

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๑๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง
“ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. . . .”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๐๘๔
ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๕๐๔(๖)/๔๖๐๕
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และผลการพิจารณาในเรื่องนี้

ตามที่ได้แจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) มอบให้
กระทรวงศึกษาธิการเป็นเจ้าของเรื่องรับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. . . .” ไปพิจารณาร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
เพื่อจัดทำความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสภา
ที่ปรึกษาฯ ในเรื่องดังกล่าว เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป นั้น

กระทรวงศึกษาธิการแจ้งว่าได้ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดทำผลการพิจารณาเกี่ยวกับ
ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดังกล่าวเสร็จแล้ว ความละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบผลการพิจารณาของกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวง
ยุติธรรม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และให้แจ้งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบ
เพื่อประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. . . . ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบ
เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมผลการดำเนินการของกระทรวงศึกษาธิการและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

๑.

(นายอำนาจ พัวเวส)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (อสิสา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (sha_aui/D/Work/หนังสือราชการ/070)

แพม.กลุ่ม/...../.....
จนท. ๐๖๖ ๑๔ / ๑๔ / ๖๖
จนท.พิมพ์/ทาน...../...../.....

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี

กรณีที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ.”

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการได้ประชุมร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และได้เสนอความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการต่อความเห็นและข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๑.๑ ควรบัญญัติรายละเอียดด้านวิสัยทัศน์ให้เห็นภาพชัดเจนในระบบการศึกษาปกติ การศึกษาทางเลือกทั้งหมด และทางออกของชุมชนชนบทที่ขาดโอกาสและแนวทางปฏิบัติ ๑.๒ ควรเพิ่มเป้าหมายให้การศึกษาวิทยาลัยชุมชนเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชนในท้องถิ่นทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม ๑.๓ รัฐควรมีการเพิ่มเติมเจตนารมณ์และหลักการสำคัญต่อไปนี้ ๑.๓.๑ รัฐควรให้ความสำคัญกับการเป็นสถาบันการศึกษาของรัฐที่จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษิต่ำกว่าปริญญา ควบคู่ไปกับการจัดการศึกษาตลอดชีวิต ๑.๓.๒ รัฐควรกำหนดให้สถาบันให้ความสำคัญในประเด็นการมีส่วนร่วมของชุมชน การบริการการศึกษาตลอดชีวิต การต่อยอดการพัฒนาของชุมชน การสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับองค์กรต่าง ๆ ๑.๓.๓ รัฐควรกำหนดให้สภาสถาบันมีองค์ประกอบในส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนของชุมชนต้นแบบหรือชุมชนตัวอย่างให้มีจำนวนมากขึ้นถึงสัดส่วน ๑ ต่อ ๓ ของสภาสถาบัน	- ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีความเห็นสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ ทุกประเด็น และเป็นประเด็นที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. แล้ว โดยเฉพาะประเด็นเรื่องแนวคิดการจัดตั้งวิทยาลัยชุมชน มีหน้าที่จัดการศึกษาให้สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของชุมชนเพื่อพัฒนาชุมชน ทั้งการพัฒนาและค้นศักยภาพของชุมชน การจัดการศึกษาในระดับต่ำกว่าปริญญา ควบคู่กับการจัดการศึกษาตลอดชีวิต การมีองค์ประกอบของผู้ทรงคุณวุฒิในสภาสถาบัน และสภาวิทยาลัยชุมชน มาจากผู้แทนของชุมชนมากขึ้น และการกำหนดให้สภาวิชาการสถาบันมีหน้าที่เสนอแนะและวางนโยบายและพัฒนาวิชาการ

