ในส่วนของการพิจารณาและจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้อง ให้สำนักงบประมาณให้การสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๒. มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ) ร่วมกับสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติการ โดยได้รับความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๖๐ วัน

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

A handwritten signature in black ink, appearing to be "John".

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

30 S.A. 2553

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.t

53-11-8 (อัญชลี)

[illegible]

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๕(สน)/๑๓๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๒๐๒ / ๑๓๕๕
วันที่ 30 พ.ย. 2553 เวลา ๑.๔๕

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ผอ. ๕/๑๓๖
วันที่ 30 พ.ย. 53
เวลา 10.50 น.

เรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๑๓/๐๙๐

ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

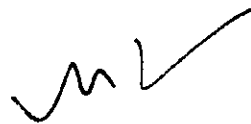
๒. เอกสารข้อเสนอแนะเรื่องการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ
(โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินการ) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย ประธานกรรมการ ป.ป.ช. กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ (๘) โดยขอเสนอเรื่องการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชาให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายภราดา เณรบำรุง)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักพิธีการและเลขานุการ

โทร. ๐-๒๒๔๔-๔๔๑๐

โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๔๐๐๐ ต่อ ๔๙๑๕

ความที่ออก

ที่ ปช ๐๐๑๓/๐๖๙๐



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ ๒๙๐๒๒
วันที่ ๑๖ ม.ค. ๒๕๖๐

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนันทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)

ค.พ.ล.
๒๒ ม.ค. ๒๕๖๐
กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๒๑ ส.ค. ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารข้อเสนอแนะ เรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. ที่มา

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ สนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยให้หน่วยงานภาครัฐนำยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติโดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี และมติคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐด้วย และตามที่ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต กำหนดแนวทางการพัฒนาระบบและกลไกการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย และถ่วงดุลอำนาจ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยมีมาตรการป้องกันการทุจริตที่สำคัญคือ “มาตรการติดตามประเมินผล” อันเป็นการกำกับ ควบคุม ติดตาม ความก้าวหน้าของโครงการ/กิจกรรม ซึ่งสามารถนำไปใช้ในการป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริต โดยหน่วยงานภาครัฐสามารถนำแนวทางการติดตามประเมินผลไปใช้ในการกำกับ ดูแล ตรวจสอบโครงการของภาครัฐ เพื่อป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริต

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาเห็นว่ากระบวนการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของโครงการภาครัฐ เป็นกลไกที่มีประโยชน์ต่อการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ อย่างบูรณาการกัน และคณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอข้อเสนอแนะเรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งเป็นเอกภาพของหน่วยงานภาครัฐ ในการป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริตของโครงการ และเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการกิจ ไม่ซ้ำซ้อนกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือเชิญเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้อำนวยการสำนักงานกบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประชุมหารือวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ เพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่อร่างแนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ที่ประชุมเห็นชอบ และมอบให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการเพื่อให้การนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติเห็นชอบกับแนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้มีมติมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

๓. สาระ....

นร. ๑๐๑
เข้า ๒๔๖.๕.๕๓
ออก ๒๔๖.๖.๕๓

๒๕๕๓. ๖๒๘๕
๒๕ พ.ย. ๕๓ (๑๕๕๐๕) - ๒๕๕๓. ๒๔๖๖
๒๕ พ.ย. ๕๓ ๑๐ ๑๖

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

แนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) เป็นการใช้มาตรการการติดตามประเมินผลที่ปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐส่วนใหญ่มีการดำเนินการอยู่แล้ว เพื่อการกำกับตรวจสอบความก้าวหน้าและผลการพัฒนาโครงการตามเป้าหมายที่กำหนด ทั้งนี้ข้อเสนอของแนวทางการบูรณาการฯ จึงเป็นเพียงการเพิ่มข้อคำนึงแก่การพิจารณาอนุมัติ การกำกับ ตรวจสอบโครงการให้ครอบคลุมและมีผลต่อการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ เพื่อเสริมให้การดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐมีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่ามากขึ้น ซึ่งการดำเนินงานตามแนวคิดนี้ต้องอาศัยความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทุกระดับของการติดตามประเมินผล ประกอบด้วย ๓ ขั้นตอนคือ

(๑) การประเมินผลขั้นวางแผนก่อนดำเนินโครงการ (Pre-implementation Stage) เน้นการพิจารณาความเหมาะสมในการวางแผนโครงการ ว่ามีการวางกระบวนการ/กิจกรรมเพื่อลดความเสี่ยงต่อการทุจริต ประพฤติมิชอบได้แค่ไหนเพียงใด ก่อนอนุมัติ โดยมีหน่วยงานหลักคือ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๒) การประเมินผลขั้นการดำเนินงาน (Implementation Stage) เน้นการติดตามความก้าวหน้าของโครงการว่าได้ดำเนินการอย่างเหมาะสมเพียงใด และดำเนินการตามแผนบริหารความเสี่ยงที่กำหนดไว้หรือไม่เพียงใด โดยมีหน่วยงานหลักคือ สำนักงาน ก.พ.ร. ผู้ตรวจราชการส่วนราชการ (กระทรวง/กรม)

(๓) การประเมินผลขั้นสรุปผลหลังการดำเนินโครงการ (Post-implementation Stage) โดยเน้นที่ผลของการดำเนินการโครงการว่ามีความเหมาะสมเพียงใด โดยประเมินผลกระทบและผลสำเร็จของงานว่าเป็นไปตามเป้าหมายการป้องกันทุจริตหรือไม่ และมีการยกระดับพฤติกรรมของการดำเนินงานของโครงการและหน่วยงานเพียงไร โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. และสถาบันวิจัย

นอกจากนี้ เห็นควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการประเมินจริยธรรม คุณธรรมภาครัฐ เพื่อพิจารณากำหนดรายละเอียดและกำกับระบบการบูรณาการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะกรรมการ ในการนี้อาจมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ เนื่องจากสำนักงาน ป.ป.ท. ได้ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๔. ประเด็นที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

เนื่องจาก แนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ จึงต้องมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับ ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบแนวทางการบูรณาการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ตามแนวทางและขั้นตอนที่เสนอในข้อ ๓

๔.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

๔.๒.๑ ให้แต่งตั้ง คณะกรรมการบูรณาการประเมิน จริยธรรม คุณธรรมของภาครัฐ เพื่อพิจารณาระบบการทำงานการบูรณาการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะกรรมการ เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงการคลัง โดยอาจมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ

เนื่องจาก....

เนื่องจากสำนักงาน ป.ป.ท. ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐอยู่แล้ว โดยคณะกรรมการมีหน้าที่ กำหนดกรอบการติดตามประเมินผล และวิธีดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตโครงการของรัฐในแต่ละขั้นตอนของการดำเนินโครงการ และมีหน้าที่รับผิดชอบกำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐในการกำหนดแนวทางป้องกันทุจริตในแต่ละขั้นตอนการพิจารณาโครงการ

๔.๒.๒ ให้หน่วยงานปฏิบัติรับกรอบการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโครงการของรัฐและวิธีดำเนินงานในส่วนที่ตนรับผิดชอบไปดำเนินการตามภารกิจ แล้วรายงานเสนอคณะกรรมการบูรณาการประเมิน จริยธรรม คุณธรรมภาครัฐ เพื่อพิจารณานำเสนอผลการประเมินและข้อเสนอแนะไปดำเนินการเพื่อการป้องกันทุจริตภาครัฐอย่างต่อเนื่องต่อไป

๔.๒.๓ ให้สำนักงานประมาณพิจารณาและจัดสรรงบประมาณเพื่อบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินงานตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. ข้อพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ (๘) โดยขอเสนอเรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบแนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลสถานะการดำเนินงาน)

๕.๒ เห็นชอบในหลักการ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการประเมิน จริยธรรม คุณธรรมของภาครัฐ และให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ดำเนินการเรื่องนี้ต่อไป

๕.๓ เห็นชอบให้สำนักงานประมาณพิจารณาและจัดสรรงบประมาณเพื่อบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินงานตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เสนอ กรม.ปฏิรูป



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี



(นายปานเทพ กล้านรงค์)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๓๓

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๓๑

**ข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต
เรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)**

๑. สถานการณ์การป้องกันทุจริตฯ ภาครัฐ

แผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มียุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม กระจ่ายและถ่วงดุลอำนาจ เพื่อป้องกันปราบปรามการทุจริต โดยมีมาตรการป้องกันที่จะมีผลต่อการกำกับควบคุมการใช้งบประมาณของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ

อย่างไรก็ตาม แนวทางดำเนินการป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน (ทั้งที่เป็นโครงการพัฒนาและหรือการบริการ) ที่จะได้ผลท่ามกลางปัญหาการทุจริตที่ขยายตัวไปในภาคส่วนต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาครัฐอย่างรวดเร็วที่เป็นความสูญเสียทั้งทรัพยากรและภาพพจน์ความเชื่อมั่นในระบบบริหารของประเทศ เป็นการลิดรอนโอกาส ตลอดจนจนเป็นการเอาเปรียบอย่างไม่ยุติธรรมต่อประชาชนและผู้ประกอบอาชีพโดยสุจริตส่วนใหญ่ของประเทศได้ จำเป็นต้องพัฒนาให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องให้ทันกับปัญหาที่เกิดขึ้นทั้งนี้ มาตรการที่ได้ผลด้านการป้องกันที่สำคัญคือ “มาตรการติดตามประเมินผล” อันเป็นการกำกับควบคุมติดตามความก้าวหน้าของกิจกรรม ซึ่งสามารถนำมาใช้ในกิจกรรมและการดำเนินงานเพื่อป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริตในหลายประเทศตลอดมา

