

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๐(คชอ.)/ ๗๒



คณะกรรมการอำนวยการ กำกับ
ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (คชอ.) ได้นำสรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เสนอ คณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๒. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

ในการประชุม คชอ. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่ประชุม ได้มีการประชุมปรึกษาหารือในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๒.๑ คชอ. ได้รับทราบเรื่องต่างๆ จำนวน ๑๒ เรื่อง ประกอบด้วย

๒.๑.๑ นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน ผู้อำนวยการศูนย์ประสานการช่วยเหลือ เยียวยาผู้ประสบอุทกภัย (คชอ.) ได้พ้นจากตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฯ เนื่องจากได้ไปลงสมัคร เลือกตั้งซ่อมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขต ๒ กทม. ดังนั้น นายวิฑเณนทร์ มุตตามระ รองผู้อำนวยการ ศูนย์ฯ จะทำหน้าที่รับผิดชอบการดำเนินงานของ คชอ. ไปจนกว่านายกรัฐมนตรีจะมีคำสั่งแต่งตั้ง ผู้อำนวยการศูนย์ฯ คนใหม่

๒.๑.๒ กรณีคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้แต่ละจังหวัดมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ขึ้นเพื่อดำเนินการในเรื่องการฟื้นฟูความเสียหาย ซึ่งประกอบด้วย ภาคราชการ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ในจังหวัด เพื่อให้การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

ดังกล่าวมีความสมบูรณ์ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ยกร่างองค์ประกอบให้ประธาน คชอ. พิจารณา เพื่อ
จะได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการต่อไป

๒.๑.๓ รายงานสถานการณ์อุทกภัยและการให้ความช่วยเหลือราษฎร ผู้ประสบภัย

(๑) จังหวัดที่ยังคงมีสถานการณ์อุทกภัย ทั้งสิ้น ๑๖ จังหวัด
อยู่ในพื้นที่ภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๒ จังหวัด ๓๓ อำเภอ ๒๗๓ ตำบล ๑,๘๑๒
หมู่บ้าน ๑๖๒,๓๙๒ ครัวเรือน ๕๔๒,๐๙๓ คน ได้แก่ จังหวัดขอนแก่น กาฬสินธุ์ มหาสารคาม ร้อยเอ็ด
ศรีสะเกษ อุบลราชธานี ชัยนาท พระนครศรีอยุธยา สุพรรณบุรี สระบุรี ปทุมธานี และนนทบุรี และ
อยู่ในพื้นที่ภาคใต้ ๔ จังหวัด ๒๙ อำเภอ ๒๒๐ ตำบล ๑,๔๖๒ หมู่บ้าน ราษฎรได้รับความเดือดร้อน
๑๑๗,๗๐๓ ครัวเรือน ๓๗๔,๔๓๘ คน ได้แก่ จังหวัดสงขลา สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และพัทลุง

(๒) จังหวัดที่สถานการณ์คลี่คลายแล้ว จำนวน ๓๕ จังหวัด
ได้แก่ จังหวัดพิจิตร เพชรบูรณ์ ระยอง จันทบุรี ตราด ตาก ชลบุรี ลำพูน เชียงใหม่ สระแก้ว นครนายก
กำแพงเพชร พิษณุโลก หนองบัวลำภู ปราจีนบุรี สมุทรปราการ นครปฐม อุทัยธานี บุรีรัมย์ ฉะเชิงเทรา
อ่างทอง ชัยภูมิ นครสวรรค์ นครราชสีมา ลพบุรี สิงห์บุรี สุรินทร์ สตูล นราธิวาส ยะลา กระบี่ ชุมพร
ระนอง ปัตตานี และตรัง

(๓) สถานการณ์น้ำและเหตุการณ์ที่ต้องเฝ้าระวัง

- **ลุ่มน้ำมูล** ยอดน้ำสูงสุดจากแม่น้ำมูลตอนบนได้เคลื่อนตัว
ผ่านจังหวัดอุบลราชธานีแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ปัจจุบันปริมาณน้ำได้เริ่มลดลง
ตลอดลำน้ำแล้ว และคาดว่าจะวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ระดับน้ำในแม่น้ำมูลบริเวณจังหวัด
อุบลราชธานีจะลดลงเป็นปกติ

- **ลุ่มน้ำชี** ปัจจุบันยอดปริมาณน้ำสูงสุดยังอยู่ที่ อ.ทุ่งเขา
หลวง (เสลภูมิ) จ.ร้อยเอ็ด ในพื้นที่ตอนล่างลงไประดับน้ำชีที่ตัวเมือง จ.ยโสธร อ.มหาชนะชัย จ.ยโสธร
จนถึงจุดบรรจบกับแม่น้ำมูล ระดับน้ำเพิ่มขึ้นเล็กน้อย คาดว่าจะมีระดับสูงขึ้นไม่เกิน ๒๐ เซนติเมตร และ
ไม่มีผลกระทบกับพื้นที่ของ จ.ยโสธร และอำเภอเชียงใน จ.อุบลราชธานี อย่างที่เป็นข่าว

- **ภาคใต้** สภาพน้ำท่วมส่วนใหญ่เข้าสู่ภาวะปกติแล้ว
คงเหลือน้ำท่วมเฉพาะในพื้นที่ลุ่มต่ำใน ๔ จังหวัด ระดับน้ำลดลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากไม่มีฝนตก
หนักเพิ่ม คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติได้ภายใน ๕ วัน ได้แก่ จ.สงขลา บริเวณพื้นที่ลุ่มต่ำรอบ
ทะเลสาบสงขลาในเขต อ.ระโนด กระแสสินธุ์ สิงหนคร สทิงพระ และบางกล่ำ จ.ตรัง บริเวณพื้นที่
ลุ่มต่ำริมแม่น้ำตรัง อ.เมือง และกันตัง จ.สุราษฎร์ธานี อ.ท่าชนะ กาญจนดิษฐ์ ดอนสัก และพระแสง

จ.นครศรีธรรมราช อ.สีชล นบพิตร พรหมศิริ เมืองฯ ลานสกา พระพรหม ร่อนพิบูลย์ พิบูล ฉวาง
ถ้าพรรณรา นาบอน ทุ่งใหญ่ และทุ่งสง

(๔) สรุปสถานการณ์ประจำวัน

จำนวนผู้เสียชีวิตทั่วประเทศรวม ๒๓๓ ราย จำแนกเป็น
ภาคเหนือ กลาง ตะวันออกเฉียงเหนือ ผู้เสียชีวิต ๑๕๖ ราย (ในพื้นที่ ๒๑ จังหวัด เป็นบุคคลสัญชาติ
ไทย ๑๕๓ ราย กัมพูชา ๑ ราย พม่า ๑ ราย เนเธอร์แลนด์ ๑ ราย) ภาคใต้ ผู้เสียชีวิต ๗๗ ราย
(ในพื้นที่ภาคใต้ ๘ จังหวัด เป็นบุคคลสัญชาติไทย ๗๗ ราย) (ข้อมูลจาก ปภ. ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน
๒๕๕๓)

