

สค.๔/๒๐.๑  
๒๖ พ.ค.๖๓  
๒๖.๖๕๖

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ ๙๑๒๐               |
| รับที่ ๒๖ พ.ค. ๒๕๕๓ ๒๖.๐๐ |

ที่ นร ๐๕๐๑/๒๐๘๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง เสนอขอมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการใช้งบประมาณเพื่อจ่ายค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้าง  
ผลอาสิน และซื้อที่ดินในพื้นที่โครงการด้านศุลกากรบ้านประกอบส่วนขยาย ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๒๐๘๘๘  
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอความเห็นกรณีที่  
กระทรวงการคลังได้เสนอ เรื่อง เสนอขอมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการใช้งบประมาณเพื่อจ่าย  
ค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้าง ผลอาสิน และซื้อที่ดินในพื้นที่โครงการด้านศุลกากรบ้านประกอบส่วนขยาย  
ระยะที่ ๒ มาเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา  
ของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
คาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณากรณีการจ่ายเงินค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้าง  
และผลอาสินให้กับผู้ครอบครองที่ดินป่าสงวนแห่งชาติและที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ ตามที่คณะกรรมการ  
รัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อนุมัติแล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าชดเชย  
ดังกล่าวไว้ แต่ในกรณีที่รัฐเห็นสมควรให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน  
ที่ต้องไร้ที่ทำกิน คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอเกี่ยวกับการจ่ายเงิน  
ช่วยเหลือได้ แต่การจ่ายเงินช่วยเหลือนั้น รัฐควรต้องมีมาตรการพิจารณารายละเอียดของพื้นที่และ  
ตรวจสอบสิทธิของประชาชนที่ได้รับผลกระทบ รวมทั้งระยะเวลาที่ประชาชนได้เข้าใช้ประโยชน์  
ในที่ดินของรัฐมาใช้ประกอบในการพิจารณาจ่ายเงินด้วย เพื่อมิให้เป็นการส่งเสริมให้เกิดการบุกรุก  
ที่ดินของรัฐ และจ่ายเงินงบประมาณโดยไม่จำเป็น

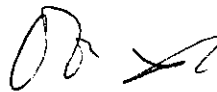
(๒) สำหรับกรณีที่รัฐประสงค์จะซื้อที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ รัฐต้องคำนึงถึงสิทธิ  
ในทรัพย์สินของบุคคลที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้ กรณีเจ้าของที่ดินตกลงซื้อขายที่ดินยอมตกอยู่ภายใต้  
หลักเกณฑ์ทั่วไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่ในการดำเนินกิจการของรัฐ  
อันเป็นประโยชน์สาธารณะ แม้เจ้าของที่ดินไม่ยินยอมในการตกลงซื้อขาย รัฐสามารถใช้อำนาจ  
ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อให้ได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์  
ของเอกชน แต่รัฐต้องชดเชยค่าทดแทนที่เป็นธรรมให้แก่ผู้ถูกเวนคืนนั้นด้วย

ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่า การจ่ายเงินช่วยเหลือประชาชน และซื้อที่ดินในพื้นที่โครงการด้านศุลกากรบ้านประกอบสวนขยาย ระยะที่ ๒ ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์นั้น สามารถดำเนินการได้ โดยต้องคำนึงถึงการเยียวยาความเสียหาย แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการโครงการด้านศุลกากรฯ สิทธิในทรัพย์สินของบุคคล ที่รัฐธรรมนูญรับรอง ตลอดจนการใช้บังคับของกฎหมายในพื้นที่เดียวกัน

อนึ่ง กรมศุลกากรต้องตรวจสอบกฎหมายที่บังคับใช้ในพื้นที่ที่จะดำเนินโครงการ ด้านศุลกากรฯ ด้วย ในเบื้องต้นพบว่า มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอนาหว้า จังหวัดสกลนคร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๑ จึงต้องประสานสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป และโดยที่ การดำเนินโครงการด้านศุลกากรฯ มีพื้นที่บางส่วนอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ย่อมมีการกระทำ ที่เป็นเหตุให้เสื่อมเสียสภาพป่าสงวนแห่งชาติ อันเป็นการขัดกับวัตถุประสงค์ของกฎหมายว่าด้วย ป่าสงวนแห่งชาติที่มุ่งรักษาไว้ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติป่าไม้อันมีค่าของชาติ จึงเห็นควร ให้เพิกถอนพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในส่วนพื้นที่โครงการด้านศุลกากรฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๑๐๗

สำนักหลักนิติบัญญัติ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๓๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)