นอกเหนือจากมาตรการการติดตามประเมินผลดังกล่าวแล้ว ในปัจจุบันได้มีการประยุกต์มาตรการกำกับควบคุมดังกล่าว โดยเน้นแนวคิดเชิงบวกที่พิจารณาผลลัพธ์ของการป้องกันทุจริตอันเป็นการตรวจสอบวัดระดับคุณธรรมจริยธรรมของการดำเนินงาน ฯลฯ เพื่อป้องกันพฤติกรรมทุจริตในโครงการต่างๆ ของหน่วยงานภาครัฐทุกระดับแทนการกำกับเดิมที่มุ่งพิจารณาตรวจสอบหาพฤติกรรมทุจริตเท่านั้น แนวคิดนี้รวมถึงการส่งเสริมให้หน่วยราชการมีความพร้อมในการยกระดับคุณธรรมและจริยธรรมของการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ผลการประเมินมีผลต่อประสิทธิภาพ และภาพลักษณ์ ของหน่วยงานและของประเทศที่จะได้ยกระดับดัชนี CPI อีกด้วย

ความสำเร็จการดำเนินการป้องกันและปราบปรามทุจริตโดยอาศัยเทคนิคการติดตามประเมินผลดังกล่าวต้องอาศัยหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องร่วมกันทำหน้าที่ โดยต่างต้องเสริมบทบาทหน้าที่ในส่วนที่ทำให้เกิดผลต่อการช่วยป้องกันมิให้เกิดช่องทางที่จะทุจริตคอร์รัปชัน

๒. การดำเนินการป้องกันในปัจจุบันและความจำเป็นของการบูรณาการฯ

(โดยใช้มาตรการด้านการติดตามประเมินผล)

ปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างมีความพยายามเสริมบทบาทหน้าที่ในการดำเนินการป้องกันการทุจริตประพจน์มิชอบในกระบวนการบริหารโครงการของภาครัฐดังกล่าว โดยเน้นแนวทางการดำเนินการที่สำคัญ ด้านการติดตามตรวจสอบโครงการในภาครัฐ อันเป็นการใช้มาตรการ การติดตามประเมินผลโครงการให้ทราบพฤติกรรมและองค์ประกอบการดำเนินงานในขั้นตอนต่างๆ ว่ามีความเสี่ยงที่จะเกิดการทุจริตหรือไม่เพียงใด และได้ดำเนินการป้องกันไว้หรือไม่ อาทิเช่น

สำนักงบประมาณได้พยายามสร้างกรอบการประเมินความพร้อมโครงการโดยกำหนดเงื่อนไขการพิจารณาให้โครงการขนาดใหญ่มีองค์ประกอบการตรวจสอบและป้องกันทุจริตของโครงการไว้เป็นองค์ประกอบและเงื่อนไขของการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณ อย่างไรก็ตามข้อเสนอดังกล่าวยังมีความยุ่งยากซับซ้อนทางเทคนิคที่ทำให้การใช้งานของหน่วยงานทั่วไป

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ได้มีการดำเนินการให้หน่วยงานภาครัฐกำหนดโครงการที่จะมีผลต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการป้องกันปราบปรามทุจริตภาครัฐ โดยจะมีการประเมินผลให้ทราบว่ามีการดำเนินการตามที่กำหนดหรือไม่อย่างไร

ความก้าวหน้าของความพยายามนี้ยังไม่ได้ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานส่วนใหญ่ และยังจะต้องมีการประสานงานกับหน่วยงานในการตรวจสอบอย่างทั่วถึง

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้ดำเนินการพัฒนามาตรการการวัดระดับคุณธรรมและจริยธรรมการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ ฯลฯ ซึ่งเป็นการมุ่งติดตามประเมินระดับการพัฒนาคุณธรรมที่เป็นมุมมองทางบวก โดยมีเจตนาส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันยกระดับความมีคุณธรรมจริยธรรมของภาครัฐทั่วประเทศ ซึ่งความก้าวหน้าการดำเนินการได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและต่างประเทศ ผลักดันมาตรการให้เกิดประสิทธิภาพการดำเนินการ เช่นเดียวกับในต่างประเทศอื่นจะมีผลต่อการป้องกันทุจริตภาครัฐและของประเทศในที่สุด

อย่างไรก็ตาม ความพยายามสรรหาแนวทางป้องกันทุจริตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวแล้ว ข้างต้นยังขาดความเป็นเอกภาพ การดำเนินการยังเป็นไปในลักษณะต่างแยกกันทำและขาดความต่อเนื่อง เป็นกระบวนการทำงานที่สิ้นเปลืองทรัพยากรการจัดการเพราะต่างต้องใช้บุคลากรและงบประมาณเพื่อการศึกษา ติดตามข่าวสาร สำนวจตรวจสอบ และขณะที่แต่ละหน่วยงานมีความชำนาญในการกิจของหน่วย จึงมุ่งเน้นการปฏิบัติภารกิจของตนเองเป็นหลัก ขาดกระบวนการรับส่งหน้าที่ที่เชื่อมโยงกับหน่วยอื่น ส่งผลให้การป้องกันทุจริตในโครงการของรัฐบาลขาดบูรณาการ มีค่าใช้จ่ายสูง เกิดช่องว่างในการกำกับดูแล ส่งผลให้การทุจริตส่วนใหญ่ไม่สามารถป้องกันได้อย่างทันกาล เกิดการสูญเสียรั่วไหลด้านการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการพัฒนา และมีผลกระทบทำให้การพัฒนาประเทศไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนด

จากสถานการณ์ดังกล่าวมา แนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตโดยสร้างระบบประเมินผลโครงการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะทำให้เกิดการร่วมกันทำงานเป็นทีมงาน โดยสามารถกระจายบทบาทแต่ละหน่วยไม่ต้องทำภารกิจที่ซ้ำซ้อนกัน สามารถส่งต่อข้อมูลและการประเมินงานระหว่างกันอย่างครบวงจร ทำให้เกิดการใช้ทรัพยากรการจัดการอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกัน เกิดการกำกับควบคุมที่เป็นแนวทางเชิงบวกมากขึ้นให้มีผลต่อการป้องกันทุจริตในโครงการได้ทั่วถึงมากกว่า

๓. แนวทางการบูรณาการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

พื้นฐานการดำเนินโครงการให้ประสบความสำเร็จประกอบด้วย องค์ประกอบด้านการวางแผน ด้านการดำเนินงานและการติดตามกำกับและประเมินผล ซึ่งนำไปสู่การบรรลุความสำเร็จตามจุดมุ่งหมายของโครงการและความสำเร็จในระดับที่สูงขึ้นของแผนพัฒนาและเป้าหมายการพัฒนาประเทศ ซึ่งในการติดตามประเมินผลสามารถแบ่งระยะตามขั้นตอนการดำเนินงานดังกล่าวได้เป็น ๓ ขั้นตอน คือ

๓.๑ การประเมินผลขั้นวางแผนก่อนดำเนินโครงการ (Pre-implementation Stage) ซึ่งเน้นการประเมินบริบทและความเหมาะสมในการวางแผนโครงการ ว่ามีการพิจารณาความเหมาะสมด้านต่าง ๆ ไว้เพียงใด โดยอาศัยหลักการวิเคราะห์โครงการ และตัวชี้วัดแสดงความจำเป็นและความเป็นไปได้ของโครงการ ตลอดจนการวิเคราะห์สภาพข้อเท็จจริง เหตุผล ความพร้อม ตลอดจนความเสี่ยงด้านต่าง ๆ และความเหมาะสม ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ของโครงการ กับแนวทางการพัฒนาประเทศ

๓.๒ การประเมินผลขั้นการดำเนินงาน (Implementation Stage) ซึ่งเน้นการประเมินการปฏิบัติงานหรือการติดตามความก้าวหน้าของโครงการว่าเป็นไปอย่างเหมาะสมเพียงใด โดยอาศัยตัวบ่งชี้ประสิทธิภาพการบริหารงาน เช่น การเบิกจ่ายงบประมาณ การบริหารจัดการโครงการและบุคลากร ตลอดจนการปรับเปลี่ยนแผนการดำเนินงานที่เหมาะสม ตลอดจนการดำเนินงานตามแผนงานความเสี่ยงที่กำหนดไว้หรือไม่เพียงใด

๓.๓ การประเมินผลขั้นสรุปผลหลังการดำเนินงานโครงการ (Post-implementation Stage) โดยเน้นที่ผลของการดำเนินโครงการว่ามีความเหมาะสมเพียงใด บรรลุผลการพัฒนาตามวัตถุประสงค์ เป้าหมายที่กำหนดหรือไม่ โดยอาศัยตัวบ่งชี้ประสิทธิผล ประสิทธิภาพของผลผลิตและผลลัพธ์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ พร้อมทั้งความพึงพอใจของผู้เกี่ยวข้อง ซึ่งเมื่อพิจารณาภารกิจการติดตามประเมินผลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะเป็นไปตามผังแสดงความเชื่อมโยงกลไกการประสานบทบาทหน้าที่ระหว่างหน่วยงานที่ปัจจุบันมีขอบข่ายการทำงานครอบคลุมการประเมินผลลัพธ์ด้านการยกระดับคุณธรรม จริยธรรมของการทำงานอีกด้วย ดังแผนภูมิด้านล่างนี้