(๕) รายงานความก้าวหน้าในการแก้ปัญหาในพื้นที่น้ำท่วมขัง
ในบริเวณลุ่มน้ำเจ้าพระยาและบริเวณชุมชน

(๑.๕.๑) ทุ่งป่าโมก-ผักไห่ พื้นที่น้ำท่วม ๕๐,๐๐๐ ไร่ ขณะนี้
ระดับน้ำยังท่วมขังอยู่ประมาณ ๑.๗๐ เมตร คาดว่าจะลดลงเข้าสู่ภาวะปกติได้ภายในวันที่ ๓๐ พ.ย. ๕๓

(๑.๕.๒) ทุ่งผักไห่ พื้นที่น้ำท่วม ๑๕๐,๐๐๐ ไร่ ขณะนี้
ระดับน้ำยังท่วมขังอยู่ประมาณ ๑.๖๐ เมตร คาดว่าจะลดลงเข้าสู่ภาวะปกติได้ภายในวันที่ ๑๐ ธ.ค. ๕๓

(๑.๕.๓) ทุ่งฝั่งตะวันออก มีปัญหาน้ำท่วมขังทั้งหมด ๕ ทุ่ง
พื้นที่รวม ๑๕๐,๐๐๐ ไร่ แยกรายละเอียดได้ดังนี้

ทุ่งเชียงราก พื้นที่ประมาณ ๒๓,๐๐๐ ไร่ ขณะนี้
ระดับน้ำยังท่วมขังอยู่ประมาณ ๐.๘๐ เมตร คาดว่าพื้นที่ส่วนใหญ่จะเข้าสู่ภาวะปกติได้ในวันที่ ๓๐ พ.ย. ๕๓

ทุ่งวัดอุโลม พื้นที่ประมาณ ๑๕,๐๐๐ ไร่ ขณะนี้
ระดับน้ำยังท่วมขังอยู่ประมาณ ๐.๔๐ เมตร คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติได้ในวันที่ ๒๕ พ.ย. ๕๓

ทุ่งบางกุ้ง พื้นที่ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ไร่ ขณะนี้
ระดับน้ำยังท่วมขังอยู่ประมาณ ๐.๓๘ เมตร คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติได้ในวันที่ ๒๕ พ.ย. ๕๓

ทุ่งท่าวัง พื้นที่ประมาณ ๒๕,๐๐๐ ไร่ ขณะนี้
ระดับน้ำยังท่วมขังอยู่ประมาณ ๒.๒๔ เมตร คาดว่าจะเข้าสู่ภาวะปกติได้ในวันที่ ๑๐ ธ.ค. ๕๓

ทุ่งบางกุ่ม พื้นที่ประมาณ ๖๗,๐๐๐ ไร่ ได้เข้าสู่
ภาวะปกติแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ พ.ย. ๕๓

๒.๑.๔ ผลการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูความเสียหายจากเหตุอุทกภัย
“ฟื้นฟูด้วยใจ ไทยทั้งชาติ” จังหวัดสระบุรี และลพบุรี

ผลการการดำเนินกิจกรรม “ฟื้นฟูไทยด้วยใจ ไทยทั้งชาติ” จังหวัด
สระบุรี ถึงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้มีการดำเนินกิจกรรมใน ๑๑ อำเภอ ประกอบด้วย การ
จ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย รายละ ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๑,๑๑๓ ราย ซ่อมแซม/ปรับปรุงถนน
ที่เสียหาย จำนวน ๑๖ เส้นทาง (ตลอดช่วงเกิดอุทกภัย) ระยะทางประมาณ ๒๖ กม. ซ่อมแซมบ้านพัก
อาศัย จำนวน ๔๖ หลัง ซ่อมรถยนต์/รถจักรยานยนต์/เครื่องยนต์ ประมาณ ๓๐๐ ราย
ซ่อมแซมเครื่องใช้ไฟฟ้า ประมาณ ๔๐๐ ราย ตรวจรักษาผู้ป่วย ประมาณ ๕,๐๐๐ ราย แจกถุงยังชีพ/
ยารักษาโรค ประมาณ ๙๗,๕๐๐ ชุด (ตลอดช่วงอุทกภัย) ชุดลอกคลอง ระยะทางประมาณ ๓,๐๐๐
เมตร ทำความสะอาดพื้นที่ จำนวน ๒๕ ชุมชน และสูบน้ำที่ท่วมขัง จำนวน ๔๐ จุด

ผลการการดำเนินกิจกรรม “ฟื้นฟูไทยด้วยใจ ไทยทั้งชาติ” จังหวัด
ลพบุรี เมื่อวันเสาร์ที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้ดำเนินการใน ๒ กิจกรรม ได้แก่ ตลาดนัดธารน้ำใจ
เพื่อนพ้อง (ภาฯ) เป็นการจัดบูธจำหน่ายสินค้าทางการเกษตร สินค้าราคาประหยัด และสินค้าจาก
ภาคเอกชน โดยจะจัดทุกวันเสาร์ เริ่มตั้งแต่วันเสาร์ที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ – วันเสาร์ที่ ๑๔
พฤษภาคม ๒๕๕๓ รวม ๒๔ สัปดาห์ และกิจกรรม “ฟื้นฟูไทยด้วยใจ ไทยทั้งชาติ” ซึ่งมีหน่วยงานจัดส่ง
เจ้าหน้าที่เข้าร่วมกิจกรรมทั้งจากราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น ทหาร ตำรวจ
สถาบันการศึกษา สมาคม มูลนิธิ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ประกอบด้วย การทำความสะอาด
สะอาดชุมชน บ้านเรือน ในชุมชนสิริบุญญาโครงการ ๓, ๔ ชุมชนบ้านถนนแค ชุมชนวัดซาก ในพื้นที่
ตำบลถนนใหญ่ ซ่อมแซมบ้านเรือนที่อยู่อาศัย ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สนามเด็กเล่น มัสยิดในชุมชน
สิริบุญญา โครงการ ๓, ๔ ชุมชนบ้านถนนแค ชุมชนวัดซาก ในพื้นที่ตำบลถนนใหญ่ ซ่อมแซมถนน
สายศรีอินทราทิตย์ ซ่อมแซมพังก้าน้ำในพื้นที่ตำบลท่าแค ความยาว ๑,๔๖๑ เมตร การซ่อมแซม
อุปกรณ์ไฟฟ้า รถจักรยานยนต์ รถยนต์ และเครื่องจักรกลต่างๆ การแจกผ้าห่มของธนาคารกรุงเทพ
จำกัด (มหาชน) การตรวจรักษาและให้คำแนะนำเกี่ยวกับสุขภาพอนามัย การสันถนาการฟื้นฟูสภาพ
จิตใจ การจ่ายเงินช่วยเหลือครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท การมอบเงินเยียวยาครอบครัวผู้เสียชีวิต จำนวน
๖ รายๆ ละ ๕๐,๐๐๐ บาท และมอบเงินเยียวยาครอบครัวผู้ประสบอัคคีภัย จำนวน ๑ ราย เป็นเงิน
๑๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ จังหวัดลพบุรีมีแผนระยะยาว ๔ มาตรการ ได้แก่ ๑) ด้านโครงสร้าง คือ การ
เสริมคันคลองอนุศาสนันท์ การก่อสร้างสถานีสูบน้ำในเขตชุมชน การจัดหาพื้นที่สาธารณะขนาด ๑๐๐
ไร่ขึ้นไปเพื่อจัดทำแก้มลิง ๒) ด้านการปกครอง ให้หน่วยงานดำเนินการกับสิ่งก่อสร้างต่างๆ เพื่อมิให้
กีดขวางทางน้ำ ๓) ด้านกฎหมาย ให้ดำเนินการทางกฎหมายกับผู้รื้อล้าล้ารางสาธารณะ และ ๔) ด้าน
อื่นๆ คือ การจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ การจัดทำแผนเพื่อป้องกันและบรรเทาอุทกภัยเพื่อ

บูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การชักจูงมแผนป้องกันอุทกภัยแก่ประชาชน และการสำรวจจัดทำทะเบียนข้อมูลอุปกรณ์บรรเทาสาธารณภัย

นอกจากนี้ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ตึกสันติไมตรี (หลังใน) ทำเนียบรัฐบาล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ประธาน คชอ. ได้รับมอบสิ่งของบริจาคจากหน่วยงานภาคเอกชนเพื่อร่วมสนับสนุนในโครงการ “ฟื้นฟูไทยด้วยใจ ไทยทั้งชาติ” จำนวน ๕ หน่วยงาน คิดเป็นเงินมูลค่า จำนวน ๔,๓๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย บริษัท อีคโซ โนเบล เพ้นท์ (ประเทศไทย) จำกัด มอบสี ดุลักซ์ รวมเป็นเงินมูลค่า ๑ ล้านบาท บริษัท ทีโอเอ เพ้นท์ (ประเทศไทย) จำกัด มอบสี ทีโอเอ รวมเป็นเงินมูลค่า ๑ ล้านบาท คุณปฐม วิรัตน์มาลี มอบเสื้อ “โครงการฟื้นฟูไทยด้วยใจ ไทยทั้งชาติ” จำนวน ๒,๐๐๐ ตัว รวมเป็นเงินมูลค่า ๒๐๐,๐๐๐ บาท บริษัท เกรทเตอร์ ฟาร์มา จำกัด บริจาคยาและเวชภัณฑ์ รวมเป็นเงินมูลค่า ๒,๐๕๐,๐๐๐ บาท และบริษัท ยูโนเด็ด ฟุตส์ จำกัด (มหาชน) บริจาคขนมสำหรับแจกจ่ายศูนย์เด็กเล็ก รวมเป็นเงินมูลค่า ๕๐,๐๐๐ บาท

ในการนี้ ประธาน คชอ. ได้ขอให้มีการจัดทำรายละเอียดข้อมูลกิจกรรม “ฟื้นฟูไทยด้วยใจ ไทยทั้งชาติ” พร้อมรูปถ่ายให้ชัดเจน เพื่อเป็นเอกสารผลการดำเนินงานในภาพรวมเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป สำหรับกำหนดการดำเนินกิจกรรม “ฟื้นฟูไทยด้วยใจ ไทยทั้งชาติ” พื้นที่ต่อไป ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา ในวันพุธที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๒.๑.๕ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เรื่อง ผลดำเนินการของ คชอ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุม คชอ. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และอนุมัติให้กรมส่งเสริมการเกษตรใช้งบประมาณ จำนวน ๑๔,๘๘๓ ล้านบาท โดยใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ปี ๒๕๕๓ และอนุมัติให้จ่ายเงินช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยภาคใต้เพิ่มเติม จำนวน ๓๗๓,๑๘๒ ครัวเรือน ครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท รวมงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๘๖๕,๙๑๐,๐๐๐ บาท โดยใช้งบประมาณงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเพิ่มเติมว่า ขออนุมัติให้เพิ่มกรมประมง และกรมปศุสัตว์ เป็นหน่วยงานที่ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๔,๘๘๓ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยปี ๒๕๕๓ ด้วย

๒.๑.๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เรื่อง มอบหมายให้ คชอ. มีอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือเยียวยา ผู้ประสบอุทกภัย (ภัยหนาว)

๒.๑.๗ แผนปฏิบัติการฟื้นฟูผู้ประสบภัยหลังน้ำลดของกระทรวงการ พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) ซึ่งมีกำหนดดำเนินการฟื้นฟูระหว่างเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม ๒๕๕๓ ใน ๑๑ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครสวรรค์ สระบุรี ลพบุรี บุรีรัมย์ ชัยภูมิ นครราชสีมา สุรินทร์ ชัยนาท พระนครศรีอยุธยา สิงห์บุรี และปทุมธานี ซึ่งมีทั้งกิจกรรม ที่ดำเนินการร่วมกับ คชอ. และที่ พม. ดำเนินการเอง ได้แก่ กิจกรรมสร้างสุข (นันทนาการสำหรับเด็ก ผ่าป่าพิชิตสวนครัว มุมนันทนาการ สำหรับผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ประสบภัย ฯลฯ) สร้างรายได้ (ฝึกอาชีพ อบรมการทำ EM ฯลฯ) และสร้างคุณภาพชีวิต (เสริมสวย ตัดผม ซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า ซ่อมบ้านพักอาศัย ฯลฯ)

๒.๑.๘ แนวทางการดำเนินงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทกภัยและ ภัยแล้ง ด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในระยะเร่งด่วน โดยกระทรวงมหาดไทยและกระทรวง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทกภัย และภัยแล้ง ด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และได้ตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินงานภายใต้บันทึก ข้อตกลงความร่วมมือ ซึ่งได้จัดทำข้อเสนอแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทกภัย ในระยะเร่งด่วน ดังนี้

(๑) แนวทางการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทกภัยและ ภัยแล้ง

(๑.๑) การเตือนภัยและติดตามสถานการณ์น้ำ โดยใช้ เทคโนโลยีและระบบข้อมูลเพื่อติดตามสถานการณ์ วิเคราะห์ และเตือนภัย เช่น ภาพถ่ายจากดาวเทียม ระบบเตือนภัยจากพายุ ปริมาณฝน และน้ำในเขื่อน ระบบโทรมาตรตรวจวัดระดับน้ำในพื้นที่เสี่ยง ฯลฯ

(๑.๒) โครงสร้างพื้นฐานและเทคโนโลยีเพื่อการจัดการน้ำ โดยใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการจัดการ ทรัพยากรน้ำ ป้องกันภัยแล้ง น้ำท่วม เช่น ฝายยาง กระสอบพลาสติกแบบมีปีกป้องกันดินถล่ม ฯลฯ

(๑.๓) การปรับปรุงจัดการน้ำในระดับเมือง และระดับชุมชน โดยใช้ข้อมูลดาวเทียมและข้อมูลน้ำใช้ผลงานวิจัย พัฒนา และองค์ความรู้ รวมทั้งประยุกต์ใช้ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ เพื่อรองรับและปรับตัว

