

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๓๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตของประเทศไทย

เรียน อัยการสูงสุด

อ้างถึง หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๒๕(วส)/๑๓๓๔๔

ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องการให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตของประเทศไทย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานศาลยุติธรรม ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า

๑. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ (เรื่อง อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ค.ศ. ๒๐๐๓) โดยให้นำอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ค.ศ. ๒๐๐๓ เสนอขอรับความเห็นชอบต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้สัตยาบันอนุสัญญา โดยระบุข้อสงวน (reservation) ไว้ในสัตยาบันสารเมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบอนุสัญญา และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิด พ.ศ. . . . และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . รวม ๓ ฉบับ ในเรื่องนี้ได้ใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว นั้น มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการเพื่อให้มีกฎหมายรองรับการปฏิบัติตามพันธกรณีตามอนุสัญญา

๒. โดยที่ปัจจุบันการให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตมี ๑๔๑ ประเทศได้ลงนามและให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา แล้ว คงเหลือเพียงไม่กี่ประเทศเท่านั้นที่ยังไม่ได้เป็นภาคีอนุสัญญา และในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้มีเพียง ๓ ประเทศ คือ ประเทศไทย ประเทศสิงคโปร์ และประเทศพม่า ที่ยังไม่เข้าเป็นภาคีอนุสัญญา นี้ การที่ประเทศไทยอยู่ในฐานะประเทศผู้ลงนามมานานกว่า ๖ ปี จะส่งผลเสียต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยและเจตนารมณ์ที่แท้จริงของรัฐบาลไทยในการต่อต้านการทุจริตในสายตาของประชาคมโลก ประกอบกับเมื่อพิจารณาอย่างรอบคอบแล้วเห็นว่า ความเสี่ยงของการไม่สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญา โดยเฉพาะในกรณีที่ประเทศไทยได้รับการร้องขอจากรัฐภาคีอื่นให้ดำเนินการในส่วนที่ไม่มีกฎหมายรองรับนั้นมีน้อยกว่าประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับในแง่ภาพลักษณ์และความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อต้านการทุจริตที่จะเพิ่มมากขึ้น

๓. นอกจากนั้น เมื่อพิจารณาบริบทของอนุสัญญาฯ แล้วจะเห็นได้ว่ามีลักษณะยืดหยุ่นมุ่งหมายเพื่อสนับสนุนให้ประเทศต่างๆ เข้าเป็นภาคีได้โดยไม่ต้องปฏิบัติตามพันธกรณีได้สมบูรณ์ ไม่มีบทลงโทษในกรณีที่รัฐภาคีไม่สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ครบถ้วน มีเพียงการใช้กลไกควบคุมติดตามผลการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ เพื่อเสนอแนะและให้ความช่วยเหลือให้สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้อย่างสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ประกอบกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ได้ให้ความเห็นชอบอนุสัญญาฯ ดังกล่าวแล้ว จึงเห็นควรให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าวด้วย การต่อต้านการทุจริตโดยมิต้องรอให้ร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑ รวม ๓ ฉบับ มีผลใช้บังคับ

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอว่า แนวทางปฏิบัติในการให้สัตยาบันหนังสือสัญญาของไทยที่ผ่านมา มี ๒ แนวทาง คือ

๑. ไม่อาจให้สัตยาบันหนังสือสัญญาได้ก่อนที่กฎหมายอนุวัติการตามหนังสือสัญญาจะมีผลใช้บังคับ เนื่องจากประเทศไทยอาจไม่สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ครบถ้วน

๒. ให้สัตยาบันหนังสือสัญญาได้โดยไม่ต้องรอให้กฎหมายอนุวัติการตามหนังสือสัญญา มีผลใช้บังคับ ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับในภาพรวม เช่น ภาพลักษณ์และความร่วมมือระหว่างประเทศ เป็นต้น

จึงได้ลงมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ โดยให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้สัตยาบัน
อนุสัญญา โดยระบุข้อสงวน (reservation) ไว้ในสัตยาบันสารว่า “In accordance with Paragraph 3 of
Article 66 of the convention, Thailand does not consider itself bound by paragraph 2 of the
same Article” มีต้องรอให้ร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑ รวม ๓ ฉบับ มีผลใช้บังคับก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการตาม
มติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

re

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

66 Dupna 65^{as} 65th

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๕๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๕๑ (GA047/D/ส /กรทิพย์)

