

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๖๗๘



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างไทยกับมองโกเลีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๐๕๙ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจากสถานเอกอัครราชทูตมองโกเลียประจำประเทศไทย ที่

A ๑๐๔/๒๐๑๐ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๑๐

๒. ร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน (ฉบับซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกัน) ภาษาอังกฤษ และภาษาไทย จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการลงนามความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมองโกเลียมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๑. เรื่องเดิม

รัฐบาลไทยและมองโกเลียได้เริ่มหารือความตกลงฯ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยใช้ร่างความตกลงฯ ฉบับมาตรฐานของไทยเป็นหลัก และได้แลกเปลี่ยนร่างความตกลงฯ ได้ตอบกันเป็นระยะ และเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ฝ่ายมองโกเลียแจ้งว่า สามารถรับร่างความตกลงฯ ฉบับที่ฝ่ายไทยเสนอได้ในทุกข้อบท ทั้งสองฝ่ายจึงได้ข้อสรุปที่เห็นชอบร่วมกันสำหรับร่างความตกลงดังกล่าว ทั้งนี้ ฝ่ายมองโกเลียแจ้งความประสงค์จะลงนามความตกลงฯ กับไทยในระหว่างการเยือนไทยของของนายคอมโบจาฟ ชันดานชาตาร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและการค้ามองโกเลียระหว่างวันที่ ๗-๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยกระทรวงการต่างประเทศจะจัดให้มีการลงนามความตกลงฯ ดังกล่าวในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงนามความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนเป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันรัฐบาล จึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ หลักการทั่วไปของความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน

/ระหว่าง...

ระหว่างประเทศไทยกับมองโกเลีย คือ มุ่งให้ความคุ้มครองนักลงทุนไทยในการไปลงทุนในประเทศมองโกเลีย ในขณะเดียวกัน ก็ให้ความคุ้มครองนักลงทุนมองโกเลียในการเข้ามาลงทุนในประเทศไทยด้วย ประเด็นที่สำคัญในร่างความตกลงฯ ได้แก่ ขอบเขตของการคุ้มครองการลงทุน การส่งเสริมการลงทุน การระงับข้อพิพาท การทดแทนความสูญเสีย การเวนคืน การโอนเงิน โดยเสรี การรับช่วงสิทธิ การระงับข้อพิพาท ซึ่งรวมถึงเรื่องการให้ระบบอนุญาโตตุลาการ และการทำให้ความตกลงมีผลใช้บังคับ

๓.๒ โดยที่ร่างความตกลงฯ ฉบับนี้ เข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และร่างความตกลงฯ ที่ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันฉบับนี้ สอดคล้องกับกรอบการเจรจาความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่างๆ ที่คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอต่อรัฐสภาแล้ว และรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ประกอบกับขณะนี้ มีกฎหมายรองรับพันธกรณีตามความตกลงฯ ครบถ้วนแล้ว คณะรัฐมนตรีจึงสามารถให้ความเห็นชอบให้มีการลงนามได้เพื่อเป็นสัญลักษณ์ทางการเมืองถึงความร่วมมือระหว่างทั้งสองประเทศ และเมื่อมีการลงนามแล้ว กระทรวงการต่างประเทศจะนำเสนอความตกลงฯ ให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่งก่อนที่ฝ่ายไทยจะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน เพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ ซึ่งเป็นการดำเนินการในกระบวนการตามรัฐธรรมนูญฯ ในชั้นหลังการลงนามให้ครบถ้วน และเมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการต่างประเทศจึงจะสามารถแจ้งให้ฝ่ายมองโกเลียทราบถึงการมีผลใช้บังคับของฝ่ายไทยได้

๔. ผลกระทบ

๔.๑ นโยบายของรัฐบาลมองโกเลียปัจจุบันให้การสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชน และการเข้าถึงตลาดใหม่ ๆ เพื่อคงไว้ซึ่งการเติบโตด้านเศรษฐกิจ ในปัจจุบันยังไม่มีนักลงทุนไทยเข้าไปลงทุนในมองโกเลีย แต่มองโกเลียมีศักยภาพที่จะเป็นตลาดการค้าและแหล่งลงทุนแห่งใหม่ของไทย และอนุญาตให้ต่างชาติเข้าไปลงทุนได้ร้อยละ ๑๐๐ ในด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน และการคมนาคม นอกจากนี้ ในด้านอุตสาหกรรมเหมืองแร่ มองโกเลียเป็นแหล่งวัตถุดิบสำคัญ เพราะอุดมไปด้วยทรัพยากรธรรมชาติและแร่ธาตุหายาก เช่น ทองแดง ทองคำ และยูเรเนียม ทั้งนี้ รัฐบาลมองโกเลียได้ออกมาตรการต่าง ๆ เช่น การลดภาษีประกอบการเพื่อจูงใจให้นักลงทุนชาวต่างชาติเข้าไปลงทุนในอุตสาหกรรมเหมืองแร่ของมองโกเลียมากขึ้น การจัดทำความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนไทย - มองโกเลีย จึงน่าจะช่วยสร้างความมั่นใจให้ผู้ประกอบการไทยเข้าไปลงทุนในมองโกเลียมากขึ้น ซึ่งขณะนี้ ผู้ประกอบการไทยที่สนใจเข้าไปลงทุน อาทิ กลุ่มบ้านปูที่มีแผนที่จะเข้าไปลงทุนในอุตสาหกรรมเหมืองแร่

๔.๒ ขณะนี้ ยังไม่มีนักลงทุนมองโกเลียในประเทศไทย การให้ความคุ้มครองการลงทุนกับมองโกเลีย จึงน่าจะไม่มีผลกระทบใดกับนักลงทุนไทย ตรงกันข้ามน่าจะเป็นการส่งสัญญาณเชิงบวกให้นักลงทุนมองโกเลียสนใจเข้ามาร่วมลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้เวียนร่างความตกลงฯ สอบถามข้อคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีจำนวน ๑๓ แห่ง ได้แก่ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม

/ธนาคารเพื่อ...

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า คณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงยุติธรรม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักอัยการสูงสุด และสำนักงานศาลยุติธรรม ทั้งนี้ ความตกลงดังกล่าวสอดคล้องกับกรอบการเจรจาที่หน่วยงานต่างๆ รวมทั้งรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศจึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในประเด็น ดังต่อไปนี้

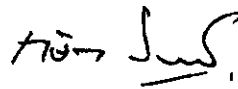
๖.๑ เห็นชอบกับร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งมองโกเลีย

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามความตกลงฯ ฉบับดังกล่าว

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขความตกลงฯ ที่มีใช้สาระสำคัญให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอสู่คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ด้วย จักขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๒
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