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๓.๔ รัฐควรกำหนดแนวทางและวิธีการปฏิบัติในการรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษาให้สอดคล้องกับบทบาทและหน้าที่ของสถาบันเป็นสำคัญ ๑.๓.๕ รัฐควรกำหนดบทบาทของสภาวิชาการสถาบันให้มีหน้าที่ในการเสนอแนะการวางนโยบายและแผนพัฒนาทางวิชาการที่สอดคล้องและส่งเสริมบทบาทหน้าที่และการดำเนินการของสถาบัน ๑.๓.๖ ควรเพิ่มเติมหมวดว่าด้วยเรื่อง การบัญชีและการตรวจสอบ และหมวดว่าด้วยเรื่อง การติดตาม ตรวจสอบและประเมินผล เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการก่อตั้ง	
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาลัยชุมชน ๒.๑ รัฐควรเร่งรัดการประกาศใช้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับวิทยาลัยชุมชนให้สอดคล้องตามปรัชญาและความมุ่งหมายของการจัดตั้งวิทยาลัยชุมชน ๒.๒ รัฐควรปรับปรุงรูปแบบการดำเนินการวิทยาลัยชุมชนให้มีคล่องตัวในการบริหารจัดการและพัฒนาทางวิชาการ ๒.๓ รัฐควรให้ชุมชน สถาบันการศึกษาและองค์กรภาคเอกชน มีการศึกษาและกำหนดแนวทาง การจัดทำมาตรฐานและการประเมินคุณภาพการศึกษาของวิทยาลัยชุมชนเป็นการเฉพาะ ๒.๔ รัฐต้องสนับสนุนในการส่งเสริมการเชื่อมโยงและประสานการส่งเสริมและให้การสนับสนุนในการดำเนินงานของวิทยาลัยชุมชน ระหว่างหน่วยงาน ส่วนกลางและหน่วยงานส่วนท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ	- ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ ทั้ง ๔ ประเด็น โดยเฉพาะในส่วนการออกแบบร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ให้มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการและพัฒนาวิชาการ รวมทั้งเป็นหลักการสำคัญในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. รวมทั้งการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรภาคเอกชนให้มีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรฐานและการประเมินคุณภาพการศึกษา
๓. ยุทธศาสตร์การจัดการศึกษาของวิทยาลัยชุมชน ๓.๑ รัฐควรให้ความสำคัญกับโครงสร้าง เนื้อหา และหลักสูตร ของวิทยาลัยชุมชนที่ไม่เน้นแนวคิดเพื่อนำไปสู่การศึกษาต่อในระดับปริญญาตรี	- ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของการจัดการศึกษาของวิทยาลัยชุมชนทั้ง ๔ ประเด็น แม้จะไม่ได้กำหนดเป็นรายละเอียดตามข้อเสนอ ในร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ.

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๒ รัฐต้องส่งเสริมและกำหนดแนวทางการพัฒนาเนื้อหาและหลักสูตรระยะสั้นและหลักสูตรวิชาชีพให้สามารถเทียบเคียงกับการศึกษาในระบบ โดยเฉพาะองค์ความรู้ของชุมชนแต่ละท้องถิ่นให้เป็นเนื้อหาวิชาหลัก ๓.๓ รัฐควรส่งเสริมให้ชุมชน องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาและส่งเสริมการศึกษา ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน มีส่วนร่วมสำคัญในการปรับปรุงหลักสูตรและเนื้อหาวิชาการ ๓.๔ รัฐต้องพัฒนาและส่งเสริมให้บุคลากรทางการศึกษาของวิทยาลัยชุมชนให้มีศักยภาพและประสิทธิภาพในการจัดการศึกษาและส่งเสริมการค้นหาคักยภาพของชุมชน ด้วยการสนับสนุนสวัสดิการค่าตอบแทนเพิ่มเติม	แต่เป็นประเด็นหลักการสำคัญในการกำหนดโครงสร้าง เนื้อหา และหลักสูตรที่ไม่เน้นการนำไปสู่การศึกษาต่อในระดับปริญญาตรี รวมทั้งการกำหนดให้หลักสูตรฝึกอบรม หลักสูตรวิชาชีพที่มีเนื้อหาเทียบเคียงนำไปสู่การเทียบโอนรายวิชาได้
๔. ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาและการจัดการศึกษาของชุมชนและท้องถิ่น ๔.๑ รัฐควรส่งเสริมการค้นหาคักยภาพของชุมชนและท้องถิ่นโดยมีวิทยาลัยชุมชนเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ๔.๒ รัฐต้องส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาตามความต้องการของชุมชนและท้องถิ่น โดยเฉพาะการพัฒนาวิชาชีพและการพัฒนาและอนุรักษ์องค์ความรู้ ๔.๓ รัฐควรส่งเสริมขีดความสามารถของชุมชนและท้องถิ่นให้มีความโดดเด่นและเป็นแหล่งเรียนรู้ของสังคม	- ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ ทั้ง ๓ ประเด็น โดยเฉพาะประเด็นการให้รัฐส่งเสริมการค้นหาคักยภาพของชุมชนและท้องถิ่น โดยมีวิทยาลัยชุมชนเป็นเป้าหมายหลักในการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานอื่น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

