



สกต 5/431
24 พค 53
14.456.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8980.1.2.2/1
วันที่ 24 พค 2553 เวลา 14.15

ที่ ทส ๐๓๐๖/ ๗๐๒๐

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒

พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่อง
มลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๑ และการประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม
๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพ
จัดการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน
ครั้งที่ ๑ และการประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่อง
มลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สืบเนื่องจากในช่วงหน้าแล้ง (ตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเมษายนของทุกปี)
มักพบการเพิ่มสูงขึ้นของปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็กในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออก
เฉียงเหนือของประเทศไทย เนื่องจากในช่วงเวลาดังกล่าว สภาพอากาศมีความแห้งแล้งส่งผลให้เกิด
การเพิ่มขึ้นของไฟป่าทั้งในประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ สหภาพพม่า สาธารณรัฐสังคมนิยม
เวียดนาม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และราชอาณาจักรกัมพูชา ประกอบกับเป็นช่วงเวลา
ที่เกษตรกรจะทำการเผาเศษวัสดุเพื่อเตรียมพื้นที่สำหรับการเกษตรในช่วงฤดูฝน ฝุ่นละอองที่เกิด
จากการเผาจึงเพิ่มสูงขึ้นอย่างมาก สภาวะอากาศที่แห้งและนิ่งทำให้ฝุ่นละอองที่เกิดขึ้นสามารถแขวนลอย
อยู่ในบรรยากาศได้นาน ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างมาก

นอกจากนี้ ฝุ่นละอองที่เกิดขึ้นยังสามารถถูกพัดพาไปกับลม ส่งผลกระทบ
ต่อพื้นที่ใกล้เคียง และเกิดเป็นปัญหามลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือ
ระหว่างประเทศเพื่อนบ้านในการแก้ไขปัญหา ประเทศไทยจึงได้ริเริ่มในการประสานความร่วมมือใน

/การแก้ไข...

การแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดนจากการเผาในที่โล่งระหว่าง ๕ ประเทศในอนุภูมิภาคแม่โขง ควบคู่ไปกับการดำเนินการมาตรการควบคุมการเผาในที่โล่งภายในประเทศ โดยผลักดันให้มีการจัดตั้ง คณะทำงาน ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (Technical Working Group on Transboundary Haze Pollution in the Mekong Sub-region: TWG-Mekong) ประกอบด้วย คณะทำงานระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสจากประเทศสมาชิก ๕ ประเทศ ได้แก่ สหภาพพม่า สาธารณรัฐ สันคินิยมเวียดนาม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และประเทศไทย โดยมีสำนักงานเลขาธิการอาเซียนทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ และมีศูนย์เชี่ยวชาญด้านอุตุนิยมวิทยาแห่ง อาเซียน (ASEAN Specialized Meteorological Center: ASMC) ให้การสนับสนุนข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

ภายหลังการจัดตั้งคณะทำงาน ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษ จากหมอกควันข้ามแดน ในปี ๒๕๕๑ คณะทำงานฯ ได้มีการประชุมแล้วทั้งสิ้น ๖ ครั้ง โดยการประชุม คณะทำงานฯ ครั้งที่ ๖ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๐ - ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ณ สหภาพพม่า

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ ลงมติเห็นชอบ มาตรการควบคุมการเผาในที่โล่งและมลพิษจากหมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ปี ๒๕๕๓ และมอบหมาย ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

ทั้งนี้ มาตรการควบคุมการเผาในที่โล่งและมลพิษจากหมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือ ตอนบน ปี ๒๕๕๓ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ข้อ (๒.๒.๕) มอบหมายให้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผลักดันให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการระดับรัฐมนตรี ด้านหมอกควันข้ามแดนในอนุภูมิภาคแม่โขง เพื่อยกระดับความร่วมมือและผลักดันให้มาตรการ/ กิจกรรมต่างๆ ได้รับการสนับสนุนในระดับนโยบายจากรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศสมาชิก อนุภูมิภาคแม่โขง ควบคู่กับการดำเนินงานของด้านหมอกควันข้ามแดนในอนุภูมิภาคแม่โขง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ได้เสนอวาระการจัดตั้งคณะกรรมการระดับรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่อง มลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (Sub-regional Ministerial Steering Committee on Transboundary Haze Pollution Control in the Mekong Sub-region: MSC-Mekong) เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุม คณะทำงาน ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๖ ซึ่งจัดขึ้นเมื่อ วันที่ ๒๐ - ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ณ สหภาพพม่า ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ผู้แทนคณะทำงานฯ แต่ละ ประเทศ นำประเด็นข้อเสนอการจัดตั้งคณะกรรมการระดับรัฐมนตรีฯ กลับไปหารือกับรัฐมนตรีของ ประเทศตนเอง และแจ้งความเห็นให้สำนักงานเลขาธิการอาเซียนทราบ ภายในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ เพื่อจะนำเสนอขอความเห็นชอบจากที่ประชุมประเทศภาคีต่อข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควัน ข้ามแดน (Conference of the Parties to the ASEAN Agreement on Transboundary haze Pollution) ครั้งที่ ๖ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ ประเทศเนการาบรูไน ดารุสซาลาม