แผนภูมิ ภารกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำแนกตามประเภทของการติดตามประเมินผล *

งานการประเมินผล	ภารกิจ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ประเมินผลขั้นวางแผน ก่อนดำเนินงาน	พิจารณาความเหมาะสมของแผนงานโครงการ (ว่ามีการวางกระบวนการ / กิจกรรมเพื่อลดความเสี่ยงต่อการทุจริตประพฤติมิชอบได้แค่ไหนเพียงไร ก่อนอนุมัติ)	สงป. สศช. กระทรวงการคลัง
ประเมินผลขั้น การดำเนินงาน	ติดตามการปฏิบัติงานโครงการ ว่าได้ดำเนินการ ป้องกันตามโครงการ / กิจกรรมที่กำหนดไว้หรือไม่	ก.พ.ร. ผู้ตรวจราชการ (กระทรวง/กรม)
ประเมินผลขั้นสรุปผล หลังการดำเนินโครงการ	ประเมินผลคุณค่าของการดำเนินการโครงการ โดยประเมินผลกระทบและประเมินผลของงานว่า สำเร็จตามเป้าหมายการป้องกันทุจริตและมีการ ยกระดับพฤติกรรมของการดำเนินงานของโครงการ และหน่วยงานเพียงไร	สศช. สงป. สตง. ป.ป.ช. ป.ป.ท. สถาบันวิจัยฯ

*การติดตามประเมินผล แสดงเฉพาะส่วนที่เป็นขอบข่ายการกำกับควบคุมต่อการป้องกัน ทุจริตประพฤติมิชอบและการส่งเสริมการยกระดับคุณธรรมจริยธรรมของการทำงาน

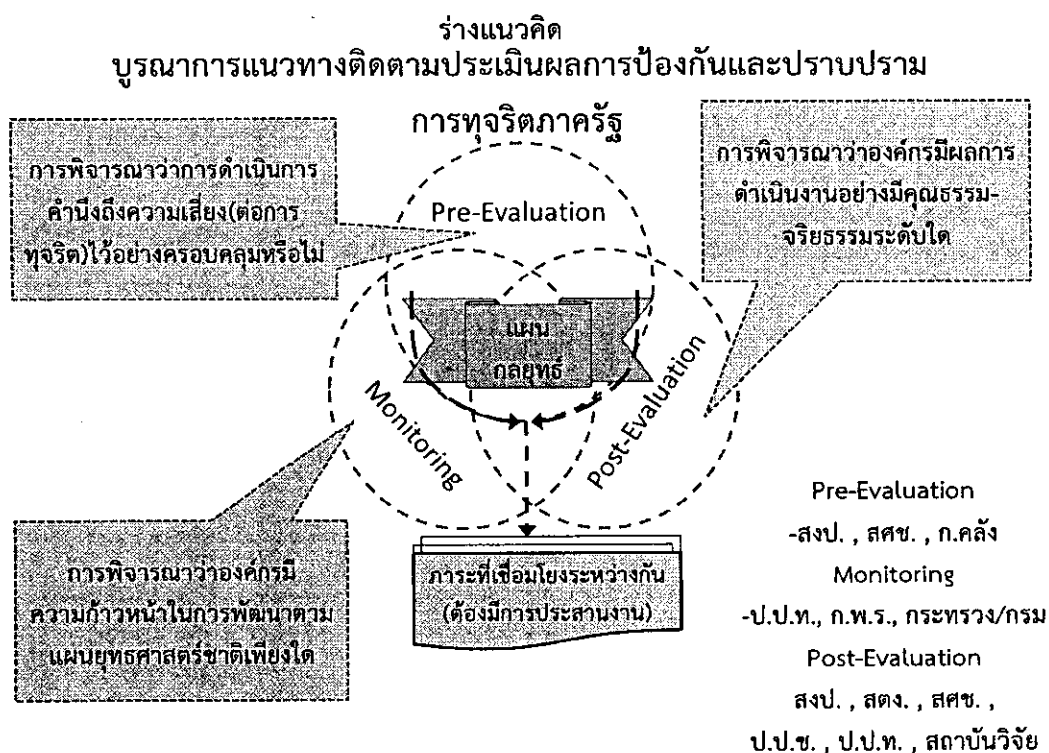
๔. ขั้นตอนการดำเนินงาน การติดตามประเมินผลเพื่อการป้องกันการทุจริตในภาครัฐ

หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการติดตามประเมินผลในขั้นตอนต่างๆ ได้กำหนดทิศทางการตรวจสอบติดตามประเมินผลในแต่ละเรื่องร่วมกันจะทำให้เกิดพลังร่วมในการติดตามประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ วิเคราะห์ความเสี่ยง (ต่อการทุจริตฯ) ตั้งแต่ขั้นตอนการวางแผนก่อนการนำเสนอโครงการเพื่อพิจารณา อันเป็นการวิเคราะห์และระบุว่ามีขั้นตอนใดที่ (มีประวัติและหรือมีโอกาส) ยังมีความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการและควรจะต้องมีการดำเนินการให้มีมาตรการและหรือกิจกรรมเพื่อจัดการความเสี่ยงนั้น ทั้งนี้เมื่อโครงการที่ได้มีมาตรการป้องกันการทุจริตเป็นเงื่อนไขการดำเนินการได้รับการพิจารณาจนได้รับการสนับสนุนให้ดำเนินการแล้ว หน่วยงานที่รับผิดชอบการติดตามตรวจสอบจะสามารถตรวจสอบการดำเนินงานว่าได้กิจกรรมและใช้มาตรการตามที่วางแผนความเสี่ยงหรือไม่ รวมทั้งสามารถประเมินผลการบรรลุตามเป้าหมาย และระดับความพึงพอใจและความถูกต้องทางจริยธรรม คุณธรรมของการประกอบกรของหน่วยปฏิบัติได้อีกด้วย ผลการบูรณาการการติดตามประเมินผลนี้จะสรุปนำเสนอพร้อมข้อเสนอแนะแก่คณะรัฐมนตรีเพื่อการปรับปรุงแนวทางการบริหารที่มีผลต่อการป้องกันทุจริตมากขึ้นอย่างต่อเนื่องต่อไป การป้องกันทุจริตคอร์รัปชันนี้เป็นแนวทางที่มีความสำคัญที่สมควรจัดให้มีการดำเนินการประยุกต์เชื่อมโยงให้เข้าไปในบทบาทภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอนของการดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ ใน “ขั้นตอนก่อนดำเนินโครงการ” สามารถประยุกต์เทคนิคการวางแผนเพื่อป้องกันปราบปรามทุจริต โดยให้หน่วยงานที่วางแผนงาน โครงการ (กระทรวง ทบวง กรม วิชากิจ จังหวัด องค์การท้องถิ่น) ได้พิจารณาว่ามีขั้นตอนใดของการทำงานยังมีความเสี่ยงต่อการเกิดพฤติกรรมทุจริตประพฤติมิชอบได้ อาทิ ขั้นตอนการจัดหา จัดซื้อ ที่ดินโครงการ และกำหนดกิจกรรมและหรือมาตรการเพื่อลดความเสี่ยงตามหลักการบริหารความเสี่ยง เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่มีภาระหน้าที่วิเคราะห์ ประเมินความพร้อมของการจัดทำโครงการ อาทิ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ ฯลฯ พิจารณาว่ามีการบริหารความเสี่ยงเพื่อป้องกันทุจริตไว้อย่างเพียงพอ สมควรแก่การอนุมัติโครงการที่เหมาะสมสอดคล้องกับแนวทางป้องกันทุจริต

๔.๒ ใน “การประเมินผลระหว่างการดำเนินงาน” ให้หน่วยงานและบุคลากรที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐในทุกระดับ (โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้ตรวจราชการ ระดับต่างๆ) สามารถประสานงานในการตรวจราชการ /ความก้าวหน้าการดำเนินงานว่าหน่วยงานและผู้รับผิดชอบโครงการได้ดำเนินการตามแผนงานลดความเสี่ยงและแผนงานป้องกันทุจริตหรือไม่อย่างไร อุปสรรคความสำเร็จเกิดจากอะไร อะไรคือปัจจัยขับเคลื่อนความสำเร็จ หรือควรมีการปรับปรุงแนวทางเพื่อประเมินผลในการป้องกันปราบปรามทุจริตตามแผนงานได้อย่างไร ฯลฯ เป็นต้น

๔.๓ สำหรับการประยุกต์เทคนิคการกำกับ ควบคุม ประเมินผลเพื่อป้องกันปราบปรามทุจริต ใน “ขั้นสรุปผลหลังการดำเนินงาน” หน่วยงานที่รับผิดชอบ (อาทิ สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท.) สามารถดำเนินการประเมินความสำเร็จหรือล้มเหลวของการป้องกันปราบปรามทุจริตของโครงการ /หน่วยงาน และสามารถประเมินระดับคุณธรรม จริยธรรมของหน่วยงาน ตลอดจนสามารถชี้้นำการพัฒนาจริยธรรม คุณธรรมของหน่วยงานให้ดียิ่งขึ้นได้ด้วย



๕. กลไกการดำเนินการ

การกำหนดทิศทางการติดตามประเมินผลร่วมกันโดยยึดวัตถุประสงค์เป้าหมายการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ทั้งนี้การดำเนินงานในช่วงแรกอาจเริ่มจากการคัดเลือกโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐ รัฐวิสาหกิจเป็นการดำเนินการนำร่องก่อน ประกอบด้วยการดำเนินการหลักดังนี้