1914
 1915
 1916
 1917
 1918
 1919
 1920
 1921
 1922
 1923
 1924
 1925
 1926
 1927
 1928
 1929
 1930
 1931
 1932
 1933
 1934
 1935
 1936
 1937
 1938
 1939
 1940
 1941
 1942
 1943
 1944
 1945
 1946
 1947
 1948
 1949
 1950
 1951
 1952
 1953
 1954
 1955
 1956
 1957
 1958
 1959
 1960
 1961
 1962
 1963
 1964
 1965
 1966
 1967
 1968
 1969
 1970
 1971
 1972
 1973
 1974
 1975
 1976
 1977
 1978
 1979
 1980
 1981
 1982
 1983
 1984
 1985
 1986
 1987
 1988
 1989
 1990
 1991
 1992
 1993
 1994
 1995
 1996
 1997
 1998
 1999
 2000
 2001
 2002
 2003
 2004
 2005
 2006
 2007
 2008
 2009
 2010
 2011
 2012
 2013
 2014
 2015
 2016
 2017
 2018
 2019
 2020
 2021
 2022
 2023
 2024
 2025
 2026
 2027
 2028
 2029
 2030
 2031
 2032
 2033
 2034
 2035
 2036
 2037
 2038
 2039
 2040
 2041
 2042
 2043
 2044
 2045
 2046
 2047
 2048
 2049
 2050
 2051
 2052
 2053
 2054
 2055
 2056
 2057
 2058
 2059
 2060
 2061
 2062
 2063
 2064
 2065
 2066
 2067
 2068
 2069
 2070
 2071
 2072
 2073
 2074
 2075
 2076
 2077
 2078
 2079
 2080
 2081
 2082
 2083
 2084
 2085
 2086
 2087
 2088
 2089
 2090
 2091
 2092
 2093
 2094
 2095
 2096
 2097
 2098
 2099
 2100
 2101
 2102
 2103
 2104
 2105
 2106
 2107
 2108
 2109
 2110
 2111
 2112
 2113
 2114
 2115
 2116
 2117
 2118
 2119
 2120
 2121
 2122
 2123
 2124
 2125
 2126
 2127
 2128
 2129
 2130
 2131
 2132
 2133
 2134
 2135
 2136
 2137
 2138
 2139
 2140
 2141
 2142
 2143
 2144
 2145
 2146
 2147
 2148
 2149
 2150
 2151
 2152
 2153
 2154
 2155
 2156
 2157
 2158
 2159
 2160
 2161
 2162
 2163
 2164
 2165
 2166
 2167
 2168
 2169
 2170
 2171
 2172
 2173
 2174
 2175
 2176
 2177
 2178
 2179
 2180
 2181
 2182
 2183
 2184
 2185
 2186
 2187
 2188
 2189
 2190
 2191
 2192
 2193
 2194
 2195
 2196
 2197
 2198
 2199
 2200
 2201
 2202
 2203
 2204
 2205
 2206
 2207
 2208
 2209
 2210
 2211
 2212
 2213
 2214
 2215
 2216
 2217
 2218
 2219
 2220
 2221
 2222
 2223
 2224
 2225
 2226
 2227
 2228
 2229
 2230
 2231
 2232
 2233
 2234
 2235
 2236
 2237
 2238
 2239
 2240
 2241
 2242
 2243
 2244
 2245
 2246
 2247
 2248
 2249
 2250
 2251
 2252
 2253
 2254
 2255
 2256
 2257
 2258
 2259
 2260
 2261
 2262
 2263
 2264
 2265
 2266
 2267
 2268
 2269
 2270
 2271
 2272
 2273
 2274
 2275
 2276
 2277
 2278
 2279
 2280
 2281
 2282
 2283
 2284
 2285
 2286
 2287
 2288
 2289
 2290
 2291
 2292
 2293
 2294
 2295
 2296
 2297
 2298
 2299
 2300
 2301
 2302
 2303
 2304
 2305
 2306
 2307
 2308
 2309
 2310
 2311
 2312
 2313
 2314
 2315
 2316
 2317
 2318
 2319
 2320
 2321
 2322
 2323
 2324
 2325
 2326
 2327
 2328
 2329
 2330
 2331
 2332
 2333
 2334
 2335
 2336
 2337
 2338
 2339
 2340
 2341
 2342
 2343
 2344
 2345
 2346
 2347
 2348
 2349
 2350
 2351
 2352
 2353
 2354
 2355
 2356
 2357
 2358
 2359
 2360
 2361
 2362
 2363
 2364
 2365
 2366
 2367
 2368

บัญชีแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๗/๔๕๒๑
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๔/๔๒๔๐
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๑๐๐๑
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๕๑๒๕๒
ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