/- ที่ประชุม...

- ที่ประชุมประเทศภาคีต่อข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๖ มีมติเห็นชอบการจัดตั้งคณะกรรมการระดับรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (Sub-regional Ministerial Steering Committee on Transboundary Haze Pollution Control in the Mekong Sub-region: MSC-Mekong) เพื่อกำกับดูแลการดำเนินการควบคุม และแก้ไขปัญหาการเผาในที่โล่งและมลพิษจากหมอกควันข้ามแดนในอนุภูมิภาคแม่โขง โดยให้คณะทำงาน ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (TWG-Mekong) ทำหน้าที่เป็นคณะทำงานภายใต้ MSC-Mekong กิจกรรมและการดำเนินงานของ TWG-Mekong จะรายงานตรงต่อ MSC-Mekong ก่อนจะเสนอต่อที่ประชุมประเทศภาคีฯ เพื่อทราบเป็นลำดับต่อไป

- การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (Technical Working Group on Transboundary Haze Pollution in the Mekong Sub-region: TWG-Mekong) จะหมุนเวียนระหว่างประเทศสมาชิกตามลำดับตัวอักษร โดยการประชุม TWG-Mekong ครั้งที่ ๖ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๐ - ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ณ สหภาพพม่า ซึ่งประเทศเจ้าภาพถัดจากสหภาพพม่า ได้แก่ ประเทศไทย ดังนั้นเมื่อมีการจัดตั้งคณะกรรมการระดับรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน (MSC-Mekong) ประเทศไทยจึงต้องรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๑ ควบคู่ไปกับการประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๗ โดยมีกำหนดการเบื้องต้นในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ ณ กรุงเทพฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๑ เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิก ประกอบด้วย สหภาพพม่า สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และประเทศไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้เรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๑ และการประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๗ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สืบเนื่องจากวิกฤตสถานการณ์หมอกควันในอนุภูมิภาคแม่โขงซึ่งมักเกิดขึ้นเป็นประจำทุกปีในช่วงเดือนมกราคมถึงเมษายน ประเทศสมาชิกอาเซียนในอนุภูมิภาคแม่โขง จึงเห็นควรให้มีการจัดการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๑ และการประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๗ ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ เพื่อให้รัฐมนตรีของประเทศสมาชิก ได้ร่วมหารือและกำหนดแนวทางในการป้องกันและรับมือกับสถานการณ์ปัญหาที่อาจเกิดขึ้น เพื่อลดระดับความรุนแรงของปัญหาและผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนให้น้อยที่สุด

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๑ และการประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๗ เป็นข้อกำหนดสำหรับประเทศสมาชิกที่จะต้องหมุนเวียนการเป็นเจ้าภาพตามลำดับตัวอักษร ประกอบกับปัญหาเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดนเป็นปัญหาในระดับภูมิภาค มีหลายประเทศที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาดังกล่าว ดังนั้นการให้การสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหา จึงเป็นการแสดงให้เห็นจุดยืน บทบาท และการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมในระดับภูมิภาค ซึ่งจะช่วยในการสร้างความร่วมมือ และสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศในอนุภูมิภาคแม่โขง ตลอดจนเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีในระดับนานาชาติด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นชอบให้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๑ และการประชุมคณะทำงานภายใต้รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขงเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๗ เพื่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ จักได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๓๘๓ - ๔

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๒๓๘๕

E-mail supat.w@pcd.go.th