ต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ เช่น ข้อมูลดาวเทียมและข้อมูลน้ำ ระบบภูมิสารสนเทศ แผนที่เสี่ยงภัยน้ำท่วม น้ำแล้ง การจัดการทรัพยากรน้ำด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ฯลฯ

(๒) กระทรวงมหาดไทยกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง ด้วย วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในระยะเร่งด่วน โดยมีข้อเสนอในการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

(๒.๑) จัดทำข้อมูลคร่าวเรื่องความเสียหายในพื้นที่ประสบ อุทกภัยโดยใช้ภาพถ่ายดาวเทียมประกอบ

(๒.๒) จัดระบบการบูรณาการข้อมูลของส่วนราชการ/ หน่วยงาน เช่น ระบบโทรมาตรระบบเตือนภัย แผนที่พื้นที่เสี่ยงภัย ฯลฯ

โดยโครงการใช้เวลาดำเนินการให้เป็นรูปธรรมประมาณ ๑๒ เดือน แยกเป็น การติดตั้งระบบ ๖ เดือน และการจัดทำแผนที่เสี่ยงภัย ๖ เดือน

ในการนี้ ประธาน คชอ. มีข้อสังเกตว่า โครงการดังกล่าวมีประโยชน์ ต่อ คชอ. ในการจัดทำแผนการช่วยเหลือและฟื้นฟูระยะยาวและแผนการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืน เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อเสร็จสิ้นภารกิจ ดังนั้น หากมีความคืบหน้าประการใด ขอให้รายงาน คชอ. เพื่อหน่วยงานต่างๆ จะได้นำไปใช้ประโยชน์ต่อไป

๒.๑.๙ โครงการบูรณาการการเรียนการสอนทักษะอาชีพและเสริมสร้าง จิตอาสา ร่วมแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนผ่านกิจกรรมอาชีพะร่วมด้วยช่วยประชาชนและ ศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน ซึ่งเป็นการบูรณาการกิจกรรมการเรียนการสอนและการฝึกทักษะตาม ประเภทวิชา สาขาอาชีพ และสาขางาน ในรูปแบบเรียนเป็นเรื่อง เป็นชิ้นงาน เป็นโครงการ (Project Based) เพื่อสร้างผลิตภัณท์นักศึกษาที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการบรรเทาความเดือดร้อนแก่ ประชาชนผู้ประสบภัยผ่านกระบวนการเรียนการสอนในสถานศึกษา ผลผลิตที่จะดำเนินการจัดทำ ประกอบด้วย ประเภทวิชาคหกรรมศาสตร์ และประเภทวิชาอุตสาหกรรมสิ่งทอ ได้แก่ ถุงมือ ๕๐,๐๐๐ คู่ และผ้าห่ม ๒๐๐,๐๐๐ ผืน และประเภทวิชาช่างอุตสาหกรรม ได้แก่ เตาดึง ๕,๐๐๐ เต้า และวัสดุซ่อมแซมที่อยู่อาศัยและประกอบบ้าน Knock down ๑,๐๐๐ ชุด โดยใช้งบประมาณของสำนักงาน คณะกรรมการการอาชีวศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามโครงการขยายบทบาทศูนย์ซ่อม สร้างเพื่อชุมชน และแผนงานขยายโอกาสและพัฒนาการศึกษา

๒.๑.๑๐ กระทรวงศึกษาธิการรายงานการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟู สถานศึกษาที่ประสบอุทกภัย ซึ่งได้มีการปรับวงเงินเหลือจ่ายโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มาใช้ดำเนินการช่วยเหลือฟื้นฟู จำนวน ๓๓๖.๘๒ ล้านบาท และที่เสนอขอเพิ่มเติม

อีก ๑,๗๑๖.๑๘ ล้านบาท และการขอเพิ่มการใช้งบประมาณเพื่อการฟื้นฟูสถานศึกษาอีก ๙๑๓.๐๕๙๙ ล้านบาท โดยการช่วยเหลือฟื้นฟูสถานศึกษา บุคลากร นักเรียน นักศึกษา ที่ประสบอุทกภัย แยกเป็น ๒ ช่วง คือ ช่วงประสบภัย ได้แก่ จัดสรรเงินช่วยเหลือให้สำนักงานเขตพื้นที่การประถมศึกษา เขตละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท และสำนักงานเขตพื้นที่มัธยมศึกษา เขตละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท การแจกถุงยังชีพ ในพื้นที่ต่างๆ และช่วงฟื้นฟู ได้แก่ การปรับปรุงสถานศึกษาให้สามารถจัดการเรียนการสอนได้ (โรงเรียนพี่ช่วยโรงเรียนน้อง Fix it Center มอบเงินค่าเครื่องแบบ อุปกรณ์ หนังสือ และแบบเรียน มอบเงินเยียวยาบุคลากรของสถานศึกษาที่ได้รับผลกระทบ จำนวน ๑,๐๐๐ คนๆ ละ ๒,๐๐๐ บาท) และการฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สภาพเดิม หรือหากเป็นพื้นที่ที่น้ำท่วมซ้ำซากให้มีการปรับสภาพให้พร้อม ป้องกันน้ำท่วมในอนาคต

ในการนี้ ประธาน คชอ. ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ รวบรวม ข้อมูลการดำเนินการช่วยเหลือฟื้นฟูหลังน้ำลดของแต่ละหน่วยงาน เพื่อนำมาพิจารณาในเชิงบูรณาการ ต่อไป

๒.๑.๑๑ การจัดทำศูนย์ข้อมูลช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว www.thaicold.com โดยล่าสุดมีการปรับปรุงข้อมูลเรื่อง “หลุมไผ่ดำโกต้า” ที่ให้ความร้อนสูง ประชาชนสามารถทำได้เอง รวมทั้งสามารถใช้ประกอบอาหารขณะผิงไฟได้ จึงขอให้ คชอ. ช่วยประชาสัมพันธ์เว็บไซต์ดังกล่าวด้วย

๒.๑.๑๒ “โคราชโมเดล” กลุ่ม CSR โคราช ได้ดำเนินการเก็บข้อมูลในพื้นที่จริง โดยคัดเลือก ต.กุดน้อย อ.สีคิ้ว เป็นพื้นที่ดำเนินการ ประกอบด้วยความร่วมมือ ๔ ฝ่าย ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และสื่อมวลชน โดยประชาชนดำเนินการชุดลอกคลอง อำเภอบางขันงานขุดลอกน้ำ ภาคเอกชนสนับสนุนเมล็ดพันธุ์ข้าว ขณะนี้อยู่ระหว่างรวบรวมพันธุ์ข้าว คาดว่าจะเริ่มดำเนินการหว่านพันธุ์ข้าวในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

