

ด่วนที่สุด



ที่ รง ๐๒๐๙.๓/๖๕๗๒

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๘ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๖๕๓ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ หมวด ๖ คณะกรรมการค่าจ้าง
๒. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑
๓. ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๕) ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๔. คำชี้แจงประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๕) จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๕. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๘ เพื่อพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๘ และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ เกี่ยวกับการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของข้าราชการพลเรือนสามัญ และการปรับบัญชีเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนรายเดือนของบุคลากรภาครัฐ และเห็นชอบให้กระทรวงการคลังและกระทรวงแรงงานไปหารือร่วมกันเกี่ยวกับการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของลูกจ้าง เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายที่จะปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของลูกจ้างให้เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจและค่าครองชีพที่สูงขึ้น แล้วนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาโดยด่วนต่อไป นั้น

๒. ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๒.๑ ข้อเท็จจริง

กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการดังนี้

๑. กระทรวงแรงงานได้หารือร่วมกับ กระทรวงการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยมีความเห็นร่วมกันว่าการปรับขึ้นของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำกับอัตราเงินเฟ้อที่ผ่านมายังไม่สอดคล้องกัน คือ อัตราค่าจ้างขั้นต่ำมีการปรับขึ้นน้อยกว่าอัตราเงินเฟ้อ และเห็นว่าตั้งแต่ต้นปี ๒๕๕๓ ภาวะค่าครองชีพของประชาชนมีการปรับตัวสูงขึ้น เนื่องจากราคาสินค้าอุปโภค บริโภคที่จำเป็นต่อการดำรงชีพของประชาชนมีการปรับตัวสูงขึ้น จึงควรมีการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้สอดคล้องกับภาวะค่าครองชีพที่เปลี่ยนแปลงไปตามสภาพเศรษฐกิจ สังคม และแรงงานของแต่ละจังหวัด โดยควรดำเนินการตามกรอบแนวทางที่คณะกรรมการค่าจ้างกำหนด

๒. กระทรวงแรงงานได้ศึกษาการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำกับอัตราเงินเฟ้อย้อนหลัง ๑๐ ปี ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๔ - ๒๕๕๓ พบว่า อัตราเงินเฟ้อมีการปรับเพิ่มขึ้นมากกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำอยู่ร้อยละ ๑๗.๑ หรือคิดเป็นเงิน ๒๙.๑ บาท ปัจจุบันอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเฉลี่ยทั่วประเทศอยู่ที่วันละ ๑๖๕.๓ บาท ซึ่งทำให้ลูกจ้างมีรายได้ไม่เพียงพอต่อค่าครองชีพที่เพิ่มสูงขึ้น

๓. กระทรวงแรงงานได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ กรุงเทพมหานคร และคณะอนุกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด ๗๕ จังหวัด พิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันว่ายังมีความเหมาะสมกับภาวะค่าครองชีพในปัจจุบันหรือไม่ หากไม่เหมาะสมควรมีการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดในอัตราเท่าใด และใช้บังคับเมื่อใด

๔. กระทรวงแรงงานได้รับรายงานจากคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๘ ว่าได้มีการพิจารณาข้อเสนออัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๔ ของคณะอนุกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำกรุงเทพมหานคร และคณะอนุกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด ๗๕ จังหวัด ผ่านการกลั่นกรองและเสนอความเห็นจากคณะอนุกรรมการวิชาการและกลั่นกรอง โดยคณะกรรมการค่าจ้างได้นำข้อมูลตามหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาพิจารณาประกอบความเห็นของคณะอนุกรรมการ ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และผู้แทนภาครัฐ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค กลุ่ม องค์กรแรงงานต่างๆ คณะกรรมการค่าจ้างจึงมีมติเป็นเอกฉันท์ให้ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจำนวน ๗๖ จังหวัด รวมกรุงเทพมหานคร โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ตามประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๕) ลงวันที่ ธันวาคม ๒๕๕๓ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ในการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ คณะกรรมการค่าจ้างมีแนวคิด ดังนี้