๕.๑ จัดตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อกำหนดระบบการทำงานบูรณาการการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะกรรมการ เช่น สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงการคลัง โดยอาจมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

๕.๒ คณะกรรมการและ /หรือคณะทำงานฯ กำหนดกรอบการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโครงการของรัฐและวิธีดำเนินงานผนวกอยู่ในหน้าที่รับผิดชอบกำกับดูแลของหน่วยงาน เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กำหนดแนวทางป้องกันทุจริตในชั้นการเสนอโครงการให้หน่วยงาน เพื่อประกอบการวิเคราะห์โครงการของ สศช. สำนักงานประมาณ กำหนดแนวทางป้องกันทุจริตให้หน่วยงานรายงานประกอบคำขอจัดสรรงบประมาณประจำปี และกระทรวง กำหนดแบบฟอร์มป้องกันทุจริตให้หน่วยงานในสังกัดประกอบการนำเสนอรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงพิจารณาเห็นชอบโครงการ

๕.๓ หน่วยงานรับกรอบการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโครงการของรัฐและวิธีดำเนินงานในส่วนที่ตนรับผิดชอบไปดำเนินการตามภารกิจ แล้วรายงานเสนอคณะกรรมการบูรณาการประเมิน จริยธรรม คุณธรรมภาครัฐ เพื่อประมวลผลเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

โดยสรุปการดำเนินงานตามแนวทางการบูรณาการดังกล่าวไม่เป็นการเพิ่มงานจากเดิมอย่างมากมายให้แก่ส่วนราชการและหรือรัฐวิสาหกิจ หากเพียงให้หน่วยรับผิดชอบเพิ่มเติมประเด็นวิเคราะห์ติดตามประเมินความเสี่ยงที่อาจจะเกิดการทุจริตไว้ในขอบเขตการดำเนินการของตน ซึ่งเมื่อโครงการดำเนินงานถึงขั้นตอนต่อไป หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในลำดับต่อไปก็จะทราบการดำเนินการป้องกันทุจริต ในขั้นตอนก่อนหน้าทำให้เกิดวงจรในการป้องกันอย่างครบวงจรและสามารถมีข้อมูลประกอบการดำเนินการและการกำกับตรวจสอบในแต่ละขั้นตอนได้อย่างเป็นระบบ ทั้งนี้การดำเนินการบูรณาการการติดตามประเมินผลนี้จะมีผลต่อการประหยัดงบประมาณและเป็นการเสริมประสิทธิภาพการจัดการ ด้านการเงินของรัฐอีกด้วย

๖. ผลกระทบจากการบูรณาการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๖.๑ การป้องกันการทุจริตโดยอาศัยการบูรณาการแนวทางติดตามประเมินผลที่ครอบคลุมทุกขั้นตอนของการดำเนินโครงการภาครัฐ และหรือรัฐวิสาหกิจตั้งแต่ขั้นการวางแผนก่อนดำเนินโครงการ ระหว่างการดำเนินงาน และขั้นติดตามและประเมินผลหลังการดำเนินงานน่าจะมีส่วนร่วมส่งผลทางบวกต่อความสำเร็จในการป้องกันปราบปรามการทุจริตมากกว่าการกำกับควบคุมที่เป็นเฉพาะผลการทุจริตจากการดำเนินงานเพียงอย่างเดียว

๖.๒ การบูรณาการแนวทางติดตามประเมินผลสร้างแนวทางเชิงตรรกะของการดำเนินงานโดยมีการกำหนดองค์ประกอบกิจกรรมที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแต่ละหน่วยทำหน้าที่ช่วยดูแลการดำเนินงานภาครัฐให้โปร่งใส ย่อมส่งผลให้การป้องกันและลดช่องว่างในการทุจริตประพฤติมิชอบ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นทำให้ต่างประเทศยอมรับและเห็นความตั้งใจในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจังของประเทศ สร้างความเชื่อมั่นของประเทศในเวทีต่างประเทศที่สูงขึ้น

๖.๓ ทำให้เกิดตัวชี้วัดความก้าวหน้าในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ที่นำไปสู่มาตรฐานการปฏิบัติการกิจของส่วนราชการที่สูงขึ้นส่งผลต่อการป้องกันการทุจริต และการยกระดับคุณธรรม จริยธรรมของการดำเนินการภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ และต่อเนื่อง

๗. ประเด็นการพิจารณาและมติที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก แนวทางบูรณาการที่เสนอ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติโดยเคร่งครัด จึงต้องมีมติคณะรัฐมนตรี

๗.๑ เห็นชอบแนวคิดและแผนการบูรณาการการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐตามแนวทางและขั้นตอนที่เสนอในข้อ ๓ และ ๔

๗.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

๗.๒.๑) ให้แต่งตั้ง “คณะกรรมการบูรณาการประเมิน จริยธรรม คุณธรรมของภาครัฐ” เพื่อพิจารณาระบบการทำงานบูรณาการการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะกรรมการ (เช่น สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) โดยมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ เนื่องจากสำนักงาน ป.ป.ท. ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐอยู่แล้ว เพื่อกำหนดกรอบการติดตามประเมินผลและวิธีดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตโครงการของรัฐในแต่ละขั้นตอนของการดำเนินโครงการ และมีหน้าที่รับผิดชอบกำกับดูแลหน่วยงาน กำหนดแนวทางป้องกันทุจริตในแต่ละขั้นตอนการพิจารณาโครงการ

๗.๒.๒) ให้หน่วยงานปฏิบัติรับกรอบการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโครงการของรัฐและวิธีดำเนินงานในส่วนที่ตนรับผิดชอบไปดำเนินการตามภารกิจ แล้วรายงานเสนอคณะกรรมการบูรณาการประเมิน จริยธรรม คุณธรรมภาครัฐ เพื่อพิจารณานำเสนอผลการประเมินและข้อเสนอแนะเพื่อการป้องกันทุจริตภาครัฐอย่างต่อเนื่องต่อไป

๗.๒.๓) ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาและจัดสรรงบประมาณเพื่อบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินงานตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

รายงานการประชุม

บูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)

วันที่ 10 กันยายน 2553 เวลา 09.30 น.

ณ ห้องประชุมผู้บริหาร ชั้น 3 อาคาร 1 ถนนนนทบุรี (สนามบินน้ำ) สำนักงาน ป.ป.ช.

ผู้เข้าประชุม

สำนักงาน ป.ป.ช.

- | | |
|-----------------------------------|---|
| 1. ศาสตราจารย์ ดร.ภักดี โพธิศิริ | กรรมการ ป.ป.ช. |
| 2. นายอภิรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา | เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. |
| 3. ดร. อุทิศ ขาวเขียว | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านยุทธศาสตร์การป้องกัน |
| 4. นายชัยยศ สินธุประสิทธิ์ | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ |
| 5. นายพิเชฐ มงคลวนิชยา | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ |

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

- | | |
|--------------------------|----------------------------|
| 6. นายเฉลิมศักดิ์ จันทรม | รองเลขาธิการ รักษาการแทน |
| | เลขาธิการผู้ตรวจการแผ่นดิน |

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- | | |
|----------------------|--------------------------|
| 7. นางปริญญ์ วิรัตน์ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |
|----------------------|--------------------------|

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- | | |
|-------------------------|-------------------------------------|
| 8. ดร.อำพน กิตติอำพน | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ |
| | และสังคมแห่งชาติ |
| 9. นายณัฐพงศ์ วรรณรัตน์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

สำนักงานงบประมาณ

- | | |
|---------------------------|-----------------------------------|
| 10. นางณัฐจารี อนันตศิลป์ | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ |
|---------------------------|-----------------------------------|

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

- | | |
|---|--------------------------------------|
| 11. นางวรรณพร เทพหัสดิน ณ อยุธยา สุทธิปริดา | ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเปลี่ยนแปลง |
| | และนวัตกรรม |
| 12. นางสาวสุภาวดี เต็มเต็มทรัพย์ | นิติกรปฏิบัติการ |

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

13. นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

14. นางวิภาสรา ผลลาภทวี

นิติกร 8

สำนักงาน ป.ป.ท.

15. นายภิญโญ ทองชัย

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท.

16. นายประยงค์ ปรียาจิตต์

รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท.

17. พ.ต.ท. เกรียงไกร สืบสัมพันธ์

ผู้อำนวยการศูนย์ประสานการขับเคลื่อนฯ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ไม่มีผู้แทนเข้าร่วมประชุม

ผู้เข้าร่วมประชุมสำนักงาน ป.ป.ช.

1. นายศาดปัญญ์ สีดานนท์

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ

2. นางวาทินี สุริยวรรณ

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

3. นางสาวเสริมศรี บุญคง

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

4. นางสาวผาณิตา นาคผจญ

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

5. นางสาวมยุรี ปู่ทอง

พนักงานธุรการ

เริ่มประชุม

เวลา 09.30 น.