ทั้งนี้ ในการดำเนินกิจกรรม “ฟื้นฟูไทยด้วยใจ ไทยทั้งชาติ” ที่จังหวัด นครราชสีมา เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ๒๕๕๓ ประธาน คชอ. ได้ไปตรวจเยี่ยมการดำเนินการ ด้วย รวมทั้งได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ขณะนี้สื่อมวลชนเน้นการนำเสนอข่าวในเรื่องของการแก้ไข รัฐธรรมนูญ ทำให้พื้นที่ข่าวเกี่ยวกับสถานการณ์อุทกภัยลดลง ซึ่งส่งผลให้พลังผลักดันหรือความช่วยเหลือจากภาคส่วนต่างๆ ลดน้อยลง นอกจากนี้ ความเข้มแข็งของชุมชนเป็นสิ่งที่มีความสำคัญ หากชุมชนใดไม่เข้มแข็งจะประสบความเสียหายมาก ขณะที่ชุมชนที่มีความเข้มแข็งจะช่วยลดความ สูญเสียที่จะเกิดขึ้นได้

๒.๒ คขอ. ได้มีการพิจารณาเรื่องต่างๆ จำนวน ๗ เรื่อง ประกอบด้วย

๒.๒.๑ การป้องกันการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย

จากกรณีร้องเรียนว่ามีการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย นายกรัฐมนตรีได้ขอให้ คขอ. นำมาพิจารณาเพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเป็นการป้องกันและป้องปรามมิให้มีปัญหาการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเกิดขึ้น ซึ่งข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ปปท.) ที่ผ่านมาพบว่า โครงการเกี่ยวกับภัยพิบัติมีลักษณะผิดปกติที่ส่อไปในทางทุจริตหลายกรณี เช่น การประกาศให้เป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติ ทั้งที่สถานการณ์ที่เกิดขึ้นยังไม่สมควรที่จะประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติ เพื่อนำงบประมาณตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการฯ มาดำเนินการ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการที่ประชาชนเสนอขอรับงบประมาณช่วยเหลือจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ อำเภอบึง (กชบ.) และ คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (กชจ.) การระบุสภาพความเสียหายในโครงการเกินข้อเท็จจริง เนื่องจากที่ดำเนินการจริงไม่เป็นไปตามที่กำหนดในโครงการ การแอบอ้างชื่อบุคคลต่างๆ มาเป็นผู้รับเหมาดำเนินการตามสัญญา ช่างควบคุมงานไม่ได้ ตรวจสอบงานที่ดำเนินการจริง การประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติซ้อนช่วงเวลา การจัดทำโครงการซ้ำซ้อน เป็นต้น

สำหรับกรณีร้องเรียนการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยครั้งนี้ มีกรณีร้องเรียนของจังหวัดปทุมธานี ซึ่งพบว่าจัดซื้อถุงยังชีพเกินกว่าจำนวนผู้ประสบภัย และใช้เงินคงคลังจัดซื้อเพื่อสงวนเงินอุดหนุนราชการฯ ไว้ใช้ในการซ่อมแซมถนน ส่วนกรณีข้าวสารที่แจกจ่ายผู้ประสบภัยที่จังหวัดชุมพรเสียหายไม่สามารถใช้บริโภคได้ กรมการค้าภายในชี้แจงว่า เนื่องจากถุงบรรจุข้าวสารจะมีการเจาะรูเพื่อป้องกันถุงแตก แต่เนื่องจากมีฝนตกหนักในช่วงเวลาที่นำไปแจกจ่ายประชาชนที่จังหวัดชุมพร จึงอาจเป็นสาเหตุให้ข้าวดูดความชื้นและเกิดการเสียหายได้ ส่วนธนาคารออมสินพบว่า มีประชาชนจะคืนเงินช่วยเหลือรายละ ๕,๐๐๐ บาท เนื่องจากได้รับแจ้งจากปลัดอำเภอบึงว่าตนไม่มีสิทธิ์ได้รับเงินช่วยเหลือ

ประธาน คขอ. ได้มีข้อสังเกตว่า กรณีที่ประชาชนจะคืนเงินช่วยเหลือรายละ ๕,๐๐๐ บาท เป็นเรื่องสำคัญ ในเบื้องต้นขอให้สาขาของธนาคารออมสินที่มีกรณีดังกล่าวรายงานเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อรวบรวมข้อมูลและตรวจสอบให้ได้ข้อเท็จจริงต่อไป รวมทั้งมีข้อกังวลในเรื่องการสวมสิทธิ์รับเงินช่วยเหลือ คือ ไม่ได้รับความเสียหายแต่ได้รับเงินช่วยเหลือ และขอให้มีการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีข้าวเสียที่จังหวัดชุมพร นอกจากนี้ ขอให้กรมการปกครองรับเรื่องที่มีการอภิปรายในสภาผู้แทนราษฎรของจังหวัดมหาสารคามไปพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อไป

อย่างไรก็ดี หากมีกรณีร้องเรียนใดๆ เกิดขึ้น ขอให้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนที่จะรายงานด้วย สำหรับการกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตอาจแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ แนวทางป้องกันการทุจริต สำหรับมาตรการช่วยเหลือระยะสั้น/เฉพาะหน้า เช่น การจ่ายเงินช่วยเหลือรายละ ๕,๐๐๐ บาท การชดเชยความเสียหายแก่เกษตรกร การจ่ายเงินช่วยเหลือกรณีทรัพย์สินเสียหายตามระเบียบว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการฯ การชดเชยพืชผลทางการเกษตรที่เสียหายประมาณ ๑๐ ล้านไร่ การแจกจ่ายพันธุ์พืชให้แก่เกษตรกรหลังน้ำลด และแนวทางป้องกันการทุจริตสำหรับมาตรการช่วยเหลือระยะกลาง ได้แก่ โครงการฟื้นฟูบูรณะต่างๆ เช่น ซ่อมถนน คันคลอง ระบบประปา เป็นต้น ว่าควรมีหลักเกณฑ์หรือแนวทางเพิ่มเติมจากขั้นตอนการตรวจสอบตามปกติอย่างไร ตัวอย่างเช่น การเปิดเผยข้อมูลว่ามีการอนุมัติให้ซ่อมถนนที่เส้น จังหวัดใด ระยะทางเท่าใด บประมาณเท่าใด สำหรับแนวทางป้องกันการทุจริตสำหรับมาตรการช่วยเหลือระยะยาวคงยังไม่ต้องพิจารณาในขณะนี้ แต่จะพิจารณาอีกครั้งในการสรุปภารกิจของ คชอ. เพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

คชอ. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัย ควรมีการแต่งตั้งคณะทำงานขึ้น ประกอบด้วย สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมการปกครอง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมบัญชีกลาง ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ๑ คน สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (GISTDA) ผู้แทนภาคประชาชน และผู้แทนภาคเอกชน โดยมีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายธีรภัทร สันติเมทนีดล) เป็นประธาน มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวทางเพื่อป้องกันความเสียหายการทุจริตกับมาตรการที่รัฐบาลจัดไปช่วยเหลือผู้ประสบภัย โดยมีเจตนาว่า จากมาตรการช่วยเหลือของรัฐในรูปแบบต่างๆ มีช่องทางหรือรูปแบบในการทุจริตอย่างไรบ้าง ควรมีแนวทางป้องกันอย่างไร หากมีเหตุร้องเรียนจะมอบหมายให้หน่วยงานได้รับผิดชอบเป็นการเฉพาะหรือไม่ โดยขอให้ดำเนินการอย่างเร่งด่วนเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในการประชุมคณะรัฐมนตรีครั้งต่อไป เพื่อทุกส่วนราชการถือปฏิบัติ