๑) อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ หมายถึง อัตราค่าจ้างที่เพียงพอสำหรับแรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือ (แรงงานไร้ฝีมือ) ๑ คน ให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ตามสมควรแก่สภาพเศรษฐกิจและสังคม โดยมีมาตรฐานการครองชีพที่เหมาะสมตามความสามารถของธุรกิจในพื้นที่นั้น

๒) แรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือ หมายถึง แรงงานที่มีวุฒิการศึกษาไม่เกินชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ทั้งที่เพิ่งจบการศึกษาหรือจบมาหลายปีแล้ว แต่ไม่เคยทำงานหรือเคยทำงานมาแล้ว แต่รวม

ระยะเวลาการทำงานเท่ากับงานที่ทำอยู่ในปัจจุบันไม่เกิน ๑ ปี ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการค่าจ้างได้มีมติเห็นชอบให้แก้ไขปรับปรุงนิยามคำว่า “แรงงานไร้ฝีมือ” เป็น “แรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือ (แรงงานทั่วไปแรกเข้าทำงาน)” เนื่องจากเห็นว่า คำว่า แรงงานไร้ฝีมือก่อให้เกิดความรู้สึกที่ไม่สร้างสรรค์ต่อแรงงานที่เพิ่งเข้าสู่ตลาดแรงงานว่าเป็นแรงงานที่ไม่มีฝีมือหรือไม่มีการพัฒนาตนเอง ทั้งนี้ ในข้อเท็จจริงแรงงานไร้ฝีมือสามารถเรียนรู้ ฝึกฝน พัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน ให้เป็นแรงงานกึ่งฝีมือ หรือมีฝีมือได้ หากมีความขยัน อดทน ตั้งใจจริง และใฝ่เรียนรู้

๓) การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ มุ่งให้ความคุ้มครองและเป็นหลักประกันรายได้ขั้นต่ำสำหรับแรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือที่เข้าสู่ตลาดแรงงานใหม่ แต่อย่างไรก็ตาม ยังมีแรงงานจำนวนหนึ่งที่อายุการทำงานเกิน ๑ ปีขึ้นไป แต่นายจ้างยังจ่ายค่าจ้างเท่ากับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำอยู่ ซึ่งแรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือและแรงงานฝีมือบางส่วนที่ได้รับค่าจ้างเท่ากับค่าจ้างขั้นต่ำ มีอยู่ประมาณ ๒ ล้านคนทั่วประเทศ โดยไม่รวมแรงงานต่างด้าว

๔) คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๘ ได้มีกรอบแนวคิดในการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๔ ให้คำนึงถึงคุณภาพชีวิตของแรงงานเพื่อให้มีรายได้ที่เพียงพอต่อการครองชีพในชีวิตประจำวัน

๒.๒ ข้อยกหมาย

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑

๑) มาตรา ๗๙ คณะกรรมการค่าจ้างมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

๒) มาตรา ๘๗ ในการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้คณะกรรมการค่าจ้างศึกษาและพิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับอยู่ประกอบกับข้อเท็จจริงอื่น โดยคำนึงถึงดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ มาตรฐานการครองชีพ ต้นทุนการผลิต ราคาของสินค้าและบริการ ความสามารถของธุรกิจ ผลผลิตภาพแรงงาน ผลผลิตมวลรวมของประเทศ และสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม

๓) มาตรา ๘๘ เมื่อได้ศึกษาข้อมูลและพิจารณาข้อเท็จจริงตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๗ แล้ว ให้คณะกรรมการค่าจ้างประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ โดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

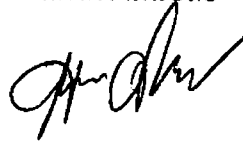
เสนอเรื่องตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๔. ข้อเสนอ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๕) ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน
โทร. ๐-๒๒๓๒-๑๑๓๗-๓๙
โทรสาร. โทร. ๐-๒๒๓๒-๑๑๓๘