



สอ. 2/327
10 พฤษ
๑.๗๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8536 ส.ค.ร.
วันที่ 10 พ.ย. 2553 8.58

ที่ กค 0808.2/22382

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

๑ พฤศจิกายน 2553

เรื่อง แหล่งเงินทุนโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/20428
ลงวันที่ 5 พฤศจิกายน 2550
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)132
ลงวันที่ 3 มกราคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส.(1)000000/1063
ลงวันที่ 4 มีนาคม 2553

1. ความเป็นมา

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2550 อนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ ดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ขนาดกำลังการผลิต 32,000 ล้านมวนต่อปี ในพื้นที่ นิคมหรือเขตอุตสาหกรรมภายในรัศมีไม่เกิน 200 กิโลเมตร จากกรุงเทพมหานคร วงเงินงบประมาณ 16,200 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาให้โรงงานยาสูบฯ กู้เงินนำส่งรายได้แผ่นดิน ภายใต้กรอบภาระของสัญญา โดยพิจารณาความเหมาะสมเป็นปี ๆ ภายในกรอบวงเงินลงทุนโครงการที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550 อนุมัติการดำเนินการโครงการ ก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2550 รวม 5 ข้อ โดยกรณีการพิจารณาแหล่งเงินลงทุน สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอให้พิจารณาความเหมาะสมการใช้แหล่งเงิน ลงทุนอื่นแทนเงินนำส่งรัฐที่จะขอเพิ่มเพิ่มเติมจำนวน 9,350 ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่มี ความคุ้มค่าในเชิงพาณิชย์

2. ความคืบหน้าของโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

2.1 คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบฯ อนุมัติการจัดซื้อที่ดินบริษัท สวน อุตสาหกรรมโรจนะ จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2552 ปัจจุบันอยู่ระหว่างจัดจ้างผู้ออกแบบ รายละเอียดโครงการฯ และจัดจ้างผู้รับเหมาเตรียมพื้นที่ก่อสร้าง วงเงินการดำเนินงานแล้วทั้งสิ้น 877.12 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 679.11 ล้านบาท (โดยใช้แหล่งเงินจากเงินนำส่งรัฐที่กักไว้แล้วจำนวน 6,850 ล้านบาท)

/2.2 โรงงาน...

2. 2 โรงงานยาสูบฯ ได้พิจารณาแนวทางการใช้แหล่งเงินทุนอื่นนอกเหนือจากการนำเงินส่งรัฐ แล้วพบว่า มีข้อจำกัดหลายประการสามารถสรุปได้ดังนี้

1) โรงงานยาสูบฯ ยังไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล จึงไม่สามารถดำเนินการกู้เงินได้เองการกู้เงินต้องดำเนินการผ่านกระทรวงการคลัง

2) การขออนุมัติเงินกู้จากสถาบันการเงินดำเนินการได้ค่อนข้างยาก เนื่องจากอุตสาหกรรมการผลิตบุหรี่มีความไม่แน่นอน และมีการรณรงค์ต่อต้านการสูบบุหรี่ ประกอบกับสถาบันการเงินบางแห่งมีนโยบายไม่ปล่อยสินเชื่อให้กับธุรกิจที่มีผลกระทบต่อสุขภาพและความปลอดภัยของประชาชน อาจส่งผลให้เกิดการต่อต้านจากสาธารณชน รวมถึงจะมีภาระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นๆ ทำให้ต้นทุนการผลิตและการดำเนินงานเพิ่มสูงขึ้น ทำให้มีความเสี่ยงต่อการแข่งขันกับบุหรี่ต่างประเทศ ทั้งส่วนแบ่งทางการตลาดและราคาขาย ซึ่งหลังจากการเปิดเสรีการค้าอาเซียน (AFTA) ที่มีข้อตกลงให้ประเทศสมาชิก เช่น ไทย อินโดนีเซีย สิงคโปร์ ลดการจำกัดเก็บบาซินาเข้าใบยาสูบและผลิตภัณฑ์ทุกประเภท เป็นร้อยละ 0 ตั้งแต่ปี 2553 เป็นต้นไป ทำให้ระดับราคาขายปลีกบุหรี่ต่างประเทศลดต่ำลง แนวโน้มการนำเข้าบุหรี่จากอาเซียนขยายตัว และตลาดบุหรี่ในประเทศมีการแข่งขันสูงขึ้น