๒.๒.๒ การช่วยเหลือซ่อมแซมบ้านเรือนที่อยู่อาศัยที่เสียหายจากอุทกภัยและวาตภัยทั้งกรณีเสียหายบางส่วน และเสียหายทั้งหลัง

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยรายงานข้อมูลบ้านเรือนที่เสียหาย (ระหว่างวันที่ ๑๐ ตุลาคม - ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓) ในภาพรวมทั้งประเทศว่ามีบ้านเรือนที่เสียหายทั้งหลัง จำนวน ๒๐,๙๙๔ หลัง เสียหายบางส่วน จำนวน ๒๔๑,๐๒๐ หลัง โดย

ในเบื้องต้นจังหวัดได้มีการช่วยเหลือตามระเบียบเงินทดรองราชการฯ อยู่แล้ว คือ เสียหายทั้งหลัง ๓๐,๐๐๐ บาท เสียหายบางส่วน ๒๐,๐๐๐ บาท

ในการนี้ ประธาน คชอ. มีข้อสังเกตว่า แม้หลายภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน จะเข้าไปดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่บ้านเรือนเสียหายแล้ว แต่มีข้อกังวลว่าอาจมีบางพื้นที่ที่ไม่ได้รับการช่วยเหลือเลย ดังนั้น ข้อมูลที่ต้องการคือ ความเสียหายจริง มีเท่าใด ช่วยเหลือไปแล้วเท่าใด ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือเท่าใด ต้องการความช่วยเหลือทันทีจำนวนเท่าใด เพื่อจะได้พิจารณาแบ่งงานว่าใครจะรับผิดชอบพื้นที่ใด เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือเป็นไปอย่างทั่วถึง ตรงจุด และมีประสิทธิภาพ

คชอ. พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากอำเภอและจังหวัดซึ่งเป็นเจ้าของพื้นที่จะเป็นผู้เก็บรวบรวมข้อมูลความเสียหายต่างๆ ดังนั้น เพื่อให้การเข้าไปช่วยเหลือซ่อมแซม บ้านเรือนที่เสียหายเป็นไปอย่างทั่วถึง ควรมอบหมายให้คณะอนุกรรมการช่วยเหลือฟื้นฟูและเยียวยาพื้นที่ประสบอุทกภัยและวาทภัยที่จะมีการพิจารณาแต่งตั้งขึ้น จำนวน ๓ คณะ แบ่งพื้นที่รับผิดชอบ ดำเนินการประสานข้อมูลระหว่างอำเภอ/จังหวัด กับผู้บริจาค เพื่อที่จะได้จัดส่งวัสดุอุปกรณ์ลงไปในพื้นที่โดยตรง

๒.๒.๓ การฟื้นฟูความเสียหายจากอุทกภัยและวาทภัยให้ครบทุกจังหวัดทั่วประเทศ

เพื่อให้การดำเนินกิจกรรม “ฟื้นฟูไทยด้วยใจ ไทยทั้งชาติ” ได้มีการขยายผลไปยังจังหวัดต่างๆ ที่ยังไม่ได้ดำเนินการทั่วประเทศ รวมทั้งมีการปรับปรุงโครงสร้าง และรูปแบบในการดำเนินการให้ครบถ้วน และสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น สามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อย่างทันการณื คชอ. พิจารณาแล้วเห็นควรให้มีการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการช่วยเหลือฟื้นฟูและเยียวยาพื้นที่ประสบอุทกภัยและวาทภัย จำนวน ๓ คณะ ดังนี้

(๑) คณะที่ ๑ นายพงศ์ศักดิ์ สุขสันต์ ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ฝ่ายข้าราชการประจำ เป็นประธานอนุกรรมการ มอบหมายให้รับผิดชอบพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(๒) คณะที่ ๒ นายปราโมช รัฐวิจิตร ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ฝ่ายข้าราชการประจำ เป็นประธานอนุกรรมการ มอบหมายให้รับผิดชอบพื้นที่ภาคกลาง

(๓) คณะที่ ๓ พลตำรวจโท อุดม ชัยมงคลรัตน์ ผู้บัญชาการประจำสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานอนุกรรมการ มอบหมายให้รับผิดชอบพื้นที่ภาคใต้ ยกเว้นจังหวัดสงขลา และ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ได้รับไปดำเนินการ

๒.๒.๔ การเร่งรัดการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและวาตภัยครัวเรือนละ

๕,๐๐๐ บาท

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) รายงานข้อมูลการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและวาตภัยครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท ของภาคกลาง ภาคตะวันออก เฉียงเหนือ และภาคเหนือ (ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓) สรุปว่า ปภ. ส่งข้อมูลให้ธนาคารออมสิน แล้ว ๒๐๖,๕๑๗ ครัวเรือน คงเหลือข้อมูลของ ๔ จังหวัดใหญ่ ได้แก่ พระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี นนทบุรี และสุพรรณบุรี และจังหวัดอื่นๆ อีกเล็กน้อย จำนวน ๒๙๒,๐๕๕ ครัวเรือน ข้อมูลที่จังหวัดต่างๆ จะส่งเพิ่มเติม ๔๙,๓๐๐ ครัวเรือน และข้อมูลที่อยู่ระหว่างส่งให้จังหวัดตรวจสอบ ๑๐,๑๙๓ ครัวเรือน รวมข้อมูลผู้ประสบภัยทั้งสิ้น ๕๔๘,๘๘๕ ครัวเรือน โดยข้อมูลที่อยู่ระหว่างตรวจสอบของ ปภ. คาดว่าจะแล้วเสร็จส่งให้ธนาคารออมสินได้ภายใน ๒ วัน สำหรับข้อมูลของผู้ประสบภัยในภาคใต้ กำหนดให้จังหวัดส่งข้อมูลให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยภายในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ธนาคารออมสินรายงานข้อมูล ณ วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ว่า ได้รับข้อมูลจาก ปภ. จำนวน ๑๒๓,๔๖๒ ครัวเรือน จ่ายไปแล้ว ๔๖,๔๑๔ ครัวเรือน เป็นเงิน ๒๓๒,๐๗๐,๐๐๐ บาท และได้เร่งรัดส่งข้อมูลให้สาขาในพื้นที่เพื่อประสานงานกับจังหวัดเพื่อบันทึกหมายการจ่ายเงินต่อไป อย่างไรก็ดี จะได้มีการนำข้อมูลรายอำเภอส่งให้ส่วนกลางเพื่อที่จะได้กำกับไปยังพื้นที่อีกทางหนึ่งด้วย ทั้งนี้ สำนักงานประมาณได้ขอให้ธนาคารออมสินแจ้งเรื่องไปยังสำนักงานประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรเงินงวดเพิ่มเติมด้วย

