

ด่วนที่สุด

ที่ปช 0022/0197



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 24189
วันที่ 4 ตค 57 เวลา 9.00 น.

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี 11000

30 กันยายน 2553

เรื่อง การให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตของประเทศไทย

ศกต
กษม
4 ตค 53

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

พริตติวดี

190.1

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ด่วนที่สุด ที่ ปช 0021/166 ลงวันที่ 14 ตุลาคม 2552
2. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร 0402/10675 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2552

4 มค 53

ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอให้รัฐบาลไทยเร่งรัดกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเพื่่อนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 (UNCAC) ทั้งสามฉบับ และพิจารณาดำเนินการเพื่อให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา โดยมีต้องมีการแก้ไขกฎหมายอนุวัติการทั้งสามฉบับ ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 ต่อมาสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือแจ้งให้ทราบว่านายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้แทนรัฐบาลในการประสานการดำเนินการเกี่ยวกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตกับสำนักงาน ป.ป.ช. และสำเนาหนังสือให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมแล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในฐานะองค์กรหลักตามรัฐธรรมนูญทำหน้าที่ในการต่อต้านการทุจริต ได้ประสานและติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าวของประเทศไทย โดยปรากฏข้อเท็จจริงอันเป็นเหตุให้ประเทศไทยควรเร่งดำเนินการให้สัตยาบันเป็นภาคีแก่อนุสัญญา ดังนี้

1. ประเทศไทยได้ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2546 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2550 เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศให้สัตยาบันอนุสัญญา โดยระบุข้อสงวนว่า "In accordance with paragraph 3 of Article 66 of the Convention, Thailand does not consider itself bound by paragraph 2 of the same Article" หลังจากทีสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต และร่างพระราชบัญญัติ 3 ฉบับมีผลใช้บังคับแล้ว กล่าวคือ 1. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล

/กฎหมาย ...

กฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. 2. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ 3. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิด พ.ศ. ซึ่งต่อมาสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ได้ให้ความเห็นชอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตนี้แล้ว เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2550

2. ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติทั้ง 3 ฉบับ อยู่ระหว่างกระบวนการปรับปรุงแก้ไข ซึ่งปรากฏจากข้อเท็จจริงว่าในชั้นการพิจารณาร่างกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการปรับปรุงแก้ไขร่างกฎหมายโดยนำหลักการของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิด พ.ศ. มาแก้ไขลงในประมวลกฎหมายอาญา ประกอบกับกระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. ขึ้นอีกฉบับหนึ่ง โดยกำหนดให้ยกเลิกอายุความฟ้องคดี และอายุความล่วงเลยการลงโทษสำหรับความผิดทุจริต และได้ถอนร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับเดิมออกจากระการประชุมสภา โดยปัจจุบันร่างกฎหมายทั้ง 3 ฉบับนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภา จึงเห็นว่าการดำเนินการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวยังไม่มีความคืบหน้าเท่าที่ควรและอาจขาดประสิทธิภาพในเชิงปฏิบัติอันเป็นการส่งผลให้การให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ เนิ่นนานออกไปอีก

3. เนื่องจากระยะเวลาได้ล่วงเลยมานานแต่ยังไม่มีผลคืบหน้า ดังนั้น เมื่อครั้งการประชุมร่วมเรื่อง การเตรียมความพร้อมในการจัดการประชุมนานาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ครั้งที่ 14 (14th International Anti-Corruption Conference :IACC) เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2553 ณ ห้องประชุมสีฟ้า ดิกลันดิโมเตริ ทำเนียบรัฐบาล นายกรัฐมนตรีและประธานกรรมการ ป.ป.ช. ในฐานะประธานในการประชุมร่วม ได้พิจารณาและหารือเรื่องการให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตของประเทศไทย (United Nations Convention on Anti Corruption Commission: UNCAC) และเห็นชอบในหลักการให้สำนักงาน ป.ป.ช. ในฐานะองค์กรหลักตามรัฐธรรมนูญที่มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศไทย เป็นเจ้าของเรื่องนำเสนอเรื่องความเห็นเกี่ยวกับการเร่งรัดกระบวนการให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต โดยมีต้องรอการยกร่างหรือแก้ไขกฎหมายอนุวัติการทั้ง 3 ฉบับ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

4. ในการประชุมร่วมฯ ดังกล่าว ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระหว่างประเทศจากหน่วยงาน UNODC (United Nations Office on Drug and Crimes) กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ได้เดินทางมาเข้าร่วมประชุมและชี้แจงต่อที่ประชุมว่า อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตนี้มีลักษณะพิเศษคือมีความมุ่งหมายให้เกิดความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อต้านการทุจริตให้มากที่สุด ซึ่งแตกต่างจากอนุสัญญาทั้งหลายในอดีต กล่าวคือประเทศต่างๆ สามารถให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคี

/อนุสัญญา ...

อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตคู่ขนานไปกับการดำเนินการแก้ไขกฎหมายภายในของตนให้สอดคล้องกับพันธกรณีที่กำหนดในอนุสัญญา ได้ ตามที่ได้บัญญัติไว้ในข้อบทที่ 65 อีกทั้งไม่มีบทลงโทษในกรณีที่รัฐภาคีไม่มีกฎหมายภายในรองรับครบถ้วน เพียงแต่มีกลไกควบคุมติดตามผลการปฏิบัติตามอนุสัญญา ของรัฐภาคี (Review Mechanism) ซึ่งกลไกควบคุมติดตามผลการปฏิบัติตามอนุสัญญา ดังกล่าวกามีกำหนดดำเนินการคราวละ 2 รอบ รอบละ 5 ปี และปัจจุบันทาง UNODC เพิ่งเริ่มกลไกดังกล่าวในรอบแรกเมื่อเดือน กรกฎาคม 2553 ที่ผ่านมา โดยเห็นว่าว่าที่การดำเนินกลไกควบคุมติดตามผลการปฏิบัติตามอนุสัญญา ในรอบต่อไปหรือในอีก 5 ปีข้างหน้าจะเริ่มขึ้นนั้น ร่างกฎหมายอนุวัติการ ทั้ง 3 ฉบับของประเทศไทย ก็ควรที่จะมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว

อนึ่ง ผลเสียของการที่ประเทศไทยยังอยู่ในสถานะประเทศผู้ลงนามโดยยังไม่ให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศอย่างมาก นานาชาติและภาคเอกชนขาดความมั่นใจในการทำธุรกิจการค้าและการลงทุน ซึ่งในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เหลือเพียงประเทศไทยและประเทศพม่าเท่านั้น และประเทศไทยก็กำลังจะเป็นเจ้าภาพการจัดการประชุมนานาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ครั้งที่ 14 ในช่วงเดือนพฤศจิกายน 2553 นี้ด้วย ดังนั้น ประเทศไทยจึงควรเร่งรัดกระบวนการให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตและเห็นควรดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 4 ธันวาคม 2550 เรื่องการให้สัตยาบันอนุสัญญา โดยมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้สัตยาบันอนุสัญญา นี้ โดยมีต้องรอให้ร่างพระราชบัญญัติทั้ง 3 ฉบับ มีผลใช้บังคับก่อน

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. จะมอบหมายผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงต่อคณะรัฐมนตรีด้วย ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้ทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง


(นายปานเทพ กล้านรงค์ราญ)
ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักการต่างประเทศ

โทร. 0 2528 4800 ต่อ 4930, 2202

โทรสาร 0 2528 4925