

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๙๓/๒๖๕๓



วันที่ ๑๖ ก.พ.๖๓
เวลา ๑๗.๐๐ น.
ล/ ๓๕๐

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐธรรมนตรี
รับที่ ๙๑๒๓
วันที่ ๒๖ ก.พ. ๒๕๕๓ ๑๖.๓๕
๒๖

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานคร
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง การเสนอร่างกฎหมายศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนตั้งครรภ์ไม่พร้อมเพื่อเข้าสู่การพิจารณา
ของคณะกรรมการรัฐธรรมนตรีและประกาศเป็นวาระแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐธรรมนตรี
๒. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐธรรมนตรี

จำนวน ๑๐๐ ชุด
จำนวน ๑ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เนื่องจากสถานการณ์ทางสังคม ปัญหาเด็กและเยาวชนตั้งครรภ์ไม่พร้อม มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น และเป็นปัญหาจุนแรงส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทย จึงต้องเร่งแก้ไขโดยด่วน รวมทั้งภาครัฐในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนตั้งครรภ์ไม่พร้อม มีความเกี่ยวข้องกับ หลายภาคส่วนทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งสิ่งที่สะท้อนให้เห็นถึงข้อเท็จจริงในปัญหาดังกล่าว คือ รายงาน อุบัติการณ์การคลอดบุตรของวัยรุ่นทั่วโลก ที่มีอายุระหว่าง ๑๕ – ๑๙ ปี ซึ่งมีค่าเฉลี่ยที่ ๖๕ รายต่อหูปิง ในวัยเดียวกัน ๑,๐๐๐ ราย สำหรับประเทศไทยพบว่าอัตราการคลอดบุตรของแม่วัยรุ่นที่มีอายุระหว่าง ๑๕ – ๑๙ ปี อยู่ที่ประมาณ ๗๐ รายต่อหูปิงในวัยเดียวกัน ๑,๐๐๐ ราย ซึ่งค่าเฉลี่ยดังกล่าวสูงกว่าค่าเฉลี่ย ของระดับภูมิภาคเอเชีย ซึ่งอยู่ที่ ๕๖ รายต่อหูปิงในวัยเดียวกัน ๑,๐๐๐ ราย (แหล่งข้อมูล: องค์กรภูมิภาค เชฟ แห่งประเทศไทย และนายแพทย์สุริยเดว ทรีปตี ไนปี ๒๕๕๖) นอกจากนี้ ยังมีสถิติที่น่าสนใจเกี่ยวกับ พฤติกรรมของเด็กและเยาวชนที่ปั่นบุกถึงความรุนแรงของปัญหา คือ จากการสำรวจอายุเมื่อมีเพศสัมพันธ์ ครั้งแรกของวัยรุ่นไทย พบร่วมกับแนวโน้มลดลงเรื่อยๆ โดยปัจจุบันพบว่า วัยรุ่นเริ่มมีเพศสัมพันธ์ครั้งแรกอยู่ระหว่าง ๑๓ – ๑๕ ปี และยังพบว่าการมีเพศสัมพันธ์ครั้งแรก ส่วนใหญ่ไม่มีการใช้ถุงยางอนามัยมากถึง ร้อยละ ๕๐

๑.๒ นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนา สถานภาพเด็กและเยาวชนที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนา สถานภาพเด็กและเยาวชน (กยส.) ได้มีบัญชาให้ประชุมคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนา สถานภาพเด็กและเยาวชน (กยส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นเจ้าภาพ บูรณาการ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนตั้งครรภ์ไม่พร้อม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรับฟัง

การจัดทำร่างกฎศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนดังควรแก่เมื่อพร้อมของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และประกาศให้เรื่องดังกล่าวเป็นวาระแห่งชาติ จะส่งผลให้ทุกภาคส่วนให้ความสำคัญ และร่วมมือกันขับเคลื่อนการดำเนินงานให้ประสบผลสำเร็จ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้มีกรอบในการปฏิบัติงานเป็นไปในทิศทางเดียวกันและมีการระดมสรุปกำลังเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม

๓. สาระสำคัญ หรือข้อเท็จจริง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ดำเนินการจัดทำร่างกฎศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนดังควรร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ และได้เสนอต่อคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นประธานกรรมการ ให้ความเห็นชอบแล้วในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สาระสำคัญประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ได้แก่

๓.๑ ยุทธศาสตร์ด้านการป้องกัน

๓.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการช่วยเหลือและบำบัดฟื้นฟู

๓.๓ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างบทบาทและองค์ความรู้แก่กลุ่มผู้นำทางความคิดของเด็กและเยาวชน

๓.๔ ยุทธศาสตร์การจัดสิ่งยั่วยุและอิทธิพลจากสื่อ

๓.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการผลักดันนโยบาย

๓.๖ ยุทธศาสตร์การสำรวจข้อมูล การพัฒนาระบบงาน และการติดตามผล

ในการนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงเห็นควรนำร่างกฎศาสตร์ฯ ดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการรับฟัง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศเป็นวาระแห่งชาติ โดยภายหลังคณะกรรมการรับฟังจะได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อมอบนโยบายให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะประธานกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัด และผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อร่วมกันขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เป็นรูปธรรมตามที่ได้ประกาศให้เป็นวาระแห่งชาติต่อไป

๔. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะกรรมการตีพิจารณา

กระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอ
คณะกรรมการตีพิจารณาดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชน
ตั้งคราวไม่พร้อม

๔.๒ ประกาศให้เรื่องดังกล่าวเป็นวาระแห่งชาติ เพื่อให้ทุกภาคส่วนให้ความสำคัญ
และขับเคลื่อนการดำเนินงานไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการตีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอิสสระ สมชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ

โทร ๐ ๒๖๐๖ ๘๖๐๕

โทรสาร ๐ ๒๖๐๖ ๘๖๐๙ - ๓