กรรมการ ป.ป.ช. (ศาสตราจารย์ ดร. กักดี โพธิศิริ)

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 ซึ่งได้รับประเด็นคำถามเรื่องผลสัมฤทธิ์การดำเนินการในภาครัฐว่าสามารถลดการทุจริตในแผนงาน/โครงการ ได้จริงหรือไม่ และในการหารือของคณะกรรมการอำนวยการ ประสานการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มีข้อเสนอแนวทางการติดตามประเมินผลหน่วยงานภาครัฐในลักษณะบูรณาการเพื่อป้องกันทุจริต โดยในระยะแรกเน้นโครงการในภาครัฐก่อน เพราะภาครัฐเป็นกลไกขนาดใหญ่ สำหรับรูปแบบการประเมินผลมี 3 ขั้นตอน คือ

1. การประเมินผลขั้นวางแผนก่อนดำเนินโครงการ (Pre-implementation Stage)
2. การประเมินผลขั้นการดำเนินงาน (Implementation Stage)
3. การประเมินผลขั้นสรุปผลหลังการดำเนินงานโครงการ (Post-implementation Stage)

โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ วิเคราะห์ความเสี่ยงตั้งแต่การวางแผนก่อนดำเนินโครงการ ว่ามีขั้นตอนใดที่ยังมีความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริตในโครงการ และดำเนินการให้มีมาตรการป้องกันเพื่อจัดการความเสี่ยงนั้น เมื่อได้รับงบประมาณดำเนินการจะมีการติดตามตรวจสอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไปว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการ ได้ดำเนินการตามแผนป้องกันความเสี่ยงหรือไม่ รวมทั้งประเมินการบรรลุเป้าหมาย การวัดระดับความพึงพอใจของผู้เกี่ยวข้องและประชาชน และการวัดระดับคุณธรรม จริยธรรมของหน่วยงาน ซึ่งจะได้หารูปแบบที่เหมาะสม และนำเสนอเพื่อเป็นมติคณะรัฐมนตรี ต่อไป

ผู้ทรงคุณวุฒิฯ (ดร.อุทิศ ขาวเขียว)

การบูรณาการติดตามประเมินผล เป็นสิ่งที่เสริมเพิ่มเข้ามาจากที่ส่วนราชการมีการติดตามประเมินผลโครงการอยู่แล้ว และตามแนวที่เสนอ เป็นการเพิ่มประเด็นการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตในแต่ละขั้นตอนของโครงการ ซึ่งหน่วยงานสามารถให้ความร่วมมือในจุดเสี่ยงด้วยการเสนอแนะกิจกรรมลดความเสี่ยง การดำเนินการในช่วงแรกอาจสัมฤทธิ์ผลน้อย แต่เมื่อมีการปรับปรุงดีขึ้น จะสามารถลดการทุจริตลงไปและคาดว่าจะอยู่ในระดับสากล

ขั้นแรก ก่อนการดำเนินโครงการ หน่วยงานที่อนุมัติงบประมาณ เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือสำนักงบประมาณ ที่ในอดีตจะพิจารณาความพร้อมทางเศรษฐกิจ แต่ตามแนวทางการบูรณาการติดตามประเมินผล จะเริ่มพิจารณาความพร้อมของการกำหนดกิจกรรม ควบคุมความเสี่ยงต่อการทุจริตด้วย ในส่วนของหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องมีคณะกรรมการของหน่วยงานพิจารณาว่ามีขั้นตอนใดอาจเกิดการทุจริตตรงไหน และเสนอกิจกรรมลดความเสี่ยงให้สอดคล้องกัน

ขั้นตอน การประเมินผลระหว่างการดำเนินโครงการ เป็นขั้นตอนการส่งเรื่องให้ผู้ตรวจราชการ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตรวจสอบความก้าวหน้าโครงการ การปฏิบัติตามแผนบริหารความเสี่ยงโดยเฉพาะการทุจริต และหน่วยงานบริหารจัดการโครงการ ให้ความร่วมมือการติดตามผล การลดความเสี่ยงทุจริตอย่างรู้เท่าทัน

ขั้นตอนสุดท้าย หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. ประสานความร่วมมือกันในการกำกับและประเมินผล ตรวจสอบ ทั้งความก้าวหน้าในภาพรวมและโครงการ และประเมินระดับคุณธรรม จริยธรรมของหน่วยงาน เป็นการประเมินเชิงบวก ซึ่งได้ศึกษารูปแบบจากสาธารณรัฐเกาหลี และนำมาเพื่อประยุกต์ให้เป็นแบบไทย ขณะนี้อยู่ระหว่างจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมการดำเนินงาน (Integrity Assessment) หน่วยงานภาครัฐ ซึ่งคาดว่าจะได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆ หากลดความเสี่ยงต่อการทุจริตได้ จะก่อเกิดผลสัมฤทธิ์ ผลสำเร็จของงาน ซึ่งคาดหวังว่าจะช่วยยกระดับภาพลักษณ์ของประเทศไทย และมีผลดีต่อสังคม เศรษฐกิจ การเมือง หากสามารถจัดทำร่างรายละเอียดโครงการได้ครบสมบูรณ์ ก็จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อนำไปให้หน่วยงานภาครัฐปฏิบัติ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต

ที่ผ่านมา การวิเคราะห์ความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริตของโครงการ สำนักงบประมาณได้จัดจ้างสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ศึกษาเรียบร้อยแล้ว แต่รูปแบบตามที่ปรึกษากำหนด มีความซับซ้อน เข้าใจยาก ซึ่งต้องปรับให้ง่ายต่อการใช้งาน และมีการเรียนรู้ร่วมกัน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ดร.อำพน กิตติอำพน)

เมื่อมียุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ต้องมีกลไกการขับเคลื่อน และกลไกการติดตามตรวจสอบที่ชัดเจน เพื่อประชาชนได้ตระหนักรับรู้ภัยทุจริต จึงเห็นด้วยกับการมีแนวทางการบูรณาการติดตามประเมินผล โดยมีสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นแกนกลางประสานดำเนินการและส่งให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ รับไปปฏิบัติ

ปัจจุบันโครงการลงทุนขนาดใหญ่จะอยู่ในรัฐวิสาหกิจมากกว่าส่วนราชการ และเห็นว่าต้องให้ผู้บริหารหน่วยงานที่เสนอโครงการหรือคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจเข้ามามีส่วนร่วมรับผิดชอบโครงการที่นำเสนอ และการตรวจสอบผลตอบแทนโครงการ ข้อคิดเห็น ข้อควรระวัง ต้องมีบทวิเคราะห์การประเมินความเสี่ยงโครงการ พร้อมให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำและรับรองเรื่องการประเมินความเสี่ยง มีการระบุผู้รับผิดชอบโครงการ ตั้งแต่ระดับรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

การทุจริตมีหลากหลายรูปแบบ เช่น การปั่นโครงการขึ้นมาเพื่อจัดซื้อจัดจ้าง นอกจากฮั้วประมูลหรือล็อกสเปก ยังวิวัฒนาการไปอีกขั้น เช่น การปั่นหุ้น การปล่อยข่าวลือต่างๆ เป็นการทุจริตในแง่ไอซีดี ซึ่งเกี่ยวข้องกับกฎหมายของสำนักงาน ก.ล.ด. ที่ต้องกำหนดเรื่องกระบวนการปฏิบัติงานให้มีการประเมินคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใส

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (นายพิศิษฐ์ สีสาวชิโรภาส)

1. ปัญหาการรั่วไหลของงบประมาณ หรือความเสียหายที่เกิดขึ้น เกิดมาจากแผนงาน/โครงการที่กำหนดขึ้นมาเพื่อทุจริตโดยตรง

2. การตรวจสอบ และมาตรการควบคุมการทุจริต ดำเนินการได้ไม่เต็มที่ สาเหตุมาจากผู้บริหารไม่ทำหน้าที่บริหารและไม่ติดตามประเมินผลเท่าที่ควร ส่งผลทำให้ผู้ตรวจราชการกระทรวง กรม ผู้ตรวจสอบภายใน ปฏิบัติหน้าที่ได้ไม่เข้มข้นเพียงพอ

3. การตั้งโครงการโดยไม่ได้มีการศึกษาผลตอบแทน ความคุ้มค่า ผลกระทบ อย่างจริงจัง โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำงบประมาณไปสร้างวัดถ้ำเขาวง ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ และเป็น การสร้างไว้รองรับงบประมาณซ่อมแซมในโอกาสต่อไป การจัดทำโครงการจึงต้องให้ผู้บริหารเข้ามามีส่วนรับผิดชอบหรือให้คำมั่นสัญญา สร้างระบบควบคุมความเสี่ยง ระบบการติดตาม ในการประเมินคุณธรรม จริยธรรม การประเมินประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความคุ้มค่า โดยให้หน่วยปฏิบัติหรือหน่วยงาน เจ้าโครงการเป็นผู้ประเมินกันเองภายในเป็นลำดับแรก และหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้องประเมิน

หน่วยปฏิบัติหรือหน่วยงานเจ้าของโครงการลำดับต่อไป เพื่อให้เกิดความรับผิดชอบเสมือนหน่วยปฏิบัติหรือหน่วยงานเจ้าของโครงการ ได้รับรองรับประกันโครงการนั้น

กรรมการ ป.ป.ช. (ศาสตราจารย์ ดร. กักดี โพธิศิริ)

การบูรณาการติดตามประเมินผล เมื่อมีการพิจารณาแล้ว อาจนำเสนอคณะรัฐมนตรี ให้นำไปใช้ในบางส่วนบางขั้นตอนก่อนก็ได้ ไม่จำเป็นต้องใช้ทั้งระบบ ขึ้นอยู่กับความพร้อม และควรเพิ่มโครงการขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ เป็นเป้าหมายลำดับแรกของการดำเนินโครงการบูรณาการติดตามประเมินผล ซึ่งจะป้องกันการปั่นโครงการเพื่อทุจริต นอกจากนี้ ต้องมีรายละเอียดความรับผิดชอบหน่วยงานเจ้าของโครงการ ตั้งแต่เบื้องต้น จนกระทั่งถึงความสัมฤทธิ์ผลโครงการ

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท.