ในการนี้ ประธาน คชอ. ได้เร่งรัดให้ธนาคารออมสินเร่งระดมเจ้าหน้าที่เพื่อให้การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ สำหรับข้อมูลรายอำเภอเป็นข้อมูลที่ทาง คชอ. ต้องการและขอให้ปรับปรุงข้อมูลให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบันตลอดเวลา และหากเป็นไปได้ขอให้เผยแพร่ข้อมูลในเว็บไซต์ด้วยเพื่อให้ประชาชนตรวจสอบได้ นอกจากนี้ ขอให้กรมประชาสัมพันธ์สั่งการให้สำนักประชาสัมพันธ์เขตพื้นที่และประชาสัมพันธ์จังหวัดดำเนินการประชาสัมพันธ์และขอความร่วมมือจากสื่อท้องถิ่นช่วยประชาสัมพันธ์กำหนดการจ่ายเงินช่วยเหลือให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบข้อมูลด้วย

คชอ. พิจารณาแล้วเห็นชอบให้หน่วยงานต่างๆ รับความเห็นของประธาน คชอ. ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๒.๕ กระทรวงพาณิชย์ขออนุมัติจัดทำข้าวสารบรรจุถุง เพื่อแจกจ่าย ประชาชนผู้ประสบภัย

กระทรวงพาณิชย์ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์จัดทำข้าวสารบรรจุถุงขนาด ๒๕ กิโลกรัม แจกจ่ายประชาชนผู้ประสบอุทกภัย ครอบครัวละ ๑ ถุง รวมทั้งสิ้น ๒ ล้านถุง โดยใช้งบประมาณในการดำเนินการในวงเงินไม่เกิน ๑๕๔,๑๖๗,๕๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านหนึ่งแสนหกหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยมีข้อชี้แจงเพิ่มเติมว่า เจตนาประการหนึ่งของโครงการนี้เพื่อเป็นการดึงราคาข้าวสารในตลาดปัจจุบันไม่ให้สูงขึ้น ซึ่งจะเป็นการเข้าเติมความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบภัย รวมทั้งเกษตรกรจะยังไม่ได้รับประโยชน์จากราคาข้าวที่จะสูงขึ้นในช่วงนี้ สำหรับค่าขนส่งเป็นตัวเลขที่เคยจัดส่งให้กรมราชทัณฑ์ ซึ่งกระทรวงยุติธรรมเป็นผู้ประเมินราคาให้ ส่วนค่าใช้จ่ายในการบรรจุเป็นราคามาตรฐาน

คชอ. ได้พิจารณาข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์ ประกอบความเห็นของกระทรวงพาณิชย์และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้วเห็นว่าเนื่องจากกระทรวงพาณิชย์กำหนดเป้าหมายดำเนินการไว้ที่ ๓๙ จังหวัด รวม ๑,๙๗๕,๓๕๐ ครัวเรือน แต่ข้อเท็จจริงจำนวนผู้ประสบภัยที่สำรวจข้อมูลจริงในพื้นที่ภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือ มีเพียง ๕๔๘,๘๘๕ ครัวเรือน ต่ำกว่ากรอบที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จำนวน ๖๓๐,๐๐๐ ครัวเรือน รวมทั้งจำนวนผู้ประสบภัยในภาคใต้ยังไม่ได้ข้อมูลจากการสำรวจจริง นอกจากนี้ ประธานคชอ. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในเรื่องการบรรจุและขนส่งที่ใช้งบประมาณค่อนข้างสูง ดังนั้นจึงขอให้กระทรวงพาณิชย์ปรับเป้าหมายดำเนินการให้สอดคล้องกับข้อมูลจำนวนผู้ประสบภัยที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้สำรวจจริง รวมทั้งข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการบรรจุและขนส่ง แล้วจึงเสนอให้ คชอ. พิจารณาอีกครั้ง

๒.๒.๖ กองทัพบกเสนอความต้องการงบประมาณจัดหาเครื่องมือช่วยเหลือ ผู้ประสบอุทกภัย

ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบกแจ้งว่า ตั้งแต่เริ่มสถานการณ์อุทกภัย กองทัพบกได้ดำเนินการจัดกำลังพล ยานพาหนะ สิ่งอุปกรณ์ เรือท้องแบน พร้อมทั้งยุทโธปกรณ์ทั้งสิ้น เพื่อเข้าทำการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ อย่างไรก็ตาม กองทัพบกยังคงขาดแคลนอุปกรณ์ในการใช้เป็นเครื่องมือ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในห้วงที่ผ่านมา ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความพร้อมต่อการดำเนินการในการปฏิบัติการช่วยเหลือฯ ในโอกาสนี้ และโอกาสข้างหน้าต่อไป กองทัพบกจึงขอเสนอความต้องการงบประมาณจัดหาเครื่องมือช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ดังนี้

ที่	รายการ	จำนวน	ราคา/หน่วย	รวมเงิน
๑	รถอาบน้ำ	๕ คัน	๔,๐๐๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐,๐๐๐
๒	รถสุขา	๕ คัน	๕,๐๐๐,๐๐๐	๒๕,๐๐๐,๐๐๐
๓	รถครัวสนาม	๔ คัน	๔,๖๐๙,๐๐๐	๑๘,๔๓๖,๐๐๐
๔	รถเสเทินน้ำเสเทินบก ของ กรมสรรพาวุธทหารบก	๒ คัน	๔,๐๐๐,๐๐๐	๘,๐๐๐,๐๐๐
๕	เรือท้องแบน จุ ๙ - ๑๐ คน	๑๐๐ ลำ	๑๕๐,๐๐๐	๑๕,๐๐๐,๐๐๐
๖	เครื่องยนต์เรือท้องแบน ๒๕ แรงม้า	๑๐๐ เครื่อง	๑๕๐,๐๐๐	๑๕,๐๐๐,๐๐๐
๗	เสื้อชูชีพ	๒๐,๐๐๐ ตัว	๑,๓๐๐	๒๖,๐๐๐,๐๐๐
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น				๑๒๗,๔๓๖,๐๐๐

สำหรับอุปกรณ์ที่จัดซื้อจะจัดสรรไปให้ ๔ กองทัพภาค โดยระยะเวลาการจัดซื้อรถอาบน้ำ รถสุขา และรถครัวสนามใช้เวลาประมาณ ๑๘๐ วัน ส่วนเรือท้องแบนและเครื่องยนต์เรือ ใช้เวลาประมาณ ๓๐ - ๖๐ วัน