3. ประมาณการงบกระแสเงินสดของโรงงานยาสูบฯ กรณีมีการลงทุนโครงการฯ โดยไม่มีการกั้นเงินจากรายได้นำส่งรัฐและไม่มีการกู้เงินลงมาลงทุน

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	2553	2554	2555	2556	2557
เงินสดคงเหลือ ณ วันต้นงวด	9,344	9,733	5,080	(880)	(3,810)
เงินสดสุทธิรับมาก(น้อย)กว่าเงินสดจ่าย	389	(4,654)	(5,960)	(2,930)	(2,760)
เงินสดปลายงวด	9,733	5,080	(880)	(3,810)	(6,570)

4. ข้อเสนอของโรงงานยาสูบฯ

4.1 อนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ กั้นเงินนำส่งรายได้แผ่นดินตามแผนการลงทุนโครงการฯ ที่เหมาะสมในแต่ละปี โดยเริ่มกั้นเงินนำส่งรายได้แผ่นดินตั้งแต่ปีงบประมาณ 2555-2556 ปีละ 4,000 ล้านบาท

4.2 อนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ ปรับแผนการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากปัจจุบันการพิจารณาดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลของกระบวนการผลิตแตกต่างไปจากที่บริษัทที่ปรึกษาได้ศึกษาไว้เดิมเมื่อปี 2550 เช่น ราคาเครื่องจักร เทคโนโลยีการผลิต สภาพเครื่องจักรเดิมของโรงงานยาสูบฯ เป็นต้น โดยยังคงเป้าหมาย วงเงินลงทุน และผลประโยชน์ที่ได้รับ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติไว้

5. ความเห็นกระทรวงการคลัง

5.1 แหล่งเงินทุน

เนื่องจากโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่เป็นการดำเนินการตามนโยบายภาครัฐ จึงจำเป็นที่จะได้รับการสนับสนุนเพื่อให้มีการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น กรณีพิจารณาแหล่งเงินลงทุนในโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550 จึงเห็นสมควรนำเสนอขออนุมัติหลักการจากคณะรัฐมนตรี ให้โรงงานยาสูบฯ

/ใช้แหล่ง....

ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินรายได้ของโรงงานยาสูบฯ โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของการลดอัตราการนำส่งรายได้แผ่นดินของโรงงานยาสูบฯ จากอัตราที่กำหนดไว้เดิม คือ ร้อยละ 88 ของกำไรสุทธิ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องระหว่างแผนการลงทุนกับผลประโยชน์การจริงของโรงงานยาสูบฯ โดยเริ่มจากการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี 2555 เป็นต้นไป

5.2 การปรับแผนการดำเนินการโครงการก่อสร้าง

เนื่องจากปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยี ข้อมูลของกระบวนการผลิต และปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการฯ ซึ่งแตกต่างจากผลการศึกษาที่มีอยู่เดิมตั้งแต่ปี 2550 หลายประการ เช่น ราคาเครื่องจักร เทคโนโลยีการผลิต สภาพเครื่องจักรเดิม เป็นต้น ประกอบกับการดำเนินการเรื่องดังกล่าวเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับรายละเอียดของงบประมาณลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการการปรับแผนการดำเนินโครงการฯ โดยยังคงเป้าหมาย วงเงินลงทุน และผลประโยชน์ที่ได้รับ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติไว้เดิม ตามที่โรงงานยาสูบฯ เสนอ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

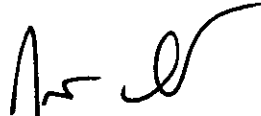
6. ประเด็นที่นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

6.1 อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบฯ ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินรายได้ของโรงงานยาสูบฯ ในการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของการลดอัตราการนำส่งรายได้แผ่นดินของโรงงานยาสูบฯ จากอัตราที่กำหนดไว้เดิม คือ ร้อยละ 88 ของกำไรสุทธิ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องระหว่างแผนการลงทุนกับผลประโยชน์การจริงของโรงงานยาสูบฯ โดยเริ่มจากการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2555 เป็นต้นไป

6.2 อนุมัติหลักการการปรับแผนการดำเนินการโครงการฯ โดยยังคงเป้าหมาย วงเงินลงทุน และผลประโยชน์ที่ได้รับ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติไว้เดิม ตามที่โรงงานยาสูบฯ เสนอ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อ 6 ต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ 2

โทร. 0-2298-5880-9 ต่อ 6648 โทรสาร 0-2618-4807