โดยหลักการ เห็นว่าการบูรณาการติดตามประเมินผล เป็นสิ่งดีมาก และต้องขับเคลื่อนให้มีความเชื่อมโยงเป็นระบบ การทุจริตพบได้บ่อยในโครงการขนาดเล็ก ขนาดกลาง แต่ปัจจุบันการทุจริตในโครงการขนาดใหญ่มีการวางแผนการทุจริตไว้ล่วงหน้าทั้งระบบ ในอดีตโครงการจะวิเคราะห์และประเมินเฉพาะความคุ้มค่า ปัจจุบันต้องมีการประเมินความโปร่งใส ความเสี่ยงด้วย ตัวอย่างหลายโครงการพบว่า หลักการดี แต่เมื่อปฏิบัติตามโครงการแล้ว กลับไม่เป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ หรือหลายโครงการมีหลักการดี นโยบายดี เมื่อลงมือปฏิบัติกลับทำไม่ได้ เป็นลักษณะวาทกรรมเชิงนโยบาย ที่นำความเดือดร้อนของประชาชนมาเป็นตัวตั้งคิดโครงการเร่งด่วนและเป็นโครงการที่เกิดจากการแปรรูปงบประมาณ

การประเมินความโปร่งใส ความเสี่ยง อาจพิจารณา 2 ลักษณะ คือ ตัวโครงการ และตัวหน่วยงาน เพื่อสร้างความเข้าใจให้ประชาชน ได้รับรู้ว่ามีกลไกการติดตามประเมินผลเพื่อช่วยดูแลและสร้างความเชื่อมั่นในการใช้งบประมาณให้คุ้มค่าและดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ให้มีความโปร่งใส ลดการทุจริตให้ มีน้อยที่สุด และขอเสนอระยะแรก ให้มีการติดตามประเมินผลในโครงการขนาดใหญ่ และระยะที่ 2 และ 3 ดำเนินการในโครงการขนาดกลาง และขนาดเล็ก หรืออาจดำเนินการพร้อมกันก็ได้ แต่ไม่จำเป็นต้องดำเนินการเหมือนโครงการขนาดใหญ่ และควรกำหนดองค์กรเพื่อทำหน้าที่ติดตามประเมินผลโดยอาจเป็นรูปแบบคณะกรรมการกลางที่มาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนต่างๆในระบบติดตามประเมินผล หรืออาจใช้กลไกปกติของส่วนราชการ เช่น หน่วยตรวจราชการ หน่วยตรวจสอบภายใน โดยต้องผ่านการฝึกอบรมให้มีบุคลากรมีคุณภาพเพียงพอ ทั้งนี้ ที่ผ่านมาการตรวจสอบข้อเท็จจริงโดยหน่วยงานภายใน มักไม่ประสบผลสำเร็จ เพราะให้การช่วยเหลือกัน จึงควรใช้กลไกกลางในการประเมินโครงการขนาดใหญ่ ส่วนโครงการขนาดกลางและเล็ก อาจใช้กลไกปกติไปก่อน จนกว่าจะมีรูปแบบที่สมบูรณ์ จึงให้กลไกกลางเข้าไปทำหน้าที่

กรรมการ ป.ป.ช. (ศาสตราจารย์ ดร. ภักดี โพธิศิริ)

หน่วยงานเจ้าของโครงการ ต้องพิจารณาดำเนินการตามความจำเป็น และที่มีผลกระทบมากเป็นหลัก ในระยะแรกเน้นการติดตามประเมินผลความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริตในโครงการขนาดใหญ่ ที่ใช้งบประมาณหนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป โดยใช้กลไกทั้งสองประการ คือ การใช้กลไกปกติในลักษณะมีผู้รับผิดชอบโครงการ ส่วนกลไกกลางที่ใช้ควบคู่กันเสมือนเป็น supervisor เข้าไปช่วยติดตามว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการ ได้ดำเนินกิจกรรมควบคุมความเสี่ยงทุจริตของโครงการหรือไม่ เพื่อสร้างความรับผิดชอบ

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทนเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน (นายเฉลิมศักดิ์ จันทาทิม)

การประเมินคุณธรรม จริยธรรม ควรดำเนินการตั้งแต่เริ่มต้นโครงการ และทุกกระบวนการ เพื่อให้มีมาตรการ มาตรฐานการทำงาน นอกจากนี้โครงการขนาดใหญ่ต้องประกาศให้สาธารณชนได้รับรู้ ประกอบด้วย ที่มาของโครงการ ผลสัมฤทธิ์ ผลลัพธ์ ห่วงเวลาที่ศึกษา ความเสี่ยงของโครงการ ตัวชี้วัด เป็นต้น และโครงการขนาดใหญ่ต้องไม่ใช่โครงการที่ได้มาจากวาระพิเศษ อย่างไรก็ตาม หากมีหน่วยงานใดที่ดีเสนอโครงการเข้ามา แต่ยังไม่พร้อมในการดำเนินการ องค์กรกลางก็อาจไปช่วยให้คำแนะนำในเรื่องกฎเกณฑ์ เช่น จัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งการสร้างแรงจูงใจแก่หน่วยงานที่ตั้งใจดำเนินการ รวมไปถึงการกำหนดมาตรการในการให้คุณให้โทษแก่หน่วยงานที่ไม่รับผิดชอบ

กรรมการ ป.ป.ช. (ศาสตราจารย์ ดร. ภักดี โพธิศิริ)

การสร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม เป็นกรอบใหญ่ในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ รวมถึงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนรับรู้รับทราบอย่างโปร่งใสและชัดเจน สำหรับตัวชี้วัดที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พัฒนาตัวชี้วัดในส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงขอให้นำความเห็นที่ประชุมไปพิจารณาว่าทำอย่างไรให้ตัวชี้วัดมีสมบรูณ์มากขึ้น และสำหรับเรื่องการให้รางวัล การลงโทษ ก็ต้องมีระบุไว้ในรายละเอียดเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อสร้างแรงจูงใจ โดยกลไกกลางร่วมกันรับผิดชอบ ไม่ใช่ต่างหน่วยงานต่างดำเนินการ

ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. (นางวรรณพร เทพหัสดิน ณ อยุธยา สุธาปรีดา)

เกณฑ์การประเมินผลส่วนราชการตามตัวชี้วัด สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี 2548 และในปี 2553 สำนักงาน ป.ป.ท. ได้เข้ามาเป็นเจ้าภาพตัวชี้วัดมาตรการป้องกันการทุจริต และได้รับเป็นเจ้าภาพต่อเนื่องในปี 2554 ซึ่งเป็นการวัดผลความสำเร็จของส่วนราชการในการดำเนินการตามมาตรการป้องกันการทุจริต ไม่ได้วัดผลการป้องกันการทุจริตในตัวโครงการ ซึ่งประเด็นนี้ สำนักงาน ป.ป.ท. อาจพิจารณากำหนดรายละเอียดตัวชี้วัดอีกครั้งว่าจะปรับเกณฑ์ตัวชี้วัดอย่างไร

ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (นางณัฐฎา จาริ อนันตศิลป์)

การจัดสรรงบประมาณขณะนี้ ส่วนใหญ่เป็นโครงการขนาดกลางและเล็ก โครงการขนาดใหญ่ที่ใช้งบลงทุนสูงมีไม่มาก โครงการที่เป็นงบลงทุนสูง เช่นการสร้างเขื่อนขนาดใหญ่ต้องมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับ

ให้เปิดโครงการก่อนจึงจะทำการจัดสรรงบประมาณได้ รวมทั้งต้องเป็นไปตามกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง และในการพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินสำนักงานงบประมาณจะพิจารณาโดยใช้ราคามาตรฐานครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างของสำนักงานงบประมาณเป็นหลัก อย่างไรก็ตาม ในระยะหลังมีส่วนราชการบางแห่งมีโครงการที่อาจใช้วัสดุหรือครุภัณฑ์ที่ไม่อยู่ในราคามาตรฐานของสำนักงานงบประมาณ ก็จะทำให้การพิจารณายุ่งยากมากขึ้น

สำหรับการประเมินความเสี่ยง ส่วนราชการได้เริ่มวิเคราะห์ความเสี่ยงของโครงการเสนอมาพร้อมกับคำขอของงบประมาณปี 2554 บ้างแล้ว การประเมินความเสี่ยงให้ส่วนราชการเลือก 1 โครงการที่สำคัญและต่อไป หากคณะรัฐมนตรีมีมติรองรับเรื่องการบูรณาการติดตามประเมินผล ที่ให้ส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐ ประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตของโครงการ ก็จะทำให้การจัดทำคำขอของงบประมาณในปี 2555 มีการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของโครงการที่ดีมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม ในการติดตามประเมินผลโครงการขนาดใหญ่ มีข้อสังเกตว่า ควรมีกระทรวงการคลังเข้ามามีส่วนร่วมด้วย

○ กรรมการ ป.ป.ช. (ศาสตราจารย์ ดร. ภักดี โพธิศิริ)