คชอ. พิจารณาข้อเสนอของกองทัพบกแล้วเห็นว่า การจัดซื้ออุปกรณ์ต่างๆ ตามที่กองทัพบกเสนอเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นต่อการเตรียมรับมือสถานการณ์ภัยต่างๆ ที่เกิดขึ้นในอนาคต อย่างไรก็ดี เนื่องจากการจัดซื้ออุปกรณ์ตามข้อเสนอดังกล่าวต้องขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติม ซึ่งคงต้องใช้งบประมาณจากเงินงบกลาง แต่เนื่องจากอำนาจหน้าที่ของ คชอ. ไม่สามารถอนุมัติให้ใช้เงินงบกลางได้ ในขั้นนี้ จึงเห็นควรรับทราบข้อเสนอของกองทัพบก เพื่อนำไปประกอบพิจารณาในการจัดทำข้อเสนอแผนระยะยาวเพื่อรองรับสถานการณ์ในอนาคตเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากหน่วยงานอื่นๆ เห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องจัดซื้ออุปกรณ์ใดๆ เพิ่มเติม ขอให้เสนอเรื่องให้ คชอ. พิจารณาเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำข้อเสนอแผนระยะยาวๆ ต่อไป

๒.๒.๗ การกำหนดนโยบายและแนวทางการช่วยเหลือเยียวยา

ผู้ประสบภัยหนาว

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยรายงานข้อมูลพื้นที่ประสบภัยหนาวโดยสรุปว่า ปัจจุบันได้มีการประกาศเป็นพื้นที่ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยหนาว) ตั้งแต่วันที่ ๕ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ รวม ๑๓ จังหวัด ๑๗๗ อำเภอ ๑,๒๔๓ ตำบล ๑๔,๔๖๖ หมู่บ้าน

โดยประกาศฯ เป็นบางอำเภอ ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑๑ อำเภอ เพชรบูรณ์ ๒ อำเภอ ประกาศฯ ทั้งจังหวัด ได้แก่ จังหวัดพะเยา ๙ อำเภอ แม่ฮ่องสอน ๗ อำเภอ น่าน ๑๕ อำเภอ ลำพูน ๘ อำเภอ เชียงราย ๑๘ อำเภอ อุตรธานี ๒๐ อำเภอ สกลนคร ๑๘ อำเภอ เลย ๑๔ อำเภอ ขอนแก่น ๒๖ อำเภอ นครพนม ๑๒ อำเภอ และหนองคาย ๑๗ อำเภอ นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเกี่ยวกับภัยหนาวในเรื่องการจัดซื้อผ้าห่มที่ค้างจากปีที่แล้ว จำนวนกว่า ๔ ล้านผืน โดยให้จัดซื้อจากกลุ่มที่ลงทะเบียนในราคาไม่เกินผืนละ ๑๘๐ บาท ตามหลักเกณฑ์ของระเบียบการใช้จ่ายเงินทดรองราชการฯ กรณีหลายจังหวัดไม่ได้ประสบภัยหนาวทั่วทุกพื้นที่ เช่น พิษณุโลก การประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติจังหวัดจะถือจากอุณหภูมิตามคำพยากรณ์อากาศของกรมอุตุนิยมวิทยา ซึ่งในข้อเท็จจริงสถานีตรวจวัดอุณหภูมิของกรมอุตุนิยมวิทยามีไม่ทั่วถึงทุกพื้นที่ จึงจะได้มีหารือร่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่อไป และกรณีขอให้กระทรวงมหาดไทยประชาสัมพันธ์ให้ภาคเอกชนและมูลนิธิต่างๆ ช่วยซื้อผ้าห่มจากกลุ่มทอผ้าที่ขึ้นทะเบียนประมาณ ๒๐๐ กลุ่ม ได้ผลิตไว้แล้ว

กระทรวงสาธารณสุขสุรารายงานข้อมูลว่า ได้มีคำสั่งแต่งตั้งศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาภัยหนาวด้านการแพทย์และการสาธารณสุขเพื่อเฝ้าระวังโรคที่จะมากับอากาศหนาว ได้แก่ ปอดบวม หัด หัดเยอรมัน อีสุกอีใส อุจจาระร่วง ไข้หวัด และไข้หวัดใหญ่ รวมทั้งกลุ่มเสี่ยง ได้แก่ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยโรคเรื้อรัง และเด็กเล็ก มีการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการอยู่ที่สำนักงานปลัดกระทรวง มีศูนย์ปฏิบัติการอยู่ที่กรมควบคุมโรค และได้แจ้งให้หน่วยงานในพื้นที่ถือปฏิบัติในการเฝ้าระวัง มีการกำหนดมาตรการ/หลักเกณฑ์ ตามที่กรมอุตุนิยมวิทยารายงาน

กรมอุตุนิยมวิทยารายงานข้อมูลว่า ขณะนี้สภาพอากาศถือว่ายังไม่หนาว คาดว่าจะหนาวจัดในช่วงปลายเดือนธันวาคม โดยกรมอุตุนิยมวิทยากำหนดมาตรฐานของอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส ถือว่าอากาศหนาวจัด ๙ - ๑๖ องศาเซลเซียส ถือว่าอากาศหนาว ๑๗ - ๒๐ องศาเซลเซียส ถือว่าอากาศเย็น สำหรับการประกาศภัยหนาวไม่ได้เกิดจากอุณหภูมิต่ำอย่างเดียว แต่มีองค์ประกอบอื่นด้วย เช่น การเปลี่ยนแปลงของอุณหภูมิต่ำเพียงใด ลมพัดแรงมากน้อยเพียงใด ที่จะเป็นเกณฑ์พิจารณาว่าอากาศหนาวเย็นเพียงใด ทั้งนี้ สถานีบันทึกข้อมูลอุณหภูมิของกรมอุตุนิยมวิทยามีเพียง ๑๐๐ กว่าสถานีทั่วประเทศ น้อยกว่าสถานีตรวจวัดระดับน้ำฝนที่มีกว่า ๘๐๐ สถานีทั่วประเทศและเป็นระบบอัตโนมัติ

ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) รายงานข้อมูลว่า ได้จัดทำโครงการแจกผ้าห่ม โดยกำหนดเป้าหมายจำนวน ๓๘,๐๐๐ ผืน ซึ่งผลิตเสร็จเรียบร้อยแล้ว แจกจ่าย

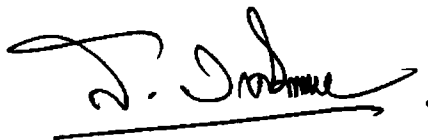
ในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลางและภาคใต้บางส่วน ประมาณ ๓๐ จังหวัด
ขณะนี้แจกจ่ายไปแล้วประมาณ ๗,๐๐๐ ผืน

คชอ. พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว
มีประเด็นหลักอยู่ที่การบูรณาการการแจกจ่ายความช่วยเหลือให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ และไม่เกิดความ
ซ้ำซ้อน ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานคล่องตัว จึงควรจะเป็นการประชุมหารือกลุ่มเล็กเฉพาะหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องซึ่งอาจรวมถึงภาคเอกชนด้วย และจะได้นัดหมายการประชุมต่อไป

๓. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุม คชอ. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓
ในการประชุมคณะรัฐมนตรีประจำวัน ที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ตามข้อ ๒

ขอแสดงความนับถือ



(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตาม

การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

ฝ่ายเลขานุการฯ

สำนักตรวจราชการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๔๑