

ด่วนที่สุด

ที่ ศย ๐๑๖/๕๖๒๕๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 8862

19 พ.ค. 2553 19.27

สำนักงานศาลยุติธรรม

ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร

กทม. ๑๐๙๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง การให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๙๖๙๙ ลงวันที่ ๒๘

ตุลาคม ๒๕๕๓ และ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๐๗๙๑ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ได้เสนอเรื่อง การให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตของประเทศไทย โดยขอให้ทบทุนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ และเสนอให้มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต โดยไม่ต้องรอให้ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๓ ฉบับ มีผลใช้บังคับก่อน ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิด พ.ศ. ความแจ้งแล้ว นั้น

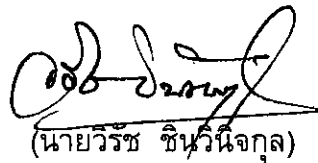
สำนักงานศาลยุติธรรมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตแตกต่างจากความตกลงระหว่างประเทศทั่วไป ซึ่งตั้งอยู่บนพื้นฐานที่ว่า รัฐภาคีต้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีความตกลงที่ตนเข้าเป็นภาคีได้อย่างสมบูรณ์ โดยต้องไม่กระทำการใดที่จะทำให้ความตกลงระหว่างประเทศฉบับนั้นตกเป็นอันไร้ประโยชน์ เนื่องจากมีบริบทที่มีลักษณะยืดหยุ่น มุ่งหมายเพื่อสนับสนุนให้ประเทศต่างๆ เข้าเป็นภาคีได้โดยไม่ต้องปฏิบัติตามพันธกรณีได้สมบูรณ์ ไม่มีบทลงโทษในกรณีที่รัฐภาคีไม่สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ครบถ้วนและใช้เพียงกลไกควบคุมติดตามผลการปฏิบัติตามอนุสัญญา เพื่อเสนอแนะและให้ความช่วยเหลือให้สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้อย่างสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ดังนั้น หากประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา โดยยังไม่สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้สมบูรณ์และครบถ้วน ต้องแสดงให้เห็นถึงความพยายามโดยสุจริตใจที่จะเข้าเป็นภาคี ซึ่งกระบวนการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการให้สัตยาบันอนุสัญญา ที่รัฐบาลได้ดำเนินการมาโดยตลอด

/โดย...

โดยเฉพาะอย่างยิ่งการอนุวัติการอนุสัญญา ด้วยการแก้ไขกฎหมายภายในที่เกี่ยวกับการกำหนดฐานความผิดเกี่ยวกับเจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศหรือเจ้าพนักงานองค์การระหว่างประเทศกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ดังกล่าว การกำหนดให้อายุความสะกดหยุดอยู่ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดจำเลย หรือผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษในความผิดดังกล่าวหลบหนี การวางมาตรการและกระบวนการเกี่ยวกับการติดตาม การยึดอายัดหรือริบทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด หรือการกำหนดให้มีการชดใช้เงินหรือทรัพย์สินตามมูลค่าที่ระบุไว้ในคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลส่งคืนไปยังประเทศที่ได้รับความเสียหาย ล้วนเป็นพันธกรณีที่สำคัญของอนุสัญญา ทั้งสิ้น ถือว่าประเทศไทยได้แสดงความจริงใจที่จะเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา แล้ว อีกทั้ง ร่างกฎหมายรองรับพันธกรณีทั้ง ๓ ฉบับ ก็อยู่ในการพิจารณาของรัฐสภาซึ่งเป็นขั้นตอนสุดท้ายของการอนุวัติการแล้ว จึงเห็นด้วยกับข้อเสนอของสำนักงาน ป.ป.ช. ในการให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต และเห็นสมควรดำเนินการให้ร่างกฎหมายอนุวัติการมีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัช ชินวินิจกุล)

เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

กลุ่มพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๔๑ ๒๘๖๑ ๐ ๒๕๔๑ ๒๒๘๔ - ๙๑ ต่อ ๑๓๘๑

โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๖๘