ควรเพิ่มผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจากกระทรวงการคลัง เนื่องจากโครงการขนาดใหญ่อาจใช้เงินกู้ผ่านกระทรวงคลัง และในส่วนรัฐวิสาหกิจ ก็มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ รับผิดชอบ จึงต้องเพิ่มผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในขั้นตอนก่อนการดำเนินการ ร่วมกับสำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้เป็นกลไกกลางที่สมบูรณ์ และในการติดตามประเมินผลโดยหน่วยงานกลางต้องชัดเจนว่าหน่วยงานใด รับผิดชอบอะไร ส่วนไหน เพื่อให้การดำเนินการเกิดผลอย่างจริงจังมากขึ้น

กรอบระยะเวลาที่กำหนดเพื่อเริ่มโครงการบูรณาการติดตามประเมินผล ในปี 2555 อาจทำให้ต้องเร่งดำเนินการปรับรายละเอียดตามที่ประชุมได้เสนอแนะ และรวบรวมเสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมีมติรองรับ ก่อนสิ้นเดือนตุลาคม 2553 และต้องจัดสัมมนาประชุมชี้แจงหน่วยงานภาครัฐในช่วงเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม 2553 เพื่อชี้แจงหน่วยงานภาครัฐให้ดำเนินการวิเคราะห์โครงการและกำหนดกิจกรรมควบคุมความเสี่ยงทุจริตในขั้นตอนต่าง ๆ ของโครงการให้แล้วเสร็จ และนำเสนอรัฐบาลภายในเดือนมีนาคม 2554 ซึ่งจะทำให้หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง ได้ใช้เป็นกรอบในการติดตามประเมินผลต่อไป

เลิกประชุมเวลา 11.30 น.

ศาสตราจารย์
(นายศาสตราจารย์ สีดานนท์)
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ
ผู้จัดรายงานการประชุม


(นายชัยยศ สินธุประสิทธิ์)
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๖.๓/๒๕๖๕๓



๗/๘
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๔๖๘๕
วันที่ ๒๑/๑๒/๕๖ เวลา ๙.๐๓
☒ ส่งประชุม
☐ ส่งประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กทม. ๑๐๔๐๐

๔/๖๖.๘

วันที่ ๒๑/๑๒/๕๖

เวลา

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๘

๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๒๑ ส.ค. ๒๕๕๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๕๘๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ขอให้กระทรวงการคลัง เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า การบูรณาการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของโครงการภาครัฐ จะเป็นกลไกที่มีประโยชน์ต่อการป้องกันและปราบปรามความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการของหน่วยงานภาครัฐ จึงสมควรเห็นชอบในหลักการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ประกอบกับการดำเนินงานตามแนวทางการบูรณาการฯ ดังกล่าว เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ดังนั้น การแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการประเมินจริยธรรม คุณธรรมของภาครัฐ ที่มีหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นคณะกรรมการจึงเป็นแนวทางที่เหมาะสมสำหรับการพิจารณากำหนดรายละเอียดและกำกับดูแลการดำเนินงานบูรณาการติดตามประเมินผลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ทั้งนี้ สำหรับการจัดสรรงบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินงาน ควรเป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กลุ่มนโยบายการจัดซื้อโดยรัฐระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๒ โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๓

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๒๐๐ / ๕๒๖ ท

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	9618
รับที่	15 S.K. 2553
วันที่	10.45

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

ว. ๗/๗๖.๕

น. ๕๓๐๘๖

น. ๖๐๓

๗๕

ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๒๕๕๖ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เรื่องที่ ๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงยุติธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (การติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงยุติธรรม พิจารณาแล้วเห็นว่ามาตรการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุม กำกับ ติดตามความก้าวหน้าของโครงการ / กิจกรรม สำหรับหน่วยงานภาครัฐในการป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นภายในหน่วยงานได้ ทั้งนี้ กลไกการติดตามประเมินผลดังกล่าว จะต้องประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันดำเนินงานในขั้นตอนต่างๆ ให้เกิดผลสัมฤทธิ์และมีเอกภาพในการป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริตของโครงการภาครัฐ กระทรวงยุติธรรมจึงเห็นชอบตามข้อเสนอการบูรณาการป้องกันทุจริตโครงการภาครัฐ (การติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ อนึ่ง กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ในฐานะเจ้าภาพผู้รับผิดชอบตัวชี้วัด ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ อาจใช้แนวทางการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานป้องกันทุจริตโครงการภาครัฐ เพื่อประโยชน์ในการกำหนดรายละเอียดและปรับเกณฑ์ตัวชี้วัดดังกล่าวให้สอดคล้องเหมาะสมและมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

โทร. ๐๒ ๕๐๒๘๒๓๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๕๖๓๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่.....๔๕๕๕.....

วันที่.....14/๑๑/๕๖.....เวลา.....๙.๕๖.....

☐ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

เลขที่ ๔/๕๖๖.๒
วันที่ 14/๑๑/๕๖
เวลา 15.๐๐

๕๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๕๘๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑. การประเมินผลขั้นวางแผนก่อนดำเนินโครงการนั้น นอกเหนือจากการพิจารณาว่ามีการวางกระบวนการ/กิจกรรมเพื่อลดความเสี่ยงต่อการทุจริต เพื่อเป็นแนวทางในการติดตามตรวจสอบว่ามีการดำเนินการตามแผนบริหารความเสี่ยงหรือไม่แล้ว ควรกำหนดให้มีการตรวจสอบความเหมาะสมของวัตถุประสงค์ของแผนงาน/โครงการและความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ดำเนินการด้วย เพื่อป้องกันการทุจริตตั้งแต่จุดเริ่มต้นของการวางแผนโครงการ

๒. การผลักดันแนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตโครงการภาครัฐไปสู่การปฏิบัตินั้น ควรมีการนำกลไกและเครื่องมือการติดตามประเมินผลที่เชื่อมโยงกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาใช้ในหน่วยงานต่างๆ อย่างจริงจัง เช่น คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด เครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ที่สำนักงาน ก.พ. เสนอคณะรัฐมนตรีและได้รับความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้น

๓. สำหรับรายละเอียดแนวทางและขั้นตอนการดำเนินงานนั้น สำนักงาน ป.ป.ช. ควรมีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจน เช่น กระบวนการดำเนินงาน และการใช้ประโยชน์ร่วมกันของข้อมูล เป็นต้น เพื่อให้เกิดผลในการป้องกันการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0715/ 113

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๗๗๗

วันที่ 21/๑๐/๕3 เวลา 8.55

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่
☐ ไม่แจก/ประชุม

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

20 ธันวาคม 2553

เลข ๔/๗๖๖
วันที่ ๒/๑๐/๕๓

เรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ค) 22586

เรื่องที่ ๘

ลงวันที่ 1 ธันวาคม 2553

จัดเข้าวาระ 21 ส.ค. 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงาน ป.ป.ช. เสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. เห็นชอบแนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินสถานะการดำเนินงาน)
2. เห็นชอบในหลักการ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการประเมินจริยธรรมคุณธรรมของภาครัฐฯ และให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ดำเนินการเรื่องนี้ต่อไป
3. เห็นชอบให้สำนักงบประมาณพิจารณาและจัดสรรงบประมาณเพื่อบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อการดำเนินงานตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า การป้องกันและปราบปรามการทุจริตของโครงการภาครัฐเป็นนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการของแนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ ซึ่งสำนักงบประมาณก็จะได้สนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ สำนักงานประมามีข้อสังเกตเกี่ยวกับกลไกการดำเนินงาน โดยให้จัดตั้งคณะกรรมการบูรณาการประเมินจริยธรรม คุณธรรมของภาครัฐ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะกรรมการว่า หน่วยงานดังกล่าวได้ปฏิบัติหน้าที่ในการติดตามประเมินผลในด้านต่าง ๆ อยู่แล้ว นอกจากนี้ ยังมีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ซึ่งตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2552 อีกครั้งหนึ่ง ดังนั้น การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบูรณาการฯ ตามเสนอ จึงควรมีขอบเขตอำนาจหน้าที่เพื่อสนับสนุนการบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้กระชับและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยหลีกเลี่ยงการสร้างกระบวนการที่จะเป็นภาระซ้ำซ้อนและบั่นทอนขวัญและกำลังใจของข้าราชการผู้ปฏิบัติงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวลลิตรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมา

สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9999 ต่อ 1358

โทรสาร 0 2273 9914

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๑๓.๗/๒๕๒



สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๔๔/
วันที่ ๕๙ ส.ค. ๒๕๕๓ ๑๐.๕๐

๔/๙๔๖/๑
วันที่ ๑๓/๘/๕๓
เวลา ๑๑:๓๐ น.

๘ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๕๘๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๒๖๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๗/ว ๔๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ. เสนอความเห็นเกี่ยวกับการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ตามข้อเสนอของสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า

๑. การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ตามข้อเสนอของสำนักงาน ป.ป.ช. สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ ที่เห็นชอบวาระแห่งชาติการส่งเสริมคุณธรรมความซื่อสัตย์และต่อต้านการทุจริตของคนไทยของกระทรวงวัฒนธรรมและโครงการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการของ สำนักงาน ก.พ.ร. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. สำหรับขั้นตอนการดำเนินงานตามแนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ตามข้อเสนอของสำนักงาน ป.ป.ช. ในขั้นตอนที่ ๑ เกี่ยวกับการประเมินผลขั้นวางแผนก่อนดำเนินโครงการเน้นการพิจารณาความเหมาะสม

ในการวางแผนโครงการว่ามีการวางกระบวนการ/กิจกรรมเพื่อลดความเสี่ยงต่อการทุจริตประพตติมิชอบ
ได้แก่ไหนเพียงใด ก่อนอนุมัตินั้น ก.พ. ได้พัฒนาเครื่องมือวัดความโปร่งใส และตรวจสอบได้
ของส่วนราชการ เพื่อลดความเสี่ยงและสร้างภูมิคุ้มกันต่อปัญหาการทุจริตประพตติมิชอบ
ซึ่งประกอบด้วยมาตรฐานความโปร่งใส ๔ มิติหลัก ๑๓ ตัวชี้วัด และเกณฑ์ในการให้คะแนน
ประเมินตัวชี้วัดมาตรฐานความโปร่งใส รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทนทกร กาญจนะจิตร)

เลขาธิการ ก.พ.

สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

โทร. ๐ ๒๕๔๓ ๑๓๑๔ , ๐ ๒๕๔๓ ๑๓๑๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๓ ๑๓๒๓, ๐ ๒๕๔๓ ๑๓๓๕

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๒๖๔

สำนักงาน ก.พ.
ที่ ๐๕๘๑๔
วันที่ 21 ต.ค. 2553
เวลา 16:30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง วาระแห่งชาติการส่งเสริมคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริตและต่อต้านการทุจริตของคนไทย
และโครงการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๑๓.๗/๑๖๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๔๕๔๘
ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ด่วนที่สุด ที่ วธ ๐๓๐๓/๒๕๕๔
ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๓
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๒/๓๔๓๖
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๐๖/๐๐๗๘
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๓
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๗๐
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓

ตามที่ได้เสนอเรื่อง วาระแห่งชาติการส่งเสริมคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต
และต่อต้านการทุจริตของคนไทยและโครงการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบในกระบวนการ
จัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงยุติธรรม สำนักงาน ป.ป.ช.
และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามผลการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณา วาระแห่งชาติ
การส่งเสริมคุณธรรมความซื่อสัตย์และต่อต้านการทุจริตของคนไทยของกระทรวงวัฒนธรรม
และโครงการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ
ของสำนักงาน ก.พ.ร. ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้สำนักงาน ก.พ. รับความเห็น
ของกระทรวงการคลังและกระทรวงวัฒนธรรมไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

/๒. ในส่วนของ...

๒. ในส่วนของเรื่อง การจัดซื้อจัดจ้างและราคากลาง ให้กระทรวงการคลัง
สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเร่งพิจารณาในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๒.๑ การจัดหาพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ
ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ควรพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไข
ในการจัดหาพัสดุให้เหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยควรให้ความสำคัญกับพัสดุที่จะจัดหามากกว่า
วงเงินสำหรับการจัดหา (ซึ่งตามระเบียบฯ กำหนดวงเงินไว้ตั้งแต่ ๒ ล้านบาทขึ้นไป)

๒.๒ การกำหนดราคากลาง ควรพิจารณาให้สอดคล้องเชื่อมโยง
กับราคาตลาด และให้สามารถปรับเปลี่ยนได้ตามเป็นจริงด้วย

๒.๓ การจัดจ้างที่ปรึกษา ควรพิจารณาให้มีระบบหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษา
ที่โปร่งใสเป็นธรรมและสามารถตรวจสอบได้ โดยมีให้ที่ปรึกษาเข้ามามีบทบาทที่ไม่เหมาะสม
และไม่เป็นธรรมต่อการดำเนินโครงการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนสูง

ทั้งนี้ ให้เร่งดำเนินการตามข้อ ๒ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ เดือน แล้วนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้าย
ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.t

53-08-6 (อัญชลี)

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง วาระแห่งชาติการส่งเสริมคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต
และต่อต้านการทุจริตของคนไทยและโครงการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบในกระบวนการจัดซื้อ
จัดจ้างของทางราชการให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
 ๔. เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.
 ๕. เลขาธิการ ก.พ.ร.
 ๖. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
 ๗. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ



ที่ นร ๑๐๑๓.๗/ ว ๔๗

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง เครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการ

เรียน (เวียนกระทรวง กรม และจังหวัด)

สิ่งที่ส่งมาด้วย เครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการ

ด้วยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๗๘(๓) บัญญัติให้ข้าราชการพลเรือนสามัญต้องรักษาจรรยาข้าราชการพลเรือนและปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ ประกอบกับประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน หมวด ๒ ข้อ ๔ บัญญัติให้ข้าราชการต้องมีจิตสำนึกที่ดี และความรับผิดชอบต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งนโยบายรัฐบาลเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ กำหนดนโยบายการบริหารจัดการที่ดี : ประสิทธิภาพการบริหารราชการ ข้อ ๘.๑.๖ ให้เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พร้อมทั้งพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้เป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชน ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน รวมถึงการป้องกันและการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ดังนั้น เพื่อให้ส่วนราชการบริหารราชการและปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดความเสี่ยงและสร้างภูมิคุ้มกันต่อปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง ก.พ. จึงได้พัฒนาเครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ซึ่งประกอบด้วยมาตรฐานความโปร่งใส ๔ มิติหลัก ๑๓ ตัวชี้วัด และเกณฑ์ในการให้คะแนนประเมินตัวชี้วัดมาตรฐานความโปร่งใส รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อจะได้ใช้เป็นเครื่องมือของส่วนราชการตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กรมและจังหวัดทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางเบญจวรรณ สร้างนิทร)

เลขาธิการ ก.พ.

สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๑๗๑๔ ๑๗๒๔ และ ๑๗๐๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๒๗

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสุติมา เทศศิริ)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทิจารณา

สงค. 1/376.5

เรื่องที่ ๘

๒๐ ต.ค. ๕๓

๑.๒๕๖



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๗/๑
วันที่ 20 ส.ค. ๒๕๕3 ๘.๓๘
เวลา

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กองการเจ้าหน้าที่ โทร. ๐ ๒๒๘๑-๑๔๐๗ ต่อ ๑๖๘, ๓๔๗
ที่ นร ๐๑๐๒/ ๘๕๗ ๕๗ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๓
เรื่อง ขออนุญาตเข้าร่วมโครงการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 21 ส.ค. 2553

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๕๘๗ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ แจ้งเรื่อง การบูรณาการป้องกันการทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) โดยคาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ หากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะให้แจ้งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ เพื่อจักได้ดำเนินการต่อไป นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การบูรณาการป้องกันการทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) โดยได้จัดทำความเห็นในเรื่องดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

การบูรณาการป้องกันการทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การบูรณาการป้องกันการทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) เป็นแนวทางที่ดีสำหรับใช้เป็นแนวทางในการร่วมมือกันป้องกันการทุจริต และเป็นกลไกสำคัญประการหนึ่งในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ท. จะใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการต่างๆ ของทางภาครัฐได้อย่างใกล้ชิด และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมมือกันในการติดตามและประเมินผลโครงการต่างๆ ของทางภาครัฐ อย่างไรก็ตามในการที่จะนำโครงการใดโครงการหนึ่งหรือจะนำโครงการทุกโครงการของทางภาครัฐมาเข้าสู่กระบวนการดังกล่าว อาจต้องพิจารณาถึงจำนวนงบประมาณที่ใช้แต่ละโครงการ โดยในระยะแรกอาจให้ทุกส่วนราชการนำโครงการที่ได้รับงบประมาณสูงสุดใน ๓ ลำดับแรก เข้าสู่การดำเนินงานดังกล่าว เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของทุกส่วนราชการ

สำหรับการแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการประเมินจริยธรรม คุณธรรมภาครัฐ โดยให้สำนักงาน ป.ป.ท. เป็นฝ่ายเลขานุการ นั้น เป็นเรื่องที่ดี และมีความสำคัญมาก เนื่องจากคณะกรรมการชุดดังกล่าวจะต้องทำงานร่วมกับทุกส่วนราชการในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานในโครงการต่างๆ ของทางภาครัฐ จึงควรมีผู้แทนจากทุกกระทรวงมารับทราบข้อมูลและแนวทางการดำเนินงาน เพื่อจะนำข้อมูลดังกล่าวไปเผยแพร่ในส่วนราชการในสังกัดทราบ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	๑๘๕๓
วันที่	๒๖ ธ.ค. ๒๕๕๓ ๑.๕๕
เวลา	

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๑๒

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

สว. ๔/๓๖๖
วันที่ ๒๖/๑๒/๕๓
เวลา ๑๑.๓๐ น.

เรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามผลการดำเนินงาน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๕๘๖
ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่องการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามผลการดำเนินงาน) ของสำนักงาน ป.ป.ช. ไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า เห็นชอบในหลักการ เนื่องจากตรงตามเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ อย่างไรก็ดี ในปัจจุบันนี้หน่วยงานต่างๆ ได้มีการจัดทำเครื่องมือสำหรับใช้ในการบริหารจัดการองค์การ เช่น ระบบการควบคุมภายในและบริหารความเสี่ยง ระบบการตรวจสอบภายใน การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ รวมทั้งระบบการติดตามประเมินผล ประกอบกับขณะนี้ ค.ต.ป. โดยสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำลังพัฒนาระบบประเมินผลภาครัฐแบบบูรณาการตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมาย ซึ่งครอบคลุมแนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามผลการดำเนินงาน) ที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ ไว้ด้วยแล้ว

นอกจากนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. มีข้อสังเกตว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ หากแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการการประเมินจริยธรรม คุณธรรมของภาครัฐ ก็ควรมีการเชื่อมโยงการทำงานระหว่างกันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักติดตามและประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๗๙